

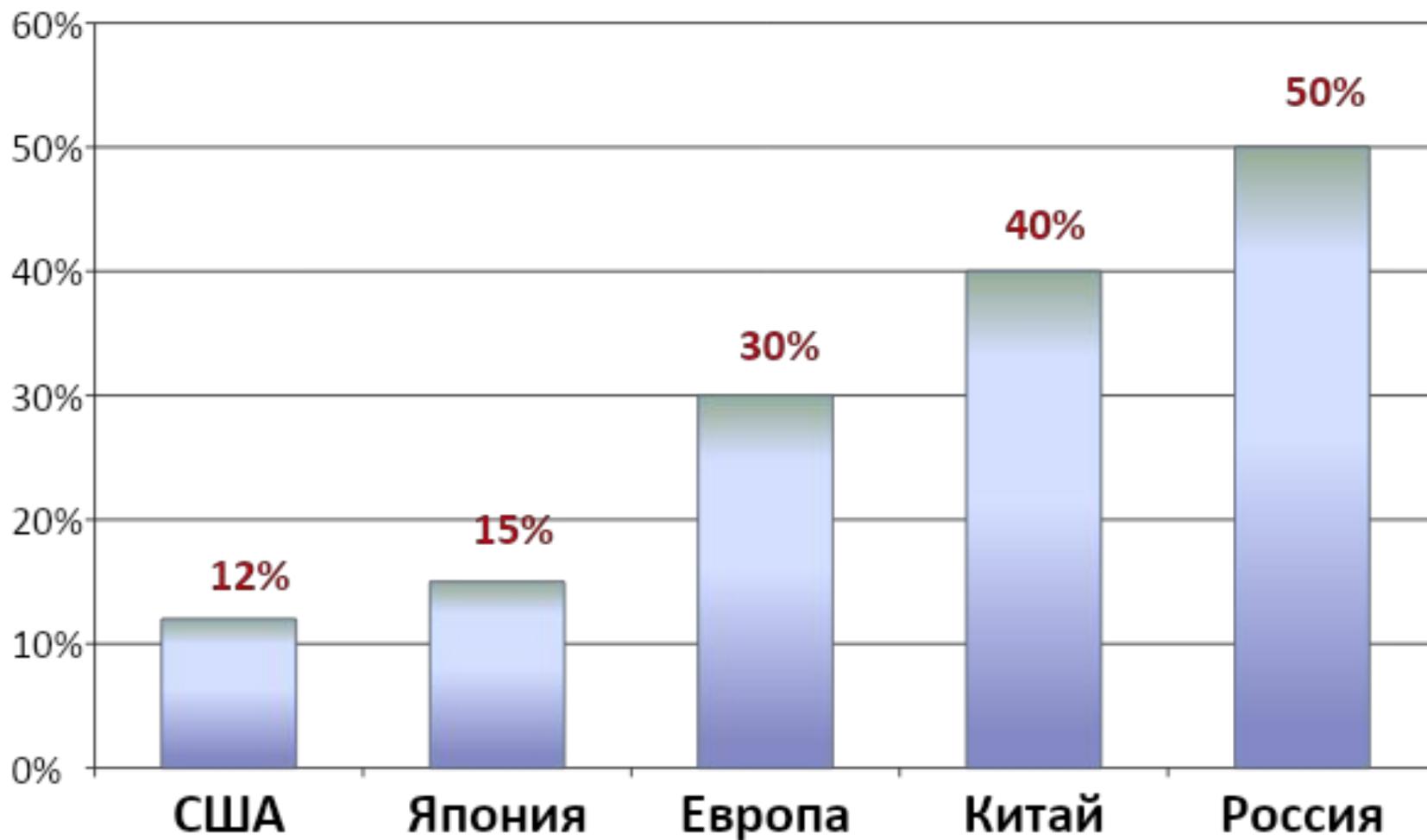


## **Тема №4**

# **Государственный сектор экономики и государственные закупки**



■ Доля госсектора в ВВП, %



- ❑ **50% ВВП** (при среднемировых 30%).
- ❑ **69,2 тыс. организаций**, относящихся к госсектору.
- ❑ **1795 ФГУПов**.
- ❑ **2596** акционерных обществ с госучастием.
- ❑ **20 246** федеральных государственных учреждений.
- ❑ **25,7%** от общего числа экономически активного населения.
- ❑ **430 тыс.** зданий и сооружений.
- ❑ **72 тыс.** земельных участков.
- ❑ **12 трлн. руб.** - стоимость объектов федерального имущества.

## Доля государства по отраслям экономики

Отрасль экономики	Доля государства в выпуске
Транспорт	73%
Банковский сектор	49%
Нефтедобыча	45%
Производстве и распределении электроэнергии, газа и воды	25,8%
Добыча полезных ископаемых	16,5%
Услуги связи	13,8%
Доля госкомпаний в индексе РТС	51%



# Структура государственного сектора



**ОРГАНИЗАЦИИ СЕКТОРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

## I. Государственные предпринимательские структуры

**Государственное предпринимательство** – управление хозяйственной, экономической и социальной деятельностью госпредприятий.

**Цели государственного предпринимательства:**

- **коммерческие** – получение прибыли;
- **общенациональные** – обеспечение структурной перестройки производства, поддержка занятости, стимулирование НТП и др.

Часть предприятий госсектора имеет **низкую рентабельность** - причины:

1. специфическая **отраслевая структура** (естественные монополии);
2. использование их как **инструмента ГРЭ** (заведомое снижение процента рентабельности);
3. значительные **социальные расходы**;

# 1.1. Государственные унитарные предприятия

**№ 161-ФЗ от 14.11.2002**

**«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»**

**Унитарное предприятие** - коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

**УП на праве хозяйственного ведения:**

- федеральное государственное предприятие;
- государственное предприятие субъекта РФ;
- муниципальное предприятие.

**УП на праве оперативного управления:**

- федеральное казенное предприятие;
- казенное предприятие субъекта РФ;
- муниципальное казенное предприятие.

**2000 г. - 13786 УП в РФ**



**2014 г. - 4900 УП в РФ**

## 1.2. Акционерные общества с государственным участием

---

**РФ осуществляет права акционера** через соответствующие федеральные органы исполнительной власти либо посредством передачи акций в доверительное управление.

### **РФ приобретает права акционера:**

1. Выступая в качестве учредителя АО.
2. Преобразование ГУП в АО в процессе приватизации.
3. Приобретение акций уже существующих АО.
4. Приобретение акций путем внесения вкладов в уставные капиталы АО.
5. Приобретение акций путем конвертации долга АО перед РФ по гос. гарантиям и бюджетным кредитам на акции этого общества.
6. Возникновение права государственной собственности на эквивалентную часть уставных капиталов АО в случае предоставления им бюджетных инвестиций.

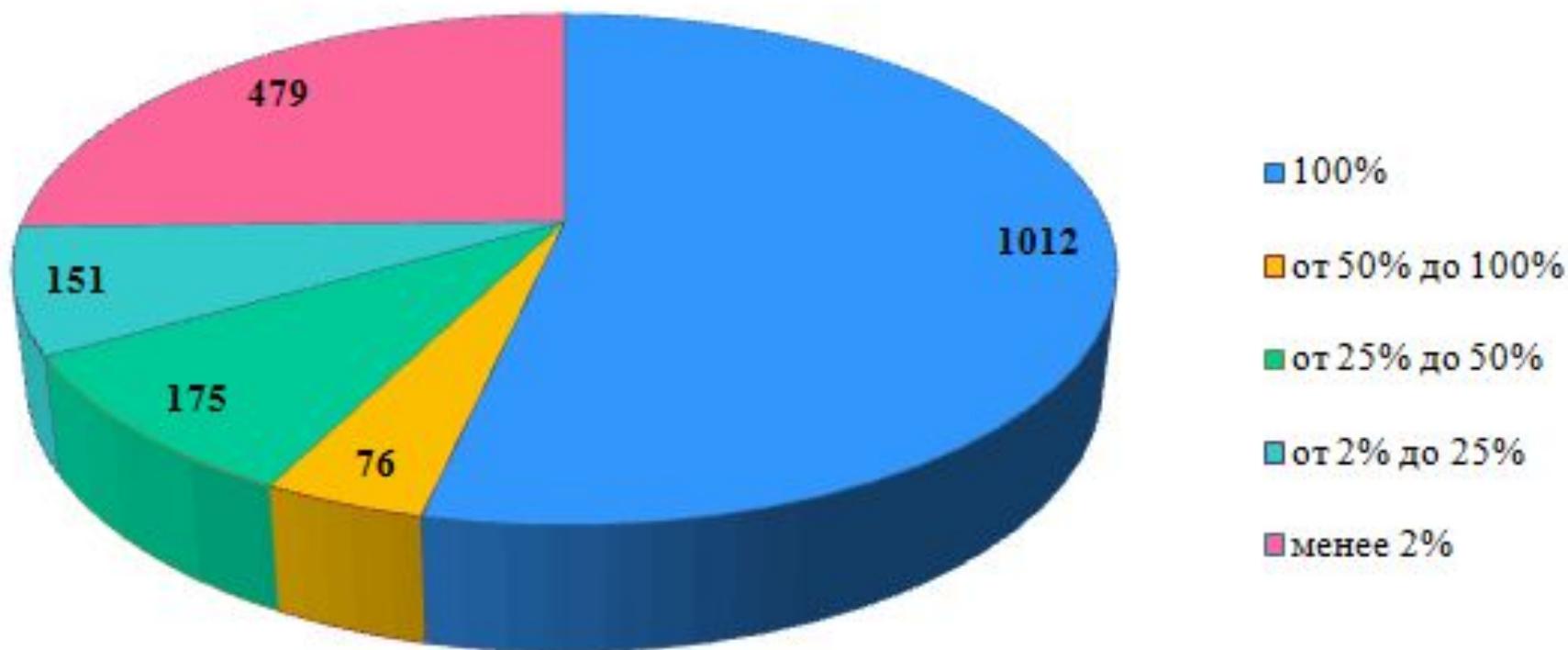


## 2595 АО с государственным участием

### Субъекты, осуществляющего права акционера от имени РФ

Субъект осуществления прав акционера-РФ	Количество АО
Росимущество	2260
Минобороны России	277
ГК «Ростехнологии»	30
ГК «Росатом»	18
Доверительное управление	5
Минкомсвязь России	1
Минэкономразвития России	1
ЦБ РФ	1
Минтранс России	1
Правительство РФ	1
<b>Общий итог</b>	<b>2595</b>

## АО в зависимости от размера государственных пакетов акций



В 88 АО (с долей менее 2%) введено специальное право  
**(«золотая акция»)**

## Формы реализации специального права по участию государства в управлении акционерным обществом:

### 1. Участие представителя в организации общего собрания акционеров

АО и принятии им решений:

- право внесения предложений в повестку дня,
- право требования созыва внеочередного собрания акционеров;
- право вето при принятии общим собранием акционеров решений о:
  - ✓ внесении изменений и дополнений в устав АО;
  - ✓ реорганизации АО;
  - ✓ ликвидации АО;
  - ✓ изменении уставного капитала АО;
  - ✓ совершении АО крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность.

### 2. Участие представителя в деятельности **совета директоров** АО;

### 3. Участие представителя в деятельности **регистрационной комиссии** АО

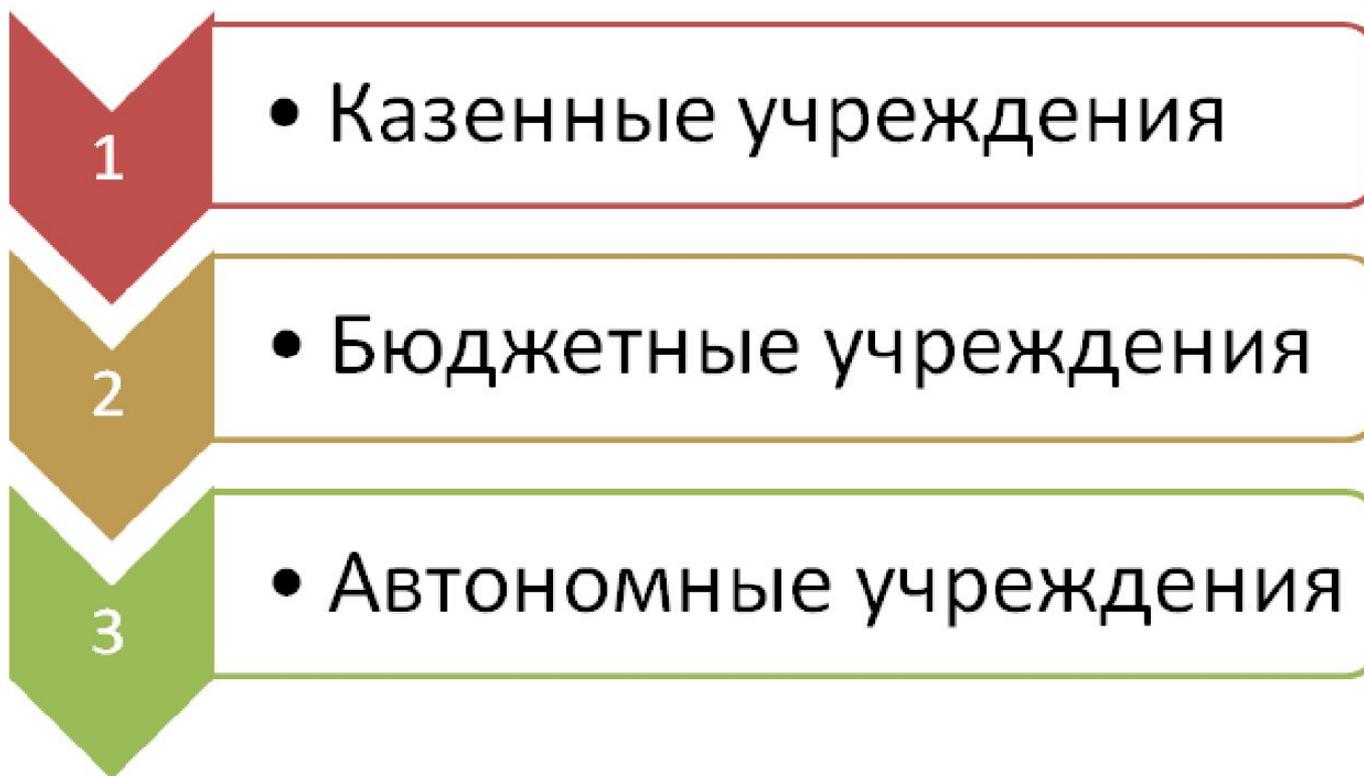
# Рейтинг крупнейших компаний России-2015 (по объему реализации продукции, млрд. руб.)

№	Компания	Объем реализации	Чистая прибыль	Участие РФ в капитале
1	ПАО «Газпром»	5477278	157192	50,1%
2	ПАО «Лукойл»	4718300	181119	-
3	ОАО «Роснефть»	3681000	350000	75,16%
4	ПАО «Сбербанк России»	2167400	290300	50% + 1 акция
5	ОАО «РЖД»	1401729	-44078	100%
6	Группа ВТБ	925600	800	60,9%
7	ОАО «Сургутнефтегаз»	890574	891679	-
8	ОАО «Транснефть»	774380	59500	78,1%
9	ПАО «Российские сети»	759608	-24257	86,32%
10	ПАО «Интер РАО»	741101	9774	69,12%

## II. Государственные учреждения

**Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ**

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»



Признак	Вид учреждения		
	Казенное	Бюджетное	Автономное
<b>1. Финансирование из бюджета</b>	На основании бюджетной сметы. Субсидии и бюджетные кредиты не предоставляются.	Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания.	Субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания.
<b>2. Операции с находящимися в распоряжении средствами</b>	Через лицевые счета, открытые в ФК или фин. органе субъекта РФ (МО).	Через лицевые счета, открытые в ФК или фин. органе субъекта РФ (МО).	Вправе открывать счета в кредитных организациях
<b>3. Совершение сделок</b>	Не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги.	Не вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства в кредитных организациях. Крупные сделки - с согласия	Крупные сделки (от 10% балансовой стоимости) совершаются с предварительного одобрения наблюдательного совета учреждения

Признак	Вид учреждения		
	Казенное	Бюджетное	Автономное
4. <b>Осуществление приносящей доходы деятельности</b>	Если такое право предусмотрено в учредительном документе. Средства поступают в соответствующий бюджет.	Вправе осуществлять приносящую доходы деятельность. Доходы, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.	Вправе осуществлять приносящую доходы деятельность. Доходы, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.
5. <b>Правовой режим имущества, закрепленного за учреждением собственником</b>	Оперативное управление - не вправе отчуждать и распоряжаться имуществом без согласия собственника.	Оперативное управление - не вправе без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом, а также недвижимым имуществом.	Оперативное управление - не вправе без согласия собственника распоряжаться особо ценным движимым имуществом, а также недвижимым имуществом.
6	Субсидиарная при	Собственник	Собственник



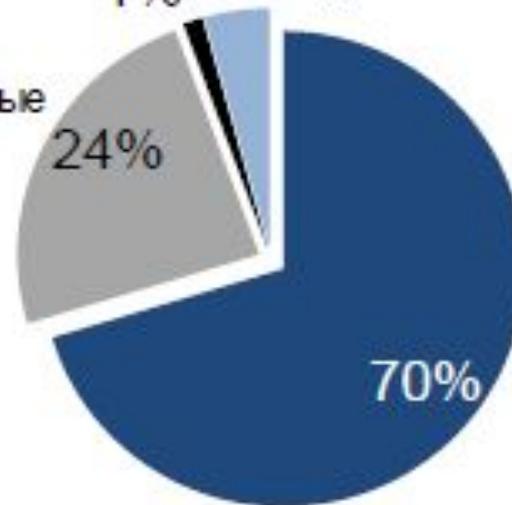
## III. Государственная федеральная собственность и собственность субъектов Федерации

**Структура объектов казны (за  
искл. акций, долей вкладов,  
земли). Всего 85 631 объект**

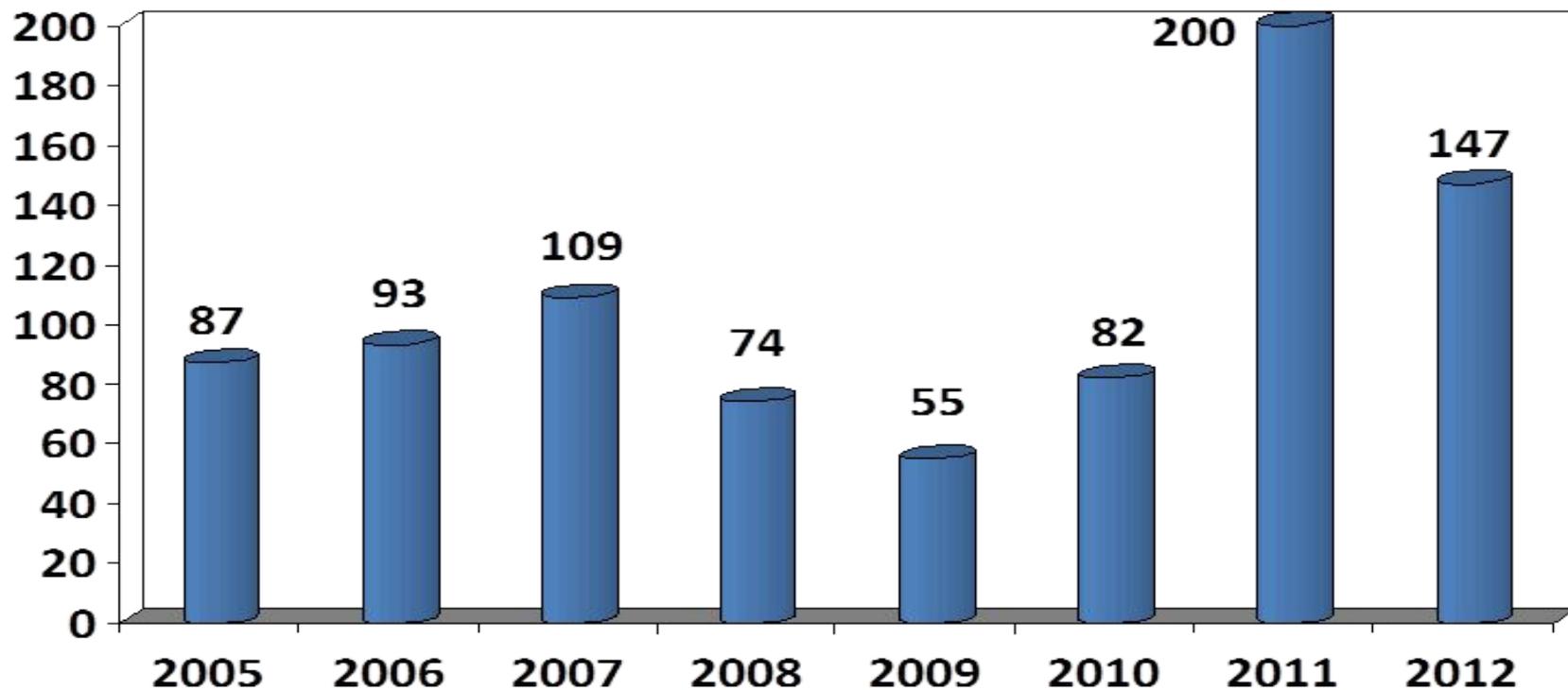
Воздушные, морские и суда  
внутреннего плавания 1%

5% Движимое имущество

Жилые и нежилые  
помещения 24%



Здания,  
сооружения и  
объекты  
незавершенного  
строительства



**Доходы от реализации государственного и  
муниципального имущества (млрд. руб.)**



# Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)

Находится в ведении Министерства экономического развития РФ.

## Функции:

- Государственные услуги (выдача выписок из реестра федерального имущества, предоставление земельных участков, проведение проверок использования имущества, продажа земельных участков и др.);
- Продажа и приватизация федерального имущества;
- Аренда федерального имущества;
- Государственные закупки;
- Межведомственное взаимодействие;
- Международное сотрудничество;

## «КОНЦЕПЦИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ НА ПЕРИОД ДО 2018 г.»

### Ключевые показатели:

- Увеличение **доли акций** компаний с государственным участием, обращающихся на российском организованном рынке ценных бумаг, и их поэтапное **удвоение** к 2018 году;
- Обеспечение **публичности** всех сохраняемых в федеральной собственности компаний с госучастием, до 2018 г.
- Отсутствие** федеральных государственных унитарных предприятий **на праве хозяйственного ведения** к 2018 г.
- Увеличение **в 2 раза** объема вовлеченных в оборот **земельных участков** к 2018 г.
- Обеспечение **полноты учета** всех объектов федерального

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "Управление федеральным имуществом"**

Утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 327

**Сроки реализации 2013 - 2018 годы.**

**Объемы бюджетных ассигнований - 155 031 058,2 тыс. рублей.**

## **Цели Программы:**

- создание условий для эффективного управления федеральным имуществом, и отчуждения федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте;
- совершенствование системы государственного материального резерва.

## **Ожидаемые результаты:**

- оптимизация состава и структуры федерального имущества;
- повышение эффективности управления федеральным имуществом;
- ограничение расширения государственного сектора экономики.

**Государственная корпорация** — не имеющая членства некоммерческая организация, учреждённая РФ на основании Федерального Закона о её создании и на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций.

**Особенности правового положения** государственной корпорации устанавливаются законом, предусматривающим ее создание.

Особенностью статуса государственных корпораций является существенно **меньший контроль** со стороны государственных органов, **слабые требования** к раскрытию информации о своей деятельности.

**Имущество**, переданное РФ, является собственностью ГК.

## 1. ГК «Агентство по страхованию вкладов»

Приоритетными задачами Агентства являются укрепление стабильности финансовой системы России и защита кредиторов банков и застрахованных лиц пенсионных фондов.

Для этого Агентство наделено следующими функциями:

Обеспечение  
функционирования  
системы страхования  
вкладов

Обеспечение  
функционирования  
системы гарантирования  
прав застрахованных лиц  
в системе обязательного  
пенсионного страхования

Осуществление функций  
конкурсного управляющего  
(ликвидатора) банков  
и негосударственных  
пенсионных фондов

Участие в мероприятиях  
по финансовому  
оздоровлению (санации)  
банков



Агентство  
по страхованию  
вкладов

Вклады  
застрахованы



Система  
Страхования  
Вкладов

Такой знак  
свидетельствует  
об участии банка  
в ССВ



## Страховые случаи, выплаты страхового возмещения, фонд страхования вкладов в 2005 – 2014 гг.



### 2. ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

Банк развития работает для повышения конкурентоспособности российской экономики, ее диверсификации и стимулирования инвестиционной деятельности.

Банк участвует только в тех **проектах**, которые **не могут получить** финансирование частных инвесторов.

Внешэкономбанк предоставляет кредиты, гарантии и поручительства по проектам, срок окупаемости которых превышает **5 лет**, а общая стоимость – более **2 млрд. рублей**.



### 3. ГК «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

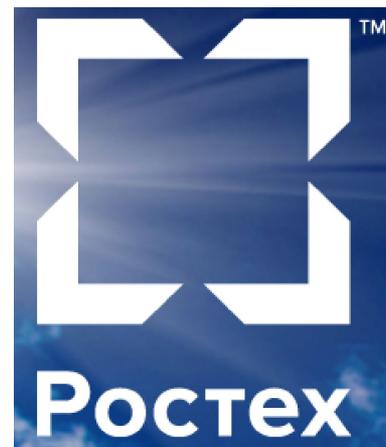
Функционирует до конца 2016 года.

**Фонд ЖКХ** стимулирует формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом и внедрение ресурсосберегающих технологий.

+ Программа по переселению из ветхого фонда.

### 4. ГК по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех"

К основным видам деятельности организаций Корпорации относятся **промышленное производство и научные исследования и разработки.**



### 5. ГК по атомной энергии «Росатом»

#### Миссия ГК «Росатом»:

- выполнение государственных задач обороноспособности, ядерной и радиационной безопасности;
- общественно приемлемое производство атомной электроэнергии;
- достижение технологического лидерства в глобальном масштабе за счет передовых компетенций в науке и ядре.



### 6. ГК по космической деятельности "Роскосмос"

Госкорпорация "РОСКОСМОС" обеспечивает реализацию госполитики в области **космической деятельности** и ее нормативно-правовое регулирование, а также размещает **заказы на разработку, производство и поставку космической техники** и объектов космической инфраструктуры.

В функции государственной корпорации также входит **развитие международного сотрудничества в космической сфере** и создание условий для использования результатов космической деятельности в социально-экономическом ра



## IV. Государственные корпорации

### 7\*. ГК «Роснано»

\*В 2011 году реорганизовано в ОАО.



**8\*. ГК по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта «Олимпстрой»**

Ликвидировано в 2014 году



# УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ

**Управление государственной сектором экономики** – это система отношений между государством и уполномоченными им организационными институтами по поводу организации производства и трансформации государственного капитала в интересах общества и государства.

**Субъектами управления госсектором России являются:**

- Президент РФ,
- Правительство РФ,
- органы исполнительной власти,
- законодательные органы.

## Правительство РФ при помощи министерств и ведомств:

- руководит в рамках своих полномочий функционированием всех блоков госсектора экономики,
- осуществляет контроль их деятельности,
- управляет федеральной собственностью,
- обеспечивает охрану госимущества,
- управляет блоком гос. предпринимательских структур,
- проводит мониторинг основных результатов деятельности объектов госсектора, организует статистическую и бухгалтерскую отчетность.

**Аналогичные функции** в рамках своей компетенции выполняются **на мезоуровне** федеральными и региональными

## Отраслевые федеральные органы исполнительной власти:

- утверждают уставы унитарных предприятий,
- назначают на должность (освобождают) их руководителей,
- заключают (расторгают) контракты с руководителями предприятий.
- принимают решение о преобразовании в акционерное общество,
- принимают решение о приватизация госимущества,
- принимают решение о реструктуризации предприятия.

Государство **управляет** принадлежащими ему **акциями**, а также осуществляет свои права участника в хозяйственных товариществах и обществах через **институт своих представителей**.



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ

## Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок

[44-ФЗ](#) [223-ФЗ](#) [94-ФЗ](#)

[О чем этот сайт?](#)

[Карта сайта](#)

[Личный кабинет](#)

Круглосуточная служба поддержки:

 8 495 517-92-48 | 8 800 775-21-66

 [Обратная связь и контакты](#)

 [Перейти на форум](#)

 [ИС «Независимый регистратор»](#)

 [Часто задаваемые вопросы](#)

 [Заказчикам](#)

 [Нормативные правовые акты по контрактной системе](#)

 [Поставщикам](#)

 [Быстрый поиск](#)

 [Расширенный поиск](#)

По наименованию заказа, лота, заказчика, по номеру извещения

 [Найти](#)

[К примеру, инструмент](#)

С учетом всех форм слов

Строгое соответствие

### Новости и объявления



**ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ**

единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет



 **19 февраля** [Новости по 44-ФЗ](#)

**Мониторинг применения Закона № 44-ФЗ**

15:10

Подготовлен и опубликован доклад о результатах мониторинга применения Закона № 44-ФЗ

**01 марта 17:32** [Новости по 44-ФЗ](#)

[Запрет на допуск товаров иностранной легкой промышленности.](#)

**29 февраля 16:42** [Общие новости](#)

[Информация о Регламентных работах](#)

**29 февраля 00:44** [Новости по 44-ФЗ](#)

[Информация о восстановлении функций Официального сайта ЕИС](#)

[Все новости](#)

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

### Заказы и закупки

[Все заказы и закупки](#)

[Реестр планов-графиков](#)

## Закупки в цифрах

№ 44-ФЗ (94-ФЗ)  № 223-ФЗ

### Информация об опубликованных извещениях

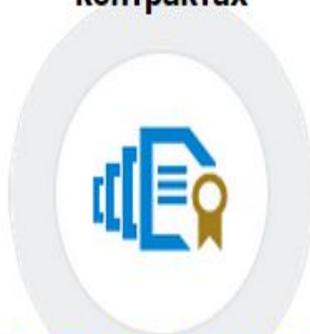


**6 027 281**  
млн руб.

количество: **2 781 706**

за 2014 год

### Информация о заключенных контрактах

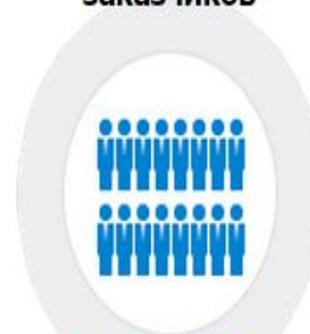


**5 515 114,2**  
млн руб.

количество: **2 779 327**

за 2014 год

### Количество зарегистрированных заказчиков



**249 401**

организаций

на 2014 год

## Топ рейтинг поставщиков (44-ФЗ, 94-ФЗ)

По сумме всех заключенных контрактов

[По максимальной цене заключенного контракта](#)

[По количеству заключенных контрактов](#)

Учитывать период

за 2014 год

Субъект РФ

Все субъекты

Показано: с 01.01.2014 по 31.12.2014

1	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО МЕЖДУГОРОДНОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ СВЯЗИ "РОСТЕЛЕКОМ"	175 060,5 млн руб.
2	Общество с ограниченной ответственностью "Балтийский завод - Судостроение" (ООО "Балтийский завод - Судостроение")	84 408,8 млн руб.
3	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВАД"	79 849,7 млн руб.
4	Общество с ограниченной ответственностью "Стройновация"	47 872,7 млн руб.
5	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙГАЗКОНСАЛТИНГ"	42 942,8 млн руб.
6	Открытое акционерное общество «Стройтрансгаз» (ОАО «Стройтрансгаз»)	39 068,2 млн руб.
7	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СБЕРБАНК РОССИИ"	33 446,9 млн руб.
8	Акционерное общество «Ракетно-космический центр «Прогресс»	31 854,9 млн руб.
9	Закрытое акционерное общество «Р-Фарм»	31 811,2 млн руб.
10	Открытое акционерное общество "Научно-производственная корпорация "Иркут"	31 736,0 млн руб.

## Топ рейтинг заказчиков

№ 44-ФЗ (94-ФЗ)  № 223-ФЗ

По сумме контрактов

[По максимальной цене контракта](#)

[По количеству закупок](#)

Учитывать период

за 2014 год

Субъект РФ

Все субъекты

Показано: с 01.01.2014 по 31.12.2014

1	ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ	168 500,0 млн руб.
2	МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	137 227,1 млн руб.
3	Федеральное космическое агентство	131 823,3 млн руб.
4	ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА ГОРОДА МОСКВЫ	112 860,2 млн руб.
5	ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ "РОСАТОМ"	103 355,5 млн руб.
6	МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	97 104,0 млн руб.
7	ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДИРЕКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗЧИКА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "МОДЕРНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ"	87 281,9 млн руб.
8	Министерство спорта Российской Федерации	85 117,9 млн руб.
9	Федеральное казенное учреждение "Федеральное управление автомобильных дорог "Северо-Запад" имени Н.В. Смирнова Федерального дорожного агентства"	85 061,3 млн руб.
10	Министерство здравоохранения Российской Федерации	54 225,2 млн руб.

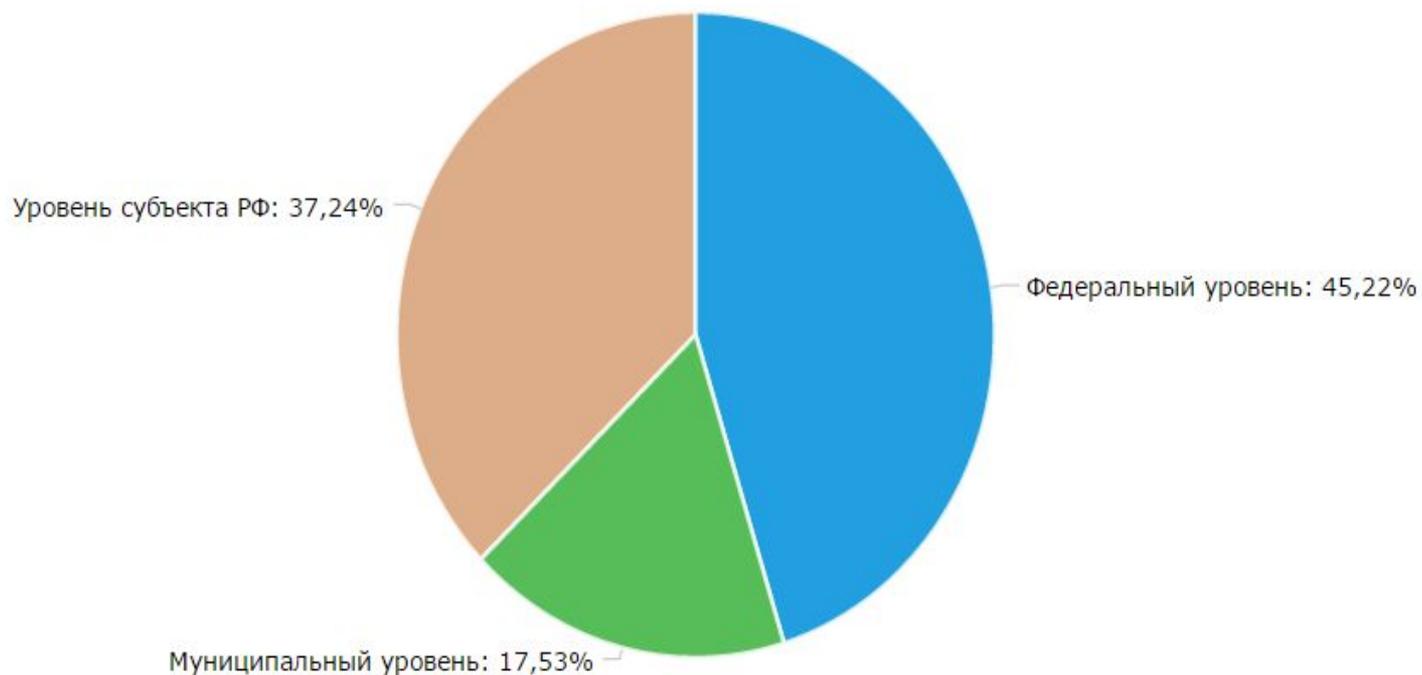
## Распределение контрактов по уровням заказчиков

Диаграмма показывает распределение цены заключенных контрактов по уровням организации заказчиков

Период

За 2014 год

Показано: с 01.01.2014 по 31.12.2014



## Закупки в разрезе номенклатуры

Диаграмма показывает распределение цены заключенных контрактов по группам закупаемой номенклатуры

Период

Показано: с 01.01.2014 по 31.12.2014



## Динамика закупок

№ 44-ФЗ (94-ФЗ)  № 223-ФЗ

**По количеству лотов**

[По цене лотов](#)

Период



День

Неделя

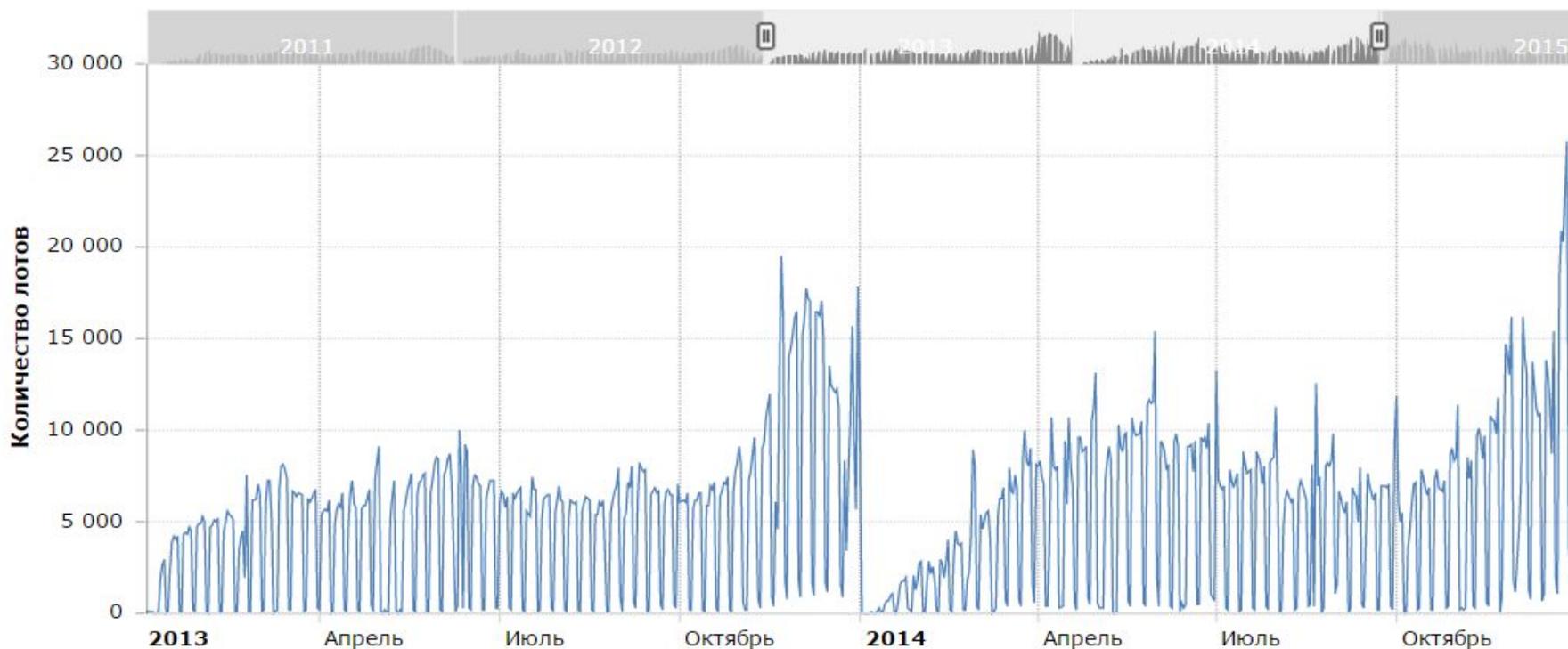
Месяц

Год

Субъект РФ



Все



1. **Заказчики** (при годовом объеме закупок более 100 млн руб. создаются – контрактные службы; до 100 млн руб. – контрактный управляющий);
2. **Участники закупок** (поставщики; подрядчики, исполнители);
3. **Федеральные органы власти по регулированию контрактной системы;**
4. **Граждане и общественные объединения, объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль;**
5. **Единая информационная система (с 2016 г.);**
6. **Операторы электронных площадок;**
7. **Центры подготовки и переподготовки специалистов в области закупок**

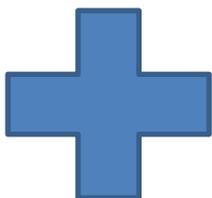
**Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ**

**«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**



**Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ**

**«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**



**Федеральный закон от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ**

**«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

- ✓ Формирование **плана закупок** (на 3 года);
- ✓ Формирование **плана-графика** закупок (на 1 год);
- ✓ Обязанность **обоснования** закупок (составляется для каждой закупки);
- ✓ Закупки, не предусмотренные документами планирования, **не могут быть осуществлены**;
- ✓ Расширение круга лиц: + **автономные учреждения, ГУП и МУП**;
- ✓ Система **штрафных санкций** для исполнителей. Штраф (пени) зависит от цены контракта;
- ✓ При отказе от исполнения контракта - **реестр недобросовестных поставщиков** (потеря возможности участия в торгах на 2 года);



## РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

Администрация ФАС России

Операции																	
Наименование/ ФИО недобросовестного поставщика																	
ИНН недобросовестного поставщика																	
Найти Расширенный поиск																	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	Сведения о государственном или муниципальном контракте							17	18
									10	11	12	13	14	15	16		
Номер реестровой записи и дата включения сведений в реестр	Уполномоченный орган, осуществивший включение сведений в реестр	Информация о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) и его месте нахождения (месте жительства)			Сведения о проведенных конкурсах (аукционах), запросе котировок		Сведения о государственном или муниципальном контракте							Основание для расторжения государственного или муниципального контракта	Дата, с которой действие государственного или муниципального контракта прекращается		
наименование юридического лица или фамилия, имя и отчество физического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номера дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	идентификационный номер налогоплательщика (для физического лица)	дата проведения аукциона, подведения итогов конкурса или итогов проведения запроса котировок либо дата признания несостоявшимся конкурса (аукциона)	реквизиты подтверждающего документа	дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного государственного или муниципального контракта	номер реестровой записи в реестрах государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов	наименование товаров (работ, услуг)	код продукции по общероссийскому классификатору продукции	валюта контракта	цена контракта	срок исполнения контракта (месяц, год)				
РНП.14653-14 15.10.2014	Новосибирское УФАС России	Общество с ограниченной ответственностью...	РОССИЯ	633208, г. Искитим	Южный Микрорайон, д.46, оф.3	5446014271	21.03.2013	Протокол открытого аукциона в электронной форме...			Газопровод высокого и низкого давления для...		RUB	9909690,00	31.07.2013		
РНП.14651-14 31.01.2014	РосОборонЗаказ	ООО "Простор"	РОССИЯ	115419, Москва	ул. Большая Пилонерская, д. 15, стр. 1, пом. II	7705929965	02.12.2013	Протокол открытого аукциона в электронной форме...			Поставка холодильников бытовых для...	2930100	RUB	2958000,00	01.03.2014		
РНП.14652-14 30.01.2014	РосОборонЗаказ	ЗАО "Институт системных технологий"	РОССИЯ	101447, Москва	переулок Каретный Б., д. 24, корп. 12	7707049518		Контракт с единственным поставщиком 26.11.2013 ...			Поставка "Аппаратуры трассовых измерительных...		RUB	50703000,00			
РНП.14650-14 27.01.2014	РосОборонЗаказ	ООО "Торговый дом "ХАДР"	РОССИЯ	127254, Москва	Огородный проезд, д. 20, стр. 4, офис 32	3123197320	29.11.2013	Протокол рассмотрения и оценки котировочных...			Поставка масла моторного полусинтетического для...		RUB	301338,00	01.12.2013		
РНП.14649-14 21.01.2014	РосОборонЗаказ	ООО ТД "АСТАРТА"	РОССИЯ	601900, Владимирская область, г. Ковров	пр-т Ленина, д.46/1, оф. 10	3305717430	28.11.2013	Протокол открытого аукциона в электронной форме...			Поставка легового автомобиля УАЗ-315108 для ну...		RUB	65200000,00	30.06.2014		
РНП.14647-13 31.12.2013	ФАС России	ООО «МегаКом»	РОССИЯ	160000, Вологодская Область, г. Вологда	Галинская ул., д. 74	5031092681	31.10.2012	Протокол открытого аукциона в электронной форме...	26.11.2012		Оказание услуг по подписке периодических издани...		RUB	794811,00	31.12.2013	Решение Арбитражного суда города Москвы от...	26.09.2013

- ✓ **15% совокупного годового объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных НКО;**
- ✓ **Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;**
- ✓ **Расширение законодательства на госкорпорации, госкомпании, субъекты естественных монополий, хозяйственные общества с долей государственного участия более 50% и их дочерние общества;**
- ✓ **Введение ЕИС (2016 год);**
- ✓ **Обязательное общественное обсуждение закупок, стоимость которых составляет более 1 млрд. рублей;**
- ✓ **Общественные слушания по инициативе заказчика или по обращению общественных организаций и объединений юр. лиц.;**
- ✓ **Утвержден ряд органов государственного контроля.**

# Аудит, контроль и мониторинг в сфере закупок:

Вид проверки	Уполномоченный орган	Способ реализации
<b>Аудит в сфере закупок</b>	<b>Счетная палата РФ</b>	Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым, заключенным и исполненным контрактам
<b>Контроль в сфере закупок</b>	<b>Федеральная антимонопольная служба РФ</b>	Плановые и внеплановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов и учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок
	<b>Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ</b>	Плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов контроля
	<b>Федеральное казначейство РФ</b>	Система сплошного финансового контроля на всех этапах закупочного процесса (планирование, закупка, исполнение)
<b>Мониторинг</b>	<b>Министерство</b>	Система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения

# ОБЩАЯ СХЕМА ГОСЗАКУПКИ



# 1 ЭТАП

## Планирование, обоснование и нормирование закупок



*Каждая закупка должна быть запланирована и обоснована. Закупаемые товары не должны иметь избыточных потребительских свойств и являться предметами роскоши.*

### ПЛАН



1

## Планирование закупок

Планы закупок формируются на **1-3 года**.

Планы-графики формируются на основе  
утвержденного плана закупок на **1 год**.

*Закупки, не предусмотренные документами планирования,  
не могут быть осуществлены!*

**1 ЭТАП**

Планирование, обоснование  
и нормирование закупок



2

## Обоснование закупок

1 ЭТАП

Планирование, обоснование  
и нормирование закупок

В обосновании закупки заказчик должен описать цели закупки, общие сведения о заказчике и о закупке, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, обоснование способа определения поставщика.

*Обоснование закупок **обязательно** для каждой закупки при формировании плана закупок и плана-графика!*

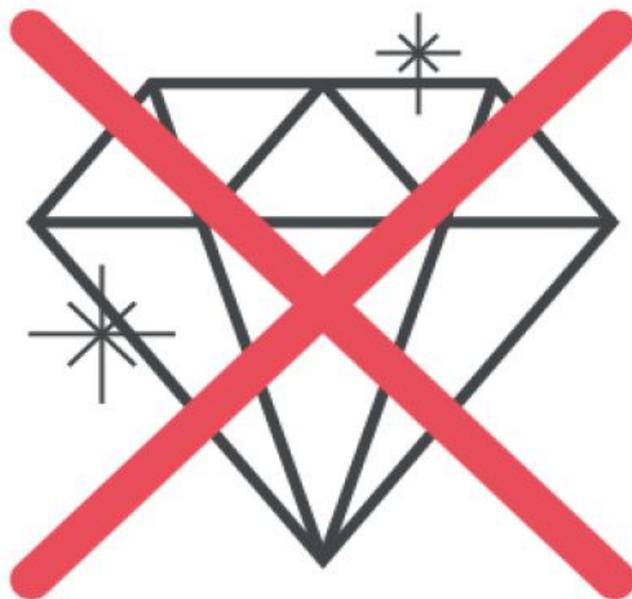


3

## Нормирование

Новый закон устанавливает требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций органов власти.

*Приобретаемые товары, работы и услуги не должны иметь избыточных потребительских свойств и являться предметами роскоши!*



1 ЭТАП

Планирование, обоснование  
и нормирование закупок

## Общественное обсуждение закупок

На стадии планирования закупки общественность имеет право высказаться о ее целесообразности, обсудить ее условия и стартовую цену.

*Обязательному общественному обсуждению подлежат:*

- закупки свыше 1 млрд. рублей (до 2016 года, после 2016 года – в порядке, установленном Правительством РФ)
- дополнительные случаи (региональный, муниципальный уровень)





## 2 ЭТАП

Определение поставщика,  
заключение контракта



## Формирование технического задания (см. пример)

1

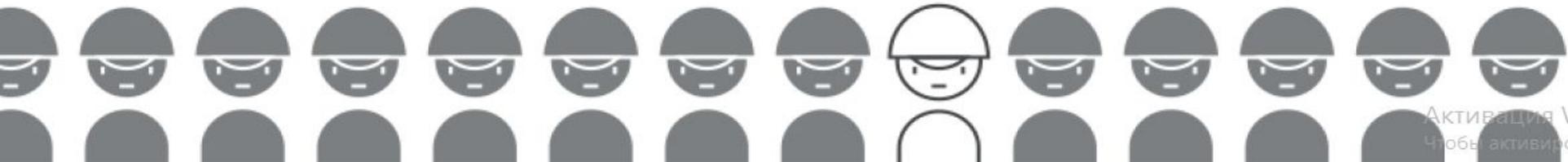
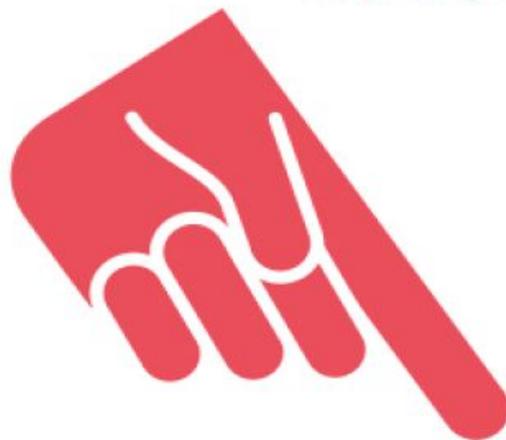
## Определение поставщика

2 ЭТАП

Определение поставщика,  
заключение контракта

Законом предусмотрены способы определения поставщиков:

- открытый конкурс
- конкурс с ограниченным участием
- двухэтапный конкурс
- электронный аукцион
- запрос котировок
- запрос предложений
- закрытые способы определения поставщиков:  
*закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием,  
закрытый двухэтапный конкурс и закрытый аукцион*
- закупка у единственного поставщика



## Способы определения поставщика:

---

- 1. Открытый конкурс** - информация сообщается неограниченному кругу лиц. К участию допускаются **все желающие**, которые подали заявку в письменной форме в запечатанном конверте, или в форме электронного документа. Победитель определяется по **нескольким критериям** (не менее двух), заявленным в конкурсной документации.
- 2. Конкурс с ограниченным участием** – информация сообщается неограниченному кругу лиц. Для участия необходимо подготовить и **подать заявку**, включающую ее обеспечение (до **5%** от начальной максимальной цены контракта). Имеется **этап отбора**, на котором не соответствующие поставщики отклоняются. Победитель определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.
- 3. Двухэтапный конкурс** - информация сообщается неограниченному кругу лиц. Проводится в случае **необходимости уточнения** заказчиком своей первоначальной **документации** (на втором этапе). Победитель - субъект, принявший участие в проведении обоих этапов конкурса и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа.

- 4. Электронный аукцион** - информация сообщается неограниченному кругу лиц. Проводится на **электронной торговой площадке**. К участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования. Поставщик должен пройти **аккредитацию** и, в случае успеха, перечислить сумму до **5%** от начальной максимальной цены контракта.  
**Торги с шагом от 0,5% до 5% от НМЦК.**
- 5. Запрос котировок** - заявки подаются в запечатанном конверте или в форме электронного документа. Победитель - предложивший наименьшую цену контракта, а в случае совпадения предложений - подавший свою заявку ранее других.  
Начальная цена контракта не превышает **500 000 рублей**. Годовой объем таких закупок не должен более **10%**, не более чем **100 млн. рублей**.  
**Отличие от конкурса:**
- не требуется составления конкурсной документации от организатора, а от участника - конкурсной заявки;
  - можно в любой момент отказаться от конкурса без выплат убытков участникам процедуры;
  - нет дополнительных условий.

**6. Запрос предложений** - участники подают заявки в письменной форме или в форме электронного документа.

Проходит в **два этапа**, по завершению первого оглашаются условия лучшего из поданных предложений. На втором этапе подаются окончательные предложения:

- ✓ спорт-инвентарь для олимпийских сборных;
- ✓ лечение гражданина за пределами РФ;
- ✓ жизненно необходимые лекарства;
- ✓ предметы народных промыслов и др.

**7. Закупки у единственного поставщика** - размещение в ЕИС, обоснование способа и цены контракта.

### 45 случаев по ФЗ №44:

- ✓ естественные монополии;
- ✓ закупки до 100 000 руб. (годовой объем не более 2 млн., или не более 5%+до 50 млн.; кроме нужд сельских поселений);
- ✓ учреждения культуры - до 400 00 руб. (50% или до 20 млн.);
- ✓ военная техника и др.

## Закрытые формы

Информация о закупке сообщается ограниченному кругу лиц.

**Применяются в случаях:**

- закупок если сведения о таких составляют **государственную тайну**;
- сведения о **гос. тайне** содержатся в **документации** о закупке или в проекте контракта;
- заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и **охране ценностей** Гос. фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, имеющих историческое, художественное или иное культурное значение;
- закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности **судей, судебных приставов**.

**8. Закрытый конкурс**

**9. Закрытый конкурс с ограниченным участием**

**10. Закрытый двухэтапный конкурс**

**11. Закрытый аукцион**

1. **Открытый конкурс** – за 20 дней.
2. **Конкурс с ограниченным участием** – 20 дней + до 10 дней на предквалификационный отбор
3. **Двухэтапный конкурс** – 20 дней + до 20 дней на 2 этап.
4. **Электронный аукцион:**
  - Цена контракта до 3 млн. руб. – за 7 дней.
  - Цена контракта более 3 млн. руб. – за 15 дней.
5. **Запрос котировок** – за 7 дней.
6. **Запрос предложений** – за 5 дней.

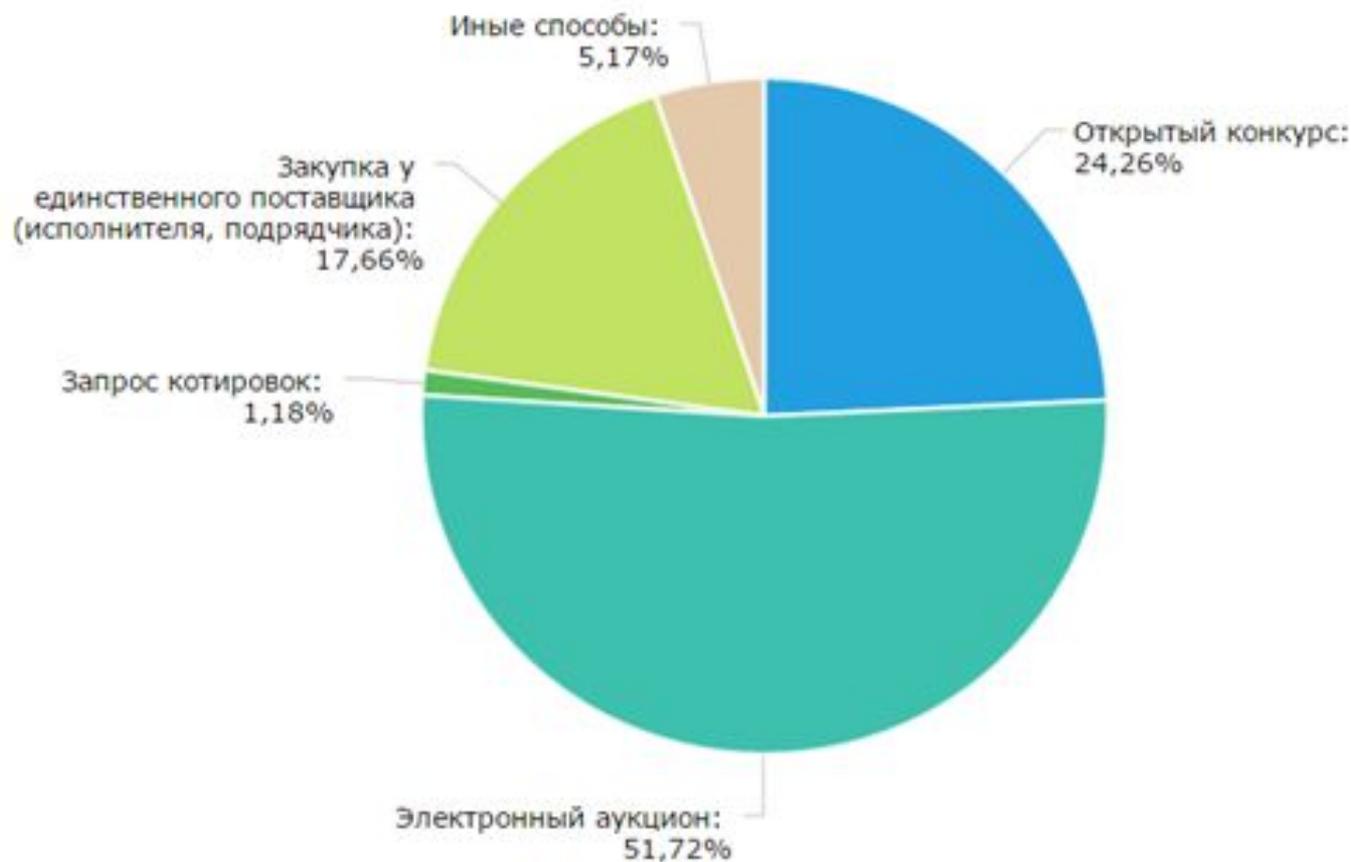
## Распределение заказа по способам определения поставщика

Диаграмма показывает распределение цен заключенных контрактов по способам определения поставщика (размещения заказа)

● № 44-ФЗ (94-ФЗ) ● № 223-ФЗ

Период за 2014 год

Показано: с 01.01

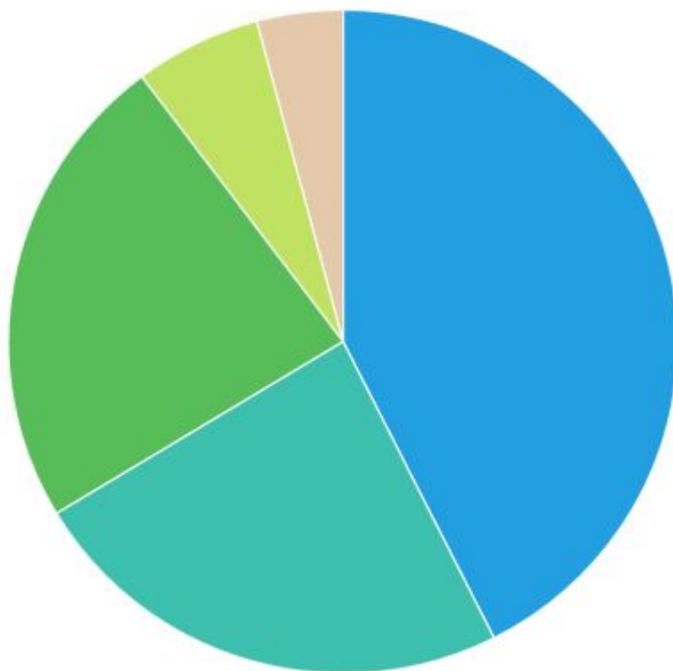


## Электронные площадки

Год  Месяц

Начальная цена опубликованных лотов

Показано: с 01.01.2014 по 31.12.2014



- ЗАО «Сбербанк-АСТ»: 1 437 535,7 млн руб. (42,56%)
- ОАО «ЕЭТП»: 803 401,0 млн руб. (23,78%)
- РТС-тендер: 789 669,0 млн руб. (23,38%)
- ЭТП ММВБ: 206 675,0 млн руб. (6,12%)
- АГЗ РТ: 140 494,1 млн руб. (4,16%)

Все электронные площадки: 3 377 774,9 млн руб.

2

## Антидемпинговые меры

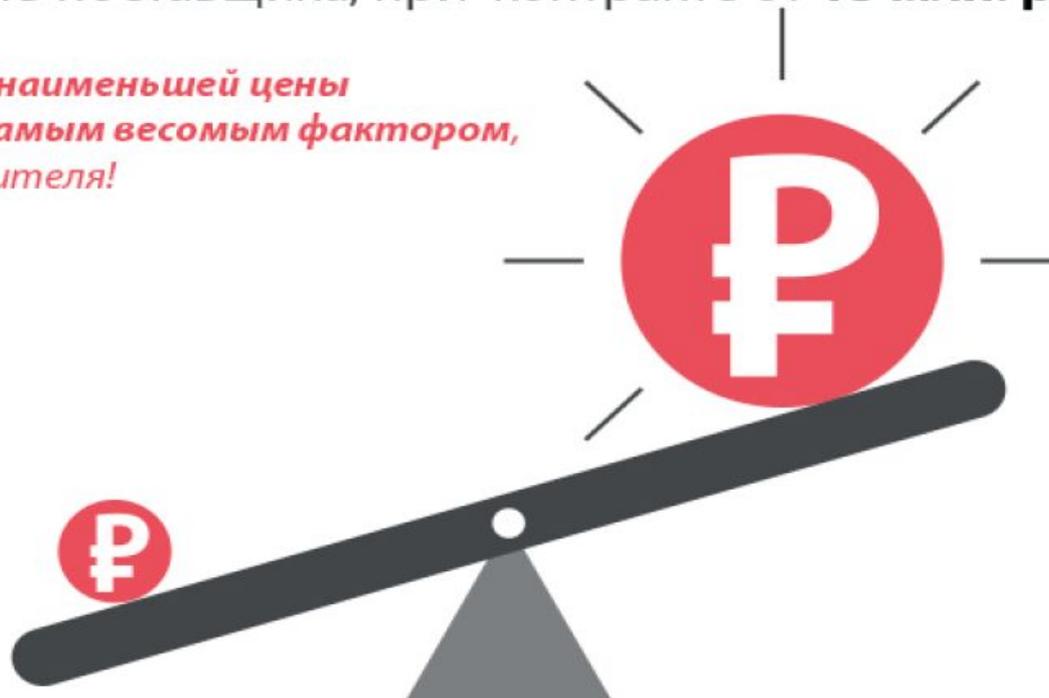
2 ЭТАП

Определение поставщика,  
заключение контракта

### Нормы антидемпингового характера:

при снижении цены контракта на **25%** участник процедуры обязан будет предоставить финансовое обеспечение, превышающее начальную цену контракта в полтора раза (или информацию, подтверждающую добросовестность поставщика, при контракте от **15 млн. руб. и менее**).

*При НИОКР критерий наименьшей цены не будет являться самым весомым фактором, определяющим победителя!*



## Заключение контракта

### 2 ЭТАП

Определение поставщика,  
заключение контракта

**Участник закупки должен соответствовать требованиям:**

- Правомочность участника закупки заключать контракт;
- Отсутствие у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации;
- Обладание исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности;
- Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.



*При этом заказчик вправе установить требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.*

# Заключение контракта

- ✓ Победитель обязан предоставить **от 5% до 30%** начальной стоимости контракта в качестве обеспечения для исполнения контракта.
- ✓ Если начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 млн. руб., то от **10% до 30%**.

## Два вида обеспечения:

- **депозит**, вносимый на счет государственного заказчика. Эти деньги остаются заблокированными до момента выполнения контракта;
- **банковская гарантия**. При невыполнении обязательств гарант несет ответственность по долгам заемщика в пределах, оговоренных в гарантии.



# 3 ЭТАП

## Исполнение контракта

КОНТРАКТ



# Исполнение контракта

## Особенности исполнения госконтракта:

- Приемка товара, работ, услуг

*Одним из элементов приемки товара является проведение заказчиком экспертизы силами заказчика или с привлечением экспертов*

- Оплата заказчиком поставленного товара, работы, услуги

- Осуществление контроля заказчика:

***Расторжение контракта***

- *У участников закупки появилось право одностороннего отказа от исполнения контракта*
- *Включение поставщика (подрядчика, исполнителя), с которым был расторгнут контракт в одностороннем порядке, в Реестр недобросовестных поставщиков*

***Изменение контракта***

- Применение мер ответственности

- Размещение информации в ЕИС



## 4 ЭТАП

Мониторинг,  
аудит и контроль



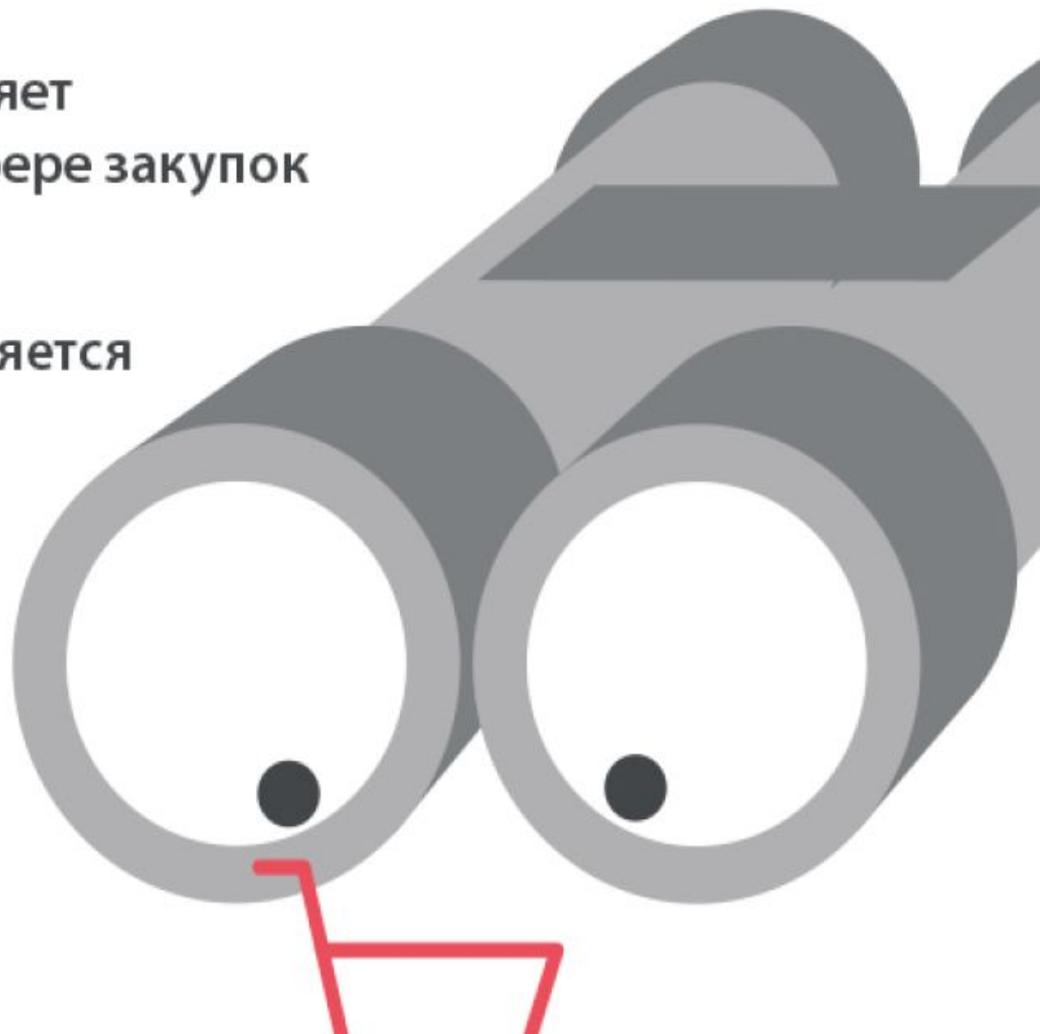
1

## Мониторинг

- Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок на постоянной основе;
- Мониторинг закупок осуществляется с использованием ЕИС;
- Результаты мониторинга ежегодно оформляются в виде сводного аналитического отчета.

4 ЭТАП

Мониторинг,  
аудит и контроль



2

## Аудит

**4 ЭТАП**  
Мониторинг,  
аудит и контроль

**Аудит в сфере закупок осуществляется:**

- Счетной палатой Российской Федерации;
- Контрольно-счетными органами субъектов РФ, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ;
- Контрольно-счетными органами муниципальных образований, образованными представительными органами муниципальных образований.



3

## Контроль

**4 ЭТАП**  
Мониторинг,  
аудит и контроль

**Контроль закупок в контрактной системе можно условно разделить на несколько категорий:**

- **Общий контроль**
- **Казначейский контроль**  
*Контроль соответствия сведений о финансовом обеспечении закупки в документах планирования и осуществления закупки*
- **Внутренний финансовый контроль**  
*Контроль обоснованности закупки, соблюдения правил нормирования, НМЦ, применения заказчиком мер ответственности, соответствия условиям контракта, своевременности учета, целевого характера исполнения*
- **Ведомственный контроль**  
*Ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков*
- **Контроль заказчика**  
*Контроль осуществляется заказчиком за исполнением поставщиком условий контракта в соответствии с законодательством РФ*
- **Общественный контроль.**



# ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКУПОК

## Единая информационная система

*В 44-ФЗ предусмотрено создание единой информационной системы (ЕИС), которая будет содержать данные обо всех этапах осуществления закупок.*

*ЕИС будет инструментом сбора сведений в сфере закупок и инструментом контроля за взаимным соответствием сведений в различных документах.*



## "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юр. лиц"

### Закупки на средства, полученные:

1. за счёт **грантов** граждан и юр. лиц, **субсидий**, предоставляемых на **конкурсной основе** из бюджетов РФ;
2. **в качестве исполнителя** по контракту в случае привлечения субподрядчика, поставщика.
3. за счёт средств, полученных при осуществлении **приносящей доход деятельности** от физ. и юр.лиц (за исключением средств ОМС).

### Условия применения № 223-ФЗ для бюджетных учреждений:

- 1) разработка «Положение о закупке»;
- 2) направление его на утверждение учредителю;
- 3) размещение утвержденного «Положение о закупке» на официальном сайте.

## 1. Гибкое планирование:

- только на один год;
- обосновывать закупки не требуется;
- план может быть изменен.

2. **Не требуется** обосновывать начальную (максимальную) цену контракта.

3. Можно закупать продукцию с указанием в техническом задании **конкретных товарных знаков** без добавления слов «или эквивалент».

4. Можно установить **значимость критерия** «качество и квалификация» выше значимости критерия «цена».

5. Можно **вносить изменения** в заключенный с победителем договор: продлить сроки, увеличить цену, изменить объем и т. д.

6. Медицинские организации могут закупать **лекарственные средства** по их торговым наименованиям, а не по международному непатентованному наименованию (МНН) и др.



## **Тема №4**

# **Государственный сектор экономики и государственные закупки**