



Министерство здравоохранения Республики Казахстан

Видение развития здравоохранения до 2015 года



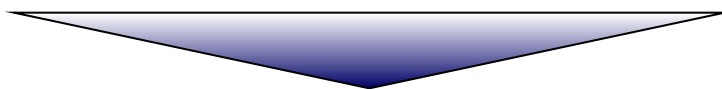
Основные достижения в сфере здравоохранения

- Принят Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»
- Проведена консолидация средств на областном уровне, а с 2010 года – на республиканском уровне (стационарная и стационарозамещающая медицинская помощь)
- Внедряется стратегическое планирование и финансирование, ориентированное на результат
- Проведено реформирование первичной медико-санитарной помощи (ПМСП):
 - внедряется принцип общей врачебной практики
 - внедрено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение
 - проводятся профилактические осмотры (детей, скрининговые исследования взрослого населения на предмет раннего выявления болезней системы кровообращения женщин на предмет раннего выявления рака шейки матки и рака молочной железы)
- Произведена типизация и стандартизация сети государственных медицинских организаций, утвержден государственный норматив
- С 1 января 2010 г. внедряется Единая национальная система здравоохранения (ЕНСЗ)
- Внедрена Единая система дистрибуции лекарственных средств
- Внедряется система оценки рисков в сфере контроля в области здравоохранения (в сфере санитарно-эпидемиологического контроля, контроля медицинской и фармацевтической деятельности)

Показатели здоровья населения

- Ожидаемая продолжительность жизни: 2005 г. – 65,9 лет; 2009 г. - 68,4 лет
- Общая смертность: 2005 г. – 10,4; 2009 г. – 9,01 на 1000 населения
- Материнская смертность: 2005 г. – 40,2; 2009 г. – 36,9 на 100 тысяч живорожденных
- Младенческая смертность: 2005 г. – 15,1; 2009 г. – 18,4 на 1000 живорожденных (с учетом новых критериев живорождения Всемирной организации здравоохранения)
- Заболеваемость туберкулезом: 2005 г. – 147,3; 2009 г. – 105,5 на 100 тысяч населения

Проблемы в вопросах сохранения, укрепления здоровья населения и оказания медицинской помощи



- Недостаточная компетенция и мотивация населения в вопросах ведения здорового образа жизни и профилактики болезней
- Сохранение неблагоприятных условий окружающей среды, водопотребления и питания
- Неэффективное межсекторальное взаимодействие государственных органов, общества, работодателей и граждан по снижению факторов риска для жизни и здоровья
- Система здравоохранения ориентирована на лечение болезней, а не на их профилактику (90% расходов Гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) тратится на оказание специализированной и скорой медицинской помощи и только 10% - на первичную помощь)
- Система управления и финансирования ориентирована на поддержание мощностей сети, а не на ее эффективность (качество медицинских услуг)
- Сохранение неравномерного (несправедливого) доступа к медицинским услугам, низкое качество предоставляемых медицинских услуг
- Низкая мотивация и социальный статус медицинских работников, отток кадров из отрасли
- Неконкурентоспособность системы медицинского, фармацевтического образования и науки, отсутствие инновационных достижений



Обоснование разработки Госпрограммы

Стратегия развития Республики
Казахстан до 2030 года

Стратегический план развития
Казахстана до 2020 года

Послание Главы государства
народу Казахстана
от 29 января 2010 года

Государственная программа развития здравоохранения
Республики Казахстан на 2011-2015 годы «Салауатты Қазақстан»

| | | | | | | |
|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|--------------------|
| Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | Шестое направление |
|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|--------------------|

| | |
|----------------------|-----------------------|
| Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
|----------------------|-----------------------|

Цель: Улучшение здоровья граждан Казахстана и формирование конкурентоспособной системы здравоохранения для обеспечения устойчивого социально-демографического развития страны

Задачи

- Дальнейшее укрепление здоровья населения путем усиления межсекторального взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан, стимулирования здорового образа жизни (ЗОЖ) и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия
- Повышение доступности и качества медицинской помощи путем дальнейшего развития и совершенствования Единой национальной системы здравоохранения, с акцентом на первичную медико-санитарную помощь (ПМСП) и повышение солидарной ответственности граждан
- Совершенствование медицинского, фармацевтического образования и науки с целью формирования конкурентоспособного кадрового потенциала, разработки и внедрения инновационных технологий и продуктов (лекарственных средств)



Основные направления

1. Повышение эффективности межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан
2. Усиление профилактических мероприятий. Скрининговых исследований, совершенствование диагностики, лечения и реабилитации основных социально значимых заболеваний.
3. Совершенствование санитарно-эпидемиологической службы
4. Совершенствование организации, управления и финансирования медицинской помощи в Единой национальной системе здравоохранения
5. Совершенствование медицинского, фармацевтического образования; развитие и внедрение инновационных технологий в медицине
6. Повышение доступности и качества лекарственных средств для населения

Повышение эффективности межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья граждан

Цель:

- Формирование, сохранение и укрепление здоровья граждан путем координации деятельности государственных, общественных и бизнес структур

Задачи:

- разработка и внедрение единой национальной политики по вопросам межсекторального и межведомственного взаимодействия по охране общественного здоровья
- усиление взаимодействия государственных, общественных и бизнес структур в вопросах улучшения общественного здоровья

Целевые индикаторы:

- снижение распространенности потребления табака и алкоголя на 10%
- увеличение доли лиц, ежедневно занимающихся физической нагрузкой не менее 30 минут на 10%
- снижение инвалидизации от травматизма: 2008 г. – 4,9; 2015 г. – 4,0 на 10 тысяч населения
- увеличение удельного веса населения, обеспеченного безопасной питьевой водой: 2008 г. – 82%; 2015 г. – 85%
- снижение удельного валового выброса в атмосферу загрязняющих веществ: 2008 г. – 0,3 тонн; 2015 г. – 0,25 тонн

Ключевые аспекты:

Введение в единую бюджетную классификацию распределяемой бюджетной программы по реализации межведомственных мероприятий, направленных на укрепление здоровья населения (по типу «Дорожной карты»):

| | |
|-------|--|
| МТСЗН | Вопросы безопасности труда, работа с инвалидами и пенсионерами по возрасту, работа с уязвимыми группами и группами риска |
| МОН | Формирование компетенций по вопросам ЗОЖ, развитие спорта в организациях образования |
| МООС | Поддержание оптимальной окружающей среды для охраны здоровья населения |
| МСХ | Обеспечение здорового питания и водопотребления |
| МТС | Развитие массового спорта в стране |
| МКИ | Информирование населения по вопросам охраны здоровья |
| МВД | Снижение дорожно-транспортного травматизма и смертности, борьба с алкоголизмом, наркоманией |
| МЮ | Работа с группами риска в уголовно-исправительной системе |
| МЧС | Охрана здоровья населения при чрезвычайных ситуациях, своевременность оказания помощи при катастрофах |
| МИНТ | Развитие фармацевтической и медицинской промышленности, использование новых технологий в медицине |
| МФ | Регулирование продажи табачной и алкогольной продукции |

| | | | | | | | | |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|
| Итоги реализации Госпрограммы 2005-2010 гг. | Проект Госпрограммы 2011-2015 гг. «Салауатты Қазақстан» | | | | | | Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
| | Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | | |

Усиление профилактических мероприятий, скрининговых исследований, совершенствование диагностики, лечения и реабилитации основных социально-значимых заболеваний

Цель:

- увеличение продолжительности жизни граждан путем совершенствования профилактики, диагностики, лечения и реабилитации заболеваний

Задачи:

- укрепление здоровья матери и ребенка и репродуктивного здоровья
- совершенствование подходов к профилактике заболеваний, развитие скрининговых исследований и стимулирование ЗОЖ
- совершенствование диагностики, лечения и реабилитации основных (социально-значимых) заболеваний

Ключевые аспекты:

- разработка и внедрение комплекса Национальных скрининговых программ для целевых групп населения, основанных на рекомендациях Всемирной организации здравоохранения (дети, подростки, женщины репродуктивного возраста, группы риска)
- разработка и внедрение системы индикаторов для мониторинга эффективности профилактических программ
- дальнейшее внедрение инновационных методик диагностики и лечения, в соответствии с международными требованиями

Целевые индикаторы:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет
- снижение общего коэффициента смертности на 15%
- снижение показателя младенческой смертности в 1,5 раза
- снижение показателя материнской смертности в 1,5 раза

Совершенствование санитарно-эпидемиологической службы

Цель:

- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в соответствии с международными стандартами

Задачи:

- совершенствование управления системой государственного санитарно-эпидемиологического надзора
- повышение эффективности государственного санитарно-эпидемиологического надзора
- развитие инновационной направленности санитарно-эпидемиологической службы

Ключевые аспекты:

- гармонизация санитарно-эпидемиологических стандартов в соответствии с нормами Таможенного союза и ВТО
- совершенствование Национального календаря прививок (введение вакцинации детей от пневмококковой инфекции)
- внедрение международных стандартов в систему инфекционного контроля (особо опасные инфекции, вирусные гепатиты, ВИЧ) и совершенствование системы контроля за неинфекционными заболеваниями, в том числе профессиональными заболеваниями
- расширение производства отечественных медицинских иммунобиологических препаратов

Целевые индикаторы:

- снижение заболеваемости детей пневмококковыми инфекциями к 2015 году на 78%
- снижение удельного веса пищевой продукции, несоответствующей по показателям безопасности: 2008 г. – 2,7%; 2015 г. – 1%
- к 2015 году будет создана отечественная база по производству медицинских иммунобиологических препаратов

| | | | | | | | | |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|
| Итоги реализации Госпрограммы 2005-2010 гг. | Проект Госпрограммы 2011-2015 гг. «Салауатты Қазақстан» | | | | | | Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
| | Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | | |

Совершенствование системы организации, управления и финансирования медицинской помощи в Единой национальной системе здравоохранения

Цель:

- создание эффективной и доступной системы оказания медицинской помощи

Задачи:

- формирование эффективной системы здравоохранения, основанной на приоритетном развитии ПМСП
- совершенствование системы управления и менеджмента в отрасли здравоохранения
- совершенствование механизмов финансирования здравоохранения
- обеспечение высокого качества и доступности медицинской помощи

Ключевые аспекты:

- создание социально ориентированной модели ПМСП с внедрением социальных работников
- совершенствование финансирования ПМСП: двухкомпонентный подушевой норматив, частичное фондодержание
- дальнейшее развитие ЕНСЗ с внедрением механизмов сооплаты и накопительных счетов здравоохранения
- повышение самостоятельности государственных организаций здравоохранения с внедрением принципов корпоративного управления
- разработка Национальной программы управления кадровыми ресурсами, включающей повышение роли среднего медицинского персонала и внедрение института парамедиков
- совершенствование инфраструктуры системы здравоохранения с развитием транспортной медицины, в том числе развитие авиационной транспортировки пациентов

Целевые индикаторы:

- увеличение уровня расходов на ПМСП от общего объема средств, выделяемых на ГОБМП до 30%
- снижение показателя обеспеченности койками до 60 на 10 тысяч населения
- К 2015 году будет внедрена система свободного выбора врача и медицинской организации, внедрена система солидарной ответственности граждан за собственное здоровье

| | | | | | | | | |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|
| Итоги реализации Госпрограммы 2005-2010 гг. | Проект Госпрограммы 2011-2015 гг. «Салауатты Қазақстан» | | | | | | Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
| | Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | | |

Совершенствование медицинского, фармацевтического образования; развитие и внедрение инновационных технологий в медицине

Цель:

- создание конкурентоспособного кадрового потенциала здравоохранения и развитие инновационных технологий

Задачи:

- совершенствование системы додипломного, последипломного образования и непрерывного профессионального развития кадров здравоохранения
- дальнейшее развитие науки и внедрение инновационных технологий в здравоохранении

Ключевые аспекты:

- интеграция в международную систему высшего профессионального образования: бакалавриат, магистратура, докторантура PhD (4-5 лет + 1-2 года + 3 года)
- внедрение новых механизмов закрепления молодых медицинских кадров, особенно на селе
- внедрение института независимой оценки знаний и навыков выпускников медицинских учебных организаций и практикующих медицинских работников
- создание на базе Нового университета Центра наук о жизни
- развитие грантовой системы финансирования прикладных научных исследований в области здравоохранения
- развитие мультицентровых научных исследований

Целевые индикаторы:

- увеличение доли местных бюджетов в финансировании обучения кадров здравоохранения к 2015 году до 30%
- создание региональных симуляционных центров для отработки практических навыков
- увеличение доли публикаций и патентов в зарубежных изданиях

| | | | | | | | | |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|
| Итоги реализации Госпрограммы 2005-2010 гг. | Проект Госпрограммы 2011-2015 гг. «Салауатты Қазақстан» | | | | | | Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
| | Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | | |

Повышение доступности и качества лекарственных средств для населения

Цель:

- обеспечение населения качественными лекарствами и достижение 50% уровня удовлетворения потребности страны в лекарственных препаратах за счет отечественного производства

Задачи:

- совершенствование системы обеспечения населения качественными лекарственными средствами
- формирование системы централизованного оснащения и сервисного обслуживания медицинской техники в государственных организациях здравоохранения
- содействие развитию производства отечественных лекарств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, соответствующих международным стандартам

Ключевые аспекты:

- создание координационного центра по централизованному обеспечению и сервису медицинской техники с внедрением лизинговых механизмов поставок оборудования и системы сервисных контрактов
- международная аккредитация государственных лабораторий по сертификации и контролю лекарственных средств
- монетизация льгот на бесплатное амбулаторное лекарственное обеспечение с предоставлением пациентам права выбора лекарственных средств и аптеки

Целевые индикаторы:

- увеличение доли отечественных лекарственных средств в общем объеме фармацевтического рынка до 50% к 2015 году
- увеличение доли отечественных лекарственных средств, соответствующих международным стандартам надлежащей производственной практики до 100%
- к 2015 году все испытательные лаборатории будут соответствовать международным стандартам

| | | | | | | | | |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|
| Итоги реализации Госпрограммы 2005-2010 гг. | Проект Госпрограммы 2011-2015 гг. «Салауатты Қазақстан» | | | | | | Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
| | Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | | |

Ожидаемые результаты

(в соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 01.02.2010 г. № 922)

К 2013 году будет:

- сформирована Единая национальная система здравоохранения Республики Казахстан

К 2015 году будет:

- увеличена ожидаемая продолжительность жизни до 70 лет
- внедрена система свободного выбора врача и медицинской организации
- созданы равные условия для граждан республики в получении медицинских услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОВМП) независимо от места проживания
- снижен уровень частных неформальных платежей населения и внедрен механизм сооплаты наряду с существующей системой ГОВМП
- разработана система оценки эффективности инвестиций в здравоохранение
- внедрена эффективная тарифная политика
- повышена доступность лекарственных средств и изделий медицинского назначения, используемых для оказания ГОВМП, особенно в сельской местности
- внедрено государственное регулирование цен на лекарственные средства, закупаемые государственными организациями здравоохранения

Основные направления Стратегии – 2020 в сфере здравоохранения

к 2015 году

В сфере здравоохранения

- Ожидаемая продолжительность жизни увеличится до 69 лет
 - Материнская смертность снизится в 1,5 раза
 - Младенческая смертность снизится в 1,5 раза
 - Общая смертность снизится на 15%
 - Заболеваемость туберкулезом снизится на 19%
-

В сфере улучшения системы
финансирования и
управления
в здравоохранении

- Внедрена система свободного выбора врача и мед.организации
 - Созданы равные условия для граждан республики в получении мед.услуг в рамках ГОБМП независимо от места проживания
 - Снижен уровень частных неформальных платежей населения и внедрен механизм сооплаты наряду с существующей системой ГОБМП
 - Разработана система оценки эффективности инвестиций в здравоохранение
 - Внедрена эффективная тарифная политика
-

В сфере совершенствования
предоставления
медицинских услуг

- 30% мед.услуг в рамках ПМСП предоставляются врачами общей практики
 - Стационарную помощь оказывают в основном многопрофильные больницы
-

В сфере повышения
доступности качества
лекарственных средств

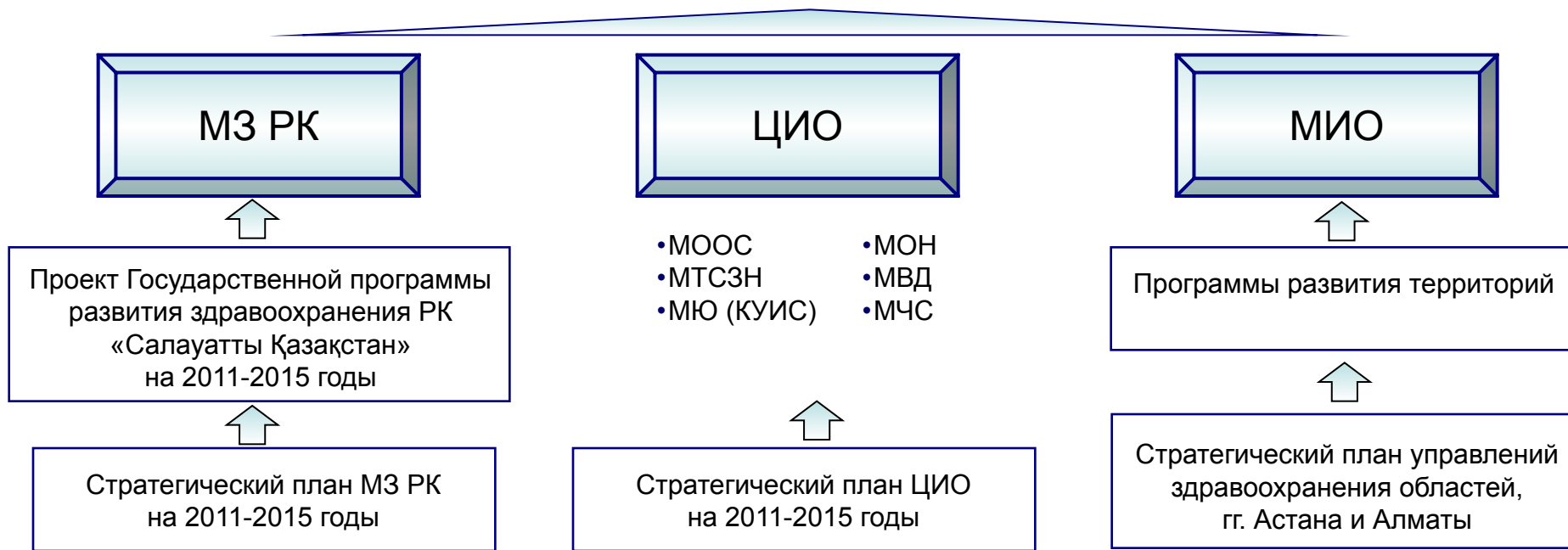
- Повышена доступность лекарственных средств и изделий мед.назначения, используемых в рамках ГОБМП, особенно в сельской местности
 - Внедрено гос.регулирование цен на лекарственные средства, закупаемые гос.организациями здравоохранения
-

В сфере здорового
образа жизни

- Охват граждан, занимающихся физ.культурой и спортом, увеличен до 25%
- Охват детей и подростков, занимающихся физкультурой и спортом, увеличен до 12%
- Табакокурение, наркомания и злоупотребление алкоголем среди населения снижены на 15%

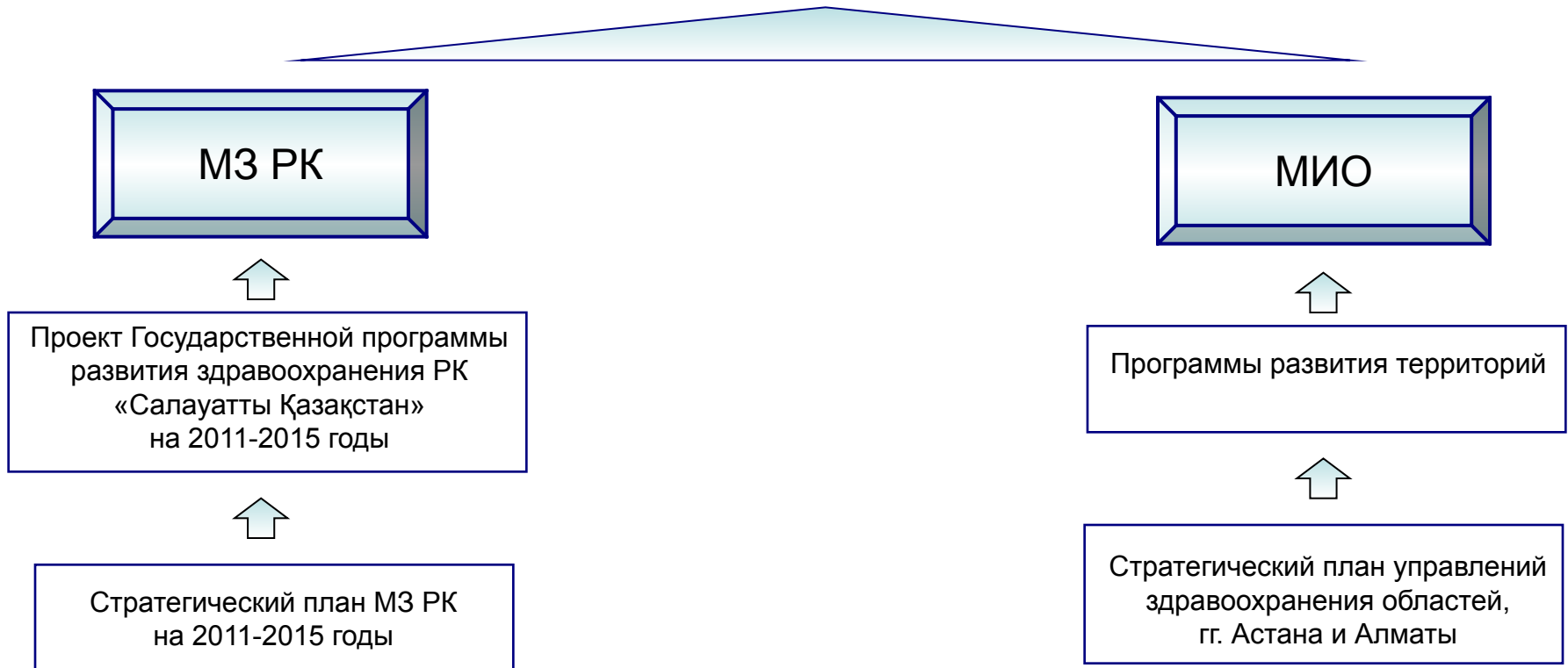
В сфере здравоохранения – к 2015 году

- Ожидаемая продолжительность жизни увеличится до 69 лет
- Материнская смертность снизится в 1,5 раза
- Младенческая смертность снизится в 1,5 раза
- Общая смертность снизится на 15%
- Заболеваемость туберкулезом снизится на 19%



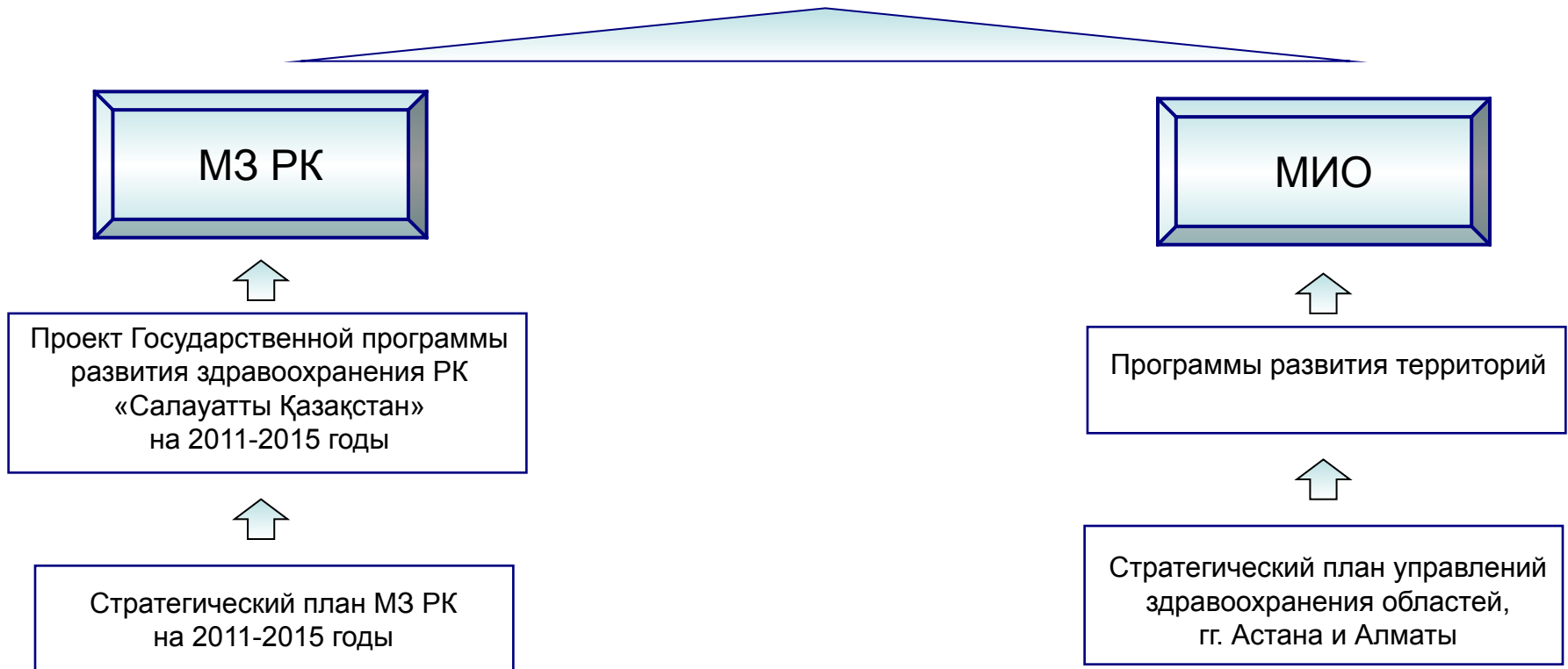
В сфере улучшения системы финансирования и управления в здравоохранении – к 2015 году

- Внедрена система свободного выбора врача и мед.организации
- Созданы равные условия для граждан республики в получении мед.услуг в рамках ГОБМП независимо от места проживания
- Снижен уровень частных неформальных платежей населения и внедрен механизм сооплаты наряду с существующей системой ГОБМП
- Разработана система оценки эффективности инвестиций в здравоохранение
- Внедрена эффективная тарифная политика



В сфере совершенствования предоставления медицинских услуг – к 2015 году

- 30% мед.услуг в рамках ПМСП предоставляются врачами общей практики
- Стационарную помощь оказывают в основном многопрофильные больницы



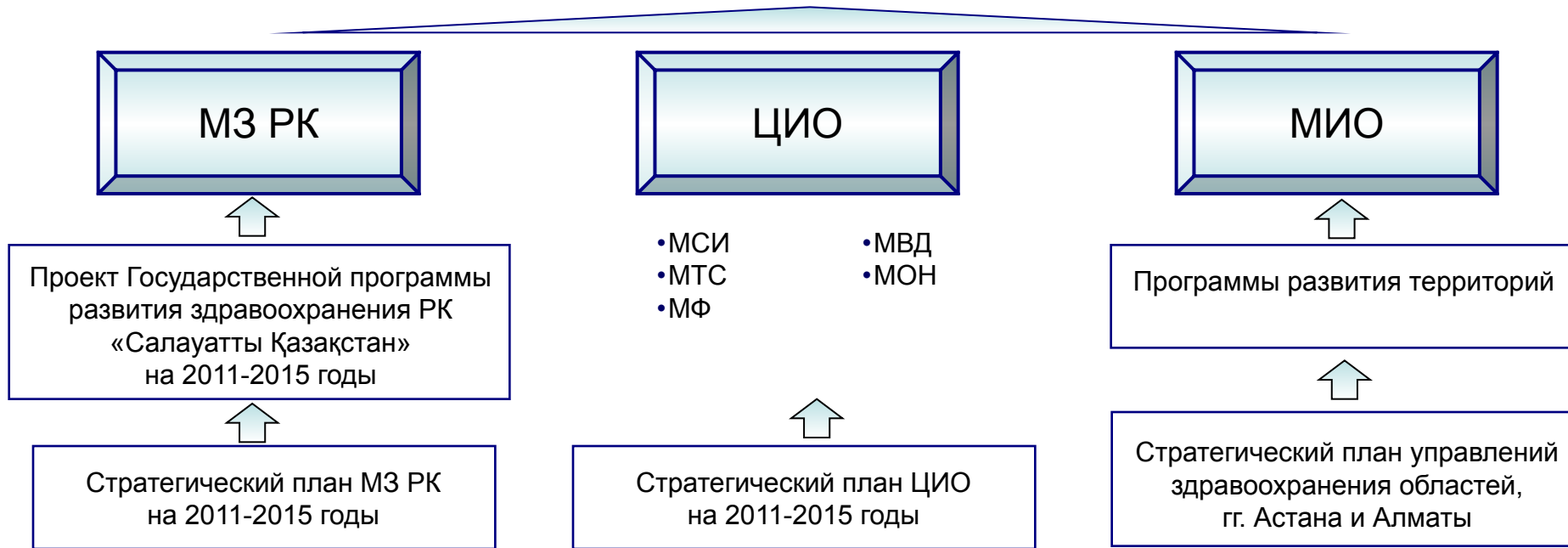
В сфере повышения доступности качества лекарственных средств – к 2015 году

- Повышена доступность лекарственных средств и изделий мед.назначения, используемых в рамках ГОБМП, особенно в сельской местности
- Внедрено гос.регулирование цен на лекарственные средства, закупаемые гос.организациями здравоохранения



В сфере здорового образа жизни- к 2015 году

- Охват граждан, занимающихся физ.культурой и спортом, увеличен до 25%
- Охват детей и подростков, занимающихся физкультурой и спортом, увеличен до 12%
- Табакокурение, наркомания и злоупотребление алкоголем среди населения снижены на 15%



| Итоги реализации Госпрограммы 2005-2010 гг. | Проект Госпрограммы 2011-2015 гг. «Салауатты Қазақстан» | | | | | | Ожидаемые результаты | Рекомендации регионам |
|---|---|--------------------|--------------------|--------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|-----------------------|
| | Цель, задачи и направления | Первое направление | Второе направление | Третье направление | Четвертое направление | Пятое направление | | |

Благодарю за внимание!