

# АСТАНА-АЙМАҚТАР: КӨШІ-ҚОН АҒЫМДАРЫНЫҢ ГЕОГРАФИЯЛЫҚ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

---

ОРЫНДАҒАН: МАТҚАСЫМ МАРАЛ

ЖЕТЕКШІСІ: САЛАВАТ М.

# ЖОСПАР:

- Кіріспе
- I. Миграциялық процес түсініктерінің негізгі жағдайлары
- II. Астана қаласы тұрғындары өсімінің географиялық ерекшеліктері
- I. Астана қаласының физикалық және географиялық жағдайлары...
- 2. Астана қаласының экономико-географиялық және әлеуметтік даму факторлары
- 3. Геосаяси жағдай және Қазақстанның барлық аумағы бойынша Қоныстанған халықтардың ерекшеліктері
- III. Астана - аймақтар: көші - қон ағымдарның географиялық ерекшеліктері
- I. Астана қаласының маңындағы аумақтар - көші-қон ағындары
- 2. Ақмола облысы
- 3. Халықтың ағыны ерекшеліктері : Астана қаласы – оңтүстік облыстар
- 4. Астана қаласының Батыс, Орталық, Шығыс және Солтүстік өңірлерімен көші-қон алмасу ерекшеліктері
- Пайдаланылған Әдебиеттер
- Қорытынды

- **Миграция** - [лат. *migratio* - көші- қон, қоныс аудару] – адамдардың қандай да бір аумақтардың шекарасынан өтіп, ұзақ уақытқа немесе біржолата қоныс табу процесі. Халық көші-қонын бірегейлендірудің негізгі белгілерінің бірі - қандай да бір аумақтың әкімшілік шекарасын кесіп өту (мемлекет, аудан, аймақ, қала және т.б.).  
Осы негізде ең алдымен, халықаралық (мемлекетаралық) және ішкі миграцияны анықтайды. Ишкі көші-қон ел халқының жалпы санын өзгертпейді, халықаралық көші-қон Әлем елдеріндегі халық санының өзгеруіне өкеледі, көбіне азаматтықты өзгерту орын алады. Сондай-ақ қала ішіндегі аумақтық көші-қондар ("қала-қала"), ауылдық жерлердегі ("ауыл-ауыл"), қалалық және ауылдық жерлердің өзара көші-қон алмасуы ("ауыл-қала", "қала-ауыл"). Мерзімдік белгілеріне қарай қайтып оралмайтын (ішкі көші-қон, эмиграция, иммиграция) және қайтып оралатын миграция (ұзақ мерзімді, мезгілдік, үздік- создық, ауық-ауық көші-қон) түрлері анықталған. Түрлеріне қарай ерікті, мәжбүрлі, заңсыз көші-қон болып бөлінеді.

# КЕЛЕСІДЕЙ СЕБЕПТЕР АНЫҚТАЛАДЫ:

---

- Экономикалық,
- Әлеуметтік,
- Әскери,
- демографиялық (отбасы бірлесуі, некелік миграция),
- мәдени,
- саяси,
- діни және
- этникалық.

- 17 жылда Астана халқы 545 мың адамға артты, яғни 1998 жылы 326 939 тұрғын болса, 2015 жылы қаладағы жан саны 872 319 адамға жетті, деп хабарлайды ҚазАқпарат.
- Алғашқы үш жылда Қала тұрғындары жыл сайын 50 мыңнан астам көрсеткішке өсіп отырған. Тек 1999-2000 жылдар аралығында шаһар халқы 59 219 адамға артты. Алайда 2001-2003 жылдары тұрғындар санының баяу Қарқынмен өскені көрінеді. Статистикаға Қарағанда осы кезеңде жыл сайынғы өсім шамамен 8,5 мың адамды құрады.
- 2004 жылдан бастап астаналықтар саны 19 мыңға жоғарыладап, содан кейін 2007 жылға дейін Қарқынды өсім байқалады. 2011 жылы елордалықтар саны 742 884-ке жетті. 2014-2015 жылдар аралығында Қала тұрғындары санының өсімі біршама баяулады, яғни осы бір жылда қалалықтар саны 19 737 адамға артты.
- Белгілі болғандай, 1998 жылы Астанаға 14 мыңға жуық адам Қоныстанса, 1999 жылы 62 мыңға тарта адам келді. Сонымен қатар қаладан кетіп жатқандар саны да артуда. Мәселен, 1998 жылдан бері алғаш рет 2015 жылы шаһардан кеткендер саны көшіп келгендермен салыстырғанда асып тұсті. Яғни 2015 жылы 31 008 адам келсе, 33 496 қаладағы тіркеуден шығып кетті. Бұдан бөлек, 1998 жылға Қарағанда, бала туу көрсеткіші 7,7 есеге артты. Аталған жылы елордада 3388 сәби өмірге келсе, 2015 жылы бұл көрсеткіш 26 079-ға жетті.

АСТАНА ҚАЛАСЫНЫҢ ӘЛЕУМЕТТИК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЖАҒДАЙЫН СИПАТТАЙТАНЫ МАҢЫЗДЫ ИНДИКАТОРЛАРДЫҢ  
ТІЗБЕСІ  
2013 жылғы қантар-ақпан

№	Атауы	Көрсеткіштер	2012 жылдың тиісті кезеңіне %
1.	Өнеркәсіп өнімінің (тауарлардың, қызметтердің) қолданыстағы бағадағы көлемі, млн. теңге	40 027,3	125,5
2.	Негізгі капиталға инвестициялардың көлемі, млн. теңге	30 540,1	92,4
3.	Құрылым жұмыстарының (қызметтерінің) көлемі, млн. теңге	18 084,1	76,8
4.	Қаржыландырудың барлық көздері есебінен түрғын үйді қолданысқа енгізу, шаршы метр	139 889	40,7
5.	Бюджетке салықтар мен басқа да міндетті төлемдердің түсі, барлығы, млн. теңге	116 583,6	155,8
6.	Бюджетке салықтар мен басқа да міндетті төлемдер болжамының орындалу пайызы, %	110,1	X
7.	Бюджетке түсім бойынша бересі, млн.теңге	11 923,2	79,7
8.	Шағын және орта бизнес субъектілері шығаратын өнімінің көлемі, млн. теңге	177 803,0	100,1
9.	Шағын және орта бизнес саласындағы жұмыспен қамтылғандардың саны, мың адам	165,7	103,6
10.	Тұтыну бағаларының индексі (2012 жылғы желтоқсанмен салыстырғандағы 2013 жылғы ақпан), %	101,2	X
11.	Бөлшек сауда айналымының жалпы көлемі, млн. теңге	91 755,3	130,0
12.	ЭБХ-ға тіркелген жұмыссыздардың үлесі, % (2013 жылдың ақпанаңда)	0,9	X
13.	Күнкөрістің ең төменгі деңгейінің мөлшері (ақпана)	19 595	109,3
14.	Орташа айлық атаулы жалақы, теңге (2013 жылғы қантар – ақпан)	136 320,0	102,2

- **I. Өнеркәсіптің жағдайы**
  - Астана қаласының өнеркәсіп секторының көпшілігін өндөу өнеркәсібі кәсіпорындары (оның үлесі 77%-ды құрайды) және электрмен жабдықтау, газ, бу беру және ауаны салқындану (20,4%) құрайды. Сүмен жабдықтау өнімі (тауарлар, қызметтер), көріз жүйесі, қалдықтардың жиналудың және таратылуын бақылау жүйесінің үлесіне 2,6%-дан келеді.
- 

- **2. Инновацияларды дамыту**

- Жалпы алғанда, инновациялық бағыт бойынша «Smart Astana» жобасы іске асырылуда, бекітілген тұжырымдамаға сәйкес «Ақылды Қала» технологияларының алты бағыты бойынша технологиялық шешімдер жасау, технологиялық толықтыру, қажеттікті қалыптастыру, қабылданатын технологиялық шешімдердің қаржы-экономикалық негіздемесі, және «Ақылды Қала» қағидасы бойынша «ЭКСПО-2017» халықаралық мамандандырылған көрмені құруға жобаны шоғырландыру.

- **3. Көлік және байланыс**

- Автомобиль көлігі. Бүгінгі күні 53 қалалық бағдар бойынша күн сайын 770 бірлік көлік жұмыс істейді, оның ішінде сыйымдылығы үлкен автобус - 733 бірлік, орташа сыйымдылықты автобус - 285 бірлік. Қалалық бағыт желісінің ұзақтығы 2437 км-ді құрайды.
- Астана қаласында 11 мамандандырылған таксомотор компаниясы – «Сарыарқа», «Аруна», «Жебе», «Медео», «Аққу», «Целиноград», «Астана Компани КЗ», «Триумф», «Экипаж», «Марсель», «Апельсин» компаниялары жұмыс істейді. Жылжымалы құрамның жалпы саны – 342 бірлік.

- **4. Шағын және орта бизнес мониторингі**
- 2013 жылғы I наурыздағы жағдай бойынша шағын және орта кәсіпкерлік саласында жұмыспен қамтылғандардың саны 165,7 мың адамды немесе 2012 жылдың осы кезеңімен салыстырғанда 103,6% құрады.
- Шағын және орта кәсіпкерліктің шаруашылық субъектілері 177 803 млн. теңге сомаға өнім өндірді, жұмыстар орындарды және қызмет көрсетті, бұл 2012 жылдың үқас кезеңінен 0,1%-ға жоғары.
- **5. Орта білім беру.**
- Қалалық мектептердің саны 86 663 оқушысы бар 82 обьектіні құрайды, оның ішінде мемлекеттік 70 мектеп.
- Көші-қонға орай (2012 жылы республиканың өнірлерінен 4577 оқушы келді) оқушылар орнының тапшылығы 15 728 орынды құрады (салыстыру үшін айттар болсақ 2011 жылы 14 382 орын болды).
- Соңғы үш жылда үш ауысыммен оқу 6 мектепте сақталып отыр

## Миграционные процессы в Северном Казахстане в 1959-1989 гг.

А.М. Жаркенова

кандидат исторических наук,  
Евразийский Национальный  
университет им. Л.Н. Гумилева

В исследуемый период отмечается тесное переплетение политических целей миграции с экономическими. В период освоения целины в 1950-е – 1960-е годы за счет миграции резко возросла численность населения Северного Казахстана, выросло городское и особенно сельское население. За счет молодых мигрантов увеличилась доля 20-30-летних, так как миграция имела организованный характер и была источником пополнения трудовых ресурсов.

Согласно архивным фондам Госплана Казахской ССР на 1959 год было запланировано переселить в колхозы и совхозы Северного Казахстана 16000 семей, в том числе из самой КазССР – 4000, Украины – 6000, Белоруссии – 5000, Молдавии – 1000; а прием рабочих по организованному набору предполагался в 9 тыс. человек, 7 тысяч из которых – из-за пределов Казахстана [1].

Главным образом за счет притока мигрантов за 30 лет население Кокчетавской области выросло на 49 %, Кустанайской – на 91 %, Павлодарской – на 105 %, Северо-Казахстанской – на 26 %, Целиноградской – на 97 %, сельское население увеличилось на 32, 62, 72, 11 и 34 % соответственно.

Широкое распространение получили различные формы мобилизации трудящихся на строительство индустриальных комплексов: оргнабор, общественный призыв, организованное переселение семей, трудовое устройство демобилизованных, распределение выпускников вузов и средних специальных заведений и т. д. В 1961 – 1965 гг. на предприятия, стройки и в транспортные организации республики прибыло более полумиллиона человек. При этом более 93 % всего набора составляли рабочие из Украины, Белоруссии, Молдавии и Литвы. В 1965 – 1975 гг. из Украины, Белоруссии, Узбекистана, Литвы, Молдавии, Киргизии и Таджикистана по оргнабору на промышленные объекты прибыло еще 115 тыс. человек.

Архивные документы свидетельствуют, что переселение из шести областей (Брестская, Гомельская, Гродненская, Минская, Могилевская, Молодеченская) Белорусской ССР, в Северный Казахстан в 1960 году началось 15 января и закончилось в марте. На 20 апреля 1960 года из Белорусской ССР в Казахстан на целинные земли приехало 5156 семей, из которых в Акмолинскую область – 1265 семей, Кокчетавскую – 1235, Северо-Казахстанскую – 311, Костанайскую – 311. Из районов Омской области в районы Кокчетавской в 1959-1960 годы переехало около 300 человек казахской национальности, в составе которых было много специалистов сельского хозяйства [2].

Таблица 1. Движение населения Казахской ССР за 1966-1972 годы и сальдо обмена с другими союзными республиками [7]

Область	Казахстан	Кокчевская	Кустанайская	Павлодарская	Северо-Казахстанская	Тургайская	Целиноградская
1966-1970 гг.							
прибыло	4156805	211622	423934	334940	192736	-	385269
всего	277972	84491	217099	225092	89412	-	241386
город	1383833	127131	206835	109848	103324	-	143883
всего	3877715	228502	429679	291231	207605	-	383140
город	2308902	83650	178015	164206	78424	-	205787
село	1568813	144852	251664	127025	129201	-	177353
механический прирост							
всего	649050	18562	-5745	43709	-14889	-	2129
Город	464070	841	39084	60886	10988	-	35599
село	184980	17721	-44829	-17177	-25877	-	-33470
сальдо обмена с другими республиками							
всего	698871	9181	-37358	7772	-16654	-	-31380
город	479467	-7616	-1161	19029	-569	-	-2813
село	219404	16797	-36197	-11257	-17085	-	-28567
1971-1972 гг.							
Прибыло	1168279	33466	84266	89895	35423	19281	85994
выбыло	965795	29836	71210	71933	32217	11735	73345
Механический прирост	203484	3630	13056	17962	3206	7546	12149
Сальдо обмена с другими республиками	39918	-520	270	200	-1408	1819	-3224

Сокращение положительного сальдо межреспубликанской миграции в Казахстан пришлось на середину 1960-х – начало 1970-х годов, и было обусловлено сокращением резервов экстенсивного освоения сельского хозяйства и промышленности республики, отставанием социальной сферы и производственной инфраструктуры, возвращением части мигрантов в районы первоначального выхода, а также быстрыми темпами восполнения трудовых ресурсов самой республики. Наблюдалось новое явление – обеспечение трудового потенциала за счет внутренних ресурсов.

Анализ механического движения населения по архивным материалам в городских и сельских местностях Павлодарской области показывает, что за 1965–1969 гг. в города и села области прибыло 303 778 человек и убыло 268 тыс. 233 человек. Такое большое количество механического движения населения в городах объяснялось, главным образом, бурным развитием промышленности, строительства. Ежегодно со всех концов СССР прибывало 28–35 тысяч человек молодежи, демобилизованных воинов и другого населения. В сельские районы за аналогичный период прибыло 137 тыс. 268 человек, убыло – 150 тыс. 978 или произошел отток более чем 13 тыс. человек [8].

Таблица 2. Межреспубликанская и международная миграция в 1989 году (в тыс. чел.) [9]

Область	Межреспубликанская миграция			Международная миграция		
	Прибыло	выбыло	прирост	прибыло	выбыло	прирост
Кокчетавская	6,3	10,5	-4,2	0,0	2,3	-2,3
Кустанайская	20,3	22,4	-2,4	0,2	1,1	-0,9
Павлодарская	10,2	15,7	-5,5	0,1	0,9	-0,8
Северо-Казахстанская	9,1	0,5	-0,4	0,1	0,3	-0,2
Целиноградская	12,4	15,3	-2,9	0,1	2,9	-2,8
Всего по Казахстану	181,8	228,6	-46,8	7,6	54,2	-46,6

Если в 1960 году города Казахстана имели довольно значительный прирост населения не только из РСФСР, но и Украины, Белоруссии, Литвы, Узбекистана, то в 1970 году, то есть через 10 лет – только за счет РСФСР (32 500 человек), Узбекистана (2 900) и Туркмении (2 200).

Прибытие и выбытие в северных областях Казахстана за 1966–1970 годы в абсолютных числах примерно равное: 1 млн. 548 тыс. 501 и 1 млн. 544 тыс. 157 соответственно. Удельный вес соответствует республиканским показателям: 37,3 и 39,8 % соответственно. Следовательно, механический прирост не играл определяющей роли в формировании населения республики в целом, большее значение имели естественный прирост и административные преобразования, последовавшие вслед за ликвидацией Целинского края в 1965 году. Расчет по таблице 1 показывает, что увеличение населения за годы 8-й пятилетки за счет механического движения по Казахстану составляло 7 %, а по Северному Казахстану – всего лишь 0,03 %, причем если сальдо обмена с союзными республиками по Казахстану в целом было положительным – 698 тыс. 871 чел., то по северным областям – отрицательным: – 68 тыс. 439 чел.

Основными регионами миграционного обмена с областями северного Казахстана в 1970 году были: РСФСР, Украина, Среднеазиатский район, Молдавия и Белоруссия. Причем, абсолютное большинство миграций приходилось уже не на межреспубликанскую, а на межобластную миграцию по КазССР. Удельный вес городского населения Северного Казахстана в механическом приросте по миграционному обмену с РСФСР составлял около четверти – 8 696 человек.

В конце 80-х гг. формируется новая тенденция: вектор миграции направляется за пределы региона и границы Казахстана. Этот период характеризуется значительным оттоком населения из региона. Причины этого крылись в усилении кризисных явлений в экономике, а прежде всего, в предчувствии распада СССР. В 1989 году убыль населения северных областей по внутрисоюзному обмену составила 15,4 тыс. человек или третья от республиканской убыли, а по международной миграции отрицательное сальдо обмена составила 5 тыс. человек или девятую часть от аналогичного республиканского показателя.

По данным таблицы видно, что наиболее высокие показатели убыли населения по международной миграции наблюдались в 1989 г. в Целиноградской области.

ло количество  
ак на местах к  
ло переселено  
и плане 12 100  
но – 1267 при  
Белорусской  
арскую – 522  
плане 300 из  
1 января 1961

значительный  
подготовлен  
репатриацию и  
приняла 4586  
. Причинами  
переселенцев и  
отправляли  
Сибири и уже  
осужденных,

ОО "лишних"  
лично

вие неудов-  
ышгэсстрой"  
всяцев 1959  
юда выбыло  
9 – 1965 гг.  
нял 30 тыс.  
году среди  
351 человек.  
ости – 248,  
ой Осетии –  
составляли  
городского  
– 11,8 %).  
ний сальдо  
с другими  
тия. Исключ-

Таблица 1. Движение населения Казахской ССР за 1966-1972 годы и сальдо  
обмена с другими союзными республиками [7]

Область	Казахстан	Кокчев- тавская	Куста- найская	Павло- дарская	Северо- Казах- станская	Тур- кай- ская	Целино- град- ская
1966-1970 гг.							
прибыло	4156805	211622	423934	334940	192736	-	385269
Всего	277972	84491	217099	225092	89412	-	241386
Город	1383833	127131	206835	109648	103324	-	143883
село							
выбыло	3877715	228502	429679	291231	207605	-	383140
Всего	2308902	83650	178015	164206	78424	-	205787
Город	1568813	144852	251664	127025	129201	-	177353
село							
механический прирост							
всего	649050	18562	-5745	43709	-14889	-	2129
Город	464070	841	39084	60886	10989	-	35599
село	184980	17721	-44829	-17177	-25877	-	-33470
			сальдо обмена с другими республиками				
всего	698871	9181	-37358	7772	-16654	-	-31380
город	479467	-7616	-1161	19029	-569	-	-2813
село	219404	16797	-36197	-11257	-17085	-	-28567
1971-1972 гг.							
прибыло	1168279	33466	84266	89895	35423	19281	85994
выбыло	965795	29836	71210	71933	32217	11735	73345
Механический							
прирост	203484	3630	13056	17962	3206	7546	12149
Сальдо обмена							
с другими рес- публикаами	39918	-520	270	200	-1408	1819	-3224

Сокращение положительного сальдо межреспубликанской миграции в Казахстан пришлось на середину 1960-х – начало 1970-х годов, и было обусловлено сокращением резервов экстенсивного освоения сельского хозяйства и промышленности республики, отставанием социальной сферы и производственной инфраструктуры, возвращением части мигрантов в районы первоначального выхода, а также быстрыми темпами восполнения трудовых ресурсов самой республики. Наблюдалось новое явление – обеспечение трудового потенциала за счет внутренних ресурсов.

Анализ механического движения населения по архивным материалам в городских и сельских местностях Павлодарской области показывает, что за 1965 – 1969 гг. в города и села области прибыло 303 778 человек и убыло 268 тыс. 233 человека. Такое большое количество механического движения населения в городах объяснялось, главным образом, бурным развитием промышленности, строительства. Ежегодно со всех концов СССР прибывало 28-35 тысяч человек молодежи, демобилизованных воинов и другого населения. В сельские районы за аналогичный период прибыло 137 тыс. 268 чело- век, а отток более чем 13 тыс. человек [8].

Главное управление по организованному набору часто меняло количество семей в планах переселения в сторону увеличения, в то время как на местах к этому не были готовы. Так, на 1 января 1961 года в Казахстан было переселено 12382 семьи из Украины, Белоруссии, Молдавии и Литвы при плане 12100 семей. Из них в северные области Казахстана: в Акмолинскую – 1267 при плане 1200 (из Украины), Кокчетавскую – 1253 при плане 1200 из Белорусской ССР, Кустанайскую – 312 при плане 300 из Белоруссии, Павлодарскую – 522 при плане 500 из Украины и Северо-Казахстанскую – 310 при плане 300 из Белоруссии. Таким образом, в северные области Казахстана на 1 января 1961 года было переселено 6003 семьи при плане 5700 [3].

В то же время наряду с притоком мигрантов наблюдался и значительный отток вследствие целого ряда причин: прежде всего, из-за неподготовленности районов Северного Казахстана к такому массовому переселению и непродуманного отбора. Так, Кустанайская область в 1961 году приняла 4586 семей переселенцев – 16947 человек, из которых выбыло 211. Причинами выбытия являлись – отсутствие должных условий устройства переселенцев и недоброкачественный набор. Для выполнения цифр плана отправляли случайных людей, бродяг, которые были на Дальнем Востоке, в Сибири и уже в третий – четвертый раз ехали в Кустанайскую область, или осужденных, бандитов [4].

К 1962 году Кустанайская область просила снять с плана 300 "лишних" семей переселенцев. Отмечалось, что по Тургай план был завышен на 200 семей, и хотя он 400 семей принять был не в состоянии, "лишние" не убрали. В 1962 году наибольший отсев семей переселенцев был в Целиноградской (730 семей из 3000) и Павлодарской (680 из 3600) областях – 25 и 20 % соответственно [5].

В промышленности имело место убытие рабочих вследствие неудовлетворительных условий труда и быта. Так, за 1959 год в трест "Иртышгэсстрой" было принято на работу 2716 человек, а уволено 2187. За 11 месяцев 1959 года со строительства Иртышского химико-металлургического завода выбыло 352 рабочих, что составило 100 % от числа прибывших. За 1959 – 1965 гг. Соколово-Сарбайский горно-обогатительный комбинат принял 30 тыс. молодых людей со всего Союза. Только за 5 месяцев 1959 году среди прибывших 2 060 человек выходцев из Казахстана насчитывалось 351 человек, или 17 %, из Краснодарского края – 302, Ярославской области – 248, Челябинской – 159, Воронежской – 94, Горьковской – 43, Северной Осетии – 176, Литвы – 175, Белоруссии – 63 [6].

В 1956 – 1960 гг. мигранты в Казахстан из Западной Сибири составляли 13,5 %, Восточной Сибири – 5,3 %. В 1977 г. механический прирост городского населения Украины за счет Казахстана составил 17,3 % (в 1971 г. – 11,8 %).

Таблица 1 подтверждает снижение до отрицательных значений сальдо обмена в четырех из шести северных областей Казахстана с другими союзными республиками во второй половине 60-х гг. 20-го столетия. Исключение составляли Павлодарская и Кокчетавская области.

# МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ СРЕДИ ГОРОДСКОГО КАЗАХСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (ПО МАТЕРИАЛАМ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ГОРОДОВ АСТАНЫ И ТАРАЗА)

Акылбаева Индира Муратовна – к.и.н., доцент (г. Астана, КазГЮУ)

В последние десятилетия на постсоветском пространстве активизировались миграционные процессы, которые приобрели значительный размах и были связаны с политическими, социально-экономическими и демографическими факторами. В ряду государств, затронутых этими процессами находится и Республика Казахстан. Казахстан по территориальному охвату является самой большой страной среди постсоветских республик и занимает второе место по численности населения.

По официальным данным, ежегодные показатели внутренней миграции составляют около 300 тыс. человек, а внешней – до 1 млн человек [1]. По оценкам ООН, Казахстан занимает одно из первых мест в мире по относительным объемам миграции (в пересчете на 1000 человек местного населения). В региональном разрезе основными донорами внутренней миграции являются Южно-Казахстанская, Кызылординская, Жамбылская, Алматинская, Северо-Казахстанская, Костанайская, Акмолинская и Восточно-Казахстанская области. Рецipiентами при этом выступают города Алматы, Астана, а также Атырауская и Мангистауская области [2].

Для многих регионов Казахстана в миграционных процессах этнический фактор сыграл определяющую роль со второй половины 80-годов и особенно усилился в 90-г годы XX века, как во внутриреспубликанской, так и внешней миграции, что способствовало тенденции развитияmonoэтнического состава населения, которое происходит в основном за счет уменьшения численности славянских народов, немцев, татар, других этносов стран содружества независимых государств и напротив, наблюдается увеличение численности казахского населения. Значительная доля эмигрантов приходилась на страны СНГ, из них более 90% направлялись в Российскую Федерацию, далее Беларусь и Украина. На сегодняшний день миграционный процесс с Россией является определяющим для нашей страны [3].

Уменьшение в регионе числа указанных этносов прежде всего было связано с возвращением их на территорию, где живет основное ядро этих народов вследствие политических процессов, ухудшения экономического положения в обществе, закрытия большинства промышленных предприятий, безработицей, быстрого и повсеместного распа-

да совхозов и колхозов, а также резким снижением ранее достигнутого уровня жизни у большинства жителей городов и поселков городского типа, так и сельской местности, что способствует складыванию отрицательного сальдо внешней миграции.

На миграционную ситуацию в этот период влияла и нестабильная демографическая ситуация. Отрицательное сальдо миграции было характерно для Казахстана в последнее десятилетие до 2003 года, которое сменилось сегодня на положительное сальдо миграции, снижения показателей миграционной убыли и повышения естественного прироста населения. Так если, в 2003 году, в Казахстане естественный прирост на 1000 человек составлял 6,2 чел., то в 2007 году 10,6 чел., при этом среди городского населения соответственно 4,6 чел. и 10,0 чел. Общий коэффициент рождаемости на 1000 жителей составил в 2008 году 22,2 (20,4) родившихся, тогда как в 2003 году 16,6 родившихся, общий коэффициент смертности составил 10,0 (10,3) умерших на 1000 жителей, а в 2003 году 10,4 [4].

По данным агентства Республики Казахстан миграционный прирост за январь-сентябрь 2008 года в стране составил 6302 (12188) человека. За этот период в республику прибыло 36852 (43359) человека, а выбыло за ее пределы – 30550 (31171) человек. В январе-сентябре 2008 года по сравнению с январем-сентябрем 2007г. число прибывших в Казахстан уменьшилось на 6507 человек, или на 15,0%, число выбывших из Казахстана – на 621 человек, или на 2,0% соответственно. Наибольшее число прибывших из Узбекистана, России, Китая, Монголии, Туркменистана и Киргизской Республики (1,1 – 13,3 тыс. человек), на долю которых приходится 3,0 – 36,2% от общего числа прибывающих в республику, а выезжают, в основном, в Российскую Федерацию – 90,6% от общего числа выбывших за пределы республики. В структуре миграционных потоков прибывших в республику по этнической принадлежности значительную часть представляют казахи – 76,9% (79,5%), русские составляют 12,8% (11,7%), украинцы – 1,3% (1,1%), немцы – 1,0% (1,0%). Из общего числа выехавших мигрантов за пределы республики на долю русских приходится 69,9% (69,1%), украинцев – 7,9% (7,9%), немцев – 6,9% (7,4%), казахов – 5,3% (5,5%) [4].

Однако, во внутриреспубликанской миграции

Главное управление по организованному набору часто меняло количество семей в планах переселения в сторону увеличения, в то время как на местах к этому не были готовы. Так, на 1 января 1961 года в Казахстан было переселено 12382 семьи из Украины, Белоруссии, Молдавии и Литвы при плане 12100 семей. Из них в северные области Казахстана: в Акмолинскую – 1267 при плане 1200 (из Украины), Кокчетавскую – 1253 при плане 1200 из Белорусской ССР, Кустанайскую – 312 при плане 300 из Белоруссии, Павлодарскую – 522 при плане 500 из Украины и Северо-Казахстанскую – 310 при плане 300 из Белоруссии. Таким образом, в северные области Казахстана на 1 января 1961 года было переселено 6003 семьи при плане 5700 [3].

В то же время наряду с притоком мигрантов наблюдался и значительный отток вследствие целого ряда причин: прежде всего, из-за неподготовленности районов Северного Казахстана к такому массовому переселению и непродуманного отбора. Так, Кустанайская область в 1961 году приняла 4586 семей переселенцев – 16947 человек, из которых выбыло 211. Причинами выбытия являлись – отсутствие должных условий устройства переселенцев и недоброкачественный набор. Для выполнения цифр плана отправляли случайных людей, бродяг, которые были на Дальнем Востоке, в Сибири и уже в третий – четвертый раз ехали в Кустанайскую область, или осужденных, бандеровцев [4].

К 1962 году Кустанайская область просила снять с плана 300 "лишних" семей переселенцев. Отмечалось, что по Тургай план был завышен на 200 семей, и хотя он 400 семей принять был не в состоянии, "лишние" не убрали. В 1962 году наибольший отсев семей переселенцев был в Целиноградской (730 семей из 3000) и Павлодарской (680 из 3600) областях – 25 и 20 % соответственно [5].

В промышленности имело место убытие рабочих вследствие неудовлетворительных условий труда и быта. Так, за 1959 год в трест "Иртышгэсстрой" было принято на работу 2716 человек, а уволено 2187. За 11 месяцев 1959 года со строительства Иртышского химико-металлургического завода выбыло 352 рабочих, что составило 100 % от числа прибывших. За 1959 – 1965 гг. Соколово-Сарбайский горно-обогатительный комбинат принял 30 тыс. молодых людей со всего Союза. Только за 5 месяцев 1959 году среди прибывших 2060 человек выходцев из Казахстана насчитывалось 351 человек, или 17 %, из Краснодарского края – 302, Ярославской области – 248, Челябинской – 159, Воронежской – 94, Горьковской – 43, Северной Осетии – 176, Литвы – 175, Белоруссии – 63 [6].

В 1956 – 1960 гг. мигранты в Казахстан из Западной Сибири составляли 13,5 %, Восточной Сибири – 5,3 %. В 1977 г. механический прирост городского населения Украины за счет Казахстана составил 17,3 % (в 1971 г. – 11,8 %).

Таблица 1 подтверждает снижение до отрицательных значений сальдо обмена в четырех из шести северных областей Казахстана с другими союзными республиками во второй половине 60-х гг. 20-го столетия. Исключение составляли Павлодарская и Кокчетавская области.

дентов двух городов не посещают сельскую местность.

Как показывают данные социологического исследования, уровень мобильности казахов достаточно низок. На вопрос «Намерены ли Вы переехать куда-нибудь?» всего 64,6% респондентов Астаны и 49 % опрошенных казахов Тараза ответили отрицательно. Среди желающих переехать лишь 16% составили астанчане и 32,4% таразцы, соответственно ответили, что не задумывались над этим 19,4% и 18,6%.

В частности, из опрошенных городских жителей, желающих переехать в сельскую местность среди опрошенных респондентов Астаны составило 3,7% и города Тараза 10,4%, хотели бы переехать в города в пределах республики 56,2% астанчан и 61,7% таразцев, соответственно в другие города за пределами республики 40% и 27,7%. Большая часть опрошенных респондентов городов Астаны (60,2%) и Тараза (92%) ответили, что хотели бы переехать в город Алматы.

Таким образом, большинство городских казахов активно ориентируются на переезд в города в пределах республики, это связано с тем, что крупные города, как экономические и административно-культурные центры, имеют неоспоримые преимущества специфики городской жизни – это приобщение к культурным ценностям, высокий уровень обслуживания населения, широкие возможности образования и самообразования, выбора работы и т.д., что часто притягивает к себе различные группы мигрантов. При этом необходимо отметить, что у городских казахов выше процент желающих переехать в города в пределах республики и низок уровень выехать в города за пределы республики.

С другой стороны, городские казахи двух городов слабоориентированы на переезд в сельскую местность. Особенно в 90-х годах, с экономическим кризисом, сельские районы, оказались в социально-экономическом и культурно – бытовом отношении неблагополучными регионами. Развал колхозов и совхозов, слабость фермерских хозяйств привели к невостребованной рабочей силе и чрезвычайно высокой открытой и скрытой безработице, что вызвало не приток населения в сельскую местность, а наоборот массовой отток сельских жителей в города.

Как показывают результаты опроса, основной причиной переезда 21% городских казахов Астаны указали отсутствие жилья, тогда как среди таразцев 38,8% отметили перспективы для дальнейшего социального роста, далее соответственно другими причинами среди астанчан являются 15,6 % отсутствие соответствующей работы, 15,6% «дороговизна» столичной жизни, 11,2% хотели бы переехать для повышения образовательного уровня и 10,6% по семейным обстоятельствам. Среди

казахов города Тараза были отмечены следующие причины: 19,1% низкий уровень культурно-бытовых условий жизни, 12,3 % нет жилья, 11,8% – отсутствие соответствующей работы, 11,7% указали семейные обстоятельства. Менее значимыми факторами переселения среди астанчан выступают культурно-бытовые условия, неподходящий климат, тогда как для таразцев «дороговизна» жизни и повышение образовательного уровня.

В целом же, для городских казахов городов Астаны и Тараза характерна слабая ориентация на территориальные перемещения, в частности в сельскую местность и города за пределы республики. Слабая ориентация в сельскую местность и города за пределы республики прежде всего связана с социально-экономическими причинами, т.е. люди ориентированные на переезд соотносят его со своими материальными возможностями, проблемой жилья и трудоустройства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. [www.stat.kz](http://www.stat.kz). Население. Миграция населения // Агентство по статистике Республики Казахстан.
2. Сейлеханов Е. Проблемы внутренней и внешней миграции в Республике Казахстан : анализ состояния и прогнозы // Analytic. 2009. - №4.
3. [zimelena@yandex.ru](mailto:zimelena@yandex.ru). Зимовина Е.П. Казахстан в системе взаимодействия стран Центральной Азии.
4. Казахстан в 2007 году. Статистический ежегодник Казахстана. Агентство РК по статистике. - Астана, 2008. - С. 21. Экспресс-информация Агентства Республики Казахстан по статистике от 17 ноября 2008 года. Директор Департамента демографической статистики А. Касенова.
5. [http://www.curs.kz/about\\_city/socialnaya\\_sfera/](http://www.curs.kz/about_city/socialnaya_sfera/). Источник: Управление статистики г. Астаны. Данные центра устойчивого развития столицы.
6. Наша жизнь в отчетах статистики // Магнолия. - Тараз, 2009, 11 ноября.
7. Рассчитано по: отчеты отдела статистики населения Жамбылского областного статистического управления. Данные предоставлены сотрудником отдела статистики населения Шумиловой Л.Т. Департамент статистики Жамбылской области. Статистический ежегодник. - Тараз, 2008. - С.19.
8. Департамент статистики Жамбылской области. Статежегодник по Жамбылской области за 2006 г. - Тараз, 2007. - С. 39.
9. Департамент статистики Жамбылской области. № Серия 15. Миграция населения Жамбылской области. - Тараз, 2009. С. 30–31.
10. Департамент статистики Жамбылской области. Статежегодник по Жамбылской области за 2007 г. - Тараз, 2008. - С. 23. Предварительные данные за 2008 год. Краткий статежегодник. - Тараз, 2009. С.-16.

наблюдаются тенденции активизации перемещений населения, связанные с поиском лучших условий жизни, что можно увидеть из ниже следующей динамики: численность мигрантов, переехавших в пределах страны, составило 254746 человек, что на 21631 человек, или на 9,3% больше, чем в январе-сентябре 2007г. В межрегиональной миграции участвовало 115253 (103072) человек, или 45,2% (44,2%) от общего числа мигрантов в республиканской миграции [4].

Во внутреннееспубликанской миграции, охватывающей в основном казахское население, которое сегодня преобладает в общей численности страна, основными миграционными трендами выступают направления «село-город» и депатриация этнических казахов из таких стран как Китай, Монголия, Турция, Россия. Усиление интенсивности миграции казахского населения в города Казахстана сегодня способствует увеличению численности представителей титульной этноса в них, а также влияет на их состояние и уровень образования, изменения социально-профессионального статуса, содержания труда и проблемы занятости, культурно-бытовые условия.

Остановимся на характеристики миграционных процессов характерных для городов Астаны и Тараза. При этом, необходимо подчеркнуть основную доминанту миграционных процессов, которые происходят внутри страны – чем крупнее город, тем как правило значительно большую роль по сравнению с более мелкими городами в его росте населения играет миграция.

Миграционный прирост населения столицы нашего государства Астаны за 2000 – 2008 гг. составил почти четверть млн человек (213,0 тыс. человек.). На 1 января 2009 года численность населения города составила 639,6 тыс. человек. В числе мигрантов 23,7% составляют бывшие жители Акмолинской обл., 12,8% г. Алматы, 11,5% – Южно-Казахстанской обл., 10,0% – Карагандинской обл., 8,2% – Костанайской обл., 8,0% – Жамбылской обл., 4,5% – Кызылординской обл. От 40 до 50 % прибывающих в город мигрантов составляет молодежь в возрасте от 14 до 28 лет [5]. При этом необходимо отметить, что если в городе Астане казахское население в общей численности в 1999 году составляло 40,8%, то в 2007 году 60,1%.

Необходимо отметить, что перенос столицы в Астану сыграло решающую роль в интенсивности миграций в данный город. До 1997 года для Астаны были характерны такие же тенденции как и для многих городов Казахстана – преобладание выбывающего населения над прибывающим, низкий уровень естественного прироста, спад рождаемости и рост смертности. Пик числа выбывших, а также отрицательное сальдо миграции пришелся на 1994 год. Миграционная ситуация меняется с 1997 года, когда в Астану в новую столицу республики переезжают государственные служащие, первые переселенцы.

На 1 января 2009 года численность населения города Тараза составила 347,5 тыс. человек, в нем сосредоточено 33,8% населения Жамбылского региона. В данном регионе значительная доля сельского населения, она превышает численность городских жителей на 168 тысяч человек или на 38,4% [6].

Таким образом, г. Тараз являясь крупным областным центром играет важную роль, как в формировании городского населения, так и в данном регионе. Он по со средоточению городского населения и экономическому потенциалу, а также обеспечению объектами социально-культурной инфраструктуры имеет все перспективы дальнейшего развития, как одного из крупных городов Казахстана. Город Тараз, располагая более развитой инфраструктурой и социально-культурной базой в данном регионе притягивает население и определяет основные направления миграционных потоков.

Как уже было сказано выше, наряду с этим происходит процесс увеличения численности казахов в общей численности казахского городского населения Тараза. С 1999 года по 2008 год удельный вес казахов в городе Таразе возрос с 49% до 58,2% [7].

Сегодня роль миграции в росте казахского городского населения огромна, что подтверждается данными статистики. Основными источниками пополнения городского казахского населения выступают следующие направления: региональная областная миграция, которая включает направления «село-город», «город-город». Доля механического прироста в общей численности населения города Тараза происходит за счет региональной областной миграции: так в 2006 году, если прибыло в город 2995 чел., то выбыло 1379 чел., т.е. миграционный прирост составил 1616 человек [8]. По данному региону за январь-декабрь 2008 года если из сельской местности в город выбыло 986 человек, то прибыло из городской местности в сельскую всего 303 человека, т.е. наблюдается положительное сальдо миграции (+683 человека) населения в город Тараз как областной центр. В эти годы также некоторую роль в миграционном процессе играют городские мигранты из малых и средних городов Жамбылской области (г. Карагату, г. Жанатас). Так из числа прибывающих в г. Тараз, доля выходцев из городской местности в 2008 году составила 610 человек, тогда как выбыло 256 человек, сальдо миграции составило +354 человека [9].

При этом, в данном регионе динамика миграций свидетельствует об интенсивности миграционной подвижности казахского населения в более крупные города Казахстана, где наибольший обмен происходит с такими городами, как Астана, Алматы. Так, если в 2007 году прибыло 12654 казахов, то выбыло 18049 чел., отрицательное миграционное сальдо составило – 5395 человек, соответственно в 2008 году прибывающих насчитывалось 13233

ологии, что одни родской и Тараз зирова городской числа с рожде лист, со подзве рованы эти го гент, люди ния и ногса вы

тас Пе Ас ято зо рс уз эп си п б с

аселе-  
чело-  
Жам-  
тель-  
г чис-  
чело-

1 об-  
как в  
и в

ей-  
в Ка-  
штой  
вой в  
деля-  
ков.  
про-  
хов в  
селе-  
й вес  
[7].  
о го-  
ается  
и по-

оро-  
пласт-  
в го-  
ион-  
дан-  
и из  
к, то  
все-  
льное  
з го-  
икже  
нают  
олов  
Так  
в из  
чес-  
гра-

тран-  
ции-  
лосе  
мен  
има-  
хов,  
лон-  
нен-  
4233

чел., выбывших 18258 чел., сальдо – 5025 чел. [10].

Об этом свидетельствуют и результаты социологического исследования, которые показывают, что одним из основных источников пополнения городского казахского населения городов Астаны и Тараза являются мигранты. Если, проанализировать временной промежуток проживания городских казахов в городе, то выясняется, что из числа опрошенных респондентов Астаны и Тараза с рождения проживают 20,4% и 29%, прибывшее население, которое проживает от 5 лет и более 10 лет, составляет соответственно 79,6 % и 61%. Это подтверждает тот факт, что главным звеном формирования городского казахского населения мигранты, которые по разным причинам переселяются в эти города.

В возрастном соотношении основной контингент, мигрирующего в населения – это молодые люди в возрасте 18-30 лет, когда миграция населения представляет собой один из каналов социального продвижения людей, позволяющий им повысить уровень образования, квалификации, служебного и общественного положения, реализовывать жизненные планы, они составляют более 50 % опрошенных, прибывших в Астану и Тараз населения. Такая активная ориентация населения трудоспособного возраста на города связана, в первую очередь, с решением проблемы трудоустройства в условиях безработицы и избытка трудовых ресурсов, что характерно, как для сельской местности, так и для малых и средних городских поселений. По причине поиска работы сегодня мигрируют в Астану 46,8% и 47% в город Тараз.

Мотивы миграции населения по семейным обстоятельствам в города определяются главным образом благоприятной культурно-бытовой средой, хорошими жизненными условиями, более высоким уровнем вовлеченности людей в различные сферы экономической деятельности, что привлекает мигрантов. При этом учитывая то, что миграция из села в город в основном обусловлена сохранившимися социально-экономическими и культурно-бытовыми различиями, которые сегодня распространяются уже и на средние и малые города, что способствует интенсивности миграционной подвижности, как сельских мигрантов, так и городских мигрантов в более крупные города. Таким образом, экономическая и социально-культурная роль городов усиливает притягательность особенно для семейных мигрантов, по данной причине переехали соответственно 26,6% и 23,4% респондентов.

Одним из важных факторов переезда в города респонденты связывают с возможностью повышения своего образовательного уровня. По данной причине в город Астану мигрировали 15,6% горожан и Тараз 15,8 % мигрантов. После окончания средней школы молодежь в возрасте 16-18 лет, стремится поступить в различные учебные заведения, которые в основном сконцентрированы в го-

родах. Мигранты стремятся попасть в различные учебные заведения городов, для повышения уровня образования, что дает больше шансов и возможностей в применении своих способностей, и получении высокооплачиваемой работы. Сегодня абсолютное большинство особенно сельских мигрантов, получив образование не стремятся возвращаться назад, а остаются в городе, включаясь в различные виды социально-экономической деятельности, свойственной горожанам.

Важным фактором, способствующим миграционной подвижности населения в город является уровень образования мигрантов. Основная масса мигрантов приезжающих в города, имеют высшее образование, что говорит об увеличении миграционной подвижности людей, имеющих более высокий уровень образования, по сравнению с теми, кто имеет более низкий уровень образования. Так, среди имеющих высшее образование, из числа опрошенных городских казахов, мигрировавших в города Астану и Тараз составляют соответственно 68,2% и 56,8 %, тогда как среди имеющих среднее специальное образование таковых 26% и 30,4%, среднее образование 4,8% и 10,8%.

Таким образом, население с более высоким уровнем образования обладают высокой миграционной мобильностью. Это объясняется тем, что повышение уровня образования расширяет круг потребностей мигрантов, как материальных, так и духовных, у них появляются больше возможностей в выборе места работы, в применении своих способностей, особенно в условиях рыночной экономики. Образованному человеку легче решиться на переселение, у него больше возможностей в выборе места работы, в применении своих способностей.

Итак, миграция казахского населения в города, особенно столичного статуса открывает большие перспективы перед мигрантами, способствует реализации их возможностей, повышения уровня образования, квалификации, перемены характера труда, приобщения к городским ценностям культуры.

Одним из важных факторов этнической идентификации и социально-культурного развития казахского населения является выявление динамики интенсивности посещения населением сельской местности. Это связано прежде всего с тем, что среди городского населения традиционно достаточно высок процент переехавших в город сельских мигрантов, чьи родители и родственники живут в сельской местности.

Во взаимоотношении города и сельской местности постоянно происходит освоение этносоциокультурного опыта развития казахского этноса, именно в сельской местности сегодня еще сохранен пласт традиционного этномышления, образа жизни. Поэтому, городские казахи постоянно поддерживают связь с селом. Так, из числа опрошенных астанчан выезжают из города в село 66,8%, из числа таразцев 71,8% и только более четверти респон-

период с 1998 по 2013 годы количество населенных пунктов в стране сократилось на 1 391 единицу и к началу 2014 года составило 6946 единиц (в 1998 году – 8337 единицы).

Вместе с тем, происходит депопуляция сельских населенных пунктов северных областей Казахстана. Количество сельских поселений, составлявшее в 1998 году 8012 единиц, уменьшилось на 1184 единицы.

К примеру, число сельских населенных пунктов Северо-Казахстанской области с 1998 по 2013 годы уменьшилось на 312 сел, т.е. в среднем с карты области каждые три месяца исчезало по 5 сел. За 1998–2013 годы наибольшее количество сельских населенных пунктов сократилось также в Костанайской (194 единицы), Павлодарской (173 единицы) и Восточно-Казахстанской (162 единицы) областях.

Количество городских поселков за вышеуказанный период сократилось во всех регионах Казахстана. Это связано с признаком подавляющей их части статуса сельских поселений. Количество поселков уменьшилось с 241 до 31 единицы.

С другой стороны наблюдается процесс ложной урбанизации, характерный бурным ростом численности населения крупных городов, бессистемным и стихийным разрастанием пригородных населенных пунктов.

Начало массового неуправляемого

переселения сельских жителей в города пришлось на 1991–1992 годы, что связано с переходом на рыночные отношения и разрушением прежних форм хозяйствования.

С 1996 года усилился миграционный приток в города экологических беженцев из Приаралья. Помимо этого на историческую родину стали возвращаться этнические казахи из разных стран мира. Однако самым существенным фактором последних лет стало принятие закона о частной собственности на землю, приведшее к обезземеливанию сельских жителей и массовому исходу населения из сел.

При этом приток населения из других регионов в города страны носит бессистемный характер и осуществляется без учета возможностей имеющейся инфраструктуры и рынка труда.

На сегодняшний день процесс урбанизации в Казахстане идет достаточно динамично. Урбанизированы, в основном, средние по численности населения области – Восточно-Казахстанская (59 %), Карагандинская (78,7 %), Костанайская (51,6 %), Актюбинская (61,7 %) и Павлодарская (69,7 %) области. Исключение составляет Жамбылская область, являющаяся средней по численности населения, но с преобладанием доли сельского населения.

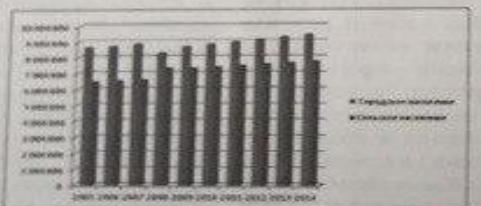


Рисунок 5 – Динамика численности городского и сельского населения Республики Казахстан на начало 2005–2014 годов, человек

Как упоминалось ранее, численность городского населения республики на начало 2014 года составляла 9,4 млн. человек или 55 % населения страны. Это выше уровня 2004 года на 818,8 тыс. человек или на 9,5 %. Так, наибольшее увеличение городского населения наблюдается в городе Астане (53,3 %), Южно – Казахстанской области (21,5 %), городе Алматы (24,6 %) и Актюбинской области (33,1 %), а наибольшее снижение городского населения отмечается в Кызылординской (-13 %), Костанайской (-8,8 %) и в Восточно-Казахстанской (-3,7 %) областях. Данная тенденция снижения городского населения связана в основном с внешней миграцией в данных областях.

Сельское население страны на начало текущего года составляло 7,7 млн. человек (45 %). За последние десять лет оно выросло на 19,6 %. При этом, максимальный прирост наблюдается в Мангистауской (237,8 %), Кызылординской (70,7 %), Атырауской (50 %), Алматинской (36,8 %) областях, а наибольшее сокращение сельского населения – в Северо-Казахстанской (-23,7 %) и Павлодарской (-11 %) областях.

Внешней угрозой для расселения населения является доступность смены места жительства в рамках СНГ и упрощенные режимы принятия гражданства с Россией, что определяет наличие постоянного центра притяжения наиболее квалифицированного, молодого и мобильного населения региона.

Демографические процессы связаны не только с динамикой показателей естественного прироста, а также внутренней и внешней миграцией населения, так как Казахстан за годы независимости стал активным участником мировых миграционных процессов.

Благодаря целенаправленно проведенной государством миграционной политике, миграционные процессы в республике к началу нынешнего столетия

стабилизировались. Если, в начале 90-х годов прошлого столетия выбытие населения из страны за год доходило до полумиллиона человек, то начиная с 2004 года отрицательное сальдо перешло на положительное, т.е. прибытие населения превысило выбытие населения. Сальдо миграции в 2007 году составило (+10678) человек, в 2008 году – (+2419) человек, в 2009 году – (+7502) человек, в 2011 году – (+5102) человек, но за последние 2 года количество убывающих граждан превышает число прибывающих граждан. Отрицательное сальдо миграции в 2012 году составило 1426 человек, в 2013 году 279 человек.

Следует отметить, что во всех миграционных потоках наиболее подвижно население в трудоспособном возрасте (75 %).

В Казахстане благоприятная миграционная ситуация складывалась с 2004 года, когда в республике наблюдалась миграционный прирост преимущественно за счет оралманов и сокращения эмиграции. За годы независимости в Казахстан прибыло более 944,0 тыс. оралманов (5,5 % от общего числа населения), но в последние годы, динамика переселения соотечественников сокращается в связи с приостановлением квоты иммиграции оралманов.

По внутренней миграции за последние десятилетие положительное сальдо миграции наблюдалось лишь в Алматинской, Атырауской, Мангистауской областях и городах Астана и Алматы.

В Генеральной схеме градостроительном документе, содержащем видение долгосрочного пространственного развития и систему рациональной организации территории Республики Казахстан была изучена демографическая ситуация, проанализированы миграционные процессы, установлены основные тренды, определяющие постановку проблем в развитии расселения.

Т. Т. МУСАБАЕВ, А. Т. КАРИБАЕВА, Н. К. КЕНЖЕГАРИНА



зарегистрировано 633 брака, из них 203 смешанных, из 1906 новорожденных 398 от смешанных браков [16, л.4].

Массовое освоение целинных земель в Казахстане отличалось не только масштабностью экономических мероприятий, но и активизацией миграционных процессов, оказавших негативное влияние на демографическую структуру населения в регионе. В 50-60-е годы XX века в Акмолинской области произошли существенные изменения в национальном составе, вызванные массовыми миграциями в целинные годы.

Массовые миграции населения в целинные области Казахстана привели к формированию полизтического состава населения в этом крае и к возникновению здесь широкой социокультурной и этноконтактной зоны. На целине оказались представители различных возрастных и социальных групп, разных национальностей, что уже само по себе создавало объективную предпосылку нестабильности в обществе. По сути, в годы освоения целинных и залежных земель в регионе в сравнительно короткий срок образовалась новая прослойка людей, традиционно именуемая «первоцелинниками», объединявшая людей различных национальностей, разного образа жизни и ментальности, уровня образования, воспитания и культуры. Она определила на долгие последующие годы социокультурное развитие региона.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Акмола. Энциклопедия /Гл. ред. П.Н. Нургалиев. - Алматы: изд. «Атамура», 1995. - 400 с.
- 2 Государственный архив г. Астаны. Ф. 136. Оп. 7. Д.57.
- 3 Государственный архив г. Астаны. Ф. 136. Оп. 7. Д. 57.
- 4 Государственный архив г. Астаны. Ф.136. Оп.3. Д.6.
- 5 Государственный архив г. Астаны. Ф.136, Оп 3, Д.5.
- 6 Государственный архив г. Астаны. Ф. 32., Оп.4, Д. 31.
- 7 Абылхажин Ж. Освоение целинных и залежных земель: история и современность. [http://www.iie.kz/?page\\_id=363&lang=ru](http://www.iie.kz/?page_id=363&lang=ru)
- 8 Алпыспаева Г. Астана в новое и новейшее время. - Астана: АО «Астана полиграфия», 2008. - 276 с.
- 9 Алексеенко А.Н. Динамика численности населения Целиноградской области за 50 лет (1939-1988 гг.) // Социально-политическая история Приишимья. Тезисы выступлений на конф. - Целиноград, 1990. - С.103-107.
- 10 Государственный архив г. Астаны. Ф.32. Оп.11 доп. Д.31.
- 11 Государственный архив г. Астаны. Ф.136. Оп.3. Д.6.
- 12 Этносы Акмолинского Приишимья: история и современность. /Ред. коллегия: Тасмагамбетов И.Н., гл. ред. Айтмагамбетов Д.Р. - Астана, 2009. – 280 с.
- 13 Алексеенко Н.В. Историческая демография Казахстана. - Усть-Каменогорск. – 2001. – 67 с.
- 14 Ирмуханов Б.Б. Казахстан: прошлое и настоящее. Историко-публистические этюды. - Алматы: Наш мир, 2001. – 335 с.
- 15 Государственный архив г. Астаны. Ф.372. Оп.1. Д.2.
- 16 Там же.

#### ТҮЙИН

Макалада мемлекеттік мұрагат деректері негізінде тын және тыңайған жерлердің игеру  
процесстер маселесін зерттеу әрекеті жасалған.



### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Крафт И.И. Сборник узаконений о киргизах степных областей. - Оренбург, 1898. - 867 с.
- 2 Сост. ЦГА РК, Ф. 698, Оп.14, Д.80, Лл. 25, 65, 66, 74.
- 3 ЦГА РК, Ф. 698, Оп.14, Д.80, Л.8, 19.
- 4 ЦГА РК Ф. 1137. Оп. 10, Д. 352, Л.186-188.
- 5 Сост. Итоги Всесоюзной переписи населения 1989 года. Казахская ССР. В 12 сб. - Алма-Ата: Республика информ.-издат. центр. - 1991. - Т.1. - 387 с.
- 6 Рассчитано по «Краткие итоги переписи 1999 года в Республике Казахстан. Стат.сб./Ред. А. Смаилов. - Алматы: Агентство Республики Казахстан по статистике, 1999. - 210 с.

### ТҮЙИН

Мақалада 1897-1999 жылдардағы капиталистік, социалистік модернизация және Қазақстан Республикасы кезеңдері аралығындағы Солтүстік өңірдегі қала халқының сандық динамикасы жан-жақты қарастырылады. Сонымен қатар қала халқының есуіне өз әсерін тигізген миграциялық үрдістерге салыстырмалық сараптама жүргізіледі.

### RESUME

In the article the author gives dynamics of population during capitalism, then power modernization, development of the virgin soil, further industrialization of the Northern region of Kazakhstan from 1897 to 1999. The comparative analysis of the migratory processes which affected the increase in urban population is carried out.



**А.М. Жаркенова**

Евразийский национальный  
университет им. Л.Н. Гумилева,  
канд. ист. наук, доцент

## **Население малых и больших городов Северного Казахстана в 1897-1999 годах**

### **Аннотация**

Развитие городского населения в нашей стране, изначально находясь в русле мировых тенденций, на протяжении длительного исторического периода обладало своими особенностями и спецификой. Особенно это касалось населения городов Северного Казахстана, возникших в связи с административно-территориальными и военными целями в период включения края в состав Российской империи. В конце 20 в. города региона вступили в новую фазу роста численности населения, связанную с переносом столицы в Астану.

**Ключевые слова:** урбанизация, городское население, города, поселки городского типа, Северный Казахстан, регион, источники роста населения, миграции, механический прирост, естественный прирост.

Казахстан в 19 и 20 вв. в социально-демографическом развитии был довольно разнообразен в региональном аспекте. В конце 19-начале 20 вв. появляется тенденция роста городов и городского населения. В 1897-1915 гг. более чем в полтора раза происходил рост городов и их населения также и в Северном Казахстане. Особенностью возникновения городов в регионе (в отличие от древних городов Юга страны) являлась их прямая связь с организацией административного устройства края.

Исходя из этой связи, города Северного Казахстана можно отнести к следующим трем группам. Павлодар и Петропавловск были образованы еще в начале колонизации края в 18 в. в результате строительства Иртышской и Горькой укрепленных линий. Акмолинск, Атбасар, Кокчетав возникли в связи с реализацией «Устава о Сибирских киргизах» от 1822 года. И, наконец, Кустанай был образован в результате проведения в жизнь «Временного положения об управлении в степных областях Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторства от 21 октября 1868 года» [1, с.234].

Численность населения городов Северного Казахстана быстро пополнялась, главным



Таблица 3 Удельный вес городского населения в общей численности постоянного населения областей Северного Казахстана в 1959-1989 гг. (в %) [5, 13-19]

Области	1959	1970	1979	1989
Казахстан	44	50,1	53,5	57,1
Кокчетавская	25	30,0	33,7	38,8
Костанайская	26	41,1	47,5	52,6
Павлодарская	29	48,4	56,6	64
Северо-Казахстанская	34	37,9	43,2	47,4
Целиноградская	40	52,4	56,3	60,9
Тургайская	11	25,7	30,3	34,1

К 1989 году самой урбанизированной в регионе стала Павлодарская область, вышедшая на третье место после Карагандинской и Усть-Каменогорской по уровню урбанизации. Наименее урбанизированной являлась Тургайская область, в которой процент горожан был чуть выше трети. Немногим выше был уровень урбанизации в Кокчетавской области. Остальные области региона относились к среднеурбанизированным. Причина такой разницы заключалась в экономической специализации областей, так в Павлодарской была сильно развита промышленность, а Тургайская, Кокчетавская и Северо-Казахстанская области отличались развитым сельским хозяйством.

В 90-х годах 20 века вследствие мощного миграционного оттока, а также падения естественного прироста в связи с резким сокращением рождаемости и увеличением смертности в Северном Казахстане определилась тенденция сокращения численности городского населения. При этом численность городского населения сокращалась интенсивнее, чем численность сельского. Так, в период между переписями 1989 и 1999 годов произошло значительное снижение городского населения в Акмолинской области - на 122 тыс. чел. или 24,3%. Но наблюдалось увеличение его доли в Костанайской на 3,7 процентных пункта, Северо-Казахстанской - на 1,9 [6, с.15].

Что касается динамики численности населения в конкретных городах, то в 1999 году почти во всех городах Северного Казахстана было отмечено снижение численности населения. Безусловно, это не относилось к Астане, которая показала прирост на 35,2 тыс. чел., или на 12,8%. Отметим, что в дальнейшем население стало расти во всех городах региона. При этом, наибольший прирост отмечался в наиболее крупных городах, что было связано с ростом промышленности в них и соответственно увеличением числа рабочих мест. А это в свою очередь привело к росту внутренней миграции – из сельской местности в города.

Астана в конце 20 - начале 21 вв. стремительно вошла в новую фазу роста населения. Главную роль в этом процессе сыграл перенос столицы Казахстана из Алматы в Астану в 1997 г. С тех пор население города растёт как за счёт естественного, так и миграционного прироста (в основном, за счёт миграции казахов из сельских регионов республики (преимущественно Акмолинская и Южно-Казахстанская область). Внутренние миграции оказали мощное изменение на этнический состав населения Астаны. Отличавшийся ранее достаточно стабильным преобладанием русского этноса до конца 20 века, находившийся в активной переходной фазе в период между 1989-1999 гг., и в настоящее время он характеризуется абсолютным преобладанием этнических казахов (63 % по переписи 2009г.).

1 Кра  
867  
2 Сос  
3 ЦГ  
4 ШГ  
5 Со  
Ал  
6 Ра  
С1  
19

Респ  
жан-  
урді

dev  
to  
pol



При этом темпы роста горожан в регионе были выше, чем в среднем по Казахстану. По результатам переписи 1897 года численность городских жителей в Акмолинской области составила 37376 чел., при общей численности населения в 582069 чел. В целом по Казахстану из 4147748 жителей численность горожан составляла 265398.

Согласно данным переписи 1897 г., подавляющее большинство населения Казахстана проживало в сельской местности. Удельный вес горожан в целом по краю составлял всего 6,39%. Акмолинская область также была населена преимущественно сельскими жителями, процент городского населения в области был чуть выше, чем в целом по Казахстану, он составлял 6,41 %.

Наблюдался рост численности населения и в городах Северного Казахстана, что было связано с промышленным освоением его территории. Так, к 1917 году численность Акмолинска выросла до 9688, Атбасара – до 308, Кокчетава – до 4962, Петропавловска – 19688, Павлодара - 7738 и Кустаная – до 14275 чел. Самым крупным в области был город Петропавловск.

Население городов росло в основном за счет миграционных процессов. Большинство горожан в Северном Казахстане составляли русские, в 1897 г. их удельный вес среди городского населения Акмолинской области достигал 70,9 %. Численность казахов, проживающих в городах региона, была невелика и заметно уступала не только русским, но и представителям других этнических групп. К примеру, в 1897 году численность казахов в Атбасаре составляла всего 232 чел. или 7,6 %. Больше всего казахов среди городских жителей имелось в Акмолинске - 31,2 %. В остальных городах Северного Казахстана доля казахов была также невысокой - в Павлодаре 17,2 %, Кокчетаве 16,1% и Петропавловске 11,2 %. Отметим, что в этих городах численность казахов была небольшой из-за ограничительной политики царской администрации, рассматривавшей их как форпосты и крепости на северных границах края.

Таким образом, в начале 20 века численность городского населения Северного Казахстана была невысокой, край по-прежнему оставался аграрным, процессы урбанизации едва только наметились.

Динамика изменения численности горожан в регионе в период революции, гражданской войны и началом восстановительного периода демонстрировала сокращение. Так, в 1920 г. городское население Казахстана сократилось к уровню 1916 г. на 33,2 тыс. чел.

Хозяйственная разруха вызвала массовый уход населения из городов в села и аулы. В 1921 г. наметившийся процесс восстановления народного хозяйства был прерван засухой и небывалым голодом, охватившим вновь республику. Отток населения из городских поселений в аулы и деревни усилился, особенно из мелких городов и поселков городского типа, так как эти города, пристанционные и фабрично-заводские поселки подчас оказывались в более тяжелом положении, чем крупные и средние города. По этой причине к 1923 г. сократилось население 14 городов и поселков городского типа. В отдельных городах, поселках городского типа население сократилось наполовину и более.

1923 год явился переломным в восстановлении народного хозяйства, постепенно стал налаживаться ритм жизни в городах. Восстановление промышленности захватило, прежде всего, отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырье. Приоритетное внимание уделялось именно таким производствам, что вызвало подъем производства в Кустанае, Петропавловске и Павлодаре.

В целом по Казахстану за период между переписями (1923-1926 гг.) городское население увеличилось на 16,8 % (на 74,8 тыс.), а между переписями 1920-1926 гг. на 28,9 % или на 116,4 тыс. В разрезе областей темпы роста городского населения были неравномерными. Интенсивнее всего шел рост городского населения в Акмолинской губернии, в Кустанайском округе.

К концу восстановительного периода население Казахстана оставалось

население  
268  
замещен  
республики  
сельской  
города  
миграция  
число  
регион  
привлека

Казахстан  
Акмолинская  
Кустанайская  
Павлодарская  
Северо-Казахстанская  
Итоги  
Северо-Казахстанской

население  
350 000  
городов  
чел.  
чел.,

население  
республики  
1971  
сократилось  
же по  
или 600

городов  
покажет  
выросло  
население  
области

**Т. Т. Мусабаев<sup>1</sup>, А. Т. Карабаева<sup>2</sup>, Н. К. Кенжегарина<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>д.т.н., профессор, директор, <sup>2</sup>начальник, <sup>3</sup>главный специалист, отдел демографии и расселения населения Научно-аналитического управления территориального планирования, филиал АО «КазНИИСА», г. Астана

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ДИНАМИКА ТЕМПОВ РОСТА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье рассматриваются современное состояние демографической ситуации и миграционных процессов в рамках Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан (далее – Генеральная схема).

**Ключевые слова:** Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, демография, миграция, численность населения, рождаемость, смертность, естественный прирост, брачность, разводимость, ожидаемая продолжительность жизни.

Демографическая политика является составной частью государственной политики Казахстана. Под демографическим развитием понимается комплекс политических, административных, экономических и социально-психологических мер, направленных на стимулирование роста численности населения, отвечающих текущим и перспективным потребностям. Демографическое развитие непосредственно влияет на рост экономики, обеспечение обороноспособности страны и государственную безопасность. В Послании Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благоустройства всех казахстанцев» сильная демографическая политика выдвинута в ранг ведущих приоритетов национальной безопасности страны [1].

Демографическая ситуация в Казахстане по своим основным показателям носит относительно стабильный характер. Если до 2003 года наблюдалось ухудшение демографической ситуации, то в последнее

десятилетие демографические процессы в стране характеризуются в целом положительным трендом.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – КС МНЭ РК) на 1 января 2014 года в республике проживает 17160,8 тысяч человек, из них в городских поселениях – 9433,5 тысяч человек (55 %) и в сельской местности – 7727,3 тысяч человек (45 %). По сравнению с 2004 годом численность населения в целом по Казахстану увеличилась на 14 % (в абсолютном выражении – на 2086,0 тысяч человек). Численность населения страны ежегодно увеличивается в основном за счет естественного прироста.

Несмотря на положительную динамику роста численности населения за последние десятилетие в целом по стране, по отдельным регионам республики сложившиеся демографические тенденции все еще заметно различаются. Самый высокий рост общей численности населения приходится

за Мангистаускую, Южно-Казахстанскую, Атыраускую и Алматинскую области, а также на города республиканского значения. Данная тенденция связана с увеличением уровня естественного прироста населения и в значительной мере миграционными притоками как по внешним, так и по внутренним видам миграции населения.

Таким образом, если на юге и западе республики происходил ежегодный рост численности населения, то в регионах

Северного (за исключением г. Астаны), Центрального и Восточного Казахстана происходило уменьшение численности населения, связанное главным образом с миграционной убылью за пределы страны. Однако необходимо отметить, что почти во всех регионах республики за последнее десятилетие увеличился естественный прирост населения в результате возросших показателей рождаемости и снижения уровня смертности населения.

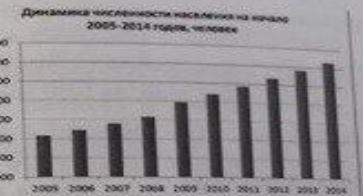


Рисунок 1 – Динамика численности населения Республики Казахстан на начало 2005-2014 годов, человек

В республике на начало 2014 года уровень рождаемости составил 22,73 человек на 1000 жителей. За последние десять лет данный показатель увеличился на 4,54 пункта (2004 год – 18,19 промилле), а общий коэффициент смертности уменьшился на 2,16 пункта (2004 год – 10,14 промилле). Коэффициент прироста населения в 2013 году составил

14,75 человек на 1000 жителей, увеличившись на 6,7 пункта по сравнению с 2004 годом.

Самый высокий естественный прирост наблюдается в Мангистауской области – 26,82 человек на 1000 жителей, а самый низкий – в Северо-Казахстанской области – 1,74 человек на 1000 жителей (в 8,5 раз ниже республиканского уровня).

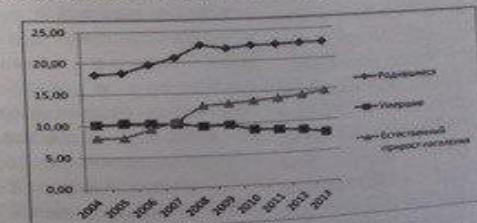


Рисунок 2 – Естественный прирост населения Республики Казахстан за 2004 – 2013 годы, на 1000 человек



у. По  
наст  
м по  
тения  
краю  
енно  
ем в  
  
что  
юсть  
жа –  
город  
  
ство  
реди  
хов,  
ким,  
ость  
реди  
ног  
% и  
была  
й их  
  
ного  
жессы  
  
ции,  
ние.  
тыс.  
  
лы.  
ван  
из  
ков  
тки  
гой  
. В  
ее.  
но  
ло,  
ное  
а в  
  
сое  
8,9  
ли  
той  
ось

преимущественно сельским. Горожане по переписи 1926 г. составляли всего лишь 8,3 % населения.

Ускорение урбанизации в регионе произошло в период силовой социалистической модернизации, которая оказала огромное влияние на численность и состав городского населения. За 1926-1939 гг. население республики увеличилось на 2,6 %, а городское - на 268 %. В Казахстане были наиболее высокие темпы прироста городского населения, заметно опережавшие не только общесоюзный показатель (112,5 %), но и другие республики.

Определенную роль в росте численности городского населения и сокращения сельских жителей сыграло преобразование наиболее крупных сел в города и поселки городского типа. За 1926-1938 гг. в республике возникло 7 городов и 29 рабочих поселков.

Но, главным фактором роста численности городского населения стали миграционные процессы 30-х гг., оказавшие самое значительное влияние на динамику численности и состав населения Казахстана в целом и в особенности на его северный регион.

Динамика численности населения Северного Казахстана в период 1926-1939 гг. приведена в таблице 1 [2, ЛЛ.25, 65, 66, 74].

Таблица 1 Динамика численности населения Северного Казахстана в 1926-1939 гг.

	1926 г.			1939 г.		
	Городское	Сельское	всего	Городское	Сельское	всего
Казахстан	539249	5963757	6503006	1710027	4441075	6151102
Акмолинская	19527	400960	420487	70357	388152	458509
Кустанайская	25417	458290	483707	48885	318967	367852
Павлодарская	17949	325696	343645	33809	217448	251257
Северо-Казахстанская	58410	665575	723895	110920	430607	541527
Итого по Северному Казахстану	121303	1850521	1971824	263971	1355174	1619145

В период с 1926 по 1939 гг. в Казахстане произошло сокращение общего количества населения, оно уменьшилось с 6503006 чел. до 6151102 чел. т.е. оно сократилось почти на 350 тысяч чел. В то же время в связи с развитием процесса урбанизации численность городского населения увеличилась более, чем в три раза с 539249 чел. в 1926 г. до 1710027 чел. Напротив численность сельского населения уменьшилась с 5963757 чел. до 4441075 чел., т.е практически на 1,5 млн. чел.

Несколько иная ситуация наблюдалась в Северном Казахстане, где численность населения в 1926 г. составляла 1971824 чел., что равнялось почти 35% от всего населения республики. К 1939 г. численность населения в Северном Казахстане также сократилась с 1971824 чел. до 1619145 чел. При этом уменьшение численности произошло за счет сокращения сельского населения, с 1850521 чел. в 1926 г. до 1355174 чел. в 1939 г. За этот же период численность городского населения увеличилась с 121303 чел. до 263971 чел. или более чем в два раза.

Во всех областях региона происходил процесс урбанизации и связанный с ним рост городского населения. В плане увеличения численности городского населения наиболее показательным примером являлась Акмолинская область, в которой этот показатель вырос с 19527 чел. в 1926 г. до 70357 чел. в 1939 г. То есть численность городского населения в Акмолинской области увеличилась в три с лишним раза. Среди остальных областей динамика процессов роста численности городского населения была примерно на



Задача данного исследования – проанализировать влияние миграционных процессов на демографию Акмолинской области в целинные годы. Миграция как социальный процесс является одним из главных демографических механизмов, формирующих численность, половозрастной, национальный и социальный состав населения города, края, страны, региона.

Источниковую базу исследования составили многочисленные архивные документальные материалы из фондов Государственного архива г. Астаны. В 60-е годы XX века г. Целиноград был административным центром Целинского края, созданного Указом Президиума Верховного Совета КазССР от 26 декабря 1960 года. В городском архиве отложился большой массив документальных фондов органов краевого управления, в том числе Целинского краевого Совета депутатов тружеников и его исполнительного комитета (Крайисполком), а также Управления переселения и оргнабора рабочих Целинского Крайисполкома. В качестве источников использовались делопроизводственная документация, статистические отчеты, справки, докладные записки по переселению и хозяйственном устройстве переселенцев и другие материалы.

Февральско-мартовский пленум ЦК КПСС 1954 года определил задачу массового освоения целинных и залежных земель в кратчайшие сроки. Акмолинская область была одним из крупных районов освоения целины, в которой только за 1954-1956 годы было распахано 3,5 млн. га целинных земель. Производственное освоение земель сопровождалось массовыми миграциями населения в целинные регионы.

Организация крупных масштабов производства в Акмолинской области привела к большому притоку в регион рабочей силы, сельхозмашин, оборудования. 2 марта 1954 года на станцию г. Акмолинска прибыл первый эшелон с добровольцами из Алма-Аты, 5 марта – из Москвы. К 30 марта в область прибыло 8715 человек, а к первой половине 1954 года – свыше 20 тыс. человек. Только в период с 1954 по 1958 годы в Акмолинскую область прибыло около 270 тыс. человек [1, с. 60]. Целинники приезжали из разных концов Советского Союза – Москвы, Ленинграда, Украины, Эстонии, Латвии, Белоруссии, Молдавии и других городов страны.

Массовым миграциям способствовала государственная политика поддержки «первоцелинников», так называлиехавших добровольно на целину. Государство подкрепило статус «первоцелинника» экономическими преимуществами и льготами. Целинников обеспечили бесплатным проездом до места назначения, единовременным денежным пособием на каждого члена семьи. Кроме того, выделялся аванс в размере 50% трехмесячного среднего заработка, подъемные по 82 ст. КЗОТ. Государство оказывало содействие в приобретении теплой одежды, предметов первой необходимости, выдавало кредит на 10 лет на постройку дома и приобретение скота [2, лл. 6-7]. Практически все расходы, связанные с переездом и обоснованием на целинных землях, государство брало на себя.

В вопросах обеспечения кадрами создаваемых целинных хозяйств ставка делалась на молодежь, она была главным двигателем реформы. Молодые составляли около 30% от общего числа людей, приехавших на целину в 1954 – 1964 годы. Уже на 20. 02. 1954 года, когда только – только было принято решение об освоении целинных и залежных земель на востоке страны и определены конкретные цифры масштабов распашки земель, в бюро Московского комитета партии поступило более тысячи заявлений от комсомольцев и беспартийной молодежи [3, л. 5]. К примеру, комсомольская организация Кировского района г. Москвы в 1954-1955 годах отправила на целину 800 юношей и девушек, из Калининского района приехало 1250 человек, из Ленинградского района -1300, из Дзержинского района г. Москвы – 800, из Краснопресненского района 850 человек [4, л. 4]. Из Украины прибыло 58 тысяч комсомольцев на освоение целины, из них 25% добровольцев в Акмолинскую область.



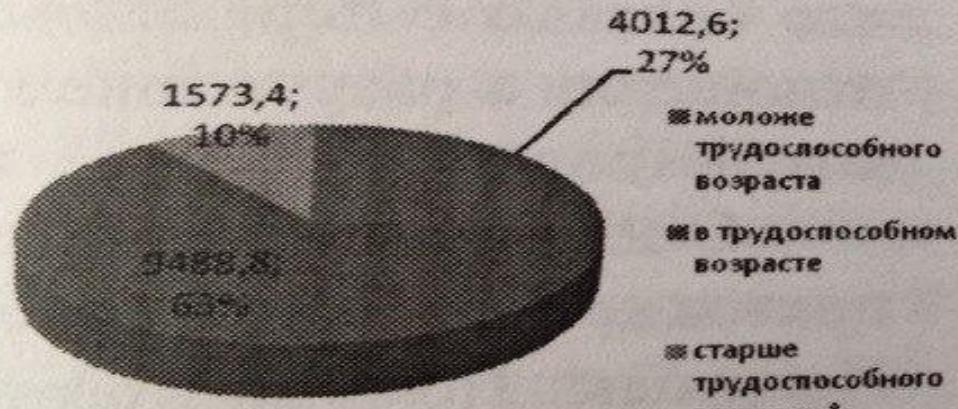
Продолжение таблицы 2

п.г.т. Кокчетав	1963	13215	673
п.г.т. Тишино	-	10128	-
п.г.т. Боровое	4919	5385	109
Кустанайская область			
г.Кустанай	33540	86382	258
г.Рудный	-	36639	-
г.Джетыгара	15345	14672	96
п.г.т.Күшмұрун	-	18278	
п.г.т.Тобол	-	11292	-
п.г.т.Комсомолец	-	9979	-
Павлодарская область			
г.Павлодар	28535	90096	315
г.Экибастуз	-	25705	-
п.г.т.Майкаин	4733	8568	181
Северо-Казахстанская область			
г.Петропавловск	91660	131453	143
п.г.т.Булаево	-	10743	-
п.г.т.Мамлютка	-	8423	
п.г.т.Смирновский	-	5807	-
Целиноградская область			
г.Целиноград	32126	102270	318
г.Атбасар	6035	34316	569
г.Макинск	-	23013	-
п.г.т.Алексеевка	-	17063	-
п.г.т.Бестобе	-	12409	-
п.г.т.Аксу	-	11637	-
п.г.т.Ерементау	-	10999	-
п.г.т.Жолымбет	-	10820	-
п.г.т.Есиль	-	9892	-
п.г.т.Джалтыр	-	8289	-
п.г.т.Шортанды	-	5971	-

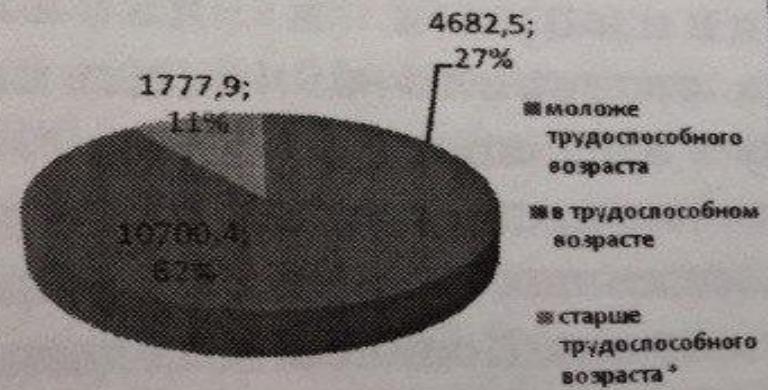
Целинные миграции, направленные, прежде всего, в Северный Казахстан, стали еще одним крупным источником пополнения городского населения региона. В этот период происходило создание новых городов, в которых развивалась переработка сельскохозяйственного сырья. Кроме того, возникали города, обеспечивавшие транспортировку зерна и сельхозпродуктов в другие республики СССР. В итоге в 1959 году в Северном Казахстане насчитывалось уже 11 городов и 18 поселков городского типа. Наиболее крупными городами являлись Петропавловск с 131453 жителями и быстро растущий Целиноград с 102270 горожанами.

Продолжавшийся процесс урбанизации, напрямую связанный с ростом промышленного производства в городах региона, привел в 1959-1989 гг. к определенному увеличению доли городского населения во всех областях Северного Казахстана. Темпы роста населения городов по некоторым областям региона были заметно ниже, чем в целом по Казахстану.

**Численность населения Республики  
Казахстан по отдельным возрастным  
группам на 2004 год**



**Численность населения Республики  
Казахстан по отдельным возрастным  
группам на начало 2014 года**



**Рисунок 4 – Распределение населения по отдельным возрастным группам в 2014 году**

В рамках Генеральной схемы была выполнена проекция численности населения на промежуточный (2020 год) и расчетный (2030 год) сроки проектирования. Расчет произведен на основе метода передвижки возрастов и при условиях, что средний коэффициент рождаемости и ожидаемая продолжительность жизни 2011 года, а также средние значения миграции населения базового периода (за 2008–2011 годы) остаются неизменными. Этот вариант, названный инерционным, показывает тенденцию роста или убыли численности населения в регионах страны. По данному варианту ожидается активный рост численности населения в южных областях Казахстана, а также в Мангистауской области, отличающейся экстремальным климатом и острым дефицитом питьевой воды. Убывание прогнозируется в северных и восточных регионах, несмотря на более благоприятные условия для проживания.

Указанные проблемы требуют выработки мер по управлению и регулированию процессами естественного прироста и миграции, с учетом мест приложения труда и градостроительной политики.

В Генеральной схеме проектный вариант прогнозной численности населения, согласованный местными исполнительными органами, был рассчитан на основании прогнозной численности КС МНЭ РК, утвержденных генеральных планов городов Астаны и Алматы, с учетом программ территориального развития регионов Казахстана.

В целом по республике ожидается увеличение численности населения по сравнению с 2011 годом на 12,2 % к 2020 году и на 23,5 % к 2030 году.

Для улучшения демографической ситуации сельских территорий и снижения оттока населения Генеральной схемой предлагается разработать комплекс мер стимулирования

развития сельскохозяйственного производства. Необходимо создавать крупные высокотехнологичные сельскохозяйственные формирования, производящие конкурентоспособную и соответствующую международным стандартам продукцию растениеводства и животноводства. Высокопроизводительные сельскохозяйственные объединения, взяв на свой баланс развитие социальной и культурно-бытовой инфраструктуры, благоустройство поселков, смогут превратить сельские населенные пункты в современные комфортные поселения. Все это будет способствовать сокращению миграции сельского населения, пользуясь сельскохозяйственным производством, расцвету сел.

Кроме того, следует разработать территориальные программы социально-экономического развития сельских районов страны с целью повышения их привлекательности для поселения и постоянного местожительства, что будет способствовать значительному снижению миграционной нагрузки на крупные города.

Для регулирования миграционных потоков необходимо перенаправление значительной части миграционных потоков в северные и восточные регионы страны путем повышения мобильности населения в трудоизбыточных районах республики, строительство новых и модернизация существующих транспортных магистралей, напрямую связывающих южные регионы с Центральным, Северным и Восточным Казахстаном.

Стихийно и бессистемно разрастающиеся крупные города становятся потенциальными очагами концентрации людей, не обеспеченных жильем, местами трудовой занятости и объектами социального и культурно-бытового обслуживания, в связи с чем Генеральной схемой предлагается комплекс

градостроительных мер по сокращению миграционного наплыва в крупные города и их пригородные зоны.

В агломерациях в радиусе 100–200 км от крупных городов, в зоне, превышающей целесообразность маятниковых трудовых перемещений, выявлены города или крупные поселения, которые предлагается развивать как контрагниты, оттягивающие на себя миграционные потоки.

Вокруг крупных городов в радиусе маятниковой трудовой миграции необходимо установить зону особого градостроительного регулирования.

Для предотвращения процесса бессистемной застройки территорий особого градостроительного регулирования пригородных зон крупных и больших городов предлагается вместе нормы в земельное законодательство Республики Казахстан о предоставлении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство на территориях,

обеспеченных инженерными сетями, дорогами и социальной инфраструктурой в соответствии с утвержденными генеральными планами городов и пригородных зон.

Кроме того, для дальнейшего улучшения демографической ситуации необходимо обеспечить условия, позволяющие улучшить состояние здоровья женщин reproductive возраста, особенно беременных, рожениц и родильниц, младенцев, снизить их послеродовую заболеваемость, инвалидность и смертность.

Реализация мер, предусмотренных в Генеральной схеме будет способствовать существенному улучшению демографической ситуации, позволит обеспечить более равномерное развитие территории Казахстана, в частности преодолеть проблемы сельской местности, повысить роль малых и средних городов, что повлияет на расселение населения по территории страны.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Письмо Главы государства народу Казахстана 1997 «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».

2 Письмо Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 «Стратегия «Казахстан – 2050». новый политический курс состоявшегося государства».

3 Основные положения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 № 1434.

4 Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, утвержденная приказом Министра регионального развития республики Казахстан №403/ОД от 31 декабря 2013.

5 Демографический ежегодник Казахстана. Статистический сборник 2009 – 2013.

6 Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по статистике <http://www.stat.kz>.

Материал поступил в редакцию 18.12.14.

Т. Т. Мусабаев, А. Т. Карабаева, Н. К. Кенжеарина  
Казакстан Республикасының халық санының осүнін динамикасы және демографиялық, көшікөн үдерістері

Астана филиалы АО «ҚазКСРЗ», Астана к.  
Материал 18.12.14 басылаған түсті.

традиционными для советской системы методами, а именно, посредством «правильной» организации воспитательной работы: созданием комсомольских организаций на местах, проведением культурно – массовых мероприятий по организации досуга молодежи, организацией соревнований между бригадами, выпуском многотиражных газет и агитационных листков. Материалы архивных фондов, в частности протоколы заседаний местных комсомольских организаций, свидетельствуют, что особое внимание уделялось борьбе за укрепление дисциплины труда, осуждались безнравственные, аморальные поступки, нарушители трудовой дисциплины привлекались к дисциплинарной ответственности, но эффективность их была невысокой.

Известно, что за период 1954-1958 годов, за время активной распашки целинных земель, были созданы 573 новых зерновых совхозов. Акмолинская область стала одной из главных житниц страны, крупным центром сельскохозяйственного производства и машиностроения. Этому благоприятствовала развитость транспортной инфраструктуры. В целинные годы Целиноградское отделение железной дороги превратилось в крупнейшую магистраль Северного Казахстана, которая обслуживала кроме Целиноградской области также часть районов Кокчетавской и Кустанайской областей. На территории отделения имелось 85 раздельных пунктов и 47 станций. В пределах станции размещались 46 элеваторов и хлебоприемных пунктов. К станциям отделения тяготело 250 совхозов, колхозов и опытных хозяйств. Железнодорожники станции Целиноград обслуживали крупные промышленные предприятия [10, л. 1].

Весной 1954 года в Акмолинской области было основано 27 новых совхозов, в начале 1955 года возникло еще 50 совхозов. В 1954-1956 гг. 20 тыс. комсомольцев из Московской области скомплектовали 29 новых совхозов [11, л. 2]. В названиях совхозов нашло отражение география регионов, из которых приезжали первоцелинники: «Донской», «Московский», «Киевский», «Пятигорский», «Одесский» и т.д.

Создание совхозов, инвестиции в целинные хозяйства способствовали закреплению и укоренению в Казахстане сотен тысяч русско-европейских иммигрантов [12, с.148]. Основная масса переселенцев-целинников обосновывалась и оставалась на новом месте. Исследователи отмечают высокую рождаемость среди европейского населения в регионах целины. В 1950-е – начале 1960-х годов «миграционный приток европейских этносов сохранял показатели рождаемости на высоком уровне, так как большинство мигрантов находились в репродуктивном возрасте» [13, с.52]. Высокая рождаемость была обусловлена также социальной поддержкой населения регионов со стороны государства.

Между тем, известно, что катастрофические демографические изменения в Казахстане выявила перепись населения, проведенная в 1959 году. Она показала, что численность коренного населения в Казахстане едва достигает 2,7 млн. или 29,6 % всего населения республики. Русское население составило - 43%, украинцы - 8,2%, белорусы - 1,2%. В этих условиях, по мнению ученых, возникла реальная угроза полной ассимиляции казахов, исчезновения их как самобытного этноса [14, с. 273]. Резко сократилась сфера применения казахского языка, под предлогом невостребованности обучения на казахском языке стали закрываться школы с казахским языком обучения. В целинных городах и сельских населенных пунктах формируется социокультурная среда, в которой доминировала европейская, в частности русская культура.

В целинные годы наблюдалось увеличение полигэтничности населения. В Казахстан в годы освоения целинных и залежных земель прибыли представители 102 национальностей. В Самарском и Атбасарском районах Акмолинской области жили и трудились люди 17 национальностей [15, л.3].

Прямыми следствием роста полигэтничности населения стало увеличение количества межнациональных браков. По данным Целиноградского бюро ЗАГСа в 1964 году каждый третий брак был межнациональным. В Есильском районе в 1963 году было

зарегистрировано 155 смешанных браков. Массовый характер процесса объясняется тем, что в результате изменения масштабов социальных явлений в Казахстане в 1950-х годах со

- |    |                     |     |
|----|---------------------|-----|
| 1  | Акмолинская область | 400 |
| 2  | Город Акмолинск     | 300 |
| 3  | Город Кокшетау      | 200 |
| 4  | Город Шымкент       | 150 |
| 5  | Город Атырау        | 100 |
| 6  | Город Актау         | 80  |
| 7  | Акмолинский район   | 70  |
| 8  | Акимский район      | 60  |
| 9  | Акбаджанский район  | 50  |
| 10 | Город Балхаш        | 40  |
| 11 | Город Тараз         | 35  |
| 12 | Город Зирган        | 30  |
| 13 | Город Аксай         | 25  |
| 14 | Город Акташ         | 20  |
| 15 | Город Актау         | 15  |
| 16 | Город Акташ         | 10  |



**Г.А. Алпыспаева**

Казахский агротехнический  
университет им. С.Сейфуллина,  
д-р ист. наук, доцент

**Ш.Н. Саяхимова**

Казахский агротехнический  
университет им. С.Сейфуллина,  
канд. ист. наук, старший  
преподаватель

**Д.С. Мұстафа**

Казахский агротехнический  
университет им. С.Сейфуллина,  
магистр

## **Влияние миграционных процессов на демографическую ситуацию в Акмолинской области в 50-60-е годы XX века**

### **Аннотация**

В статье на основе архивных материалов рассмотрено взаимодействие миграционных процессов и демографии в Акмолинской области в годы освоения целинных и залежных земель. Авторы анализируют особенности управляемой миграции в области в 50-60-ые годы XX века, их влияние на демографическую ситуацию и социокультурную среду в крае: изменение национального, социального и возрастного состава населения, факторы повышения рождаемости. Статья написана в рамках проекта по теме «Социальные процессы в северных областях Казахстана в целинные годы и их влияние на социокультурную среду в регионе».

**Ключевые слова:** целинные и залежные земли, миграция, демография, первоцелинник, урбанизация, репродуктивный возраст, полигэтничность.

Освоение целинных и залежных земель – это крупнейший в мировой практике экономический и политический проект, который был реализован в кратчайшие сроки на обширном географическом пространстве и имел колоссальные социальные последствия. В условиях господства в исторической науке советских методологических концепций, рассматривающих в качестве доминирующих факторов общественного развития экономику, политику и идеологию, социальные последствия целины не брались во внимание. Сложные социальные трансформации, происходившие в Казахстане во второй половине 50-х - первой половине 60-х годов прошлого века, не нашли своего комплексного и объективного отражения в исторических исследованиях советской историографии. Вместе с тем, именно социальный фактор целины оказал глубокое воздействие на казахское общество и существенным образом изменил социальную инфраструктуру, демографический и национальный состав края, социокультуру и менталитет казахов.



одном уровне, увеличение произошло примерно в два раза. Численность городского населения Северо-Казахстанской области составила в 1939 году 110920 чел., Кустанайской – 48885 чел. и Павлодарской – 33809 чел.

Таким образом, если в целом по республике удельный вес городского населения достиг 27,8 %, то по Северо-Казахстанскому региону этот процент был ниже, он составлял всего 16,3 %. В разрезе областей наиболее урбанизированной в регионе можно было считать Северо-Казахстанскую область, удельный вес городского населения в которой составлял 20,5 %, а наименее урбанизированной – Кустанайскую, в которой процент горожан едва достигал 13,3 %.

В сравнении с другими регионами и средними показателями по республике в целом, уровень урбанизации в Северном Казахстане был невысоким. Тем не менее, как и в целом по Казахстану, урбанизация набирала темпы и в Северо-Казахстанском регионе. Так, если в 1926 г. численность населения в Акмолинске составляла 12781 чел., то к 1939 г. она достигла 33221 чел., т.е. увеличилась более чем в два с половиной раза. В городах Павлодаре и Кустанае численность населения возросла соответственно с 17949 чел. до 28252 чел. и с 25417 чел. до 33522 чел.

Наиболее ярким примером увеличения численности населения стал город Степняк. Так, в городе, который ранее был только рабочим поселком, численность населения увеличилась со 195 чел. в 1926 г. до 22853 чел. [3, Л. 8, 19].

После окончания Великой Отечественной войны население Северного Казахстана росло медленно. Сказались трудности восстановительного периода, неблагоприятная демографическая структура населения, характеризующаяся значительной диспропорцией полов – значительным перевесом числа женщин.

Механический прирост в послевоенные годы не оказал существенного влияния на рост численности населения региона, т.к. вплоть до 1959 г. в бывшем СССР плановая межреспубликанская миграция не проводилась. Наоборот, миграционные процессы, которые, тем не менее, не прекратились, давали региону отрицательное сальдо, т.к. в первые послевоенные годы жители региона участвовали в восстановительных работах в европейской части страны. Кроме того, продолжался процесс реэвакуации из Северного Казахстана жителей временно оккупированных территорий.

Перелом наступил в 50-е годы, которые были периодом самого высокого за всю историю Казахстана естественного прироста населения при резко снизившейся смертности и высокой рождаемости.

В 1959 году все население Северного Казахстана составило 2753136 чел., из них в Кокчетавской проживало 493319 чел., в Кустанайской - 710690, в Павлодарской – 455013, Северо-Казахстанской – 456999 и Целиноградской – 637115 чел. Наиболее многочисленными областями в 1959 году стали Кустанайская и Целиноградская области. Численность городского населения в Северном Казахстане составила в 1959 году 856136 чел., а сельского – 1897000 человек. То есть регион оставался по преимуществу сельским, доля городского населения в нем составляла 31 %.

Таблица 2 Численность населения городов и поселков городского типа в Северном Казахстане [4, Л. 186-188]

Городское население Северного Казахстана	1939	1959	1959 в % к 1939
Кокчетавская область			
г. Кокчетав	17297	39694	229
г. Щучинск	-	39208	-
г. Степняк	22882	12717	56

п.г.  
п.г.  
п.г.  
Ку.  
г.К.  
г.Р.  
г.Д.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
Па.  
г.Г.  
г.С.  
п.г.  
Се.  
г.Г.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
Це.  
г.Г.  
г.А.  
г.М.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
п.г.  
оди  
про  
сел  
тра  
год  
тил  
рас  
про  
уве  
рос  
по

За рассматриваемый период возросло и число браков, если в 2004 году оно составляло 7,64 человека на 1000 жителей, то в 2013 году число браков увеличилось до 9,89 человек на 1000 жителей.

Вместе с тем, возросло и количество разводов с 2,10 человек на 1000 жителей до 3,02 человека на 1000 жителей в 2013 году.



Рисунок 3 – Брачность и разводимость населения Республики Казахстан за 2004 – 2013 годы, на 1000 человек

В республике наблюдается рост такого показателя как ожидаемая продолжительность жизни при рождении. Если в среднем по Казахстану в 2004 году она составляла 66,1 лет (для мужчин - 60,6 лет, женщины - 72,0 лет), то в 2013 году она увеличилась до 70,45 лет (для мужчин - 65,75 лет, женщины - 75,06 лет). Таким образом, ожидаемая продолжительность жизни при рождении за 10 лет увеличилась на 4,4 года [2].

В разрезе регионов самая большая ожидаемая продолжительность жизни при рождении наблюдается в городах Астане (74,29 лет), Алматы (73,65 лет) и Мангистауской области (71,68 лет), самая низкая – в Северо-Казахстанской (68,08 года), Акмолинской (68,28 года) и Карагандинской (68,98 года) областях.

Принимая во внимание, что высокий уровень продолжительности жизни отмечается в городах Астана и Алматы, предположительно низкая ожидаемая продолжительность жизни в Акмолинской и Северо-Казахстанской областях, которая связана с высокой долей сельского населения.

В последнее десятилетие произошли изменения и в структуре населения

#### Республики Казахстан по основным возрастным группам.

Так, в 2013 году доля лиц молодежи трудоспособного возраста в общей численности населения осталась на уровне показателя 2004 года и составила 4682,5 тыс. человек (27 %), удельный вес лиц трудоспособного возраста снизился по сравнению с тем же периодом на 1 % и составил 10700,4 тыс. человек (62 %), а доля лиц пенсионного возраста увеличилась на 1 % составив 1777,9 тыс. человек (11%).

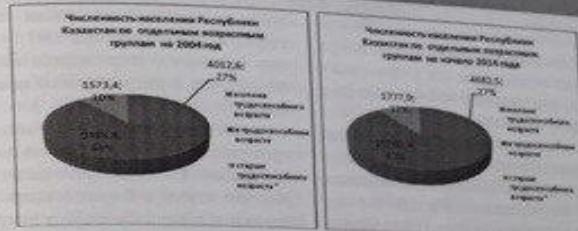


Рисунок 4 – Распределение населения по отдельным возрастным группам на 2004 и на начало 2014 годов

Анализ и оценка демографической ситуации показали, что за последние десять лет сохранился устойчивый демографический рост, увеличились такие показатели как рождаемость и естественный прирост населения, снизилась смертность, наблюдается положительное сальдо миграции.

Так, наибольший прирост населения наблюдался в южных регионах Казахстана: в Южно-Казахстанской области – 24,6 % (539,7 тыс.чел.), Алматинской области – 24,8 % (394,8 тыс.чел.), Жамбылской области – 9,3 % (92,4 тыс.чел.), Кызылординской области – 20,9 % (137,8 тыс.чел.) и г. Алматы – 24,6 % (298,0 тыс.чел.). В среднем численность населения южного региона выросла на 22 % (1452,6 тыс.человек). Увеличение численности населения в южных регионах связано с высоким естественным и миграционным приростом населения. Напротив, в северных регионах страны произошло снижение численности населения в среднем на 4,7% (176,5 тыс.человек), в Акмолинской на 1,6% (11,6 тыс.чел.), Костанайской на 2,9% (26,6 тыс.чел.), Северо-Казахстанской на 13,5% (90,2 тыс.чел.) и Восточно-Казахстанской областях – на 3,3% (48,1 тыс.чел.). Снижение численности населения связано с естественной убылью в

2004-2007 годах и миграцией населения за пределы региона.

Следует отметить, что несмотря на существенный рост численности населения, территория страны является редконаселенной. В целом рисунок плотности населения Казахстана имеет неравномерный характер. Так на начало 2014 года она составила 6,3 человека на один квадратный километр. Данный показатель плотности наблюдается лишь в некоторых регионах страны, значительная ее часть населения слабее. Но в то же время есть наиболее густонаселенные регионы. Так, высокая плотность населения приходится на Южно-Казахстанскую область (23,3 человека на один квадратный километр), а низкая – на Актюбинскую область (2,7 человека на квадратный километр) [5].

Так же, наибольшее увеличение плотности населения наблюдается в г. Астане, которая связана с переносом столицы. Здесь за период с 1999 по 2013 годы данный показатель увеличился с 462,4 до 1149,1 человек на один квадратный километр. Второй по величине резкого увеличения плотности населения является Мангистауская область, где плотность населения за рассматриваемый период увеличилась с 3,0 человек на квадратный километр до 3,5 человек на квадратный километр.

Все население Республики Казахстан на начало 2014 года расселено в 87 городах, 31 поселке и 6828 селах. За

Т. Т. МУСАБАЕВ, А. Т. КАРИБАЕВА, Н. К. КЕНЖЕГАРИНА

мо областей Западной и Восточной Сибири, районами повышенного миграционного прироста в обмене с Казахстаном были области Уральского региона - Оренбургская (+ 4,5 тыс. чел.) и Башкортостан (+ 3,8 тыс. чел.). Высокие показатели миграционного прироста отличали Краснодарский край (+ 7,0 тыс. чел.), Ростовскую область (+ 3,4 тыс. чел.), Саратовскую (+ 4,8 тыс. чел.), Самарскую (+ 4,1 тыс. чел.), Волгоградскую (+ 3,8 тыс. чел.), а также Воронежскую область (+ 3,9 тыс. чел.) [79].

К концу 90-х г. ХХ в. вместе с общим сокращением миграции из Казахстана сокращается, прежде всего, и миграционный отток в Россию. Так, если в 1997 г. отрицательное сальдо миграции с этой страной было равно 194 026 чел. в 1998 г. - 151 777 чел., то в 1999 г. - уже 82 426 чел. Сокращение потоков в Россию было обусловлено, во-первых, тем, что возможности, появившиеся там на рынке труда на первом этапе реформирования экономики и в связи с обеспечением свободы въезда- выезда, в основном были исчерпаны к тому времени; во-вторых, развитие частной торговли, мелкого предпринимательства – основных сфер занятости мигрантов – почти достигло своего предела в тех условиях, насытив имеющийся ограниченный спрос; в-третьих, новых ниш на рынке труда не появилось [80]. Однако Россия для казахстанцев по-прежнему оставалась наиболее привлекательной страной для жительства, о чём говорит величина ее доли в потоке выбытий из Казахстана.

После России по популярности среди мигрантов в ближнее зарубежье идут Беларусь, Украина и Узбекистан - 2,1%; 1,9%; 1% соответственно от миграционного движения из Казахстана.

На обмен между государствами дальнего зарубежья в первой половине 90-х г. ХХ в. приходилось среднем 10% по прибывшим и 30% по выбывшим. Со второй половины 90-х г. поток мигрантов в страны дальнего зарубежья значительно снизился. Так, если в 1996 г. в общем потоке убытий они составляли 30,3%, то в 1997 и 1998 гг. - 20% и 20,4% соответственно. В 1999 г. этот показатель вновь повышается до 27,1% [81].

Основную часть мигрантов за пределы СНГ составляют выезжающие в Германию. Эта страна занимает второе место по популярности среди мигрантов после России, хотя наблюдается сокращение движения и здесь. В 1996 г. на долю Германии приходилось 94,4% всех выбывших из Казахстана по международной миграции; в 1997 г. - 91,4%; в 1998 г. - 90,5%; в 1999 г. - 91,3%.

Уезжали также в Израиль, Грецию, США и др. страны. Одновременно вырос, но незначительно, поток убытий в Израиль (с 2% в 1996 г. до 3,6% - в 1999 г.) и США (с 1% в 1996 г. до 1,6% в 1998 г. и 1,4% в 1999 г.).

Всего в страны дальнего зарубежья за период с 1993 по 1999 гг. выехало 536,2 тыс. чел., прибыло в Казахстан из дальнего зарубежья - 30,1 тыс. чел., отрицательное сальдо миграции составило 506,1 тыс. чел.

Жалпы алғанда шаруашылық, оку-ағарту, бас бостандығын, тағы басқа толып көзбасшысы деңгейіне жеткізген басылым еді.

#### Әдебиеттер:

1. Қазақ әдебиеті: Энциклопедия. — Алматы: ҚР БФМ, Қазақстан даму институты, 1999. - 750 б.
2. Сералин Мұхамеджан. Мақалалары, публицистикалық шыгармалары, поэмалары және аудармалары. - Астана: Аударма, 2002. - 344 б.
3. «Айқап» энциклопедия / Бас ред. Нұргалиев Р.Н. - Алматы: Қазақ энциклопедиясы, 1995. - 368 б.
4. Коныратбаев В.Ә. Қазақ әдебиетінің тарихы: Оку құралы. - Алматы: «Санат», 1994. - 312 б.
5. Ораз Н. «Айқап» еді «Сарыарқаның» атасы (Мұхамеджан Сералинге арн. өлең) // Жана Сарыарқа. - 2005. - №3. - 5-б.
6. Айқап. 1911, №1.
7. Айқап. 1911, №2.
8. Айқап. 1912, №6.
9. Айқап. 1911, №8.
10. Айқап. 1911, №10.
11. Айқап. 1911, №12.

#### Түйін

Мақалада қазақтың тұнғыш демократиялық журналы «Айқаптың» шығу тарихы мен оның қазақ қоғамында алған орны туралы қарастырылған.

#### Резюме

В статье рассматривается история издания демократического журнала «Айқап» и его историческая роль в казахском обществе.

#### Summary

The history of publishing of democratic journal «Aikap» and its historical role in the Kazakh's society are considered in this article.

Аллеисов Б.Б.,

преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин и социальной работы Академии Комитета УИС МЮ РК,  
магистр истории

#### МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ (1990-2000 гг.)

В странах СНГ, в том числе и в Казахстане, в 1990-е годы было характерно усиление миграционных процессов. Численность эмигрантов в Казахстане всегда была довольно высока по сравнению с другими странами бывшего СССР. Так, в 1987 году из Казахстана выехало 7,1 тыс. чел. (всего из СССР - 39,1 тыс.), в 1988 г. - 23,6 тыс. (из СССР - 108,2 тыс.), в 1989 г. - 53 тыс. (235 тыс. соответственно). Целью этой статьи является рассмотрение сложившихся ситуаций, анализирование происходящих миграционных процессов, исследование данной проблемы.

Скачок в миграционных потоках произошел в 90-е годы. За 6 лет (1991-1996) пределы республики покинули около 2 млн. человек. В результате эмиграции Казахстаном было потеряно: в 1991 г. - 22,2%, в 1992 г. - 89,3% естественного прироста населения республики, а в 1993 и 1994 годах миграционные потери не только полностью поглотили естественный прирост населения, но и превысили его в 1,4 и 2,8 раза соответственно. В 1994, «пиком», году из республики выехали 480 тыс. человек, прибыли 70 тыс. человек. В 1995 г. выбытие населения из республики превышало прибытие в 4,4 раза (309,6 тыс. чел. против 71,1 тыс. человек соответственно).

Широкомасштабная эмиграция, наряду с резким уменьшением въезда в республику, привела к тому, что в 90-е годы численность постоянного населения убывала: с 16,914 млн. (на 1 января 1993 г.) до 15,860 млн. чел. (на 1 января 1997 г.), несмотря на высокий естественный прирост коренного населения и некоторых других этнических групп.

Миграционные потери понесли все области Казахстана. Наиболее интенсивная эмиграция происходила в последние годы из Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Акмолинской областей, регионов преимущественного проживания русскоязычного населения, а также из южного региона - Южно-Казахстанской, Жамбылской областей и из г. Алматы.

В 1996 г. этнический состав эмигрантов был следующим: русские - 52,5%, немцы - 25,7%, украинцы - 7,2%, казахи - 4,2%, татары - 2,5%, другие - 7,9%. По подсчетам, среди прибывших удельный вес русских составлял 44,6%, казахов - 30,5%, остальные - украинцы, немцы, татары и др.

Самая высокая интенсивность эмиграции наблюдалась среди немцев: в 1995 и 1996 годах она превышала соответствующий показатель среди русских в 5,4-5,9 раза.

В то время миграционный прирост сложился только среди казахов: их массовое возвращение на свою историческую родину началось в 90-е годы в связи с суверенизацией Казахстана. Был принят «Закон об иммиграции», и Правительство страны начало проводить целенаправленную политику репатриации. Президентом Республики Казахстан ежегодно утверждается квота на иммиграцию (репатриацию) казахского населения из стран дальнего зарубежья и СНГ. На 1993 г. квота иммиграции составила 10000 семей, на 1994 г. - 7000 семей, на 1995 г. - 5000 семей и на 1996 г. - 4000 семей. Анализ выполнения квоты иммиграции выявил следующее: в 1993 г. процент выполнения составил в целом 94,4 %, в 1994 г. - 63,9%, в 1995 г. - 72,6 % и в 1996 - 88%. По сообщению Министерства труда и социальной защиты Казахстана, за 1991-1996 гг. в республику прибыло 35,3 тыс. семей казахских репатриантов, или 155 тысяч человек. Из них 85 тыс. из стран СНГ (в основном из России и Узбекистана), 62 тысячи - из Монголии. По информации Министерства, в настоящее время из более чем 35 тысяч семей, вернувшихся на историческую родину, 300-400 семей были вынуждены иммигрировать, не почувствовав себя в Казахстане, как у себя дома. Сегодня 3 тысячи семей репатриантов не имеют жилья.

Таким образом, в последние годы интенсивность иммиграции казахского населения значительно снизилась и наметилась тенденция возвращения некоторой части казахов-репатриантов на свое прежнее место жительства, что во многом определяется сложной внутренней социально-экономической ситуацией в республике.

Рассматривая социально-профессиональный состав мигрантов, отметим, что в потоках выбытия из республики основную долю составляли лица в трудоспособном возрасте (63,2 % - в 1994 г. и 63% - в 1995 г.). Примерно 25% выживших - население в возрасте моложе трудоспособного. В этой связи закономерно, что в республике растет число лиц старше трудоспособного возраста и соответственно усилилась тенденция «старения населения». С другой стороны, миграционные потери вызывают негативные изменения качественного состава трудового потенциала. Среди эмигрантов в возрасте 16 лет и старше увеличилась доля лиц с высшим, незаконченным высшим и средним специальным образованием: в 1995 г. данный показатель составил 45%, в 1996 г. - 41%. Наряду с этим уровень образования пребывающего населения гораздо ниже, чем у выбывающего, в результате чего складывается отрицательное сальдо миграции лиц с

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

### Миграция из Казахстана

Главной причиной сокращения численности населения Республики Казахстан в период суверенитета стало отрицательное миграционное сальдо. Активизация миграционного поведения населения в 90-е годы XX века была характерна для всего постсоветского пространства. Предпосылки этого явления стали складываться в Казахстане задолго до распада СССР. Эпоха длительной восточнославянской колонизации края, проводившаяся в некоторые периоды истории насильственными и командно-административными методами и продолжавшаяся вплоть до конца 70-х годов XX века, закончилась. Постепенный отлив неказахского населения из республики при неблагоприятных социально-экономических условиях явился закономерным и неизбежным явлением.

В конце 80-х - 90-х г. XX в. среди стран СНГ Республика Казахстан являлась самым активным миграционным донором. Даже в конце периода благодаря Казахстану в России, например, поддерживался на высоком уровне общий миграционный прирост, в то время как прирост за счет Украины уменьшился на 20,7%, Средней Азии – на 23,5%, Закавказья – на 31,3%, Балтии – на 40,7% [73].

Такая ситуация сложилась вследствие специфиче-

ких исторических, экономических и других особенностей формирования и развития демографической картины региона, обусловивших особое место на постсоветском пространстве. Более мощные, по сравнению с другими странами СНГ, потоки мигрантов были определены следующими обстоятельствами:

- по численности населения Казахстан является одной из самых населенных республик, уступая лишь России, Украине и Узбекистану. Более того, численность населения в нем значительно превышает численность населения Таджикистана (в 3 раза), Туркменистана (в 4 раза), Молдовы (в 3,8 раза), Киргизстана (в 3,8 раза), Литвы (в 6,5 раза), Латвии (в 6,5 раза), Грузии (в 6,5 раза), Беларуси (в 1,6 раза), Армении (в 4,6 раза), Азербайджана (в 2,3 раза), Эстонии (в 11,1 раза) [74];

- национальная структура Республики отличались наличием в ней большой доли некоренного населения. Так, по данным Всесоюзной переписи населения 1979 г., коренные жители составляли здесь всего 36%, в то время как на Украине их было 73,6%; Белоруссии – 79,4%; Узбекистане – 68,7%; Грузии – 68,8%; Азербайджане – 78,1%; Литовской ССР – 80,0%; Молдавской ССР – 63,9%; Латвийской ССР – 53,7%; Киргизской ССР – 47,9%; Таджикской ССР – 58,8%; Армянской ССР – 89,7%; Туркменской – 68,4%; Эстонской ССР – 64,7% [75];

- вследствие интенсивного выезда в первую половину 90-х годов некоренного населения из независимых

Состав мигрантов по национальному признаку менялся в зависимости от вида миграции. Так, по миграции со странами СНГ основную массу мигрантов составляли русские - 68,8%; украинцы - 10,6%; казахи - 4,5%; немцы - 3,8%; белорусы - 2,5%; корейцы - 0,5%; др. национальности - 9,3%. В дальнее зарубежье уезжали в основном немцы - 65,5%; русские - 22,3%; украинцы - 4,3%; казахи - 1%; белорусы - 0,8%; корейцы - 0,2%; другие национальности - 5,9%. По всем национальностям, кроме казахов зафиксировано отрицательное сальдо миграции. Наиболее значительно оно у лиц русской и немецкой национальности. За период с 1993 по 1999 г. миграционные потери Казахстана по этим этносам составили в абсолютных цифрах 952 854 чел. и 428 099 чел. соответственно. Потери остальных наиболее многочисленных этносов составили: украинцев - 139 756 чел.; белорусов - 30 068; корейцев - 3 176 чел. [82].

Несмотря на положительное сальдо миграции казахов за этот же период - 46 244 чел., существовал и их значительный отток из Республики. Так, за период с 1993 по 1999 г. в Казахстан прибыло 1 199 226 казахов, а выбыло из него 1 278 302. Выезд из бывших советских республик титульных народов характерен не только для Казахстана. Например, за период с 1993 по 1997 г. чистый приток в Россию мигрантов, принадлежащих к титульным народам СНГ и Балтии, составил 632 тыс. человек. Из них 230 тыс. украинцев, 23 тыс. белорусов, 207 тыс. армян, 64 тыс. азербайджанцев, 41 тыс. гру-

зин, 10 тыс. молдаван, 3 тыс. прибалтов и 40 тыс. человек, принадлежащих к титульным народам Средней Азии, в том числе 14 тыс. казахов [83].

Динамика миграционного сальдо казахов для России за период с 1992 по 1997 г. претерпела определенные изменения. Так, если в 1992 и 1993 гг. миграционное сальдо этой национальности было для России отрицательным и составило в абсолютных цифрах 10,8 и 6,8 тыс. человек соответственно, то начиная с 1994 г. оно принимает положительное значение. Так, в 1994 г. население России увеличилось за счет казахов на 1,1 тыс. человек, в 1995 году - на 2,9 тыс. человек, в 1996 году - на 3,4 тыс. человек, в 1998 г. - на 6,8 тыс. человек. Кстати, казахи - единственная этническая группа, чья иммиграция в Россию, например в 1997 г., заметно возросла - 10 тыс. человек против 8 тыс. в 1996 году. В то же время их выезд из России сократился (с 4,6 до 3,2 тыс. чел.), а чистый приток удвоился [84].

В эти годы основной причиной, способствующей миграции казахов (да и других народов) в Россию, стала реальная действительность: экономический кризис, остановка заводов и фабрик, роспуск совхозов и колхозов, отсутствие работы и заработной платы. Необходимо также отметить, что в приграничных областях России (Омская, Новосибирская, Горно-Алтайская и др.) издавна живет около миллиона казахов. Многие из них являются потомками тех, кого в 30-е г. XX в. выселили из Казахстана. Они воспитаны на русской культуре, ужились с русскими и

К середине 1990-х годов внутриреспубликанские перемещения вновь оживаются. В 1998 г. они составили уже 61,7% от всех видов, против 54,8% - в 1997 году. Наибольшей подвижностью населения в связи с переносом столицы выделяются Астана и Алматы.

Внутриреспубликанские миграции в 90-е годы XX века явились также одной из причин перераспределения численности городских и сельских жителей. Довольно быстрый рост численности горожан в последние годы сменился стабилизацией численности, а затем и абсолютным уменьшением городского населения. До 1995 года наблюдалось временное превышение оттока из городов над притоком в города. Одновременно шел относительный и абсолютный рост сельского населения. Возникновению такой ситуации способствовало то, что рыночные преобразования в городах начались раньше, чем на селе. Здесь быстрее формировались рыночные структуры: биржи труда, сырья, ценных бумаг и основных фондов, приватизация жилья. Это привело к безработице, закрытию большинства предприятий, удорожанию продуктов питания, одежды, аренды жилья, стоимости жизни и к разрушению государственно-социальной структуры.

В сельской местности происходила более медленная трансформация совхозов, колхозов и др. предприятий в рыночные типы хозяйств. Поэтому на предприятиях государственного сектора еще сохранялась занятость,

правда, часто только с натуральной формой оплаты труда. Это и привело к перемещению части горожан в сельскую местность.

К 1995 г. наметилась противоположная тенденция. Теперь население устремилось из сел в города в поисках работы и заработка. Большую часть трудовых мигрантов составляют казахи, в основном молодежь. В результате за период с 1994 по 1998 г. сократилось количество аульных (сельских округов) с 2522 до 2042 соответственно [89].

В результате событий и перемен в социально-экономической и политической жизни республики, особенно в первые годы после раз渲ала Союза, когда были ликвидированы градообразующие предприятия и начались процессы обвальной миграции, значительно сократилась численность жителей в промышленных городах республики. Так, за период с 1989 по 1999 г. численность населения г. Курчатова уменьшилась на 7,0 тыс. чел., Кентау - на 8,3 тыс. чел., Текели - на 7,8 тыс. чел., Зыряновска - на 18,4 тыс. чел., Лениногорска - на 13,7 тыс. чел., Аркалыка - на 20,3 тыс. чел., Абая - на 10,1 тыс. чел., Сарани - на 29,3 тыс. чел., Шахтинска - на 41,8 тыс. чел. и т. д. [90].

В начале XXI века общее число лиц, подвергшихся всем формам миграции, превысило 1 млн 330 тыс. чел. или почти 9% всего населения. Из общего количества на миграцию между областями Республики теперь приходится 25,5%, 40,6% - на внутриобластные перемещения и 33,9% - на внешнюю миграцию.

не менее судьбы многих «монгольских» казахов складывались в республике далеко не безоблачно.

С середины 90-х годов XX века в Казахстан начали съезжаться казахи из Исламской Республики Иран, куда они попали не по своей воле в условиях террора и голода 20-30-х гг. ХХ века, устроенных большевиками, а впоследствии тоталитарным режимом Сталина. Среди выходцев из Ирана в основном преобладали казахи Западного Казахстана. Предпочтительными местами их расселения стали Алматинская, Южно-Казахстанская и Мангистауская области. По сравнению с казахами из Монголии они оказались более адаптированными к непростым социально-экономическим условиям современного Казахстана. То же можно сказать и о казахах из Турции, куда они эмигрировали с этнической родины через Синцзянь, Индию и Пакистан из-за преследований царского режима и Советской власти. Всего за период с 1989 по 1997 гг. в республике были определены на постоянное место жительства 2968 казахов из Ирана и 1755 казахов из Турции [88]. Всего за годы независимости суверенного Казахстана (1991-2009 гг.) сюда на постоянное место жительства прибыло 753,3 тыс. оралманов, половину из которых составили выходцы из Ближнего зарубежья.

В начале XXI века в общем потоке прибывших в Казахстан основную массу опять составляют казахи – от 51,6% в 2000 г. до 78,7% - в 2006 г. Причем численность прибывающих в Республику казахов растет. Так,

если в 1999 г. их прибыло 9,5 тыс., в 2004 г. – 48 тыс., в 2006 г. – 48,7 тыс. человек. Доля русских в общем потоке прибытий в республику в 2000 г. была равна 24,5%, к 2006 г. произошло сокращение этого показателя до 11,9%. Ежегодно возвращается в страну до 15 тыс. чел.

Тенденция увеличения положительного сальдо миграции в начале XXI продолжается. Так, число переселившихся в нашу страну из соседних государств в 2000 г. составило 47,5 тыс. чел.; в 2002 г. - 58,5 тыс. чел.; в 2004-м – возросло до 68,3 тыс. чел.; в 2006 г. - 66,7 тыс. чел.

### **Внутренняя миграция**

Миграция между областями, районами и городами Казахстана (внутриреспубликанская миграция) в первой половине 90-х годов имела тенденцию к сокращению, ее удельный вес среди всех видов миграции стал составлять 45%. В результате подорожания стоимости проезда, квартплаты, топлива и т. д. сдерживались маятниковая, рекреационная, туристическая миграции. Внутриреспубликанские перемещения имели в основном два преобладающих вектора: Алматы и одноименная область, области северного и центрального региона - Акмолинская, Карагандинская, Павлодарская, а также Костанайская, Актюбинская и Мангистауская – западного региона. Доля казахов в этом виде миграции составляла 65%, русских - 22%.

Другие страны	8603	770	2587	1955	1867	770	654
Выбыло в страны СНГ	519462	120240	116707	101009	85317	49260	46929
Белоруссия	11631	4656	3265	42	1829	1086	753
Киргизия	3743	1110	736	548	584	461	304
Россия	481474	108115	108724	94917	80052	45451	44215
Туркменистан	712	448	85	50	59	39	31
Узбекистан	7199	2269	1277	1032	961	982	678
Другие страны	14703	3642	2620	4420	1832	1241	948
Выбыло в страны вне СНГ	202587	44707	39042	40701	34906	24630	18601
Германия	187842	40862	35938	38469	32832	22520	17221
Китай	704	5	1	11	159	407	121
Монголия	611	162	207	126	23	43	50
Другие страны	13430	3678	2896	2095	1892	1660	1209
Сальдо миграции со странами СНГ	-209791	-80779	-73247	-51077	-31111	11521	14902
Белоруссия	-9417	-4239	-2838	-1957	-1465	-763	-453
Киргизия	9463	282	937	1597	1982	2357	2308
Россия	-345429	-81396	-84783	-71420	-58294	-23886	-25650
Туркменистан	15425	908	1973	2897	3115	3297	3235
Узбекистан	123223	4946	11533	17751	23667	30209	35117
Другие страны	-3056	-2584	1277	1032	-116	307	345
Сальдо миграции со странами вне СНГ	-177834	-42848	-35060	-37085	-30901	-19827	-12113
Германия	-184045	-40355	-35390	-37870	-32229	-21744	-16457
Китай	6887	140	188	644	900	1673	3342
Монголия	4151	275	451	281	453	1134	1557
Другие страны	-4827	-2908	-309	-140	-25	-890	-555

Государство, достигшее впечатляющих показателей в экономике, большое внимание уделяет социальной сфере. Это можно увидеть, просмотрев последние Послания Президента РК Н.А. Назарбаева. Ввиду того, что жизнь в республике налаживается, внешние миграционные процессы сократятся, но в ближайший срок все же они останутся.

#### Литература:

1. Демографический ежегодник Казахстана: Статистический сборник. - Алматы, 2005. - С. 69.
2. Культура немцев Казахстана: история и современность: Мат-лы межд. науч.-практ. конф. - Алматы, 1999. - С. 58.
3. Алексеенко А.Н. Этнодемографические процессы и эмиграция из суверенного Казахстана: причины и перспективы // Современные этнополитические процессы и миграционная ситуация в Центральной Азии. - М., 1998. - С. 198-201.

#### Түйін

Сонғы уақытта тәуелсіз Қазақстанның қалыптасу кезеңінде орын алған процестерге көп назар аударылып жүр. Мақалада автор XX ғ. 90-жылдарынан бастап 2000 жылға дейін орын алған миграциялық процестердің себептерін ашуға тырысады.

высоким образовательным уровнем /1/.

Теперь рассмотрим причины миграции. Современные миграционные процессы в Казахстане связаны с целым комплексом причин. Для внешней миграции доминирующим является сочетание социально-экономических и политических факторов, для внутриреспубликанской - социально-экономических и экологических /1/.

Первой причиной миграционных процессов в Казахстане, безусловно, являются социально-экономические факторы, определяющие уровень жизни населения. Распад СССР обострил кризисные явления в экономике, сопровождающиеся спадом производства, нарастанием инфляции, ростом безработицы (особенно скрытой), что привело, в свою очередь, к снижению жизненного уровня населения и кризисному состоянию социальной сферы.

Индекс реальной заработной платы в Казахстане, по данным Всемирного Банка, в 1994 г. (средняя зарплата равнялась 24 долл. США) оказался самым низким по сравнению с другими постсоветскими странами. В декабре 1996 г. средняя номинальная зарплата составляла, по официальным данным, 8770,1 тенге, или 121 долл. США, однако такая величина зарплаты не выполняет функцию обеспечения воспроизводства рабочей силы.

В последние годы темпы роста доходов населения значительно отставали от роста потребительских цен. По оценке Госкомстата Республики Казахстан, уровень реальных денежных доходов республики населения на начало 1995 года составил примерно 26% от уровня 1989 года. С момента ввода национальной валюты (ноябрь 1993 г.) цены выросли почти в 35 раз, а с начала реформы ценообразования (январь 1992 г.) - в 18 тысяч раз.

В Казахстане растет численность населения, имеющего среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. Если в ноябре 1992 г. эта группа населения составляла 11,9%, то в июне 1995 г. - от 37 до 44% от всего населения.

Отрицательное воздействие на уровень доходов населения и социальное положение в целом оказывала систематическая задолженность предприятий и организаций по выплате заработной платы, которая на 1 января 1997 г. достигла 47,9 млрд. тенге (660 млн. долл. США). Удельный вес предприятий и организаций, имеющих задолженность, составлял 75% на 1 января 1997 г.

Продолжающийся кризис в экономике сопровождался снижением занятости, ростом безработицы. По экспертным оценкам, уровень безработицы в 1995 г. достигал 10%, таким же высоким он оставался в 1996 г.

Вторая причина в том, что среди факторов, влияющих на миграцию, политические являются столь же важными, как и факторы социально-экономического характера. Очевидно, однако, что экономические факторы вряд ли являются единственными, т.к. сотни тысяч людей уезжают в Россию, в страну, которая сама находится в экономическом кризисе, и, кроме того, ее политическая жизнь характеризуется большой непредсказуемостью. Вряд ли и политический фактор можно назвать основным, и это подтверждает пример Балтийских стран. Права русских как граждан и как этнических меньшинств там нарушаются, однако эмиграция из балтийских государств незначительна в связи с благоприятной экономической ситуацией в этих странах.

Нарастание влияния политических причин в эмиграционных настроениях отражает статистика миграции в 1994-95 годах. В эти годы наиболее интенсивной эмиграции усиливались авторитарные тенденции в государственном управлении. Свидетельствами последнего явились такие политические события, как два распуска Парламента в декабре 1993 г. и в марте 1995 г., проведение в апреле 1995 г. референдума о продлении полномочий Президента Казахстана на срок до 2000 г.

По новой Конституции русский язык не получил статуса второго государственного. Хотя согласно п. 2 ст. 7, в государственных организациях и органах местного самоуправления «...наравне с казахским официально употребляется русский язык», фактически не владение казахским языком является серьезным инструментом для ограничения в государственной службе и политической карьере и будет оставаться фактором эмиграции русских из республики.

кой, Жамбылской, Семипалатинской, Талдыкорганс-  
кой. К 1993 г. оно поглощает полностью естественный  
прирост, и абсолютная численность населения Казахс-  
тана начинает сокращаться (см. табл. 6).

**Таблица 6**  
**Миграция населения в 90-х годах XX в.**  
(тыс. чел.)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	Всего
При- было	461,4	400,9	375,9	290,8	38,0	40,6	35,4	1 643
Выбы- ло	683,5	811,3	614,3	466,3	299,4	243,6	162,0	3 280,4
Сальдо	-222,1	-410,4	-238,4	-175,5	-261,3	-203,0	-126,6	-1 637,3

Как видно из таблицы, за период с 1993 по 1999 г. из Республики выехало 3 280,4 тыс. чел., прибыло 1 643 тыс. чел. Потери населения в результате миграции составили 1 637,3 тыс. чел. [77]. Пик отрицательного сальдо пришелся на 1994 год, когда миграционные потери составили 410,4 тыс. человек. В последующие годы процесс оттока из Казахстана носит скачкооб разный характер, чему способствовали внешние причины. Так, сокращение миграционного оттока в 1995 г. (-238,4 тыс. чел.) и в 1996 г. (-175,5 тыс. чел.) связано с войной в Чеченской Республике. В 1997 г. наблюдается значительный рост этого показателя (261,3 тыс. чел.), и

в 1998 году вновь снижение (203,0 тыс. чел) с дальнейшим продолжением тенденции понижения. В 1999 г. миграционное сальдо составило 126,6 тыс. чел., что на 76,4 тыс. чел., или 62,4% меньше, чем в 1998 г.

Основные миграционные потоки направлялись в страны ближнего зарубежья. За период с 1993 по 1999 г. в бывшие республики СССР выехало 1 524,0 тыс. чел.; прибыло 391,4 тыс. чел.; миграционный отток составил 1 132,6 тыс. чел. Ядром миграционного притяжения являлась Россия. Именно туда в 1990 г. выехало 74% всех мигрантов, в 1992 г. – 81%, в 1995 г. – 90%; в 1997 г. - 90,6%; в 1998 г. - 91,8% в 1999 - 89,8% [78]. Существенным стимулом к переезду в эту страну, помимо вышеизложенных причин, стало то, что там процесс экономического оживления начался раньше, чем во многих других республиках (в том числе и в Казахстане), и начали сказываться социальные ре зультаты реформ (более высокая заработная плата, пенсии и т. д.).

Рассматривая территорию России по экономическим районам и областям, можно выделить несколько районов, отличающихся наибольшим миграционным приростом населения в обмене с Казахстаном. Самый высокий миграционный прирост населения из Казахстана был отмечен в Алтайском крае, соседствующем с Казахстаном (+ 13,5 тыс. чел.), Омской области (+ 5,8 тыс. чел.), Новосибирской (+ 4,1 тыс. чел.), Кемеровской (+ 3,5 тыс. чел.), Тюменской (+ 3,4 тыс. чел.). Поми-

В условиях высокой интенсивности миграционных потерь усиливается процесс экономической и социально-демографической дестабилизации общества.

Интенсивное выбытие квалифицированных специалистов в последние годы ставит новые сложные задачи не только на современном этапе, но и для обеспечения устойчивого экономического развития республики в будущем, т.к. необходимо быстро подготовить большое число специалистов и квалифицированных рабочих для различных отраслей, в первую очередь в индустриальной сфере.

В 90-е годы, в условиях экономического кризиса и исторически неизбежного перехода к рыночной экономике, ускорилась социальная, в том числе этническая стратификация, которая делит коренное население на политическую и бизнес-элиту и отсталое сельское население, занятое, в основном, в аграрном секторе, в частности в животноводстве. Казахское население проживает, в основном, на юге и юго-западе республики /2/.

Государственная политика в области иммиграции включает в себя организованное переселение, прием, социальное обустройство и содействие экономической активности (создание рабочих мест, содействие в предпринимательской деятельности, организация профессионального обучения и переподготовки и т.д.) репатриантов, беженцев и других переселенцев-казахов. После переписи населения 1999 года амплитуда "миграционных качелей" заметно уменьшается. В основном это происходит из-за сокращающегося влияния внешней миграции на динамику численности русских. С другой стороны, она все больше определяет демографические процессы казахского этноса. Так, если в 1999 году рост численности казахов на 97,2% осуществлялся за счет естественного прироста и на 2,8% - за счет положительного миграционного сальдо, то в 2004 году, соответственно, на 75,1% и 24,9%. Потери русских в 1999 году на 75,7% обеспечивались отрицательным сальдо миграции и на 24,3% - отрицательным естественным приростом. В 2004 году, соответственно, на 58,7% и 41,3% /1, с. 66-67/.

Отрицательное сальдо внешней миграции складывалось в основном из миграционных отношений с Россией и Германией, частично компенсируемой иммиграцией, прежде всего из Узбекистана (табл. 3 и рис. 9). Начиная с 2002 года, довольно четко наметилась тенденция снижения интенсивности миграции из России и Германии и возрастания - из Узбекистана. В результате впервые за многие годы (с 1968 года) в 2004 году в Казахстане сложилось положительное сальдо внешней миграции. Это можно увидеть по данным переписи населения, проведенной в 2008 году. Эмиграционный и иммиграционный потоки по-прежнему этнически выражены: эмигрируют в основном русские (европейцы в целом), иммигрируют казахи /3/.

Таблица 3 - Международные миграции населения Республики Казахстан в 1999-2004 годах /1, с. 66-67/.

	1999–2004 годы	В том числе					
		1999	2000	2001	2002	2003	2004
Прибыло из стран СНГ	309671	39461	43460	49932	54206	60781	61831
Белоруссия	2214	417	427	383	364	323	300
Киргизия	13206	1392	1673	2145	2566	2818	2612
Россия	136045	26719	23941	23497	21758	21565	18565
Туркменистан	16137	1356	2058	2947	3174	3336	3266
Узбекистан	130422	7215	12810	18783	24628	31191	35795
Другие страны	11647	2362	2551	2177	1716	1548	1293
Прибыло из стран вне СНГ	24753	1859	3982	3616	4005	4803	6488
Германия	3797	507	548	599	603	776	764
Китай	7591	145	189	655	1059	2080	3463
Монголия	4762	437	658	407	476	1177	1607

# ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР:

---

- 1. <http://astana.gov.kz>
- 2. «Отан тарихы», 2010 \4
- 3. «Саясат» 2010\10
- 4. «Өлкетану» 2014\4
- 5. Фылыми журнал «Хабаршы» 2015\3
- 6. «Народонаселение Казахстана в условиях суверенитета», М.Х.Асылбеков, В.В. Козина

# ҚОРЫТЫНДЫ:

---