

Тема 1

Многообразие практик помощи
социально-уязвимым категориям
населения

Вопросы:

- Первый опыт социальной поддержки нуждающихся в древнем обществе
- Социальная помощь в условиях античного общества
- Социальная защита в эпоху средневековья
- Формирование системы социальной защиты при переходе к индустриальному обществу
- Особенности формирования социальной защиты в России

Литература:

- Всемирная история / под ред. Ю.П. Францева, т. 1, 2. – М.: Политиздат, 1955
- Всемирная история экономической мысли. – т.1 – М., 1987
- Народное хозяйство СССР в 1989г. – М., 1990, с. 617
- Райхер В. К. Общественно-исторические типы страхования, изд-во АН СССР, 1947, ч.ч. 1 и 3
- Роик В.Д. Социальное страхование: история, проблемы, пути совершенствования. – М., 1994
- Сакс Дж. Рыночная экономика и Россия. – М: Экономика, 1995

Вопрос 1

Первый опыт социальной поддержки
нуждающихся в древнейшем обществе

Первый опыт оказания помощи: акефальные группы

- Акефальные группы – начальная фаза общества на шкале Сервиса-Салинза:
 - Локальные банды
 - Племена
- Механизмы предоставления помощи:
 - Востребование накопленных социальных обязательств
 - Включение в систему разделения труда с учетом возможностей человека
 - Простая взаимопомощь внутри рода

Пример: организация взаимопомощи в христианских еkkлeсиях

- отсутствие регламентирующих документов
- не формализованы права и обязанности членов общины;
- главный регулятор системы защиты от рисков – моральные обязательства;
- главный инструмент принуждения к оказанию защиты – моральное осуждение
- отсутствие аппарата управления
- отсутствие формализованных прав на получение помощи;
- «Анания! Для чего ты допустил сатане вложить в сердце твое солгать Духу Святому и утаить из цены земли? Чем ты владел не твое ли было, и приобретенное продажею не в твоей ли власти находилось? Для чего ты положил это в сердце твоём? Ты солгал не человекам, а Богу. Услышав эти слова, Анания пал бездыханен» (Деян: 5: 3-5)
- В Деяниях Святых Апостолов: «Все же верующие были вместе и имели все общее: и продавали имения и всякую собственность, и разделяли всем, смотря по нужде каждого» (Деян: 2: 44-46)

Оказание помощи у первых земледельцев: характеристика вождества

■ Вождество

- возникает в условиях производящего хозяйства по завершении неолитической революции
- характеризуется обязательностью участия людей и реципрокностью, поддерживаемой иерархической структурой и редистрибуцией

■ Появляются новые риски:

- Сбои в работе хозяйственного механизма
- Дополнительные расходы при наступлении трудной жизненной ситуации

Оказание социальной помощи у первых земледельцев: характеристика

- Социальная защита институционализована
- Социальная защита интегрирована в механизм редистрибуции:
 - Материальная основа социальной защиты - централизованные фонды
 - Обязательность участия всех в разделении труда и формировании централизованных фондов
 - Право на получение содержания определяется местом в разделении труда
 - Высокая ответственность вождя за результаты его деятельности

Оказание помощи при становлении цивилизации: характеристика раннего государства

- Три и более уровней иерархии поселений
- Развитые механизмы редистрибуции
- Обязательность участия в механизме редистрибуции:
 - Принуждение к труду
 - Регулярные отчисления
- Сформирована бюрократия
- Созданы средства символического насилия

Особенности социальной поддержки в Древнем Египте

Условия функционирования

хозяйства:

- государственная собственность на средства производства – основа социально-экономических отношений
- высокая специализация и кооперация труда в условиях жестко иерархической социальной структуры
- «служебная мотивация» работников

Принципы участия в системе

социальной защиты:

- всеобщая трудовая обязанность
- критерий назначения на должность – профессионально-квалификационные характеристики
- критерий распределения благ - занимаемая должность
- государственные гарантии социальной защищенности

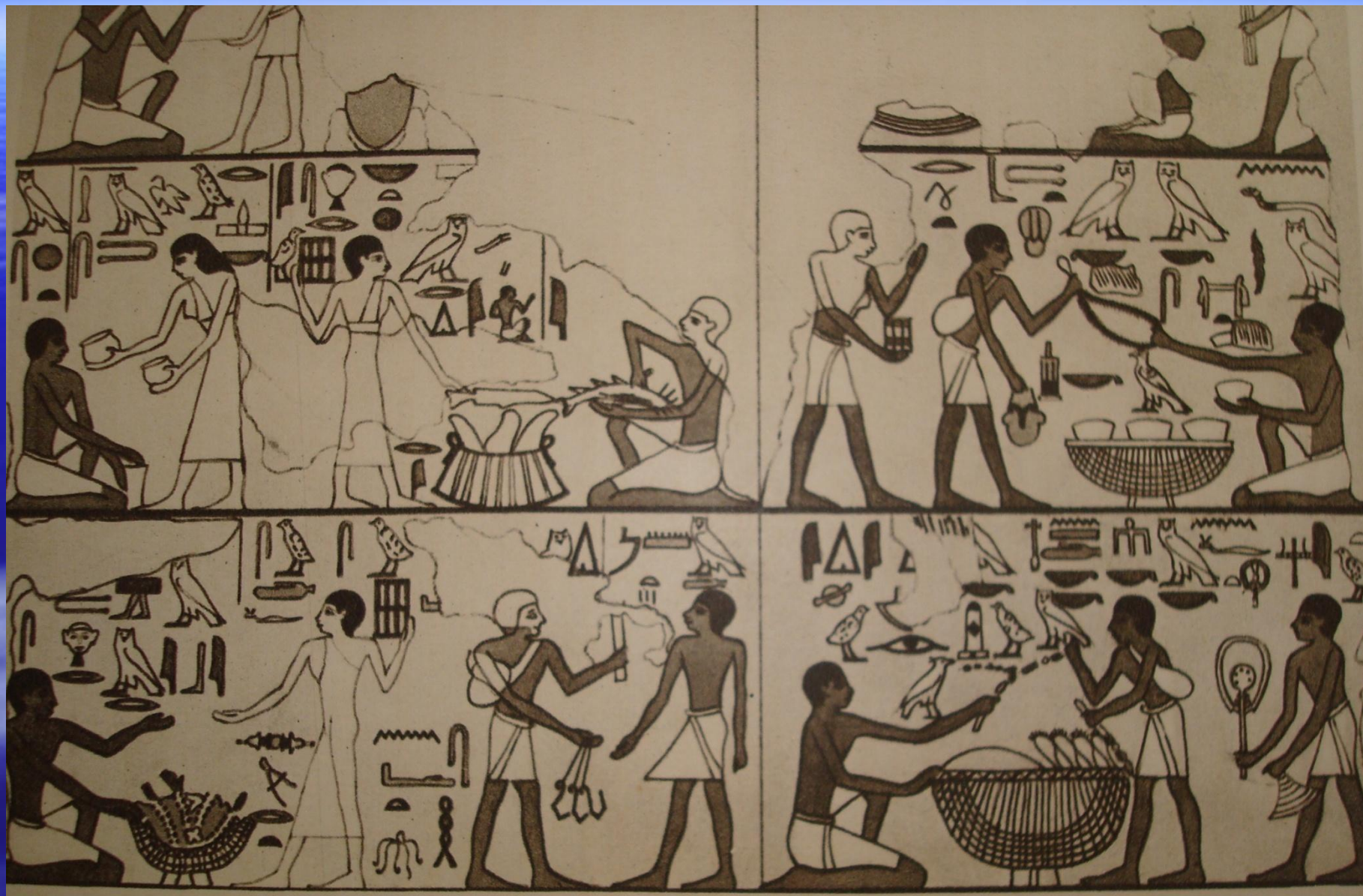
- «делают смотр всякому народу, берут из них лучших...Выходит ребенок из утробы матери своей – простирается (уже) перед начальником. Мальчик – провожатый у воина, юноша – новобранец, старик отдан в земледельцы, хромой – в привратники, слепой – в откормщики волов»

- «Узнал меня начальник мой, весьма почтен я был сердцем его. Видывал я царя в образе солнца в святыне дворца его. Возвеличил он меня против друзей, смешался я с вельможами дворца... назначил он меня руководителем работ, когда я был мал. Нашел он меня. Почтен я был сердцем его. Введен я был во двор золота производить статуи, изображения всех богов»

Сельскохозяйственные работы



Меновая торговля. Древнее царство



Особенности социальной поддержки в Древнем Междуречье

Условия :

- преобладание государственной (храмовой) собственности на средства производства, в т.ч. на землю, инвентарь, рабочую скотину
- но при этом небольшие земельные участки находились в пользовании общинников
- смешанная «рационально-служебная» трудовая мотивация

Двухуровневая структура ведения хозяйства:

- 8 мес. в году общинники работали на своих участках:
 - Основной метод – самоорганизация
 - государство регулирует трудовые отношения как арендодатель средств производства
 - Государство принимает социальное законодательство
- 4 мес. в году общинники работали на государство
 - государство использует административное управление
 - государство обеспечивает работников средствами труда
 - государство принимает на себя социальные обязательства

Средства поддержки:

- в Лагаше существовало 3 категории получателей продовольственного пайка:
 - lu-kur-dab-ba – «люди, получающие кормление» (квалифицированные работники)
 - igi-nu-du - «люди, получающие по отдельным табличкам» (неквалифицированные работники)
 - gim-du-mu – «рабыни и дети», в т.ч. nu-sig – «сироты»
- аналогично, в Уре продовольствие получали:
 - dum-dumu – «работники половинной рабочей силы»
 - bur-su-ma – «старики»
 - «едоки хлеба»

Древнее Междуречье: законодательные средства социальной защиты

Элементы самоорганизации присутствовали:

- в отношениях между домохозяйствами и храмами
- в отношениях между домохозяйствами и физическими лицами (наем, кредит, долговое рабство)

Законы Хаммурапи как форма социальной защиты:

- определяли процедуру выкупа пленных и защиту их земельного участка
- гуманизировали долговое рабство
- защищали интересы государственных служащих
- защита земельного участка от ростовщиков
- определяли право передачи государственной собственности по наследству
- определяли право вдовы погибшего на 1/3 его земельного участка

Выход на строительные работы



Рельеф на каменной стеле из Ура.

Внизу — царь Ура Урнамму во время символического обряда выхода на строительные работы, впереди него — божество. Вверху — бог Син вручает царю знаки власти.

XXII в. до н. э.

Общая характеристика социальной защиты в ранних государствах

- система защиты от рисков реализует цели государственной политики:
 - воспроизводство рабочей силы
 - социальный мир и стабильность
- система защиты от рисков высоко консолидирована
 - отсутствие специализированных организаций
 - отсутствие специализированных фондов
- система защиты от рисков охватывала широкий спектр страховых случаев:
 - риск потери трудового дохода
 - риск потери трудоспособности
 - риск дополнительных расходов на похороны

Вопрос 2

Социальная помощь в условиях
античного общества

Спарта:

условия оказания социальной помощи

- экономическая основа социальной защиты – государственная собственность на землю и илотов
- всеобщая вовлеченность в реципрокный обмен
- распределение на принципах равенства
- выработка и поддержание аскетизма в потреблении
- поддержание высоких стандартов социального обеспечения



Фидития



Афины: условия оказания социальной помощи

Характеристика хозяйства:

- частная собственность на средства производства
- доминирующие виды деятельности - мелкое ремесленное производство, мелкое крестьянское хозяйство, морская торговля
- высокая степень специализации, основанной на обмене
- виды трудовой деятельности дифференцированы по значимости
- трудовая мотивация рационально-индивидуалистическая

Главный метод – сохранение низкой роли государства:

- низкие стандарты государственного социального обеспечения, поощрение систем самозащиты
- создание законодательства, гуманизирующего социально-трудовые отношения

Меры социальной защиты по законодательству Солона:

- похороны погибших в бою осуществлялись за гос. счет
- дети погибших в бою получали образование за гос. счет
- сын был обязан заботиться о своем отце, но только в том случае, если тот обучал его ремеслу

Рим: коллегия как форма самозащиты

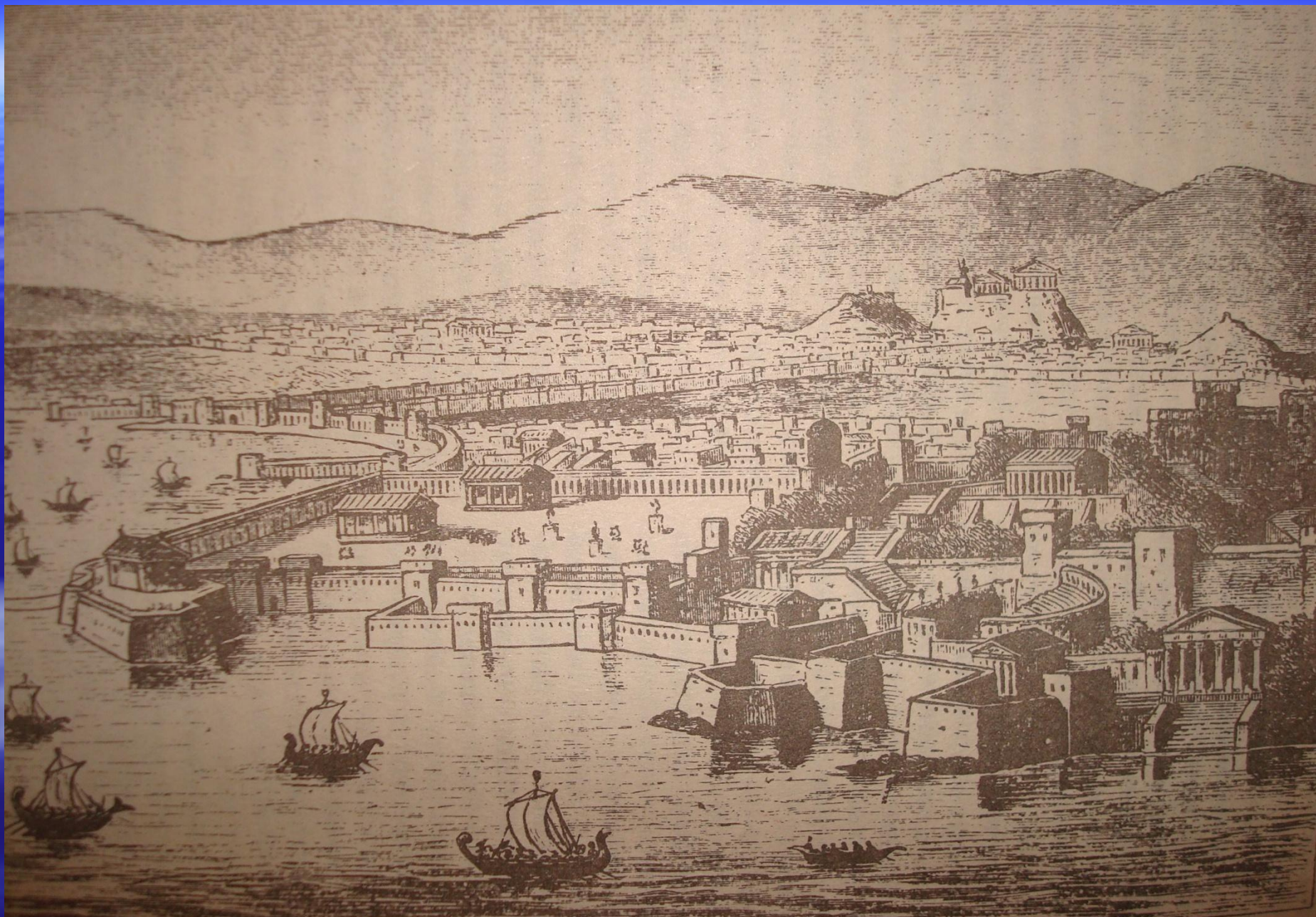
Условия работы коллегии определялись в уставе:

- цель создания коллегии,
- виды риска, подлежащих возмещению,
- источники финансирования,
- виды и размеры страховой помощи,
- условия ее предоставления

Типичные характеристики коллегии:

- цель создания — страхование членов коллегии на случай смерти
- численность обычно до 100 человек
- каждый имел обязанность уплачивать вступительный взнос и периодические выплаты в общую кассу
- при ее наступлении коллегия брала на себя заботу по организации похорон покойного и передавала часть страховой суммы его наследникам по завещанию

Афинский порт



Общая характеристика социальной защиты в античном мире

Двухуровневый характер социальной защиты:

- государственный уровень
 - эпизодические мероприятия явно не страхового характера
 - узкий спектр покрываемых рисков
- негосударственный уровень
 - основной покрываемый риск – дополнительные расходы на погребение
 - принцип формирования – самоорганизация
 - формализация прав и обязанностей

Вопрос 3

Социальная защита в эпоху
средневековья

Специфика деятельности домохозяйств в средневековых городах

- Основана на идее государственной симфонии
 - Взаимное согласование разнонаправленных интересов
 - Взаимная ответственность социальных агентов
- Управление деятельностью носило двухуровневый характер:
 - Церковь
 - Государство
- Осуществлялась в условиях «традиционного» характера трудовой деятельности:
 - деятельность отталкивалась от естественных потребностей
 - эмпиризм деятельности
 - щадящий ритм труда
- Инструменты регулирования деятельности:
 - обеспечение стабильности заказов в условиях ограниченности рынков
 - регулирование цен
 - регулирование конкуренции
 - регламентация технологии
 - регулирование занятости
 - высокий уровень социального контроля
 - смешение трудовых и социальных обязанностей
 - применение жестоких санкций к нарушителям и преступникам

Книга Эпарха (Византия, 10 в)

- определена городская иерархия
- на каждый товар определялись предельно допустимые цены
- на членов цеха накладывались ограничения:
 - по количеству подмастерьев,
 - по продолжительности работы
 - по количеству станков
- определены обязанности всех горожан:
 - выполнение контрольных функций, например, следить за качеством товара соседа
 - выполнение социальных обязанностей, соответствующих должности
 - не делать ничего, что не предписано уставом, например:
 - аргиопраты могли покупать золото, серебро и драгоценности, но не могли покупать медь или ткани
 - ткачи по шелку могли делать ткани персикового цвета, но не могли желтого или зеленого

Лев Грамматик:

«...я написал эту книгу чтобы род человеческий лучше управлялся и чтобы один не притеснял бы другого»

Примеры санкций:

- самовольное оставление работы мистатом – порка по решению эпарха
- строители, допустившие брак, приведший к разрушению здания в течение 10 лет – восстановление за свой счет
- порча монеты трапезитом – отсечение руки
- оценка аргиопратом украшения без ведома эпарха – он должен быть побит, острижен и исключен из списка

Гильдейско-цеховая модель социальной защиты

- Строилась на принципах:
 - цеховой солидарности
 - страхования
- Страхование возмещение выплачивалось из цеховой кассы в случаях:
 - смерть члена цеха
 - определенные виды нетрудоспособности,
 - в ряде случаев смерть кормильца.
- Право на получение помощи имели:
 - все члены цеха
 - члены их семей.
- Источники финансирования:
 - обязательные взносы
 - другие поступления – штрафы, пожертвования

Кузнец и женщина, раздувающая меха. Резьба на стенке ларца. Византия, 11 в.



Общая характеристика социальной защиты в средневековых городах

- осуществлялась в рамках всего общества (города)
- базировалась на механизме обязательного страхования (сочетание принципов социальной солидарности и индивидуальной ответственности)
- высокая степень институционализации (обязанности и права формализованы в Уставе)
- смешение страховых и социальных обязанностей
- финансы страхования консолидированы в цеховой бюджет

Вопрос 4

Формирование системы социальной
защиты при переходе к индустриальному
обществу

Социальные трансформации, определившие облик социальной защиты

- **массовое распространение доселе довольно редких рисков**
 - производственного травматизма
 - профессиональных заболеваний
- **изменение социальной структуры общества:**
 - разрушались гильдейско-цеховые формы социальной жизни в городах и крестьянская община,
 - создавались новые общности - профессиональные союзы, объединения предпринимателей, гражданское общество
- **к середине XIX века сложился финансово-экономический механизм денежной компенсации ущерба - страхование**
- **социально-экономические преобразования выдвинули на авансцену истории новые классы**
 - класс капиталистов
 - класс наемных работников
- **изменились общественные представления:**
 - о возможных формах социальной помощи
 - об основаниях нуждаемости

Облик социальной защиты в странах первичной и вторичной модернизации

- Англия:
 - принципы самострахования
 - осуществлялось в рамках профсоюзов
- Германия:
 - принципы обязательности и всеобщности
 - осуществлялось в рамках всего общества
- Законы О. Бисмарка:
 - В 1883 г. закон о страховании по болезни
 - В 1884 г. закон о страховании от несчастного случая,
 - В 1889 году вступил в силу закон о страховании по инвалидности и старости.

Общая характеристика социальной защиты в эпоху капитализма

- обязательность основных видов социальной защиты
- наличие общегосударственных стандартов социальной помощи при наступлении определенного на государственном уровне перечня страховых случаев
- финансирование социальной защиты через специально созданные страховые фонды
- дифференциация размера страховых взносов работников в зависимости от их доходов, но для социального страхования база начисления взносов ограничена определенным «потолком»
- для социального страхования размеры социальных выплат увязываются с заработком и страховым стажем работника, но при этом в страховой стаж могут включаться периоды, не связанные с уплатой взносов
- обязательная социальная защита дополняется различными формами добровольного страхования от социальных рисков

Вопрос 5

Особенности формирования
социальной защиты в России

Социальная защита допетровской России: тенденция этатизации

Уложение царя Алексея Михайловича:

- переход к системе регулярных фиксированных платежей «полоняникам на окуп» - царь предписывает «забирать деньги ежегодно»
- устанавливается дифференциация взносов для различных категорий плательщиков:
 - наименьший размер – 2 деньги – для служилых людей (стрельцы, казаки)
 - для крестьян – 4 деньги
 - 8 денег – для посадских и городских жителей, а также крестьян церковных и монастырских земель
- одновременно происходит и дифференциация «страховых возмещений»:
 - за крестьян и боярских людей – по 15 руб.
 - за посадских людей – по 20 руб.
 - за служилых людей – по 25 руб.
 - за московских стрельцов – по 40 руб.
- «страховым фондом» управлял Посольский приказ
- для представителей высших сословий суммы не устанавливались – они могли защитить себя сами

Социальная защита Российской империи: «догоняющая» модель

- Социальные институты руководства и контроля:
 - совет по делам страхования рабочих – при Министерстве торговли и промышленности, осуществлял общее руководство
 - страховые присутствия – в губерниях и крупных городах, наблюдали за исполнением страховых законов; они
 - Российскому страховому Совету из 21 чел. (в т.ч. в него входило 5 рабочих)
- Социальные институты организации социальной защиты:
 - больничные кассы (временная нетрудоспособность)
 - страховые товарищества (несчастные случаи на производстве)
- больничные кассы:
 - организовывались на предприятиях с численностью рабочих не менее 200 чел.
 - имели право организовывать кассовые лечебницы в пределах 2/3 средств
 - страховали всех рабочих
 - управление осуществлялось общим собранием
 - источник средств кассы – взносы, притом взносы рабочих были в 1,5 раза выше, чем у предпринимателей, а абсолютный размер взносов устанавливался общим собранием
 - основная функция касс – выплата пособий в случаях
 - болезни (...с четвертого дня заболевания, но не более, чем на 26 недель подряд в течение одного года; размер пособия – от $\frac{1}{2}$ до $\frac{1}{3}$ заработка, а для одиноких – от $\frac{1}{4}$ до $\frac{1}{2}$ заработка...)
 - увечья (...на период до 13 недель; по истечении этого срока пособие выдавалось страховыми товариществами...)
 - родов (...работницам, проработавшим на предприятии не менее 3 месяцев на период 2 недель до и 4 недель после родов в размере $\frac{1}{2}$ заработка...)

Социальная защита в СССР 40-80-х г.г.: критерии стабильности и справедливости

- финансы включали:
 - госбюджет (в.ч. до финансирования 90% фондов социального страхования)
 - союзный фонд соцобеспечения колхозников
 - союзный фонд соцстрахования колхозников
 - социальные фонды госпредприятий и колхозов
- фонды были неспециализированными, а система соцобеспечения допускала:
 - перекрестное финансирование
 - дифференциацию взносов в зависимости от рентабельности отраслей
- встроенность в систему государственной политики:
 - растворение финансов и структуры социальной защиты в финансах и структуре государства
 - известное смешение гражданских и страховых прав:
 - неуплата взносов не приводила к лишению страховых прав
 - выплата пенсий и пособий производилась в т.ч. и на основе «нестраховых» признаков гражданина (заслуги перед Отечеством, экологические и природно-климатические условия его труда и проч.)

Социальная защита пореформенной России: основные тенденции

- Специализация институтов социальной защиты
- Сокращение обязательных социальных выплат
- Ориентация на принцип эквивалентности выплат вкладу гражданина