

Расходные обязательства

расходные обязательства - обусловленные

- **законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением**
- обязанности **публично-правового образования**
*Российской Федерации,
субъекта РФ,
муниципального образования*
- или действующего от его имени **казенного учреждения**
предоставить **средства из соответствующего бюджета**
- **физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права;**

бюджетные обязательства - расходные обязательства,
подлежащие исполнению в соответствующем финансовом
году;

Расходные обязательства

Расходные обязательства публичного субъекта
возникают в результате:

- 1) принятия **законов** и (или) **нормативных правовых актов** органами государственной власти полномочий
- по соответствующим **предметам ведения** Российской Федерации, субъектов РФ, МО и (или) полномочий по **предметам совместного ведения**, **не отнесенным** к полномочиям органов государственной власти РФ, субъектов РФ, МО
- 2) принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти **субъектов РФ (МО)** при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ **переданных им полномочий РФ (субъектов РФ)**.
- 3) заключения **договоров (соглашений)** при осуществлении органами государственной власти своих полномочий;
- 4) заключения от имени публичного субъекта **договоров (соглашений) казенными учреждениями**;
- 5) принятия нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление **межбюджетных трансфертов**

Расходные обязательства

- Расходные обязательства исполняются за счет
- 1) **собственных доходов**
- 2) **источников финансирования дефицита**
- 3) в случаях, установленных **федеральными законами**, **расходные обязательства Российской Федерации** исполняются за счет средств бюджетов **государственных внебюджетных фондов**
- 4) в случаях, установленных **федеральными законами**, регулирующими деятельность **территориальных государственных внебюджетных фондов**, и (или) принимаемыми в соответствии с ними **законами субъектов РФ**, **расходные обязательства субъекта РФ** могут исполняться за счет средств соответствующих бюджетов **территориальных государственных внебюджетных фондов**
- 5) за счет средств МБТ

Расходные обязательства

- Органы государственной власти **субъекта РФ не вправе** устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, **отнесенных к компетенции федеральных** органов государственной власти, **за исключением случаев, установленных федеральными законами.**
- Органы государственной власти **субъекта РФ вправе** устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов,
- **не отнесенных к компетенции федеральных** органов государственной власти, **органов местного самоуправления**
- и **не исключенных из компетенции** органов государственной власти субъекта РФ федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации,
- **только при наличии средств бюджета субъекта РФ (за исключением межбюджетных трансфертов)**

Расходные обязательства

- если в субъекте Российской Федерации **превышены нормативы, используемые в методиках** расчета соответствующих субвенций,
- финансовое обеспечение **дополнительных расходов**, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств субъекта РФ,
- осуществляется за счет **собственных доходов** и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Расходные обязательства

- Органы местного самоуправления **не вправе** устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции **федеральных** органов государственной власти, органов государственной власти **субъектов РФ**, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ.
- Органы местного самоуправления **вправе** устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов,
- **не отнесенных** к компетенции органов местного самоуправления **других муниципальных образований, органов государственной власти,**
- и **не исключенные** из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ,
- **только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов)**

Постановление Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 N 23

"О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации"

- 19. При решении вопроса об определении **публично-правового образования, за счет казны** которого подлежат удовлетворению требования о взыскании убытков судам необходимо иметь в виду положения статей 84, 85 БК РФ, статьи 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", **разграничивающие полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения**, в том числе по вопросам **социальной защиты населения**, и устанавливающие **принципы финансового обеспечения осуществления данных полномочий**.
- **Ответчиком** по указанным делам выступает публично-правовое образование, к **расходным обязательствам** которого было отнесено **финансирование соответствующих льгот**.

"Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2016)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016)

- Учитывая, что право граждан **на получение бесплатного жилья установлено федеральным законом**, судами сделан вывод о том, что **расходные обязательства** по предоставлению жилых помещений нуждающимся возникают именно у **Российской Федерации**.
- Судебная коллегия Верховного Суда отменила указанные судебные акты и отказала администрации муниципального образования в удовлетворении иска по следующим основаниям.
- В соответствии с п. "ж" ч. 1 ст. 72 Конституции вопросы **социальной поддержки населения отнесены к совместному ведению** Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
- В силу подп. 24 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к **полномочиям органов государственной власти субъектов** Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.
- Осуществление указанных полномочий может **дополнительно финансироваться** за счет средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в том числе и в соответствии с **федеральными целевыми программами**, но **исключительно** в порядке и в случаях, предусмотренных федеральными законами.
- Согласно преамбуле Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотренные им меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации.
- При этом в целях реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения федеральный законодатель предусмотрел, в частности, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации в форме **дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений** и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (ст. 135 - 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ, п. 5 ч. 1 ст. 55, ст. 60 и 61 Закона N 131-ФЗ).

"Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 1 (2016)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.04.2016)

- Гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании **решений органов местного самоуправления** (ч. 3 ст. 57 ЖК РФ).
- Следовательно, обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет после 1 января 2005 г., подлежит финансированию **за счет субъектов Российской Федерации**.
- Отнесение судами этих расходов **к расходным обязательствам Российской Федерации прямо противоречит ст. 84 БК РФ**.
- Довод судов о невыделении администрации финансирования из федерального бюджета является несостоятельным, поскольку **администрация не является непосредственным получателем средств из федерального бюджета**.
- От **субъекта** Российской Федерации не поступало **претензий относительно недостаточности субвенций** из федерального бюджета.
- Администрация **не обращалась к субъекту** Российской Федерации за получением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования.

Реестр расходных обязательств

- **реестр расходных обязательств** - перечень **нормативных правовых актов** и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) **договоров и соглашений**, предусматривающих возникновение **расходных обязательств**, подлежащих исполнению **за счет средств соответствующих бюджетов**.
- Реестр расходных обязательств отражает **сферу ответственности органа публичной власти** и служит основой для **финансовой оценки разграничения полномочий** между уровнями публичной власти в Российской Федерации.

Реестр расходных обязательств

реестр расходных обязательств должен включать:

- расходные обязательства, по которым **все расходные полномочия** осуществляются органами государственной власти;
- расходные обязательства, **введение, установление и финансовое обеспечение** которых осуществляются **федеральными** органами государственной власти, **исполнение** - органами государственной власти **субъекта РФ или МО**.
- расходные обязательства, **введение, установление и финансовое** обеспечение которых осуществляются **органами государственной власти субъекта РФ**, **исполнение** - органами **местного самоуправления**.
- расходные обязательства, **введение** которых осуществляется федеральными органами государственной власти, **установление и финансовое обеспечение** - органами государственной власти субъекта Российской Федерации, **исполнение** - органами местного самоуправления.

Расходные обязательства

- **публичные обязательства** - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом **размере** или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации);
- **публичные нормативные обязательства** - публичные обязательства **перед физическим лицом**, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом **размере или имеющие установленный порядок его индексации**, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников бюджетных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

распоряжение Правительства от 8 августа 2009 г. N 1123-р
КОНЦЕПЦИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ОРГАНИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОГО
ПРОЦЕССА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЯХ

- Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999 - 2001 годах, Постановление Правительства РФ от 30 июля 1998 г. N 862,
- Программы развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года, одобренной Постановлением Правительства РФ от 15 августа 2001 г. N 584,
- Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006 - 2008 годах, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2006 г. N 467-р,
- Бюджетные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в соответствующих годах.
- Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р <Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года>

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013

"О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах"

Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 N 445

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

- должны быть **исключены риски несбалансированности** бюджетов субъектов РФ в результате **изменений в разграничении полномочий** органов государственной власти и органов местного самоуправления.
- Расходы субъектов РФ должны быть в **максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками**.
- Оказание **дополнительной финансовой помощи** субъектам РФ должно сочетаться с **развитием их экономики** за счет собственных средств.
- Регионы должны **достоверно знать объемы трансфертов федерального бюджета на три года**.
- постоянный **мониторинг финансового положения субъектов** РФ и муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, государственного и муниципального долга.

Межбюджетные отношения

- **межбюджетные отношения** - взаимоотношения между **публично-правовыми образованиями** по вопросам:
 - регулирования бюджетных правоотношений,
 - организации и осуществления бюджетного процесса;
- ◆ *разграничение доходов и расходов*
- ◆ *передача межбюджетных трансфертов*
МБТ - Вторичное перераспределение

Субъекты МБО

- **Российская Федерация**
- **Субъекты РФ**
- **Муниципальные образования**

- **ЗАТО (городской округ)**

- **Город Байконур**

Первичное и вторичное перераспределение доходов

- **Первичное разграничение** - закрепление законом отдельного вида доходов полностью или частично на постоянной основе (без определения сроков действия) за соответствующими бюджетами.
- **Вторичное перераспределение** – предоставление МБТ

Инструменты межбюджетного регулирования

- 1. Установление **нормативов отчислений**.
- 2. **Межбюджетные трансферты**
 - Эти инструменты позволяют органам власти субъекта РФ обеспечить местные бюджеты **собственными доходами**.
 - задача выбора, в **какой пропорции разделить основные средства межбюджетного регулирования** между этими каналами передачи средств в местные бюджеты.
 - Этот выбор рекомендуется производить **один раз на длительный срок**.

Распределение налоговых платежей между уровнями бюджетной системы (примеры)

Наименование налога	ФБ	БС	МБ		
			Район	Пос	Округ
Акциз на спиртосодержащ	50%	50%	Район	Пос	Округ
НДПИ	40%	60%	-	-	-
НДФЛ	-	70%	20%	10%	30%
Сбор по водным ресурсам	20%	80%			
ЕСХН	-	30%	35%	35%	70%
Налог на прибыль	Нал ставка 2% - 100%	Нал ставка18% 100%			

МБТ

- **межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые
- **одним бюджетом** бюджетной системы
- **другому бюджету** бюджетной системы

- **Бюджетный кредит???**

Формы межбюджетных трансфертов

- **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- **субсидий**;
- **субвенций**;
- **иных** межбюджетных трансфертов;
- трансфертов бюджетам **государственных внебюджетных фондов**

Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1705

"Об особенностях реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

- 3. Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ осуществляется на основании **соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов РФ (далее - **соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта**), за исключением случаев, если нормативными правовыми актами Правительства РФ, устанавливающими порядок (правила) их предоставления, **не предусмотрено заключение соглашения** о предоставлении межбюджетного трансферта.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1705

"Об особенностях реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

- Приказ Минфина России от 09.01.2018 N 3н
- "Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета"
- 4. Соглашение **должно содержать** информацию:
 - об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на исполнение расходных обязательств субъекта РФ;
 - о размере предоставляемого иного МБТ, порядке и условиях его перечисления;
 - о значениях показателей результативности расходов бюджета субъекта РФ;
 - о сроках и форме направления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта РФ по МБТ;
 - о порядке осуществления контроля за выполнением субъектом РФ обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта;
 - об указании на орган исполнительной власти субъекта РФ, на который возлагаются функции и ответственность за исполнение (координацию исполнения) соглашения;
 - об иных условиях.

Постановление КС РФ от 17 июня 2004 года N 12-П по делу о проверке конституционности положений ст. 155, 156 и 283 БК

Постановление КС РФ от 15.05.2006 N 5-П

- **бюджет субъекта РФ или местный бюджет** не существуют изолированно - они являются **составной частью финансовой системы РФ**.
- **Недостаточность собственных доходных** источников на уровне муниципальных образований влечет **обязанность органов государственной власти РФ** и субъектов РФ осуществлять в целях сбалансированности местных бюджетов **надлежащее бюджетное регулирование**, что обеспечивается, в частности, посредством использования **правовых механизмов, закрепленных в БК РФ** (п.1 и п. 3 ст.86, статьи 129 и 135).

Разграничение доходов

- **Разграничение доходов** между уровнями бюджетной системы должно **обеспечивать** возможность органам государственной власти и органам местного самоуправления выполнять **собственные полномочия за счет собственных средств**.

Разграничение доходов должно:

- 1) обеспечивать **предсказуемость и стабильность** налоговых доходов каждого уровня бюджетной системы,
- 2) способствовать **росту заинтересованности** органов власти субъектов РФ и местного самоуправления в экономическом развитии соответствующих территорий,
- 3) формированию **благоприятного инвестиционного** и предпринимательского климата,
- 4) предоставлять широкие возможности для проведения **долгосрочной экономической и бюджетной политики**, применению средне- и долгосрочного бюджетного планирования

Разграничение доходов

- 1. **Распределение** финансовых средств между бюджетами субъекта РФ, а также поселений, муниципальных районов и городских округов, должно **максимально соответствовать** распределению между ними **расходных обязательств**.
- 2. предпочтительно передать больше финансовых ресурсов в виде **отчислений от налогов, а не финансовой помощи**, для обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления

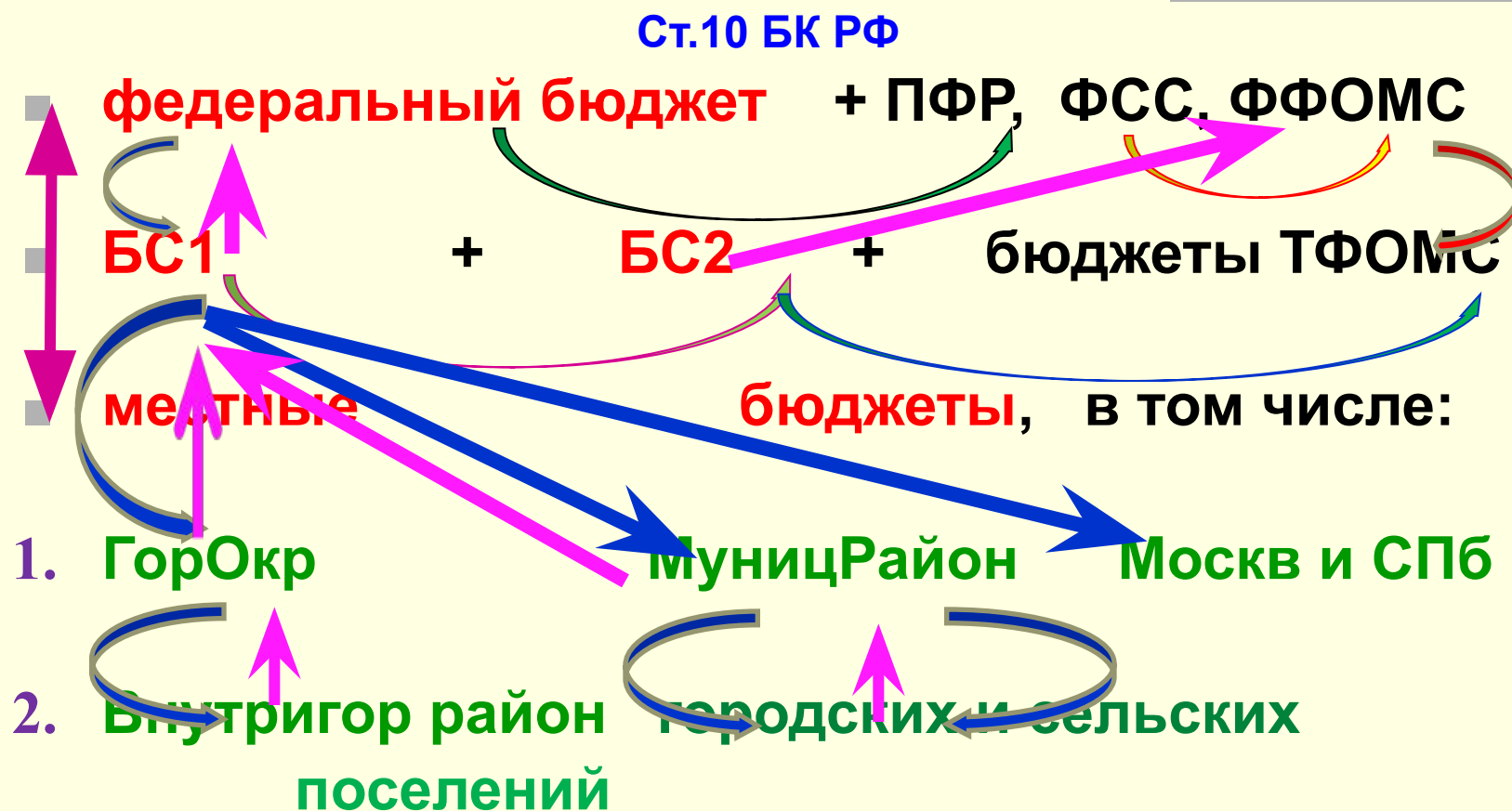
Разграничение доходов

- 3. Органы государственной власти **субъектов РФ (муниципальных районов)** самостоятельно принимают решения по установлению **дополнительных нормативов отчислений по налогам** в бюджеты муниципальных районов и поселений **сверх** закрепленных Бюджетным и Налоговым кодексами.
- 4. **Нормативы** (за исключением НДФЛ) должны устанавливаться, соответственно, **законом субъекта** Российской Федерации и решением органа местного самоуправления муниципального района,
 - **не имеющим ограничения срока действия.**
- 5. Нормативы отчисления налоговых доходов в соответствующие местные бюджеты, закрепленные на бессрочной основе, должны быть **едиными для всех** муниципалитетов, относящихся к **одному типу.**

Разграничение доходов

- 8. Органам государственной власти **субъектов РФ** вменяется в обязанность передать **местным бюджетам** по нормативам отчислений **не менее 10%** налоговых доходов от НДФЛ, подлежащих зачислению в **консолидированные бюджеты субъектов РФ**.
- Передать 10% от этого налога органы государственной власти субъекта РФ могут следующим образом:
- - закрепив за **бюджетами поселений** (включая городские округа), а также **муниципальных районов** (городских округов), **единые** (для каждой из упомянутых групп муниципальных образований) **нормативы отчислений на бессрочной основе**;
- - закрепив за бюджетами муниципальных образований **дополнительные** нормативы отчислений **в качестве замещения и/или дополнения трансферта** из регионального фонда финансовой поддержки поселений или регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

межбюджетные трансферты



Виды межбюджетных отношений: **по субъектам отношений**

1. между РФ и субъектами РФ
2. между субъектом РФ и поселениями
3. между субъектом РФ и муниципальными районами
4. между субъектом РФ и городскими округами
5. Между городскими округами и внутригородскими районами
5. между муниципальными районами и поселениями
6. между РФ и г. Байконур
7. между РФ и ЗАТО
8. Между субъектами РФ
9. Между муниципальными образованиями

МБТ с участием ГВФ

1. МБТ между федеральным бюджетом и бюджетами ПФР, ФСС, ФОМС
2. МБТ между бюджетами ФОМС и ФСС
3. МБТ между бюджетом субъекта РФ и бюджетом ФФОМС
4. МБТ между бюджетом субъекта РФ и бюджетом ТФОМС
5. МБТ бюджетом ФФОМС и бюджетом ТФОМС

Виды межбюджетных отношений: по **формам** межбюджетных трансфертов

1. по предоставлению **дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности
2. по предоставлению **субсидий**
3. по предоставлению **субвенций**
4. по предоставлению межбюджетных трансфертов, передаваемых **ГВФ** (не все отношения)
5. по предоставлению **иных** межбюджетных трансфертов

Виды межбюджетных отношений: по направленности движения денежных средств

1. по предоставлению **прямых** МТ (от вышестоящего к нижестоящему бюджету)
(ст.ст. 131, 132, 132.1, 133, 137, 138, 139, 139.1, 140, 142.1, 142.4 БК РФ)

2. по предоставлению **обратных** МТ
(от нижестоящего к вышестоящему бюджету)
(ст.ст. 138.1, 142.2, 142.3, 142.5 БК РФ)

Обратные МБТ

- **П.3. ст.7 ФЗ о ФБ 2018**
- Установить, что в 2018 году **из бюджетов субъектов РФ,**
- не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, могут быть предоставлены **субсидии федеральному бюджету** в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению **деятельности полиции.**

Формы МБТ, предоставляемых из федерального бюджета (ст. 129 БК РФ)

1. **дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ (ст. 131 БК РФ)
2. **субсидии** бюджетам субъектов РФ (ст. 132 БК РФ)
3. **субвенции** бюджетам субъектов РФ (ст. 133 БК РФ)
4. **иные межбюджетные** трансферты бюджетам субъектов РФ (ст. 132.1 БК РФ)
5. межбюджетные трансферты бюджетам **государственных внебюджетных фондов**
6. МБТ городу Байконур

Формы МБТ, предоставляемых из бюджетов субъектов РФ (ст. 135 БК РФ)

1. **дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности **поселений (внутригородских районов)** (ст. 137 БК РФ)
2. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **муниципальных районов, городских округов**, **городских округов с внутригородским делением** (ст. 138 БК РФ)
3. **субсидии** местным бюджетам (ст. 139 БК РФ)
4. **субвенции** местным бюджетам (ст. 140 БК РФ)
5. **субсидии федеральному бюджету** (ст. 138.1 БК РФ) – обратные МБТ
6. **субвенций федеральному бюджету** (ст. 138.2 БК РФ) – обратные МБТ
7. **субвенций бюджетам автономных округов**, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ, передаваемых на основании **договоров** между органами государственной власти автономного округа и органами государственной власти края или области (ст. 135 БК РФ)
8. **иные** межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы РФ (ст. 139.1 БК РФ) – например, в бюджеты ТФОМС

Формы МБТ, предоставляемых из местных бюджетов (ст. 142 БК РФ)

1. **дотации** из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности **поселений** (ст. 142.1 БК)
2. **дотаций** из бюджетов **городских округов с внутригородским делением** на выравнивание бюджетной обеспеченности **внутригородских районов** (ст.142.8 БК)
3. **субвенций** из бюджетов **муниципальных районов** бюджетам **городских, сельских поселений** (ст.142 БК)
4. **субвенций** из бюджетов **городских округов** с внутригородским делением бюджетам **внутригородских районов**
5. **субсидии** из бюджетов **поселений** в бюджеты **муниципальных районов** на решение вопросов местного значения **межмуниципального характера** (ст. 142.3 БК) – обратные МБТ
6. **субсидии** в бюджеты субъектов РФ (ст. 142.2 БК) **обратные МБТ**
7. **иные межбюджетные** трансферты (ст.142.4,ст.142.5, ст.142.6, ст.142.7 БК)

Формы МБТ, предоставляемых из ФФОМС (ст. 133.1 БК РФ)

1. **субвенции** бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (ст. 133.2 БК РФ)
2. **иные МБТ** бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (ст. 133.3 БК РФ)

По ФЗ о бюджете ФФОМС – **дотации** и иные

Дотации

- **дотации** - межбюджетные трансферты, предоставляемые на **безвозмездной и безвозвратной основе**
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **субъектов РФ** (статья 131 БК РФ);
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **муниципальных районов (городских округов)** (статьи 137, 138, 142, 142.1 БК РФ).
- дотации на выравнивание бюджетов **поселений (внутригородских районов)**

Субвенция и субсидия

- **Субвенция** – обеспечение финансирования переданных государственных полномочий как от Российской Федерации субъектам РФ, так и от субъектов РФ муниципальным образованиям (статьи 133 и 140 БК РФ).
- **Субсидии** - Российская Федерация или субъект РФ участвуют в **софинансировании** расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий государственных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления по вопросам местного значения (статьи 132 и 139 БК РФ).
- **Различия** – субвенция - **полное покрытие затрат** публичного субъекта, исполняющего переданные полномочия, а субсидия – лишь **частичное** финансирование,
- субвенция - для финансирования **собственных**, но передаваемых полномочий, а субсидия – для финансирования **«чужих» полномочий**, но тех, в которых заинтересован субъект, предоставляющий субсидию.
- Объединяет субсидию и субвенцию наличие **конкретной цели**, на которые эти средства могут быть использованы, а также **допустимость их возврата и изъятия остатков** (пункт 5 статьи 242 БК РФ).

Формы межбюджетных трансфертов

- **Закон Санкт-Петербурга от 21.11.2007 N 538-110**
- *О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга*

Межбюджетные трансферты предоставляются в **форме:**

- **дотаций на выравнивание** бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга;
- **дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности** бюджетов муниципальных образований;
- **дотаций на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов** бюджетов муниципальных образований в связи с изменением законодательства.
- **субвенций** бюджетам муниципальных образований;
- **субсидий** бюджетам муниципальных образований

Условия предоставления трансфертов (ст.130, 136 БК РФ)

- Межбюджетные трансферты из бюджета (за исключением субвенций)
- соблюдения органами государственной власти субъектов РФ и МО
- *бюджетного* законодательства РФ и
- законодательства о *налогах и сборах*

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВС РФ

от 24 января 2017 г. N 303-КГ16-19728

- По заявлению Министерства финансов Амурской области и Правительства Амурской области о признании недействительным уведомления Территориального управления ФСФБН в Амурской области
- Акт, в котором зафиксированы нарушения бюджетного законодательства, выразившиеся в нарушении условий софинансирования, установленных соглашениями между Правительством РФ и Правительством Амурской области.
- Управлением установлено, что **Правительством Амурской области условия соглашений не выполнены.**
- Приказом Министерства финансов РФ от 02.11.2015 N 415 предписано исполнить бюджетную меру принуждения в отношении Правительства Амурской области
- путем бесспорного взыскания средств за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет Амурской области, в сумме 148 728 538 000 рублей. Федеральному казначейству предписано взыскать указанные денежные средства с Амурской области и перечислить в федеральный бюджет, что было исполнено платежным поручением от 10.11.2015 N 810268.
- суды исходили из того, что правительством не исполнены обязанности, предусмотренные соглашениями о софинансировании из бюджета Амурской области федеральных целевых программ в субъекте, в связи с чем признали, что управление обоснованно определило правительство, как получателя субсидии, **нарушившего пункт 1 статьи 130 Бюджетного кодекса**

Дотационность субъектов РФ

- 1) субъекты РФ, **не являющихся** получателями дотаций
- 2) субъекты РФ, **являющихся** получателями дотаций:
- Субъекты, в бюджетах которых **доля дотаций** из федерального бюджета в течение **двух из трех** последних отчетных финансовых лет **превышала 10%** объема **собственных доходов** консолидированного бюджета субъекта
- субъекты РФ, в бюджетах которых **доля дотаций** из федерального бюджета в течение **двух из трех** последних отчетных финансовых лет **превышала 40%** объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта
- Субъекты РФ, в бюджетах которых расчетная доля **межбюджетных трансфертов из федерального бюджета** (за исключением **субвенций**, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда **субсидий**) в течение **двух из трех** последних отчетных финансовых лет **не превышала 20% процентов** объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта
- **Приказ Минфина России от 15.11.2017 N 1029**
- "Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Условия предоставления трансфертов

- субъекты РФ – получатели дотаций - не имеют права заключать по статье 215.1 БК соглашения о кассовом обслуживании
- **Субъекты - доля дотаций - превышала 10%**
- 1) устанавливать и исполнять **расходные обязательства**, **не связанные** с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- 2) превышать установленные Правительством РФ **нормативы** формирования **расходов на оплату труда** государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ

Условия предоставления трансфертов

- **Субъекты - доля дотаций - превышала 40%**
- 2) организация исполнения бюджета с открытием и ведением **лицевых счетов в органах Федерального казначейства**;
- 3) представление финансовым органом субъекта РФ в Министерство **проекта бюджета** субъекта на очередной финансовый год;
- 4) проведение **ежегодной проверки** годового отчета об исполнении **бюджета субъекта РФ** **Счетной палатой Российской Федерации** или **ФК**;
- 5) **иные меры**, установленные федеральными законами.

межбюджетные трансферты

Федеральный закон от 19.12.2016 N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017, 2018, 2019 год"

- предоставление МБТ из ФБ в бюджет субъекта РФ осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты
- а) перечисление МБТ осуществляется **на счета**, открытые территориальным органам Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы, для последующего перечисления в бюджеты субъектов,
- б) перечисление МБТ осуществляется в соответствии с заявками по форме и в сроки, которые установлены главным распорядителем средств федерального бюджета. В заявке указываются необходимый размер средств и срок возникновения денежного обязательства получателя средств бюджета субъекта, источником финансового обеспечения которого является межбюджетный трансферт

межбюджетные трансферты

Постановление Правительства РФ от 30.12.2016 N 1551 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

- главные распорядители ФБ в течение 3 недель со дня заключения соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта принимают правовые акты, содержащие в том числе следующие положения:
- наименование территориального органа Федерального казначейства, осуществляющего переданные полномочия, сведения об МБТ, порядок взаимодействия по предоставлению информации об исполнении переданных полномочий;
- **Предоставление** межбюджетных трансфертов осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, учтенных на лицевом счете, предназначенном для отражения операций по переданным полномочиям, открытом в территориальном органе Федерального казначейства;
- **Перечисление** территориальным органом Федерального казначейства межбюджетных трансфертов осуществляется на счет, открытый территориальному органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка для учета операций **со средствами бюджета субъекта**, с отражением соответствующих операций на лицевом счете
- **Операции по кассовым расходам** бюджетов субъектов осуществляются не позднее 2-го рабочего дня, следующего **за днем представления** в территориальный орган Федерального казначейства финансовым органом субъекта платежных документов.

Статья 130 БК РФ

- Предоставление **межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета бюджету субъекта РФ в форме **субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, за исключением межбюджетных трансфертов, включенных в перечень, утвержденный Правительством РФ
- осуществляется **в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации**, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты.
- Полномочия **получателя** средств федерального бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации осуществляются **территориальными органами Федерального казначейства** в порядке, установленном Федеральным казначейством.

Соглашения о дотациях

- Министерство финансов и высшие должностные лица субъектов РФ, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, заключают **соглашения**, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.
- **Порядок**, сроки подписания соглашений и **требования** к соглашениям устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- **Меры ответственности** за нарушение порядка и сроков подписания соглашений и за невыполнение субъектами Российской Федерации обязательств, возникающих из соглашений, устанавливаются Правительством РФ и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим субъектом Российской Федерации обязательств в отчетном финансовом году.
- **Сокращение объема дотации – мера ответственности**
- **Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1701**
- "О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации"

Соглашение о дотациях

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1701
- "О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации"
- ◆ проведение **оценки эффективности налоговых льгот** (пониженных ставок по налогам), предоставляемых субъектом
- ◆ **отмена установленных субъектом расходных обязательств**, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов
- ◆ **увеличение объема инвестиций** в основной капитал
- ◆ увеличение **доли среднесписочной численности** работников

Последствия нарушений условий предоставления трансфертов

Меры принуждения

- При **нарушении условий и условий соглашений, а также предельных размеров дефицита бюджетов**
 - Министерство финансов (финансовый орган субъекта РФ) вправе принять **решение о приостановлении**
 - **сокращения (уменьшение объема предоставляемых межбюджетных трансфертов)**
 - предоставления межбюджетных трансфертов
 - **(за исключением субвенций)**
 - до приведения в соответствие положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.
- В случае сокращения - размер такого сокращения равен сумме нарушения

Последствия нарушений условий предоставления трансфертов

- **Приказ Минфина РФ от 12.11.2007 N 105н**
- "Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий их предоставления"

- *Информация о нарушениях*
- *а) Генеральной прокуратуры Российской Федерации;*
- *б) Счетной палаты Российской Федерации;*
- *в) Федеральной службы финансово-бюджетного надзора;*
- *г) Федерального казначейства;*
- *д) департаментов Министерства финансов Российской Федерации;*
- *е) федеральных органов исполнительной власти,*
- *главными распорядителями средств федерального бюджета.*
- Приостановление и отмена – в форме приказов Минфина РФ

Последствия нарушений условий предоставления трансфертов

- **Приостановление предоставления межбюджетных трансфертов прекращение санкционирования Федеральным казначейством** операций по перечислению указанных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету соответствующего субъекта РФ
- **Приказ Министерства финансов**
- *органу, направившему информацию*
- *главному распорядителю средств федерального бюджета*
- *Федеральному казначейству и*
- *финансовому органу субъекта Российской Федерации*
- Федеральное казначейство направляет приказ Министерства финансов
- приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов в **территориальный орган Федерального казначейства, в котором открыт лицевой счет получателя** средств федерального бюджета, осуществляющего перечисление указанных межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего субъекта

Условия предоставления трансфертов в бюджеты МО

- Муниципальные образования - **доля дотаций** и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений 2 из 3 лет
- **превышала 5% собственных доходов** местного бюджета,
- **не имеют права превышать** установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ **нормативы формирования расходов на оплату труда** депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Условия предоставления трансфертов в бюджеты МО

- Муниципальные образования - **доля дотаций** и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
- в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала 20% собственных доходов** местного бюджета
- **не имеют права** устанавливать и исполнять **расходные обязательства**, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Условия предоставления трансфертов в бюджеты МО

- В муниципальных образованиях - доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
- в течение **двух из трех** последних отчетных финансовых лет **превышала 50% объема собственных доходов местных бюджетов,**
- 1) подписание и выполнение **соглашений с финансовым органом** субъекта РФ о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов местного бюджета;
- 2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ **проекта местного бюджета**
- 3) проведение не реже одного раза в два года **проверки годового отчета** об исполнении местного бюджета **контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации** или органами государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации
- 4) **иные меры,** установленные федеральными законами.

Последствия нарушений условий предоставления трансфертов

- При **нарушении условий**
- **финансовый орган** субъекта РФ вправе принять **решение о приостановлении (прекращение предоставления)**
- **сокращении (уменьшение объема предоставляемых межбюджетных трансфертов)**
- предоставления межбюджетных трансфертов
- **(за исключением субвенций)**
- до приведения в соответствие положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

- В случае сокращения - размер такого сокращения равен сумме нарушения

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВС РФ

от 4 августа 2015 г. N 308-КГ15-10275

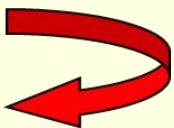
- по заявлению **администрации г. Таганрога** о признании **недействительными предписания** Управления финансового контроля по Ростовской области, Финансовое управление города Таганрога с заявлением о признании недействительными о применении бюджетных мер принуждения в части **сокращения** МБТ МО "Город Таганрог" на 876600 рублей
- Ростфинконтроль провел выездную проверку использования МО "Город Таганрог" межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, за 2012-2013 годы и истекший период 2014 года.
- По результатам проверки составлен акт, Ростфинконтроль
- вынес предписание, согласно которому администрации, УЖКХ и финуправлению предписано принять меры по устранению указанных в предписании **нарушений бюджетного законодательства**
- (или) возместить **причиненный такими нарушениями ущерб** Ростовской области; представить в Ростфинконтроль информацию о результатах исполнения предписания
- Нецелевое использование средств МБТ

ДОТАЦИИ

- **дотации** - межбюджетные трансферты, предоставляемые на **безвозмездной** и **безвозвратной** основе **без** установления **направлений и (или)** **условий их использования**


Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности

Из ФБ
Бюдж Субъект



В ФБюджете
Федеральный фонд
финансовой
поддержки субъектов РФ

Из Бюджета Субъекта РФ
БМуниципальн район (ГО)

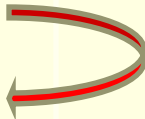


Региональный фонд финансовой
Поддержки муниципальных
Районов (гор.округов)

Поселения (внутригородские районы)

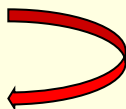
Региональный фонд
финансовой поддержки поселений
внутригородских районов

Бюджет ГО
Бюджет района



Окружной фонд финансовой
поддержки внутри городских
районов

Бюджет МР
Б Поселен



Районный фонд
финансовой
поддержки поселений

Виды дотаций (БК РФ)

1. из **федерального** бюджета:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **субъектов РФ** (ст. 131 БК РФ)

2. из **бюджетов субъектов** РФ:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **поселений (внутригородских районов)** (ст. 137 БК)



дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **муниципальных районов, городских округов городских округов с внутригородским делением** (ст. 138 БК РФ)

3. из **местных бюджетов**:

дотации из бюджетов **муниципальных районов** на выравнивание бюджетной обеспеченности **поселений** (ст. 142.1 БК РФ)

дотаций из бюджетов **городских округов** с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности **внутригородских районов** (ст.142.8 БК)

Виды дотаций

- Дотации **на выравнивание бюджетной обеспеченности** – исходя из объективных причин (уровня **расчетной обеспеченности**)
- Дотации **на выравнивание бюджетной обеспеченности** – исходя **из численности жителей**
- Дотации – **стимулирующего** характера, связанные с увеличением налогового потенциала территорий
- Дотации - **компенсирующие потери**, возникающие при разграничении полномочий

Дотации из ФБ на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов РФ

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ определяется соотношением между:

- **расчетными налоговыми доходами на одного жителя**, которые могут быть получены консолидированным бюджетом субъекта РФ исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (**налогового потенциала**),
- и **аналогичным показателем в среднем по консолидированным бюджетам** субъектов РФ с учетом структуры населения, социально-экономических, географических, климатических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления одного и того же объема государственных и муниципальных услуг **в расчете на одного жителя.**

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения дотаций определяется:

$$\text{БО} = \text{ИНП} / \text{ИБР}$$

- **БО** - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации до распределения дотаций;
- **ИНП** - индекс налогового потенциала субъекта;
- **ИБР** - индекс бюджетных расходов субъекта.
- **Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 N 670**
- **"О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"**
- **(вместе с "Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации"**

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности

- **Индекс налогового потенциала** - относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка **налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ**, определяемая с учетом уровня развития и структуры налоговой базы субъекта РФ.
- Индекс налогового потенциала применяется **для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ** и не является прогнозируемой оценкой налоговых доходов субъектов РФ в расчете на душу населения или в абсолютном размере.
- **Индекс бюджетных расходов** - относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) **оценка расходов консолидированного бюджета субъекта РФ по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг** в расчете **на душу населения**, определяемая с учетом объективных региональных факторов и условий.
- **Индекс бюджетных расходов применяется для сопоставления уровней расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** и не является прогнозируемой оценкой расходов субъектов Российской Федерации в расчете на душу населения или в абсолютном размере.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности

- Дотации распределяются между субъектами РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых **не превышает уровень**, установленный в качестве **критерия выравнивания** расчетной бюджетной обеспеченности, **пропорционально отклонению** уровня расчетной бюджетной обеспеченности этих субъектов РФ от уровня, установленного в качестве **критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.**

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности

- допускается утверждение **нераспределенного** между субъектами РФ объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в размере
- не более **30% общего объема указанных дотаций**, утвержденного на **первый год** планового периода, и
- не более **30% общего объема** указанных дотаций, утвержденного на **второй год** планового периода.
- В составе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации могут быть **выделены дотации**, отражающие **отдельные факторы и условия**, учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности (сложные субъекты РФ)

- П.9 ст.131 БК РФ
- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ для краев, областей, в состав которых входят автономные округа, рассчитываются для консолидированного бюджета края, области, включая бюджеты автономных округов, и зачисляются в бюджет края, области, если иное не установлено федеральным законом о федеральном бюджете и договором (соглашением) между органами государственной власти края, области и органами государственной власти автономного округа.
- П.6 ст.10 ФЗ о ФБ 2018
- 6. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ рассчитываются **раздельно** для бюджетов Архангельской области (без автономного округа), Ненецкого автономного округа, Тюменской области (без автономных округов), Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Дотации из БС на выравнивание бюджетной обеспеченности МР и ГО

Получатели дотаций

- - муниципальные районы,
- - городские округа,
- - городские округа с внутригородским делением

Объем дотаций

- определяется исходя из необходимости достижения **критерия** выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности
- установленного **законом субъекта о бюджете**
- **критерий является единым** для муниципальных районов, городских округов и городских округов с внутригородским делением.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности (МР и ГО)

Закон субъекта РФ

- 1) порядок (методику) определения **критерия** выравнивания бюджетной обеспеченности;
- 2) методику **определения объема дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);
- 3) методику **расчета размера дотации** муниципальному образованию;
- 4) в случае замены дотаций дополнительными нормативами отчислений - **порядок расчета и установления** заменяющих дотации **дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ** в местные бюджеты.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности МР и ГО

- Варианты **распределения** дотаций
- 1) полностью исходя **из бюджетной обеспеченности**;
- 2) исходя из бюджетной обеспеченности с выделением дотаций, отражающих **отдельные показатели** (условия), с установлением особенностей перечисления и использования указанных дотаций;
- 3) **частично** исходя из **бюджетной обеспеченности**, частично - исходя из **численности жителей**.
- Законом субъекта может быть предусмотрен различный порядок расчета указанных дотаций для бюджетов муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением).

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности МР и ГО

- Уровень расчетной бюджетной обеспеченности **муниципальных районов (городских округов)** определяется соотношением
- **налоговых доходов на одного жителя**, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (**налогового потенциала**),
- и **аналогичного показателя в среднем** по муниципальным районам и городским округам **данного субъекта РФ** с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, **влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.**

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности (МР и ГО)

- по **согласованию** с представительными органами муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **муниципальных районов** (городских округов) могут быть **полностью или частично** заменены **дополнительными нормативами отчислений** в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от **налога на доходы физических лиц**.
- Указанный **дополнительный норматив** рассчитывается как **отношение расчетного объема дотации** муниципальному району (городскому округу) к **прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц**.
- Дополнительные нормативы устанавливаются на срок **не менее 3 лет**. **Изменение** указанных нормативов в течение текущего финансового года **не допускается**.
- Средства, полученные муниципальным районом (городским округом) по дополнительному нормативу **сверх объема расчетной дотации**, **изъятию** в бюджет субъекта РФ и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам **не подлежат**.
- **Потери** бюджета муниципального района (городского округа) в связи с получением средств по дополнительному нормативу в объеме **ниже расчетной дотации компенсации** из бюджета субъекта РФ и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам **не подлежат**.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДВЕНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД от 20 сентября 2016 г. по делу N А12-21997/2016

- Администрация **городского округа - город Волжский** Волгоградской области - с исковым заявлением к **Волгоградской области** в лице Комитета финансов Волгоградской области
- **о компенсации убытков** в размере 2.177.000 рублей, понесенных в связи с предоставлением жилого помещения - трехкомнатной квартиры
- Источник финансирования затрат определен статьями 49, 52 Жилищного кодекса , положениями Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ".
- **обеспечение жилыми помещениями инвалидов и семей** подлежит финансированию за счет **субъектов Российской Федерации**.
- Расчетный **объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности**, в соответствии с законом Волгоградской области от 26 июля 2005 года N 1093-ОД "О межбюджетных отношениях в Волгоградской области", предусматривает средства на решение **всех вопросов местного значения**, к которым в соответствии с законом N 131-ФЗ относится и предоставление жилья отдельным категориям граждан.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДВЕНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД от 20 сентября 2016 г. по делу N А12-21997/2016

- Согласно справкам УФК по Волгоградской области о перечисленных поступлениях в бюджет городского округа - город Волжский Волгоградской области **доход по НДС в бюджет городского округа** составил:
- в 2014 году - поступления НДС - 1.071.978.285 рублей (в т.ч. **допнорматив**, заменяющий дотации в размере **17,7%** - 580.245.1236,74 рублей),
- в 2015 году - поступления НДС составили 1.119.498.332,23 рублей (в т.ч. допнорматив, заменяющий дотации, в размере **18,4%** - 616.729.620,149 рублей).
- Соотношение размера отчислений НДС по допнормативу **взамен дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности и **расчетный размер дотации**, предусмотренной законом об областном бюджете выглядит следующим образом:
- **В 2014 году** расчетный объем составил 609.578 тыс. руб., фактические поступления в бюджет 580.245.126,74 руб.,
- **В 2015 году** расчетный объем составил 609.550 тыс. руб., фактические поступления в бюджет 616.729.620,149 руб.
- В рассматриваемом случае Администрация города Волжского **не доказала**, что полученных из бюджета Волгоградской области межбюджетных трансфертов **недостаточно** для обеспечения жильем инвалидов и семей.
- Предмет своих исковых требований Администрация города Волжского сформулировала как **требование о возмещении убытков**.
- Администрация города Волжского **не только не доказала, и не смогла обосновать**, в чем выражается **противоправность поведения** Волгоградской области.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности исходя из **численности жителей**

- **Часть дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности **муниципальных районов (городских округов)** может предоставляться муниципальным районам (городским округам), **исходя из численности жителей** муниципального района (городского округа) в **расчете на одного жителя** в соответствии с единой методикой.
- Законом субъекта РФ может быть предусмотрен **различный порядок расчета** указанных дотаций для бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов.
- Допускается утверждение **не распределенного** между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций в размере **не более 20%** общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений, внутригородских районов Ст.137

Получатели дотаций

- городские поселения (включая городские округа);
- сельские поселения;
- внутригородские районы.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений, внутригородских районов Ст.137

- Закон субъекта РФ:
- - порядок (методику) определения **критерия выравнивания**;
- - методику определения **объема дотаций**;
- - методику расчета **размера дотации** муниципальному образованию;
- - в случае замены дотаций **дополнительными нормативами** отчислений - порядок расчета и установления заменяющих дотации дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты;
- - в случае наделения органов местного самоуправления **полномочиями** по расчету и предоставлению **дотаций поселениям** (внутригородским районам) - **порядок (методику) расчета** органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) **размера дотаций** поселениям (внутригородским районам).

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений, внутригородских районов Ст.137

Варианты распределения дотаций

- 1) **полностью** исходя из численности жителей;
- 2) **полностью** исходя из бюджетной обеспеченности;
- 3) частично - исходя из численности жителей, частично - исходя из бюджетной обеспеченности.
- Дотации могут распределяться **отдельно для каждой из групп муниципальных образований** (при этом городские поселения включают городские округа), т.е. можно применять **разные принципы распределения** для муниципальных образований **разных типов**:
 - для одной группы дотации могут распределяться исходя из численности жителей,
 - для другой - исходя из бюджетной обеспеченности.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений, внутригородских районов Ст.137

- должны быть установлены **отдельные критерии выравнивания** для следующих групп муниципальных образований:
- городские поселения (включая городские округа),
- сельские поселения,
- внутригородские районы.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности

- определяется **соотношением налоговых доходов на одного жителя**, (налогового потенциала) и аналогичного **показателя в среднем** по городским поселениям (включая городские округа), сельским поселениям, внутригородским районам данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, **влияющих на стоимость** предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.
- уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется **отдельно** по городским поселениям, сельским поселениям, внутригородским районам **по единой методике**, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов, **перечня бюджетных услуг и показателей**, характеризующих факторы и условия, влияющие **на стоимость** предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений – нормативы НДФЛ

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **поселений** могут быть полностью или частично заменены **дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц**.
- Указанный дополнительный норматив рассчитывается как отношение **расчетного объема дотации** на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (части расчетного объема дотации) к **прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц**, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта РФ по территории соответствующего поселения.
- Средства, полученные поселением по дополнительному нормативу **сверх объема** расчетной дотации **изъятию не подлежат**.
- **Потери** бюджета поселения **компенсации не подлежат**.

Полномочия по предоставлению дотаций

Распределение дотаций может осуществляться:

1. непосредственно **субъектом** Российской Федерации;
2. путем наделения органов власти **муниципального района (городского округа с внутригородским делением)** **полномочиями** по расчету и предоставлению дотаций.

□ **дотации** на выравнивание из бюджета субъекта предусматриваются только в части предоставления дотаций **городским округам без внутригородского деления**

□ Для выравнивания бюджетов поселений (внутригородских районов), предусматриваются **субвенции**.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности (поселения)



- Законом субъекта органы муниципальных районов (городских округов) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов **по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.**
- **субвенции**, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий **включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.**

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселения, внутригородских районов

Закон устанавливает:

- порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление данных полномочий
- порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций поселениям, в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.
- Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств бюджетов субъектов РФ, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
- Допускается утверждение не распределенного объема дотаций в размере не более 20% общего объема дотаций, утвержденного на первый год планового периода

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений из Бюджета МР ст.142.1

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставляются в соответствии с **муниципальными правовыми актами представительного органа** муниципального района

- Дотации образуют **районный фонд финансовой поддержки поселений.**

законом субъекта РФ устанавливается:

- **Порядок определения объемов** районных фондов финансовой поддержки поселений
- **Порядок распределения дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

решением представительного органа муниципального района

- Объем и распределение дотаций поселениям

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВС РФ

от 15 октября 2008 года N 32-ВПр08-8

- Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением **вопросов местного значения**, исполняются **за счет средств местных бюджетов за исключением субвенций**, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации
- **Межбюджетные отношения** строятся на принципах **взаимной ответственности**, применения **единой методологии**, учитывающей их индивидуальные особенности, **выравнивания доходов** муниципальных образований.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений из Бюджета МР ст.142.1

- Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, **обязанность муниципального района**, так как полномочие входит в перечень вопросов местного значения муниципального района, установленных статьей 15 Федерального закона 131-ФЗ.
- **Объем дотаций** - решением **представительного органа муниципального района** о бюджете
- необходимость достижения **вертикальной сбалансированности** бюджетов, **с учетом** размера дотаций, переданных поселениям за счет средств **бюджета субъекта** Российской Федерации.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений из Бюджета МР ст.142.1

- Дотации могут распределяться исходя из:
- 1) **бюджетной обеспеченности** (за счет собственных средств муниципального района);
- 2) **численности жителей** (в части средств, переданных для реализации полномочий органов государственной власти субъектов по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений).
- **уровень расчетной бюджетной обеспеченности** определяется по городским и сельским поселениям по единой методике, обеспечивающей **сопоставимость налоговых доходов** городских и сельских поселений, **перечня бюджетных услуг** и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие **на стоимость** предоставления муниципальных услуг **в расчете на одного жителя**, и может как быть единым, так и различаться для городских и сельских поселений.

Дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности поселений из Бюджета МР ст.142.1

- Субъект может предоставлять бюджетам муниципальных районов **субсидии** на выравнивание бюджетной обеспеченности **поселений**.
- позволяет увеличить общий объем дотаций, предоставляемых из бюджетов муниципальных районов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением (ст.142.8 БК)

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности **внутригородских районов** из бюджета **городского округа** с внутригородским делением образуют **окружной фонд финансовой поддержки** внутригородских районов.
- Дотации могут распределяться исходя из:
 - - **бюджетной обеспеченности** (за счет собственных средств городского округа с внутригородским делением);
 - - **численности жителей** (в части средств, переданных для реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ по расчету и предоставлению дотаций бюджетам внутригородских районов).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов из бюджета городского округа с внутригородским делением (ст.142.8 БК)

- **Порядок определения** объемов окружных фондов финансовой поддержки устанавливается **законом субъекта**
- **Объем и распределение** дотаций - **решением представительного органа** городского округа бюджете
- **Расчетная бюджетная обеспеченность** внутригородских
- соотношением **налоговых доходов** на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом внутригородского района исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и **аналогичного показателя в среднем** по внутригородским районам данного городского округа с внутригородским делением **с учетом различий** в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, **влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг** в расчете **на одного жителя**.

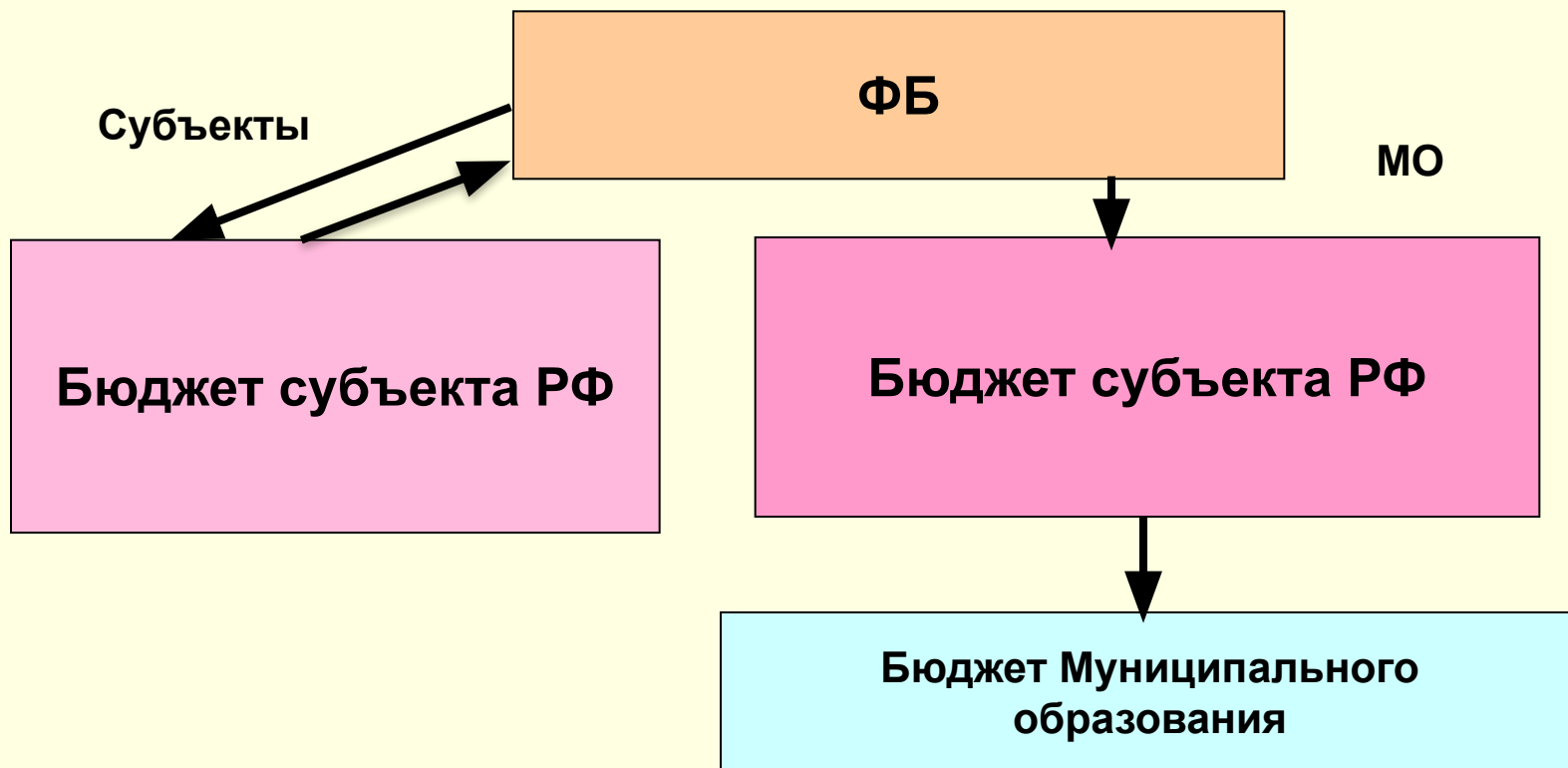
Субвенции

- 1) Субвенции **из ФБ** - **бюджетам субъектов РФ** (ст.133)
- 2) Субвенции **из бюджета субъекта в ФБ** (ст.138.2) - **обратная**
- 3) Субвенции **из бюджета субъекта в МБ** (ст.140)
- 4) субвенций **бюджетам автономных округов**, входящих в состав **краев, областей**, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемых на основании **договоров** между органами государственной власти автономного округа и органами государственной власти края или области (ст.135) - **горизонтальная**
- 5) субвенций из бюджетов **муниципальных районов** бюджетам городских, сельских **поселений** (ст.142) (полномочия от РФ или субъекта);
- 6) субвенций **из бюджетов городских округов** с внутригородским делением бюджетам **внутригородских районов** (полномочия от РФ или субъекта)
- 7) субвенций **из бюджета ФФОМС** в бюджеты **ТФОМС** (ст.133.1)

Субвенции (ФБ-БСРФ)

- Под **субвенциями** бюджетам **субъектов** из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые в **целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и (или) органам местного самоуправления**

Субвенции (Федерация)



Обратная субвенция

- Под субвенциями **федеральному бюджету** из **бюджета субъекта РФ**
- межбюджетные трансферты, предоставляемые федеральному бюджету из бюджета субъекта в целях финансового обеспечения **расходных обязательств** Российской Федерации, возникающих при выполнении **полномочий субъекта Российской Федерации**, переданных для осуществления федеральным органам исполнительной власти, в случаях, установленных федеральными законами.

Субвенции

- Субвенции распределяются по **единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально**
- **численности населения** (отдельных групп населения),
- **потребителей** соответствующих государственных (муниципальных) услуг,
- **другим показателям**
- с учетом **нормативов формирования бюджетных ассигнований** на исполнение соответствующих обязательств
- **объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг** в субъектах Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 N 275

"Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета **единой субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации"

- **Единая субвенция** формируется из субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, **за исключением субвенций**, предоставляемых на исполнение **публичных нормативных обязательств** субъектов РФ, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов
- а также на исполнение **отдельных расходных обязательств** муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке
- **Перечень субвенций**, формирующих единую субвенцию, утверждается Правительством РФ на срок не менее **3 лет**.

Постановление Правительства РФ от 27.03.2013 N 275
"Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета **единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации"**

- В целях оценки результативности предоставления бюджетам субъектов РФ единой субвенции Правительством РФ
- утверждаются **целевые показатели эффективности** деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных им полномочий

**Распоряжение Правительства РФ от 15.07.2014 N 1309-р
<Об утверждении перечня субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2015 - 2019 годы>**

- **Федерального закона "О животном мире"**
- **Федерального закона "Об актах гражданского состояния"**
- **Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"**
- **Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**
- **Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**
- **Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"**
- **Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Объем субвенций (пример)

- Общий объем субвенций определяется по следующей формуле:

$$S = \sum_{i=1}^n (Z \times (K_{псоi} + K_{чi} + K_{охтi}) \times ИБР_i / \sum_{i=1}^n ((K_{псоi} + K_{чi} + K_{охтi}) \times ИБР_i)),$$

- S - общий объем субвенций;
- Z - обобщенное значение показателей, применяемых при расчете субвенций;
- - коэффициент, учитывающий площадь среды обитания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- - коэффициент, учитывающий численность населения в субъекте;
- - коэффициент, учитывающий количество видов объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, среднюю численность объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, на единицу площади среды обитания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения

Субвенции

- Единая субвенция - ассигнования на ее предоставление предусмотрены **Министерству финансов**
- Перечисление единой субвенции из федерального бюджета осуществляется **на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства**
- для **последующего перечисления** в установленном порядке в бюджеты субъектов РФ
- единой субвенции в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция (в случае передачи таких полномочий).

Субвенции местным бюджетам

- Под **субвенциями местным бюджетам** из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам **в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований**, возникающих при выполнении государственных полномочий **Российской Федерации, субъектов Российской Федерации**, **переданных для осуществления органам местного самоуправления** в установленном порядке

Субвенции местным бюджетам

- Субвенции местным бюджетам **из бюджета субъекта РФ** формируются в бюджете субъекта РФ за счет:
- 1) субвенций **бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета** на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий **федеральных органов государственной власти**;
- 2) **собственных доходов** и источников финансирования дефицита **бюджета субъекта РФ** в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных **полномочий органов государственной власти субъекта РФ**.
- **Распределение субвенций** местным бюджетам из бюджета субъекта РФ утверждается **законом о бюджете субъекта РФ** по **каждому муниципальному образованию и виду субвенции**.

Субвенции **местным** бюджетам

- рекомендуется передавать полномочия, исполнять которые **эффективнее именно на местном уровне.**
- полномочия в сфере опеки и попечительства, социальной поддержки и социального обслуживания населения, организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и т.д.
 - **Расчет размера субвенции**
- Каждый вид субвенций должен распределяться между всеми МО, исполняющими переданные полномочия, **по единой методике, утвержденной законом субъекта РФ**
- Распределение субвенции каждого вида должно производиться **пропорционально численности потребителей** бюджетной услуги или лиц, имеющих право на получение трансфертов населению. При расчете объема субвенции должны быть учтены **объективные условия, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг или объемы выплат.**

Субвенции **местным** бюджетам

- методики утверждаются законом субъекта РФ
 - пропорционально **численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг,**
 - **другим показателям**
 - с учетом **нормативов** формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств
 - **объективных условий**, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.
-
- [Постановление Правительства РФ от 18.10.2005 N 625](#)
 - "Об утверждении Правил расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета"

Субвенции местным бюджетам

- органы местного самоуправления **муниципальных районов** могут быть наделены **полномочиями** органов государственной власти субъектов РФ по **расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений**.
законом субъекта должны быть установлены
- порядок (методика) расчета **субвенций бюджетам муниципальных районов**
- порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов субвенций из бюджетов муниципальных районов **бюджетам поселений** на осуществление соответствующих государственных полномочий.
- **распределение указанных субвенций** между бюджетами поселений утверждается **решением представительного органа муниципального района** о бюджете муниципального района.
- допускается утверждение **не распределенной субвенции** местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5% общего объема соответствующей субвенции, **без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете**.

Объем субвенций

- Оплата **услуг почтовой связи и банковских услуг**, оказываемых банками, определяемыми субъектами Российской Федерации (местными администрациями),
- по **выплате денежных средств гражданам** в рамках обеспечения мер социальной поддержки и (или) компенсация затрат на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций) и государственных (муниципальных) учреждений, находящихся в их ведении,
- в связи с осуществлением переданных им полномочий Российской Федерации **могут осуществляться за счет соответствующих субвенций**, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Субсидии

- 1) Субсидии **из ФБ** - **бюджетам субъектов РФ** (ст.132)
- 2) Субсидии **из бюджета субъекта РФ** **в ФБ** (ст.138.1)
- 3) Субсидии **из бюджета субъекта** **в МБ** (ст.139)
- 4) субсидий из бюджетов **городских, сельских поселений** в бюджеты **муниципальных районов** на решение вопросов местного значения **межмуниципального характера** бюджетам субъектов (142.3);
- 5) субсидий **из МБ** в **бюджеты субъектов** Российской Федерации для формирования **региональных фондов финансовой поддержки поселений** (внутригородских районов) и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) (ст.142.2)

Субсидии

- Под **субсидиями** бюджетам субъектов РФ из **федерального бюджета** понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые в
- целях **софинансирования расходных обязательств**, возникающих при выполнении **полномочий органов государственной власти субъектов РФ**
- **по предметам ведения субъектов РФ** и
- **предметам совместного ведения** РФ и субъектов РФ,
- и расходных обязательств по выполнению полномочий органов **местного самоуправления** по **вопросам местного значения**
- Постановление Правительства РФ от 30.09.2014 N 999
- "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ"

Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 N 445

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

- закрепление **общих принципов распределения субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов в **государственных программах Российской Федерации** и их увязка с программными целями, обеспечение **консолидации субсидий**, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на уровне государственных программ Российской Федерации по принципу "**одна государственная программа - одна субсидия**",
- Укрупнение субсидий
- **Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р**
- <Об утверждении Программы **повышения эффективности управления общественными** (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года>

Субсидии

- Цели предоставления субсидий определяются в соответствии с **перечнем приоритетных расходных обязательств субъектов РФ** и муниципальных образований, **софинансируемых за счет средств федерального бюджета**,
- а) субсидий, предоставляемых на софинансирование **публичных нормативных обязательств** субъектов РФ;
- Б) субсидии на выравнивание **обеспеченности** субъектов
- в целях реализации ими их **отдельных расходных обязательств**.
- в) субсидий, предоставляемых на **софинансирование расходных обязательств по оказанию государственных и (или) муниципальных услуг**;
- г) субсидий, предоставляемых на **софинансирование целевых программ**, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов (местных бюджетов);
- д) субсидий, предоставляемых на **софинансирование инвестиционных проектов**;

Субсидии

- Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ предусматривается в соответствии с **перечнем субсидий**, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете
- Предоставление субсидий, не соответствующих указанному перечню, **не допускается**.

Субсидии

- **Распределение субсидий** бюджетам субъектов РФ устанавливается федеральными законами о федеральном бюджете
- **за исключением** субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ, которые распределяются соответственно актами Президента РФ и Правительства РФ.
- При этом допускается утверждение **не распределенного** между субъектами РФ объема субсидий в размере не более 5% общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10% общего объема указанной субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

Субсидии субъектам РФ

- Нормативные правовые акты Правительства должны устанавливать **предельный уровень софинансирования РФ** расходного обязательства субъекта
- **Условием предоставления субсидий** из федерального бюджета бюджету субъект является **наличие в бюджете субъекта** бюджетных ассигнований на исполнение **расходных обязательств субъекта РФ**, в целях софинансирования которых предоставляются **субсидии**, в объеме, необходимом для их исполнения.
- Перечисление субсидии в бюджет субъекта осуществляется **в доле, соответствующей уровню софинансирования** расходного обязательства субъекта, установленному **соглашением о предоставлении субсидии** из федерального бюджета **в пределах уровня софинансирования**, предусмотренного нормативным правовым актом, при **оплате денежного обязательства получателя** средств бюджета субъекта РФ, соответствующего целям предоставления субсидии.

Предельный уровень софинансирования

- **Предельный уровень софинансирования** расходных обязательств субъекта РФ из федерального бюджета по субъектам РФ на очередной финансовый год и плановый период для субсидий утверждается Правительством РФ.
- **Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2017 N 1476-р**
- **<Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации в соответствии с Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 N999**

Правила предоставления субсидий должны содержать

- **Субъекты бюджетного планирования** в отношении каждого вида субсидий разрабатывают **правила предоставления и распределения субсидий** из федерального бюджета
- а) целевое назначение субсидий;
- б) условия предоставления и расходования субсидий, в том числе требования к программам (планам) преобразований в соответствующей сфере;
- в) критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий;
- г) методика распределения субсидий между субъектами Российской Федерации;
- д) методика расчета уровня софинансирования за счет средств федерального бюджета расходного обязательства в отношении каждого субъекта РФ;
- е) порядок оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности предоставления субсидий по соглашению ;
- ж) сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий;
- ж) основания и порядок применения мер финансовой ответственности субъекта Российской Федерации при невыполнении условий соглашения, в том числе порядок и предельный объем сокращения и перераспределения субсидий в случае невыполнения условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий;
- и) порядок утверждения распределения субсидий между бюджетами субъектов РФ.
- з) предельный уровень софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта , выраженный в процентах объема указанного расходного обязательства.

Правила предоставления субсидий

Соглашение

Соглашение должно содержать следующие положения:

- **размер предоставляемой субсидии**, условия предоставления и расходования субсидии;
- **значения показателей результативности** предоставления субсидии;
- **перечень объектов капитального строительства** с указанием сведений об объектах капитального строительства (мощность, сроки строительства и сметная стоимость).
- обязательства субъекта о формированию и ведению **реестра получателей выплат** - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование **публичных нормативных обязательств** субъектов
- обязательства субъекта по выполнению установленных требований к **качеству и доступности** предоставляемых **государственных и (или) муниципальных услуг** - в отношении субсидий, предоставляемых на софинансирование расходных обязательств по оказанию государственных и (или) муниципальных услуг

Правила предоставления субсидий

Соглашение

- **Соглашение** должно содержать следующие положения:
 - обязательства субъекта РФ по согласованию субъектами бюджетного планирования **государственных программ субъектов РФ**
 - наличие **нормативного** правового акта субъекта РФ, устанавливающего **расходное обязательство субъекта РФ**, на исполнение которого предоставляется субсидия;
 - осуществление **контроля за соблюдением субъектом РФ условий**, установленных при предоставлении субсидии;
 - сроки и порядок **представления отчетности** об осуществлении расходов;
 - **последствия недостижения** субъектом РФ установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;
 - обязательство об использовании экономически эффективной проектной документации
 - **ответственность сторон** за нарушение условий соглашения
 - условие о **вступлении в силу соглашения**
- **Приказ Минфина России от 13.12.2017 N 232н**
- **"Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации"**

Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 N 1705
"Об особенностях реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

- **Главным распорядителям средств федерального бюджета как получателям средств федерального бюджета не позднее 1 марта 2017 г. заключить с высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета.**
- В случае **отсутствия** по состоянию на 1 марта 2017 г. Соглашений территориальные органы Федерального казначейства **приостанавливают операции на лицевых счетах главных распорядителей по доведению лимитов бюджетных обязательств на предоставление указанных субсидий**
- **23. Не использованные на 1 января 2017 г. остатки межбюджетных трансфертов подлежат возврату в федеральный бюджет органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за которыми закреплены источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по возврату остатков межбюджетных трансфертов, в первые 15 рабочих дней 2017 года в установленном порядке.**

Правила предоставления субсидий

- Перечисление субсидий осуществляется **на счета территориальных органов Федерального казначейства** для последующего перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации.
- высший **исполнительный орган государственной власти субъекта РФ** представляет **главному распорядителю средств** федерального бюджета **заявку** о перечислении субсидии по форме и в срок, которые **установлены главным распорядителем средств** федерального бюджета.

В заявке

- **необходимый объем** средств в пределах предусмотренной субсидии,
- **расходное обязательство**, на осуществление которого она предоставляется,
- **срок возникновения** денежного обязательства субъекта РФ в целях исполнения соответствующего расходного обязательства

Правила предоставления субсидий

- Ежегодно на 1 января текущего финансового года накапливаются **значительные средства на счетах бюджетов** бюджетной системы за счет наличия значительных сумм **неиспользованных субъектами остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, предоставленных из федерального бюджета
- Практика показала, что **взыскание этих остатков** из бюджетов субъектов и местных бюджетов является трудоемкой и длительной процедурой.
- осуществляется внедрение нового механизма предоставления целевых средств - механизма **"бюджетного аккредитива"**.
- Перечисление целевых средств из федерального бюджета осуществляется в размере **фактической потребности субъекта на дату совершения платежа**, что **минимизирует неиспользованные остатки** целевых средств на счетах бюджетов субъектов и местных бюджетов.

-
- Приказ Минфина России от 12.12.2017 N 223н
 - "Об утверждении Порядка проведения санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации"

Правила предоставления субсидий

Министерство финансов РФ

- мониторинг предоставления субсидий,
- достижения значений показателей результативности использования субсидий,
- ведет реестр субсидий,
- В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом РФ условий ее предоставления к нему применяются **бюджетные меры принуждения**,
- **Решения** о приостановлении перечисления (сокращении объема) субсидии бюджету субъекта **не принимаются** в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств **непреодолимой силы**.
- Главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию и документы по каждому соглашению, включаемому в **реестр соглашений**, ведение которого осуществляется **Федеральным казначейством**

Субсидии

- допускается утверждение **не распределенного** между субъектами РФ объема субсидий в размере **не более 5% общего объема** соответствующей субсидии, утвержденного на **первый год** планового периода, и **не более 10% общего объема** указанной субсидии, утвержденного на **второй год** планового периода.

Обратные субсидии из БС в ФБ

- Под **субсидиями федеральному бюджету** из бюджета субъекта
- межбюджетные трансферты, предоставляемые федеральному бюджету в целях **софинансирования** исполнения **расходных обязательств Российской Федерации**, возникающих при выполнении **полномочий**, отнесенных к компетенции органов государственной власти **Российской Федерации**, в случаях, установленных **федеральными законами**, а также при предоставлении **грантов** **федеральным государственным учреждениям** из бюджетов субъектов РФ
- **Постановление Правительства РФ от 13.10.2008 N 752**
- "Об утверждении Правил **заключения соглашений** между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации"

Субсидии местным бюджетам

- Под **субсидиями местным бюджетам** из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях **софинансирования расходных обязательств**, возникающих при выполнении **полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения**.
- субсидии местным бюджетам **на выравнивание обеспеченности** муниципальных образований по реализации ими их **отдельных расходных** обязательств.

Получатели субсидий

- 1) отдельные муниципальные образования
- 2) группы муниципальных образований

- Отбор должен осуществляться исходя из **конечных целей предоставления субсидий**.

- эффективным **методом**: оценка зависимости **объемов и качества оказываемых услуг** в рамках конкретного полномочия МО от получения или неполучения субсидии
- **Общий объем субсидий** - исходя из необходимости достижения **вертикальной сбалансированности** бюджетной системы субъекта
- **приоритетности тех или иных направлений** развития в рамках государственных **программ субъектов**

Субсидии местным бюджетам

- В рамках государственных программ возможно выделение **консолидированных (блочных) субсидий**,
- Субъект может указать **несколько направлений** расходов, направленных на достижение цели государственной программы, а органы власти муниципального образования **могут выбирать**, с помощью какого из указанных **направлений** на их территории указанная цель будет достигнута наиболее эффективным способом.
- Органам власти субъекта необходимо утвердить на срок **не менее 3 лет расходные обязательства муниципальных образований**, которые будут софинансироваться из регионального бюджета
- Общее количество соответствующих субсидий не должно превышать **количество приоритетных направлений** расходов, установленных в стратегии социально-экономического развития

Субсидии местным бюджетам

Все субсидии, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации, можно разделить на две группы:

- - субсидии на финансирование расходов **текущего** характера;
- - субсидии на финансирование расходов **капитального** характера.

Субсидии

Закон субъекта и акты Правительства субъекта

- **цели** предоставления субсидии;
- перечень **приоритетных расходных обязательств** МО;
- условия **предоставления** субсидий;
- условия **расходования** субсидий;
- **критерии отбора** муниципальных образований для предоставления субсидий;
- **методика распределения** субсидий между муниципальными образованиями, включающая определение уровня софинансирования со стороны муниципальных образований;
- **порядок оценки эффективности использования** субсидий;
- **сроки и порядок представления отчетности** об исполнении условий предоставления субсидий;
- основания и порядок применения **мер финансовой ответственности** муниципального образования при невыполнении условий соглашения о предоставлении субсидий, в том числе порядок и предельный объем **сокращения и перераспределения субсидий**.

Субсидии СПб

- Основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении местному бюджету субсидии является **муниципальная целевая программа**, утвержденная уполномоченным органом местного самоуправления и согласованная соответствующим исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга
- Предоставление местному бюджету субсидии осуществляется при **условии финансирования за счет собственных доходов** и источников финансирования дефицита местного бюджета:
- **не менее 10%** от общего **объема расходов** по программе
- **Закон Санкт-Петербурга от 21.11.2007 N 538-110**
- "О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга"

Субсидии СПб

Критериями отбора муниципальных образований

- соответствие целей программ **основным направлениям программы социально-экономического развития Санкт-Петербурга**,
- **уровень бюджетной обеспеченности** муниципального образования,
- уровень **качества управления** муниципальными финансами.
- Порядок и методика расчета показателей по критериям отбора утверждаются **Правительством Санкт-Петербурга**.
- **Распределение субсидий** между муниципальными образованиями утверждается **законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга**

Обратные Субсидии (МО – субъект) ст.142.2

- предоставление **бюджету субъекта РФ** субсидий из **бюджетов поселений и (или) муниципальных районов (городских округов)**, в которых в отчетном финансовом году **расчетные налоговые доходы местных бюджетов** (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) **превышали уровень**, установленный **законом субъекта** Российской Федерации.
- Указанный уровень **не может быть установлен ниже 1,3 кратного среднего** по поселениям (районам) или муниципальным районам (городским округам) данного субъекта РФ уровня **в расчете на одного жителя**.
- **Объем указанной субсидии** для отдельного муниципального образования **в расчете на одного жителя не может превышать 50% разницы** между **расчетными налоговыми доходами** местного бюджета (без учета доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчете на одного жителя и **1,3кратным средним уровнем расчетных налоговых доходов** в расчете на одного жителя в отчетном финансовом году.

Обратные Субсидии (МО – субъект)

- Субсидии из бюджетов муниципальных районов и городских округов, перечисляемые в бюджет субъекта РФ, учитываются **в доходах бюджета субъекта РФ** и в бюджетных ассигнованиях **регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов** (городских округов).
- В случае **наделения** представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) **полномочиями** органов государственной власти **субъектов** Российской Федерации **по расчету и предоставлению дотаций** на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений **указанные субсидии** из бюджетов поселений, входящих в состав территории муниципальных районов, **учитываются в доходах бюджета субъекта Российской Федерации** для распределения между бюджетами муниципальных районов, округов **при расчете субвенций**.

Обратные Субсидии (МО – субъект)

- Субсидии из бюджетов **городских, сельских поселений** (внутригородских районов),
- учитываются в доходах бюджета субъекта
- и в бюджетных ассигнованиях **регионального фонда финансовой поддержки поселений** (внутригородских районов).

Обратные Субсидии

- Межбюджетные субсидии предусматриваются в местном бюджете
- В случае **невыполнения** представительным органом муниципального образования требований или невыполнения решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования
- **сумма межбюджетных субсидий по решению финоргана субъекта взыскивается за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов**, предусмотренных специальными налоговыми режимами, **подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования**, в порядке, определяемом МФ РФ и финансовым органом субъекта РФ
- **Приказ Минфина РФ от 31.10.2007 N 97н**
- "Об Общих требованиях к порядку взыскания межбюджетных субсидий из местных бюджетов"

Обратные субсидии (Поселение-МР) Ст.142.3

- Поселения, входящие в состав муниципального района, **обязаны** перечислять в бюджет муниципального района **межбюджетные субсидии на решение вопросов местного значения межмуниципального характера** в случаях, установленных Уставом МР
- (Цели, порядок (методика) расчета, перечисления и использования межбюджетных субсидий)
- Размер указанных межбюджетных субсидий утверждается **решением представительного органа муниципального района** и решениями **представительных органов поселений** о местных бюджетах **единой методике, установленной для всех поселений данного муниципального района**
- В случае **невыполнения** органом местного самоуправления поселения перечисления межбюджетных субсидий в бюджет муниципального района **сумма межбюджетных субсидий взыскивается за счет доходов** от налогов, подлежащих зачислению в местный бюджет, **в порядке, определяемом финансовым органом муниципального района и МФ РФ.**

МБТ из внутригородского района в бюджет городского округа

- Статья 142.7
- В случаях и порядке, предусмотренных **муниципальными правовыми актами** представительного органа **внутригородского района**,
- бюджетам **городских округов** с внутригородским делением могут быть предоставлены **иные** межбюджетные трансферты из бюджетов внутригородских районов.