

Дисциплина:

Государственное регулирование экономики

**Лекция 3. Прогнозирование и планирование в
государственном регулировании экономики**

Обсуждаемые вопросы:

1. Общая система стратегического регулирования рыночной экономики
2. Прогнозирование динамики и структуры экономики
3. Стратегическое планирование в Российской Федерации
4. Национальное программирование в системе стратегического планирования

Вопрос 1. Общая система стратегического регулирования рыночной экономики

Повышение эффективности экономики и ее конкурентоспособности сопряжены с конструктивной и направляющей деятельностью государства.

При этом особое место занимают вопросы долгосрочного и среднесрочного планирования и прогнозирования.

Планирование и прогнозирование в государственном регулировании

- это процессы, связанные с принятием экономических решений в области социально-экономической политики и национальной безопасности, регулированием территориальных и отраслевых пропорций, формированием государственных программ.

Разграничение понятий (кратко):

- 1. Прогнозирование** – предвидение и научно-обоснованное представление о рисках, угрозах, направлениях, результатах и показателях;
- 2. Планирование** – разработка и реализация основных направлений деятельности правительства, федеральных органов власти в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;
- 3. Программирование** – деятельность по разработке и реализации государственных и муниципальных программ.

Эволюция отечественной системы государственного планирования

1. Опыт стратегического планирования в СССР
(от плана ГОЭЛРО до тринадцатой пятилетки)
2. Регулятивное, индикативное планирование
3. Стратегическое планирование в современной России

**Методологический аспект планирования -
представлен совокупностью принципов и методов
планирования**

Принципы планирования:

- единства и целостности;
- разграничения полномочий;
- непрерывности;
- сбалансированности;
- эффективности;
- ответственности;
- прозрачности;
- реалистичности;
- ресурсной обеспеченности;
- измеряемости целей;
- соответствия показателей целям.

Методы планирования

- нормативные;
- балансовые;
- расчетно-аналитические;
- графоаналитические;
- экономико-математические.

Социально-экономический аспект планирования

- связан с осуществлением в экономической политике государства регулирования экономических и социальных процессов расширенного воспроизводства.

Объектом планирования выступают: образование, наука, культура, здравоохранение, отрасли реального сектора экономики, жилье, рынок труда, пенсионная система, региональное развитие, экология, общественная безопасность, банковский сектор, инфраструктура.

Аспект национальной безопасности в планировании

связан:


- с защитой конституционного строя;
- обеспечением суверенитета и территориальной целостности;
- развитием международных отношений;
- развитием оборонно-промышленного комплекса;
- противодействием терроризму;
- предупреждением и пресечением разведывательной деятельности иностранных государств;
- охраной государственной границы.

Организационный аспект планирования

связан с участниками планирования, их полномочиями, а также с документами планирования, их назначением.


Долгосрочное прогнозирование

Стратегический прогноз Российской Федерации
Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации
Прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период
Бюджетный прогноз на долгосрочный период



Выбор стратегических приоритетов

Выбранные приоритеты воплощаются в жизнь на основе стратегий, национальных программ и проектов, получающих весомую государственную поддержку и находящихся под прямым контролем высшего руководства страны.



Стратегический план

Конкретным механизмом реализации стратегических приоритетов в рамках стратегического плана служат государственные программы на среднесрочную перспективу, утверждаемые правительством.

Общая система стратегического регулирования экономики

Вопрос 2. Прогнозирование динамики и структуры экономики

Прогнозирование — это предвидение основных факторов и тенденций социально-экономического, инновационно - технологического, экологического и территориального развития в перспективном периоде для выбора приоритетов и обоснования стратегических и тактических решений на государственном и муниципальном уровнях.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации

– документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации на прогнозируемый период (среднесрочный или долгосрочный).

Содержит:

- оценку уровня социально-экономического развития;
- характеристику условий социально-экономического развития;
- основные показатели развития мировой экономики;
- оценку факторов и ограничений социально-экономического развития;
- определение показателей базового и целевого вариантов прогноза;
- основные показатели развития по отдельным секторам экономики в прогнозируемом периоде;
- основные направления территориального развития в перспективе.

Прогноз динамики национальной экономики

-предсказание возможных значений экономического роста и повышение на этой основе благосостояния населения.

Целевые ориентиры социально – экономического развития до 2019 года:

- ♦ повышение темпов роста ВВП до 4,4 % (не ниже среднемировых);
- ♦ инвестиции в основной капитал до 6,5 %;
- ♦ реальная заработная плата работников организаций -4,3%;
- ♦ рост производительности труда – 4,9%.

Источник: Минэкономразвития РФ. Прогноз социально-экономического развития РФ на 2017 – 2019 годы

Ключевые приоритеты в деятельности Правительства России

- Обеспечение макроэкономической стабильности;
- Повышение национальной конкурентоспособности;
- Повышение качества и доступности услуг институтов социальной сферы;
- Обеспечение сбалансированного регионального развития;
- Повышение качества государственного управления.

Факторы экономического роста

- ✓ Экономические, политические и социальные;
- ✓ Экстенсивные и интенсивные;
- ✓ Внутренние и внешние;
- ✓ Инвестиционные и неинвестиционные;
- ✓ Факторы ресурсов и их распределения;
- ✓ Фактор спроса.

Показатели эффективности экономического роста

- ВВП на душу населения
- Производительность труда в экономике
- Фондоотдача
- Материалоемкость

Прогноз структуры национальной экономики

- воспроизводственной;
- отраслевой;
- технологической;
- региональной;
- институциональной.

Долгосрочный прогноз Российской Федерации

разрабатывается Министерством экономического развития РФ каждые 6 лет на 18 лет с учетом прогноза научно-технологического развития РФ и стратегического прогноза РФ на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и другими участниками стратегического планирования.

**"Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года"
(разработан Минэкономразвития России)**

Сценарии:

1. Консервативный
2. Инновационный
3. Целевой (форсированный)

Основные показатели прогноза социально-экономического развития РФ до 2030 г.

Показатели	1 вариант	2 вариант	3 вариант
1.Среднегодовые темпы роста ВВП,%	3,0 - 3,2	4,0 - 4,2	5,0 - 5,4
2.Вес российской экономики в мировом ВВП к 2030 году,%	3,8-3,6	4,3	5,3
3.Среднегодовые темпы роста промышленности,%	2,6	3,2	4,2
4.Инвестиции в основной капитал, %	4,7	5,9	8,2
5.Реальная заработная плата, %	3,8	4,8	7,9
6. Оборот розничной торговли, %	3,6	4,6	6,0

Вопрос 3. Стратегическое планирование в Российской Федерации

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» создана правовая основа построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования Российской Федерации.

Участниками стратегического планирования на федеральном уровне являются:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума);
- 3) Правительство Российской Федерации;
- 4) Совет Безопасности Российской Федерации;
- 5) Счетная палата Российской Федерации;
- 6) Центральный банк Российской Федерации;
- 7) федеральные органы исполнительной власти;

Участниками стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации являются:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 2) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 5) контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации;

**Участниками стратегического планирования
на уровне муниципального образования
являются**

органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

Документы стратегического планирования (по 172-ФЗ)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Прогнозирование	Целеполагание	Планирование и программирование
1. Прогноз научно-технологического развития	1. Ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию	1. Основные направления деятельности Правительства РФ
2. Стратегический прогноз	2. Стратегия соц.эк. развития	2. Государственные программы РФ
3. Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период	3. Стратегия национальной безопасности	3. Государственная программа вооружения
4. Бюджетный прогноз на долгосрочный период	4. Отраслевые документы стратегического планирования	4. Схема территориального планирования РФ
5. Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период	5. Стратегия пространственного развития	5. Планы деятельности федеральных органов исполнительной власти
	6. Стратегия соц.эк. развития макрорегионов	

Документы стратегического планирования (по 172-ФЗ) РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Прогнозирование	Целеполагание	Планирование и программирование
. Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период	1. Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ	1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ
. Бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период		2. Государственные программы субъекта РФ
. Прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период		3. Схемы территориального планирования субъекта РФ

Документы стратегического планирования (по 172-ФЗ) МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Прогнозирование	Целеполагание	Планирование и программирование
Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный и среднесрочный период	1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования	1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования
Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период		2. Муниципальные программы

Вопрос 4. Национальное программирование в системе стратегического планирования

непосредственное участие государства с помощью национальных и целевых программ и проектов, адресного финансирования для изменения траектории движения, осуществления модернизации экономики на основе инновационного прорыва, обеспечения национальной безопасности, решения крупных социальных и экологических проблем.

Национальное программирование осуществляется в четырех основных формах:

- национальные антикризисные программы, позволяющие мобилизовать ресурсы страны для прохождения кризисной фазы в более короткие сроки и с меньшими потерями;
- национальные программы, концентрирующие ресурсы государства и общества на одном или нескольких узловых направлениях инновационного прорыва;
- национальные проекты, имеющие более ограниченную сферу действия, чем национальные программы, и выступающие самостоятельно или как элементы программ;
- целевые программы федерального, регионального или муниципального уровня, обеспечивающие решение конкретных проблем в той или иной сфере.

Блок-схема современной технологии национального программирования

1. Обоснование и выбор объекта программы;
2. Построение «дерева целей»;
3. Определение системы мероприятий;
4. Структуризация программы, определение набора проектов;
5. Разработка бизнес-планов по конкретным проектам, оценка их эффективности;
6. Оценка эффективности программы, ее уточнение и реструктуризация;
7. Определение источников и условий финансирования программы;
8. Построение системы управления реализацией программы;
9. Нормативно-правовое, информационное, кадровое обеспечение;
10. Мониторинг, госприемка и оценка выполненных этапов, проектов, подпрограмм, программ, рекомендации об использовании.

Перечень государственных программ Российской Федерации по состоянию на сентябрь 2017 года

Источник: <http://government.ru/programs/>

№ п/п	Название программного блока	Число программ
1	«Новое качество жизни»	14
2	«Инновационное развитие и модернизация экономики»	18
3	«Обеспечение национальной безопасности»	2
4	«Сбалансированное региональное развитие»	7
5	«Эффективное государство»	4
	Итого программ:	45

ПАСПОРТ

государственной программы Российской Федерации

(Утвержден постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 года N 588, с изменениями от 12.07.2017)

1. Ответственный исполнитель программы
2. Соисполнители программы
3. Участники программы
4. Подпрограммы программы (в том числе федеральные целевые программы)
5. Цели программы
6. Задачи программы
7. Целевые индикаторы и показатели программы
8. Этапы и сроки реализации программы
9. Объемы бюджетных ассигнований программы
10. Ожидаемые результаты реализации программы

Внесение изменений в государственные программы

Вносятся постановлениями Правительства в соответствии с параметрами финансирования, которые утверждаются федеральным бюджетом на предстоящий трехлетний период.

В структуру госпрограммы интегрируются соответствующие приоритетные проекты по стратегическому направлению и федеральные целевые программы.

Например: В структуру госпрограммы «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы интегрируются приоритетные проекты по направлению стратегического развития «Образование» определённые президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

**Государственная программа Российской Федерации
"Экономическое развитие и инновационная экономика"
утв. постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г.
№ 316 с изм. от 17 августа 2017 г. № 978**

Ответственный исполнитель Программы	Министерство экономического развития Российской Федерации
Соисполнители Программы	Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по тарифам
Участники Программы	12 организаций, в т.ч. Фонд развития центра разработки и коммерциализации новых технологий (Сколково)
Подпрограммы	10 подпрограмм плюс одна ФЦП

Цели Программы

- Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса;
- Повышение инновационной активности бизнеса;
- Повышение эффективности государственного управления

Задачи Программы

10 задач. В числе первых, создание условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации

Целевые индикаторы и показатели

6 показателей. В числе первых, позиция России в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business), место

Этапы и сроки реализации

29 марта 2013 г. - 31 декабря 2020 г.

Объемы бюджетных ассигнований

885 697 968,3 тыс. рублей, в т.ч.
 на 2013 год – 125 476 088,8 тыс. рублей;

 на 2017 год – 97 045 524,8 тыс. рублей;
 на 2018 год – 78 655 035,7 тыс. рублей;
 на 2019 год – 75 493 279,1 тыс. рублей;

Ожидаемые результаты реализации Программы

В количественном выражении:

- повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка "Ведение бизнеса" (Doing Business) со 120-го места в 2012 году до 20-го места к 2018 году.
- увеличение доли организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем числе организаций с 9,1 процента в 2012 году до 11,7 процента в 2020 году;

В качественном выражении:

- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение уровня коррупции;
- снижение избыточных административных и иных ограничений, обязанностей, необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и иной деятельности;