

классификации : состояние,
проблемы, пути решения

На основании совещаний в ТПП
состоявшихся 26.03.19 и 06.06.19

Марина Ляпустина

председатель экспертного совета Ассоциации
«Содействие развитию ВЭД»

Обсуждаемые вопросы

1. Жалобы, отсутствие единообразия на разных таможенных постах, таможнях, РТУ
2. Общественное обсуждения проектов решений ЕЭК,
3. Соответствие решений ЕЭК правилам интерпретации и рекомендациям ВТамО
4. Опасения бизнеса об использовании рекомендаций ЕЭК
5. Ретроспектива решений по классификации

Основные доводы и опасения бизнеса

1. Решения ЕЭК- принимаются для преодоления негативной для таможенных органов судебной практики, противоречия рекомендациям ВТамО,
2. Техника принятия решений ЕЭК не содержит публичного развернутого основания о применении (неприменении ОИИ) в противовес иностранным практикам принятия КР и использованию в судах
3. Отсутствие обоснований ЕЭК, не учитывают замечания бизнеса при публичном обсуждении проектов (в силу процедуры предварительного согласования проекта с таможенными администрациями)
4. Решение ЕЭК и ретроспектива его принципов на изменение классификации ранее оформленных товаров- нарушение правовой определенности и положений ст.57 Конституции !
5. Опасения применения рекомендаций ЕАЭС (нет общественного обсуждения, нет возможности обжалования в суд ЕАЭС)

Принятие предварительных решений- ключевые риски

- ПР - мера упрощающая и гарантирующая стабильность (facilitation). Девальвация стабилизирующего механизма
- ФТС относится к институту ПР как к навязанному механизму , используемому бизнесом для злоупотреблений.
- Максимальное сокращение количества издаваемых решений (ПР принимается по 1 артикулу отдельное решение)
- Формальные отказы в принятии решений при просрочке предоставления дополнительно запрошенных формальных документов , не влияющих на определение классификационных признаков (ранее – с момента получения запроса, есть техническое решение)!
- Решение классификации в процессе выпуска или после выпуска, не предварительные
- Разнообразное правоприменение в странах-членах. Комиссия не контролирует , механизм отсутствует, право обращения - только у регуляторов, бизнес исключен из процесса, Реестр решений при таможенном оформлении и после выпуска не публикуется, применяется

Позиция профильного департамента Комиссии

- Наделение Комиссии правом принятия КР- для устранения противоречий и по принципиальным вопросам (80% - очень сложные товары)
- Комиссия не переносит предложения таможенных служб в свои решения, коллегиальность, дискуссии

По 167 решениям большая часть была с разногласиями. Консенсуса нет, коллегия 10 человек.

- Принципиальное правило-не заглядывать в тариф, не корректировать тариф и доходы за счет кода
- Были попытки подгонки под фискальные цели, пресекаются (таблица)
- по ВТО-позиция об отсечении проектов попыток ревизии рекомендаций
- По Приложениям к решению -есть справка с подробным алгоритм принятия решения-возможность публикации через изменение Формы решения
- По Рекомендациям- угроза законным правам – не планируют использовать этот механизм максимально долго
- По Ретроспективе- позиция «решение это разъяснение, не создающее новую классификацию, раскрывают объективную истину по классификации». Озабочены, Ассоциация «Содействие развитию ВЭД» высказывания и поиска решения. Признают угрозу добросовестному бизнесу и по смыслу считают наличие таких угроз не правильным

ЕЭК принято более **100** Решений о классификации товаров

Годы	Внесено проектов	ЕЭК не поддержала код товара в проекте инициатора
2013	2	1
2014	17	1
2015	13	6
2016	9	1
2017	24	6
2018	25	8
2019	17	6

Общее количество Решений КТС и ЕЭК о классификации более **130**.

22 Решения ЕЭК приняты с 0 ставкой таможенной пошлины (16.2% от общего количества)

страна	всего внесено (шт)	ЕЭК не поддержала инициатора (шт)	Ставка пошлины стала больше по сравнению со ставкой пошлины по коду, предложенному инициатором	Ставка пошлины стала меньше по сравнению со ставкой пошлины по коду, предложенному инициатором	Ставка пошлины, совпадающая с о ставкой пошлины по коду, предложенному инициатором
Республика Армения	-	-	-	-	-
Республика Беларусь	18	9 (50%)	5	4	-
Республика Казахстан	34	9 (26.5%)	3	4	2
Кыргызская Республика	1	-	-	-	-
Российская Федерация	46	11 (23.9%)	6	4	1
Решения, подготовленные по инициативе ЕЭК		8			

Пример - Алгоритм применения Основных правил интерпретации ТН ВЭД при классификации товара «дробильно-сортировочная машина»

Шаг	Уровень детализации	Классификационные коды и (или) наименования рассматриваемых товарных позиций (субпозиций, подсубпозиций)	Применяемые ОПИ ТН ВЭД и примечания к ТН ВЭД	Классификационный код либо наименование бескодовой товарной позиции
1	На уровне товарной позиции 8474	8474 - оборудование для сортировки, грохочения, сепарации, промывки, измельчения, размалывания, смешивания или перемешивания грунта, камня, руд или других минеральных ископаемых в твердом (в том числе порошкообразном или пастообразном) состоянии; оборудование для агломерации, формовки или отливки твердого минерального топлива, керамических составов, незатвердевшего цемента, гипсовых материалов или других минеральных продуктов в порошкообразном или пастообразном состоянии; машины формовочные для изготовления литейных форм из песка	1	8474
2	На уровне однодефисной субпозиции «-»	«-» - 8474 20 000 машины для измельчения или размалывания	6, 1 и примечание 3 к разделу XVI	8474 20 000
3	На уровне двухдефисной и подсубпозиции и «- -»	«- -» - конусные дробилки несамходные; «- -» - 8474 20 000 3 щековые дробилки несамходные с приемным отверстием длиной не менее 400 мм, но не более 2100 мм и шириной не менее 200 мм, но не более 1500 мм; «- -» - 8474 20 000 5 барабанные мельницы несамходные с внутренним диаметром барабана не менее 2 м, но не более 3,6 м без учета футеровки и броневых листов; «- -» - 8474 20 000 9 прочие	6, 3 (б)	8474 20 000 3

Пример -Алгоритм применения Основных правил интерпретации ТН ВЭД при классификации товара «замороженная смесь овощей»

Шаг	Уровень детализации	Классификационные коды и (или) наименования рассматриваемых товарных позиций (субпозиций, подсубпозиций)	Применяемые ОПИ ТН ВЭД и примечания к ТН ВЭД	Классификационный код либо наименование бескодовой товарной позиции
1	На уровне товарной позиции 2004	2004 - овощи прочие, приготовленные или консервированные без добавления уксуса или уксусной кислоты, замороженные, кроме продуктов товарной позиции 2006; 0710 - овощи (сырые или сваренные в воде или на пару) замороженные	3 (б),1	0710
2	На уровне однодефисных субпозиций «-»	«-» - 0710 10 000 0 картофель; «-» - бобовые овощи, лущеные или нелущеные; «-» - 0710 30 000 0 шпинат, шпинат новозеландский и шпинат гигантский (шпинат садовый); «-» - 0710 40 000 0 сахарная кукуруза; «-» - 0710 80 прочие овощи; «-» - 0710 90 000 0 овощные смеси.	6, 1	0710 90 000 0

Ретроспектива- девальвация гарантий и стабильности бизнеса (позиция бизнеса)

- ТНВЭД- часть Таможенного- тарифной политики или «справочник товаров» ?
- Пошлина- платеж, который делает ввезенный товар менее конкурентноспособным.
- При ретроспективе- это не восстановление регулирующей функции тарифа, а наказание, поскольку товар уже находится в обороте или потреблен
- ПР- единственный балансирующий механизм по гарантиям импортеру и стабильности его деятельности
- Институт ПР существует, право обращения за ПР- это разумная осмотрительность
- Балансирующий механизм принятия КР нивелирован результатами постконтроля
- Центр принятия решений по ретроспективу ПР отсутствует, РТУ бояться принять решение , дополнительные запросы в отношении сведений, не влияющих на классификацию -бесконечны
- Ситуация критическая

Позиция Суда ЕАЭС в вопросах классификации

(использована информация, подготовленная Пепеляев Групп)



π^g
pepeliaev group®

Решения ЕЭК о классификации

- О соответствии содержания Решений ЕЭК принципам правовой определенности и обоснованности:

□ Отсутствие в Решении № 819 мотивированного обоснования применения для классификации демилитаризованных гусеничных транспортеров-тягачей исключительно правил 1 и 6 ОПИ, а также исключительно товарных позиций 8702-8704 ТН ВЭД ТС без конкретизации квалифицирующих признаков для каждой товарной позиции (в том числе без конкретизации основных и вспомогательных функций товара) в качестве критериев для классификации товара в определенной классификационной группировке не свидетельствует о соответствии содержащейся в Решении № 819 нормы принципу правовой определенности.

Ретроспективное применение Решений ЕЭК

1. В целях обеспечения единообразного применения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Комиссией принимаются решения о классификации отдельных видов товаров на основании предложений таможенных органов.

Ст. 22 ТК ЕАЭС

- Коллегия Суда приходит к выводу, что в случае, если формулировка товарной позиции или субпозиции ТН ВЭД ЕАЭС допускает неоднозначное толкование, что подтверждается неединообразной практикой классификации товаров в государствах-членах, то обеспечение единообразного толкования и ТН ВЭД реализуется Комиссией путем принятия решений о и в соответствии с пунктом 7 статьи 52 Таможенного кодекса.

Ретроспективное применение Решений ЕЭК

13. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер и **обязательные для государств-членов**, распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер, и рекомендации, не имеющие обязательного характера.

16. В случае если иное не предусмотрено Договором и международными договорами в рамках Союза, решения Комиссии **вступают в силу не ранее чем** по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования.

Ретроспективное применение Решений В



Решение ЕЭК	Товар	Таможня	Дела
18.07.2014 № 119	витаминно-минеральный комплекс	Шереметьевская	A41-3220/17, A41-3216/17, A41-3224/17, A41-3229/17, A41-3215/17
		Нижегородская	A43-4563/2017
19.08.2014 № 135	коронарный стенд	Шереметьевская	A41-15274/2016
08.12.2015 № 164	Биметаллические радиаторы	Брянская	A09-12894/2018
		Омская	A46-14705/2016
		Читинская	A78-10166/2016
		Тульская, Владимирская	A11-9262/2018
		Новосибирская	A45-25968/2017
		Брянская	A09-6380/2017
27.12.2016 № 173	компактор мусоропрессовочный	Омская	A46-25409/2017
07.02.2017 № 16	латексные пластины	Владимирская	A11-15778/2017
		Владимирская	A11-113/2018
11.05.2017 № 51	бытовой отпариватель для одежды	Псковская	A52-2860/2018
		МОТ	A40-201305/18
		Новосибирская, Читинская, СТУ	A45-18076/2018
		Омская	A46-3702/2018
		Новосибирская	A45-15960/2018
		Новосибирская	A45-11946/2018
		Екатеринбургская	A60-8101/2018
11.05.2017 № 50	ботвоудалитель картофельный	Смоленская	A62-3145/2018
29.08.2017 № 103	дробильно-сортировочная установка	Хабаровская,	A73-20612/2018, A73-20112/2018
		Владивостокская	
28.02.2018 № 31	виброплита	Благовещенская	A04-8612/2018
		Хабаровская	A73-18442/2018



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Ассоциация «Содействие развитию ВЭД»

Марина Лякишева

m.Lyakisheva@np-srv.ru

8(919)991 25 02