

Лекция № 12
на тему: «Советское государство и
право в период НЭПа - новой
экономической политики
(1921-1929 гг.)»

Учебные вопросы:

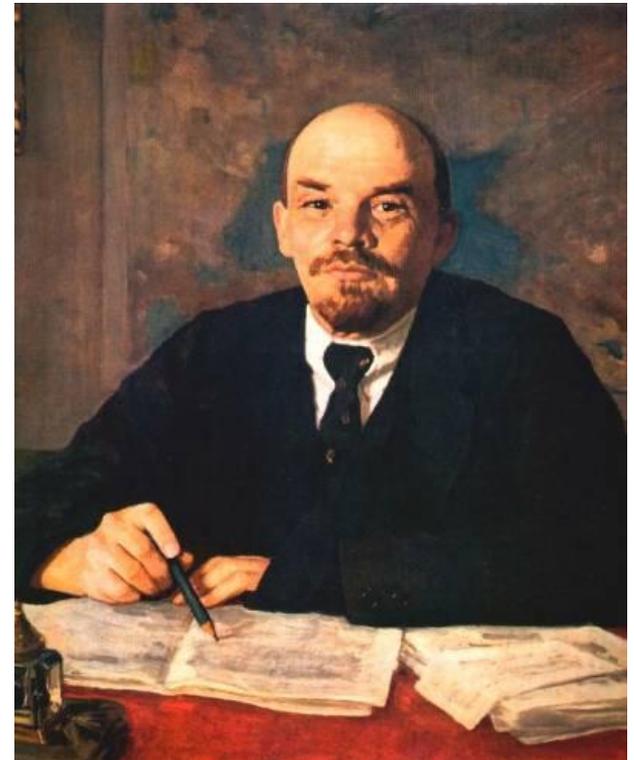
- **1. Изменения в общественном и государственном строе в условиях НЭПа.**
- **2. Образование СССР и изменения в системе государственного управления.**
- **3. Развитие права.**

Вопрос 1.

*Изменения в общественном и
государственном строе в
условиях НЭПа.*

НЭП (новая экономическая политика) – господство экономических методов управления, развитие конкуренции при сохранении контроля большевистского государства. В политической сфере монополия РКП(б) не только сохранена, но и усилена. Отвергаются притязания профсоюзов на управление хозяйственной сферой.

В.И. Ленин считал, что в Советской республике не должна быть допущена политическая многопартийность



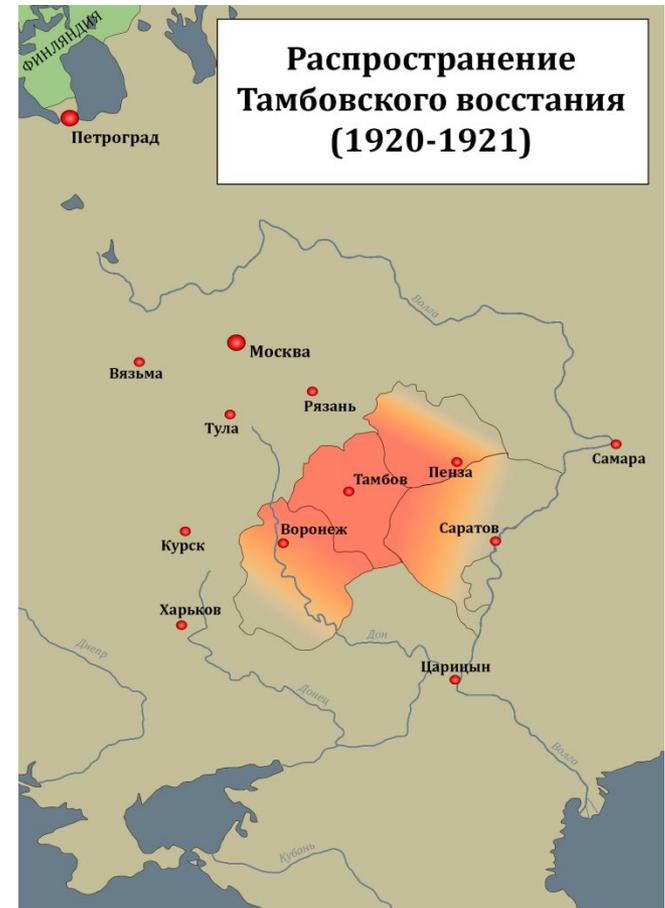
Причины введения новой экономической политики:

- **Основная** – *жесточайший кризис в стране* – в 1921 г. объем промышленного производства упал до 12% от довоенного, из-за отсутствия топлива стояло большинство фабрик и заводов, не хватало сырья, не работал транспорт;
- *Деклассирование пролетариата* – сокращение численности рабочего класса до 1 млн. человек;
- *Продразверстка (система государственных мероприятий в периоды военного и экономического кризисов, направленная на выполнение заготовок продовольствия, в первую очередь, зерна, заключающаяся в обязательной сдаче государству установленной («развёрстанной») нормы продуктов по установленным ценам)* привела к сокращению посевных площадей, незаинтересованности крестьян в результатах своего труда;



Причины введения новой экономической политики:

- В 1921 г. произошло около 50 **крупных крестьянских восстаний** (самое известное – «антоновщина» в Тамбовской губернии);
- **Кронштадтское восстание** показало, что большевики не могут вполне положиться даже на моряков Балтийского флота;
- **Голод 1921-1922 гг.:** голодало 20% населения (более 30 млн. человек), умерло от голода 5 млн. человек, был создан комитет помощи голодавшим (Помгол);
- Свирепствовали **эпидемии тифа, холеры, осы;**
- Резко возросла **преступность.**



Сущность НЭПа:

- преодоление массового недовольства политики «военного коммунизма».

Цели НЭПа:

- Восстановление хозяйства и поиск новых путей социализма;
- Создание внутривластной стабильности, привлечение крестьян на сторону Советской власти;
- Преодоление кризиса власти.

Основные положения НЭПа:

- Замена продразверстки продналогом;
- Продналог предусматривал сдачу государству фиксированной части продукции крестьянского хозяйства, с предоставления права распоряжения остальным;
- Разрешение частной торговли;
- Денационализация мелкой и средней промышленности, сдача нерентабельных предприятий в аренду;
- Преодоление денежной реформы (укрепление финансовой системы);
- Переход к денежной оплате труда;
- Отмена бесплатных услуг;
- Разрешение аренды земли и наемного труда;
- Перевод госпредприятий на хозрасчет и самофинансирование;
- Доступ частного капитала в экономику в виде концессии (*лат. concessio — разрешение, уступка*) – форма договора о передаче в пользование комплекса исключительных прав, принадлежащих правообладателю).

Политическая система и НЭП

В 1922 г. были приняты кодекс законов о труде, земельный и гражданский кодексы, подготовлена судебная реформа. Первые месяцы НЭПа ознаменовались также либерализацией общественно-культурной жизни страны, центром возрождения которой становится Московский университет. Возобновились издание альманахов, дореволюционных журналов, открывались частные издательства; создавались товарищества поэтов, художников, независимые союзы писателей.

10 августа 1922 г. ВЦИК принял декрет «Об административной высылке лиц, признаваемых социально опасными», по которому комиссия при НКВД получала право без суда высылать и заключать в лагеря принудительных работ всех социально неблагонадежных элементов. Осенью 1922 г. была выслана большая группа ученых, философов (всего около 160 человек).

Финансовая политика в годы НЭПа

В этот период действовал:

- Государственный банк,
- Торгово-промышленный банк,
- Российский коммерческий банк,
- Банк потребительской кооперации,
- сеть кооперативных и местных коммунальных банков.
- В 1924 г. был создан Центральный сельскохозяйственный банк, который за 3 года выделил сельской кооперации кредитов на сумму 400 млн. рублей.

Достижения НЭПа:

- Введение НЭПа позволило восстановить разрушенное хозяйство, улучшить материальное положение людей;
- Сельское хозяйство восстановилось быстрее, чем промышленность;
- Усиливалась связь крестьянских хозяйств с рынком; росла товарность сельскохозяйственной продукции;
- Повысился уровень жизни населения;
- Наблюдается оживление на транспорте;
- Топливная промышленность находится на подъеме;
- Вводятся в строй новые электростанции (по плану ГОЭЛРО).

Социальные преобразования:

- НЭП вызвал расслоение в городе и деревне;
- Возродил обогащения одних и обнищания других;
- Происходит расслоение крестьянства;
- Наблюдается рост рабочего класса;
- Увеличился государственный бюрократический аппарат;
- Формировалась новая буржуазия;
- Росла безработица.

Причины свертывания НЭПа:

- Восприятие в ВКП(б) НЭПа как отступления, уступки капиталистическим элементам, боязнь возрождения капитализма в стране;
- Рост противоречий между городом и деревней из-за неэквивалентности товарообмена;
- Сопротивление крестьянства политике хлебозаготовок;
- Желание руководства страны выжать из населения средства на сверхиндустриализацию;
- Усиление командно-административного характера руководства экономикой, стремление перейти к тоталитарной системе, не допускающей даже локальной экономической самостоятельности.

Вопрос 2.

Образование СССР и изменение в системе государственного управления.



Процесс создания национальной государственности народов страны в годы Гражданской войны.

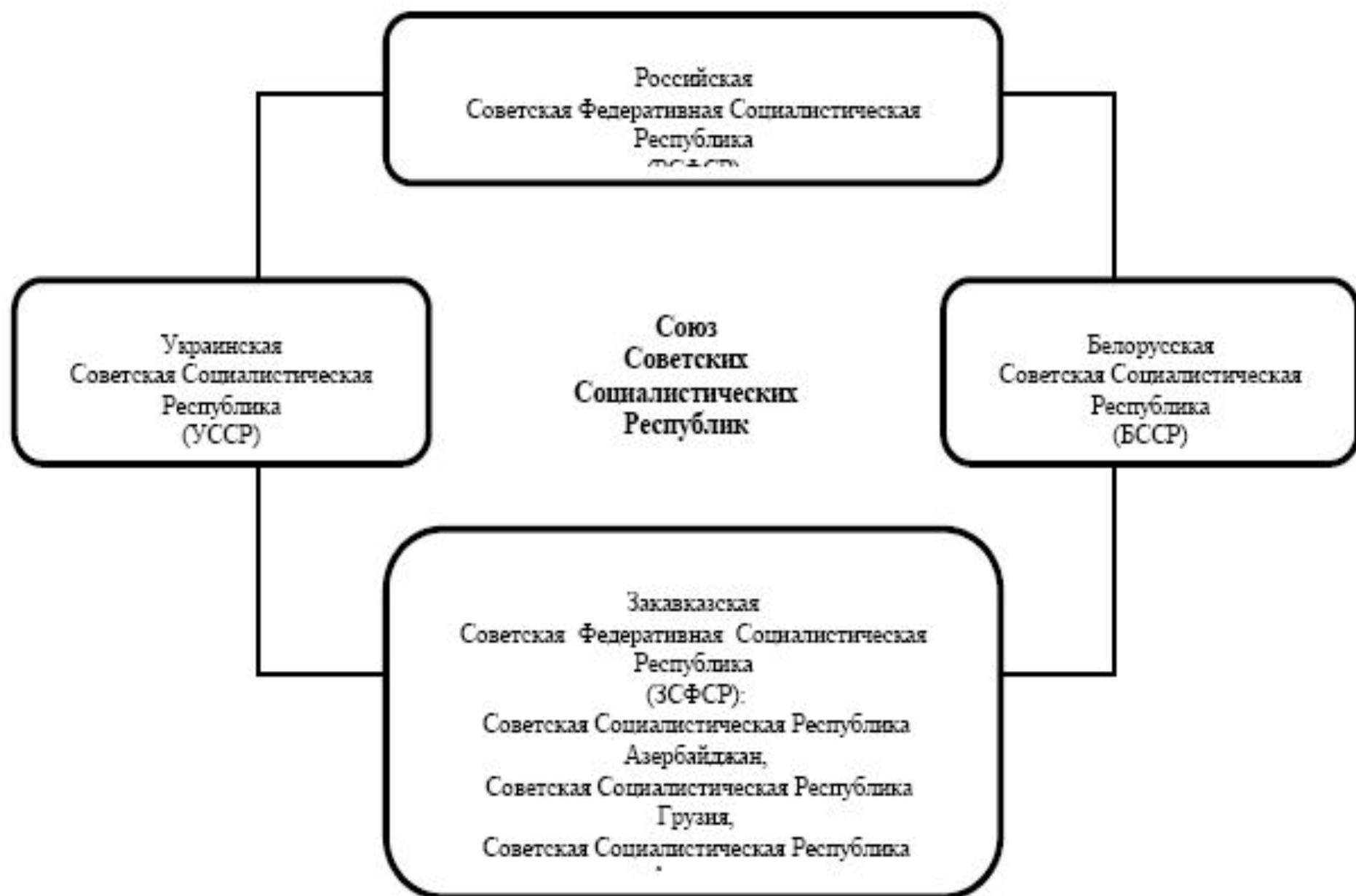
Система советов до и после Гражданской войны распространялась по всей территории бывшей Российской Империи.

Право на самоопределение в первые годы Советской власти осуществлялось по-разному из-за особенностей жизни каждой нации.

Завоевали независимость:

- Финны;
- Поляки;
- Литовцы;
- Латыши;
- Эстонцы.

ОБРАЗОВАНИЕ СССР НА I СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ СОЮЗА ССР 30 декабря 1922г.



В РСФСР были созданы различные автономные единицы:

- республики;
- области;
- коммуны.

Развитие Союза до 1922 г. шло по двум направлениям:

- Вхождение республик и автономных областей в РСФСР;
- Двусторонние договоры между независимыми республиками и РСФСР.

Были созданы:

- Национальная мусульманская республика (автономные мусульманское государство)
- Закавказская республика.

РСФСР (30 ДЕКАБРЯ 1922 г.) - АВТОНОМНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ

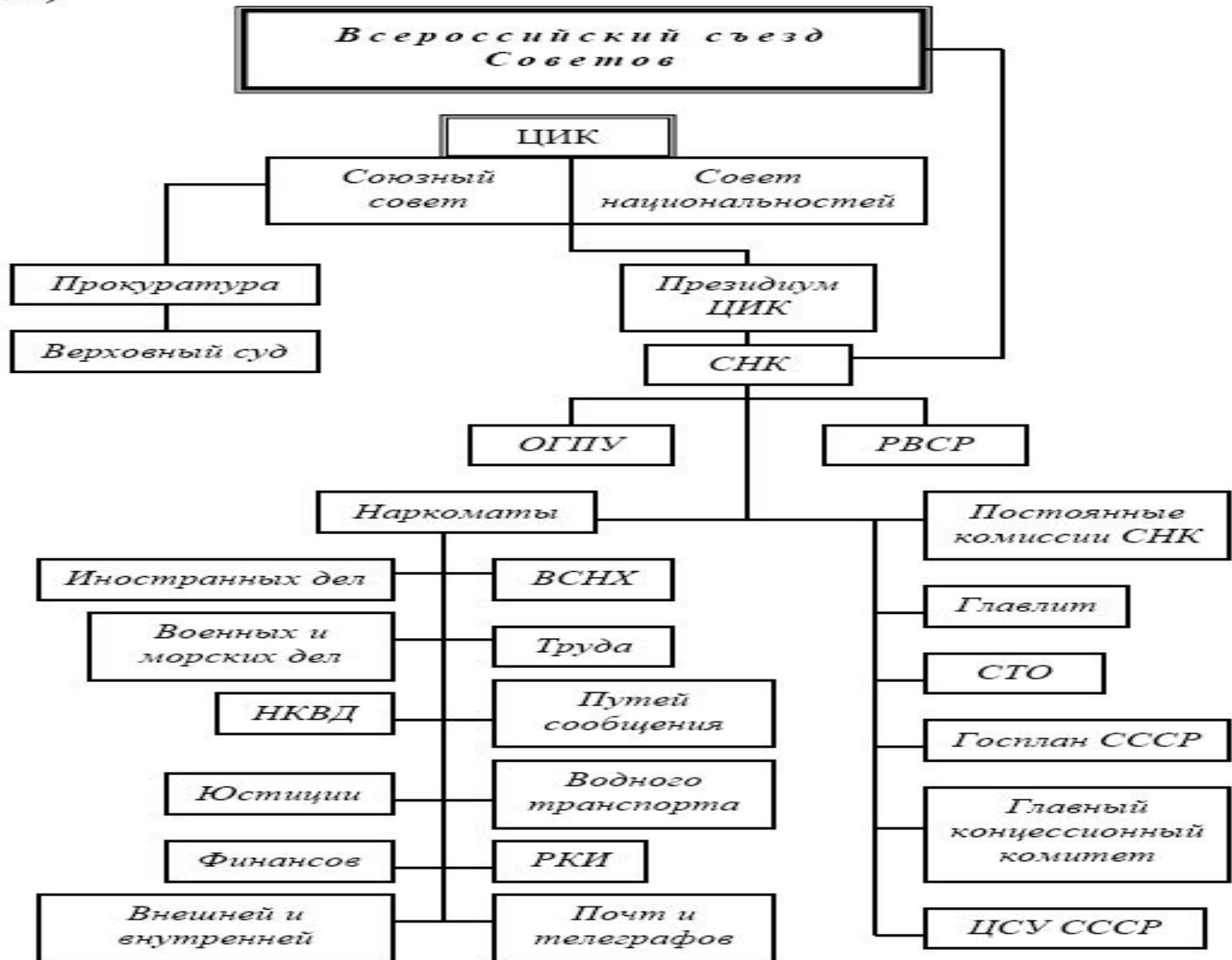


ОБРАЗОВАНИЕ СССР (30 декабря 1922 г.)





1. Высшие органы государственной власти и управления СССР (1923–1936 гг.)



ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ СОЮЗА ССР

Конституция СССР
(Утверждена II съездом Советов в январе 1924г.)

Декларация
об образовании СССР

Договор
об образовании СССР

Глава 1.
О предметах
ведения Вер-
ховных орга-
нов власти
СССР

Глава 2.
О суверенных
правах союз-
ных республик
и о союзном
гражданстве

Глава 3.
О
съезде
Советов
СССР

Глава 4.
О
Центральном
Исполнитель-
ном
Комитете
СССР

Глава 5.
О
Президиуме
ЦИК
СССР

Глава 6.
О
Совете
Народных
Комиссар-
ов СССР

Глава 7.
О
Верховном
суде
СССР

Глава 8.
О
Народных
Комиссари-
атах
СССР

Глава 9.
Об
Объединен-
ном Государ-
ствен-ном По-
литичес-ком
управлении

Глава 10.
О
союзных
республиках

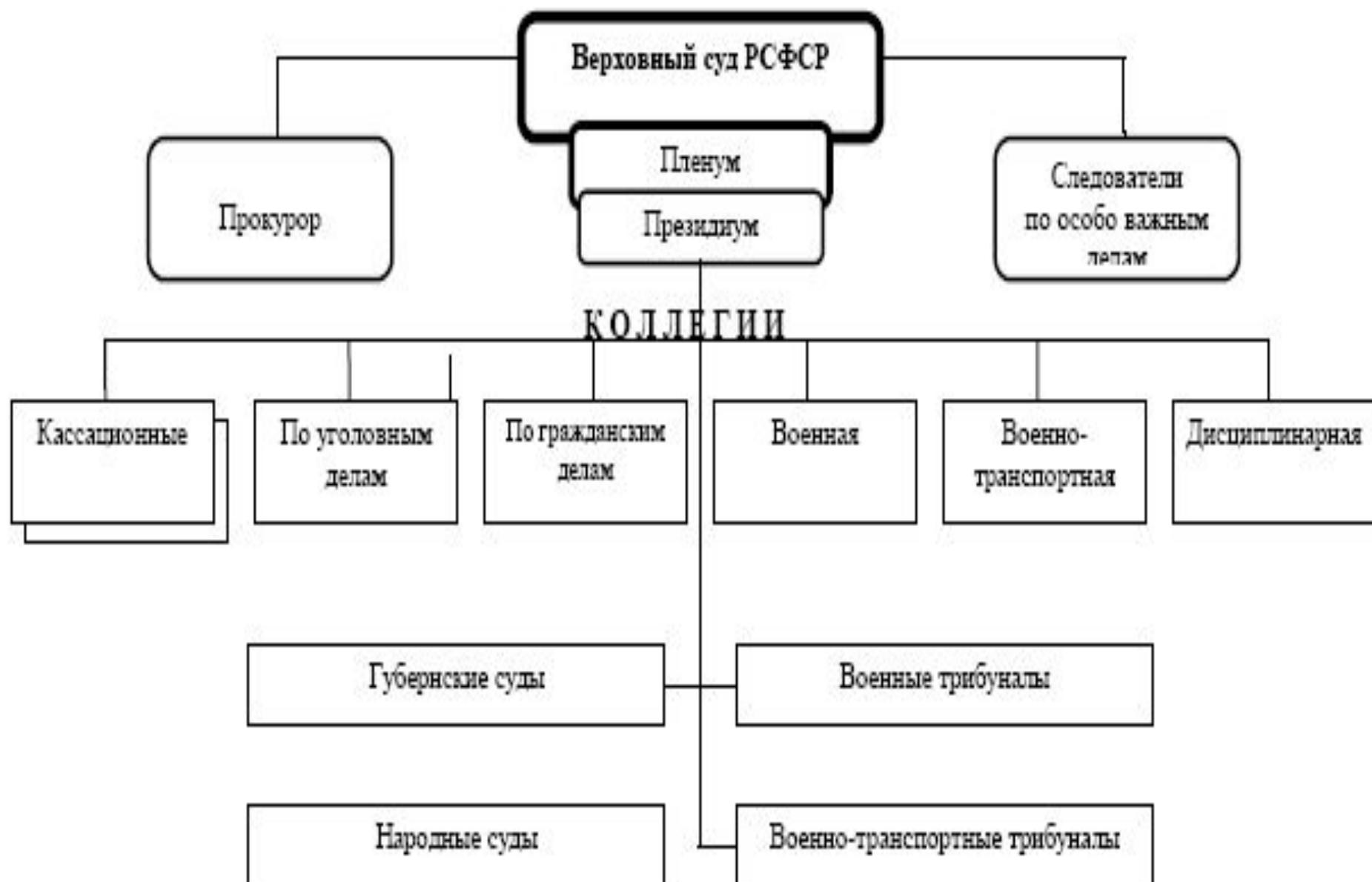
Глава 11.
О
гербе,
флаге и сто-
лице
СССР

3. Развитие права.

В 1922 – 1924 гг. в РСФСР были приняты:

- Уголовный кодекс
- Уголовно процессуальный кодекс
- Трудовой кодекс
- Гражданский кодекс
- Земельный кодекс
- Гражданско-процессуальный кодекс
- Лесной кодекс
- Исправительно-трудовой кодекс

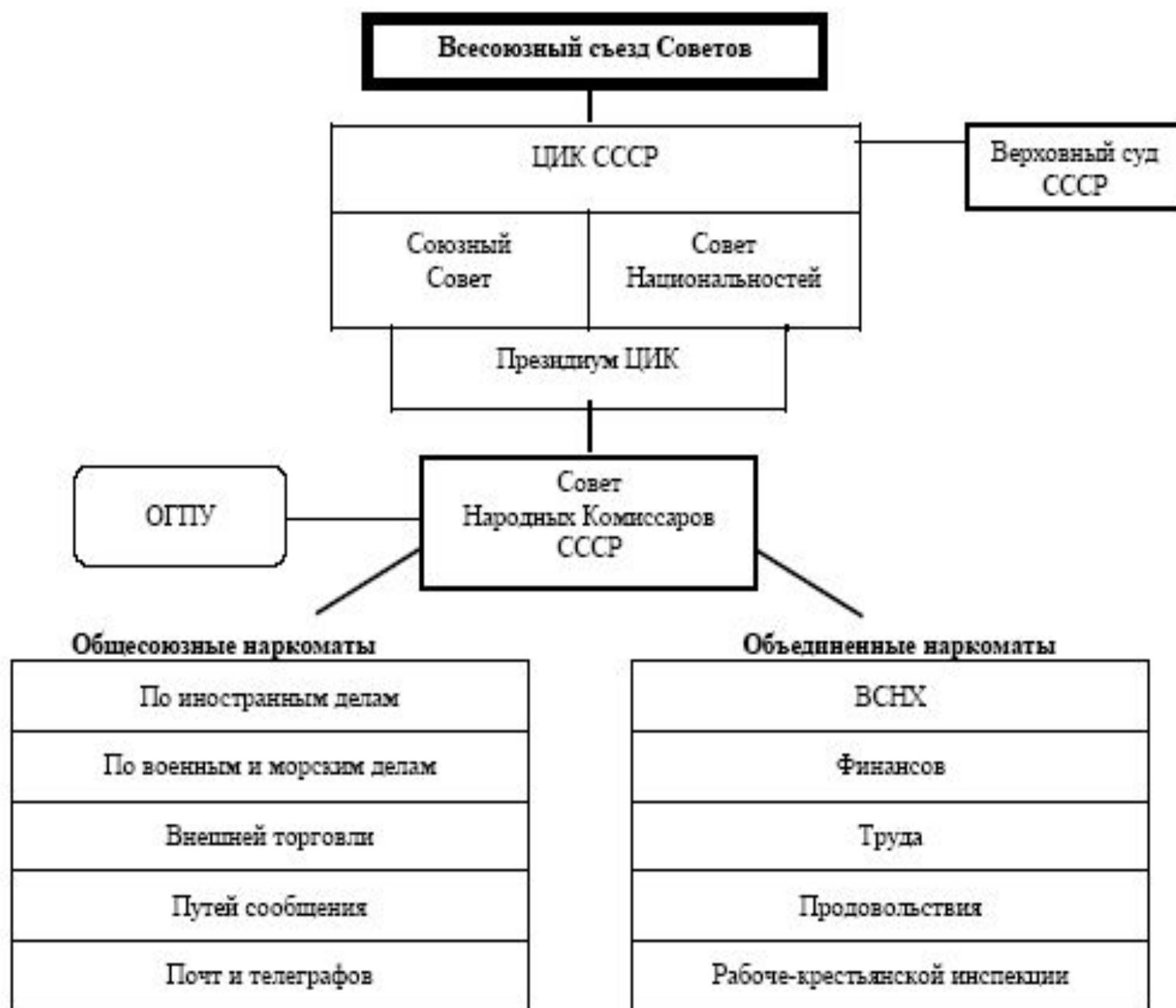
СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ РСФСР ПО ПОЛОЖЕНИЮ О СУДОУСТРОЙСТВЕ 1922г.



ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ ПО ПОЛОЖЕНИЮ О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ 1922г.



ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ ПО КОНСТИТУЦИИ СССР 1924г.



Список литературы:

- История отечественного государства и права. Ч. I / Под ред. *О.И.Чистякова*. М., 2000.
- История отечественного государства и права. Ч. II / Под ред. *О.И.Чистякова*. М., 2001.
- Отечественное законодательство XI—XX веков. Ч. I—II. М., 1999.
- Хрестоматия по истории отечественного государства и права 1917— 1991 гг. / Под ред. *О.И.Чистякова*. М., 1997.

План семинарского занятия по т. 12

Учебные вопросы:

- 1. НЭП и ее значение.
- 2. Создание СССР. Конституция СССР 1924 г. и национально-государственное строительство.
- 3. Государственный аппарат в годы НЭПа.
- 4. Кодификация советского права в период НЭПа.

Доклад: Реорганизация юстиции и правоохранительных органов. Судебная реформа 1922 г.

Практические задания: 1) составить схему первой кодификации советского права в 20-е гг. XX в. (название кодекса, дата принятия, краткое содержание);
2) составить таблицу «Конституция РСФСР 1918 г. и Конституция СССР 1924 г.: сравнительно-правовая характеристика».