

**\* Тема 12. Избирательное право  
и избирательная система  
в Российской Федерации**

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент кафедры  
«Конституционное и международное право»

# Тема 12. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

## ПЛАН

1. Понятия избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.
2. Источники избирательного права.
3. Понятие и виды выборов.
4. Принципы избирательного права.
5. Стадии избирательного процесса.

1. Понятия избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.

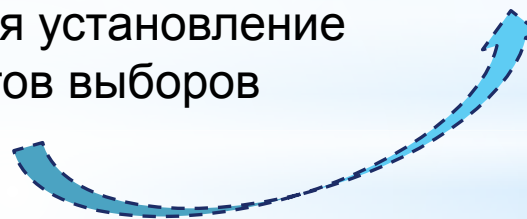


# Субъективное избирательное право



- Право участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов)
- Право участвовать в наблюдении за проведением выборов, за работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов
- Право на участие в предвыборной агитации
- Право предъявления требования к юридически обязанным субъектам выполнения условий, обеспечивающих реализацию данного субъективного права
- Право на обращение в суд или иной компетентный орган за защитой нарушенного или оспоренного права.

право призывать голосовать за кандидата, право выразить предпочтение какому-либо кандидату, право распространять информацию о деятельности кандидата



# Избирательный процесс

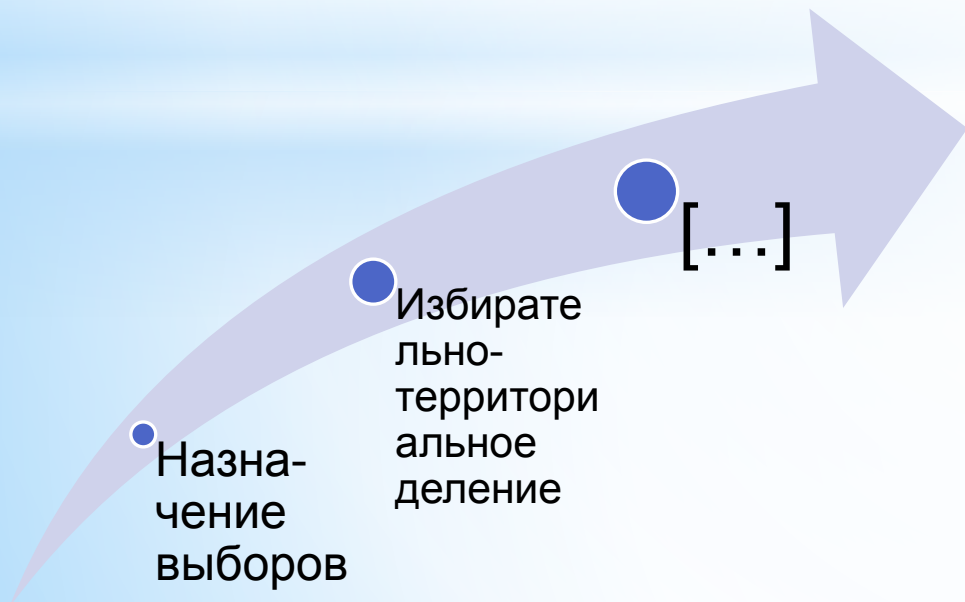


форма реализации  
избирательных прав граждан

урегулированный нормами  
избирательного права  
порядок подготовки  
и проведения выборов



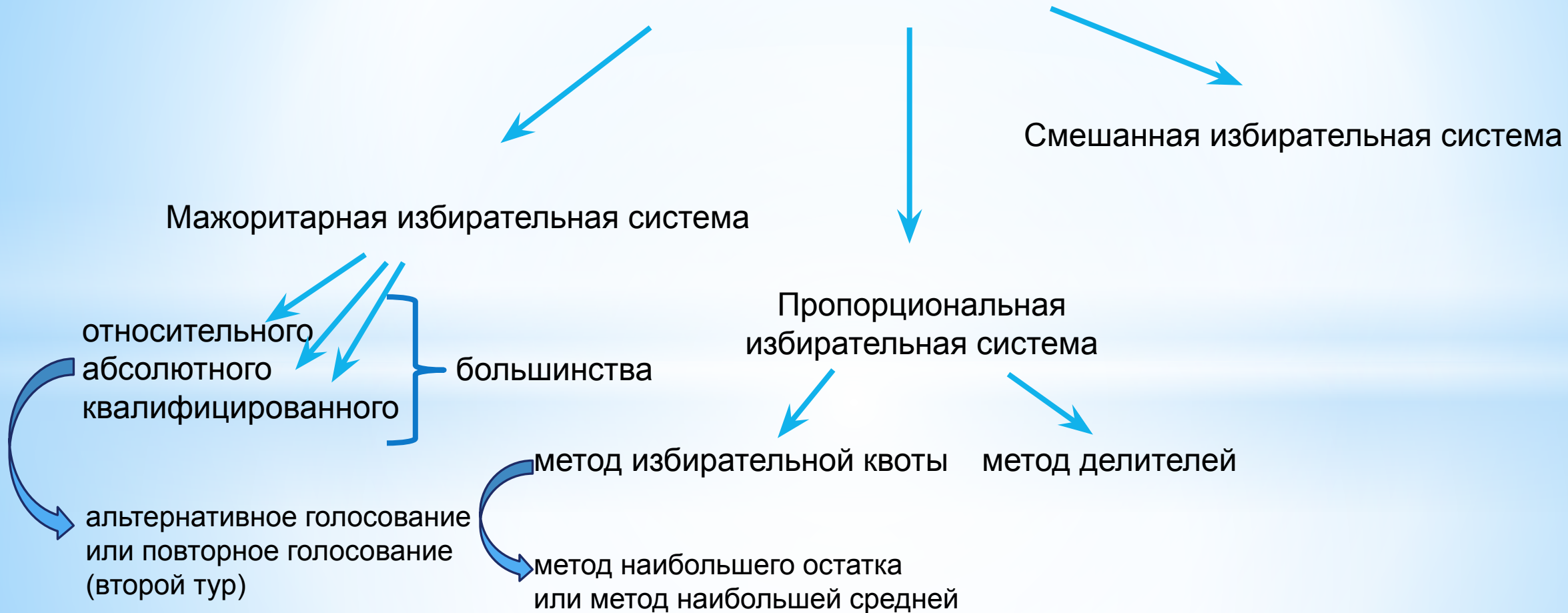
упорядоченная совокупность  
последовательных стадий



# Понятие избирательной системы



# Виды избирательных систем

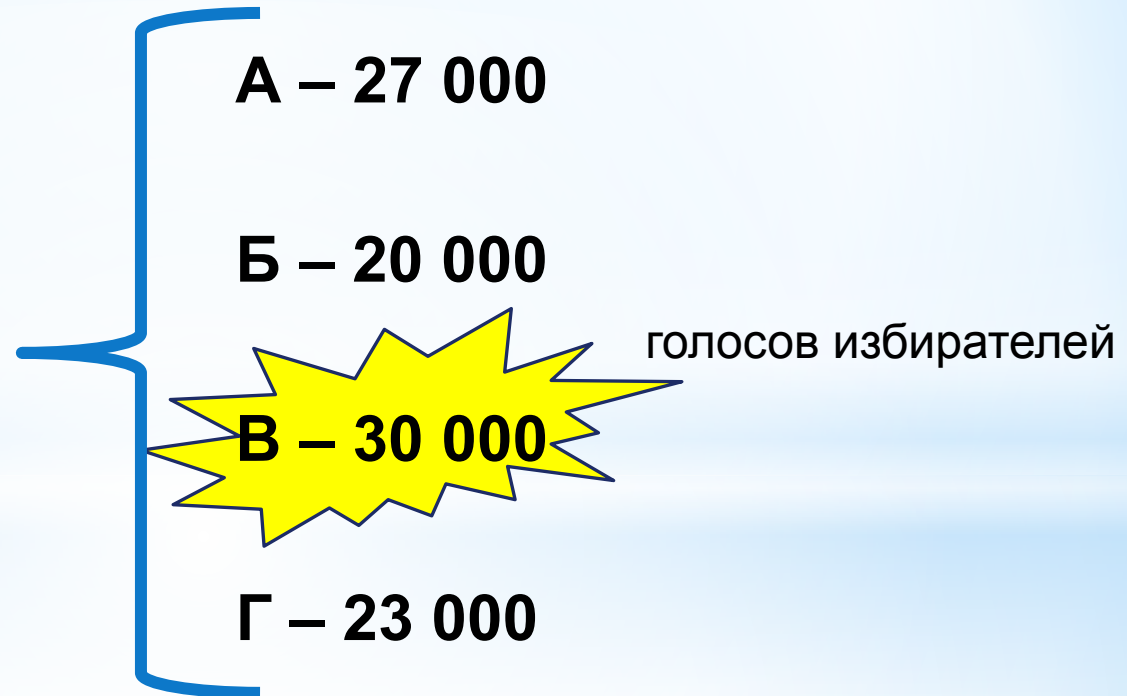


## Мажоритарная система ОТНОСИТЕЛЬНОГО большинства

Одномандатный избирательный округ

4 кандидата

Проголосовало **100000** избирателей



**Но!** Против В проголосовало большинство в 70000 избирателей



# Мажоритарная система ОТНОСИТЕЛЬНОГО большинства: достоинства и недостатки



- Наиболее проста и понятна в применении
- Универсальна: может использоваться как на выборах отдельных кандидатов (мэр, губернатор), так и на выборах в коллегиальные органы власти



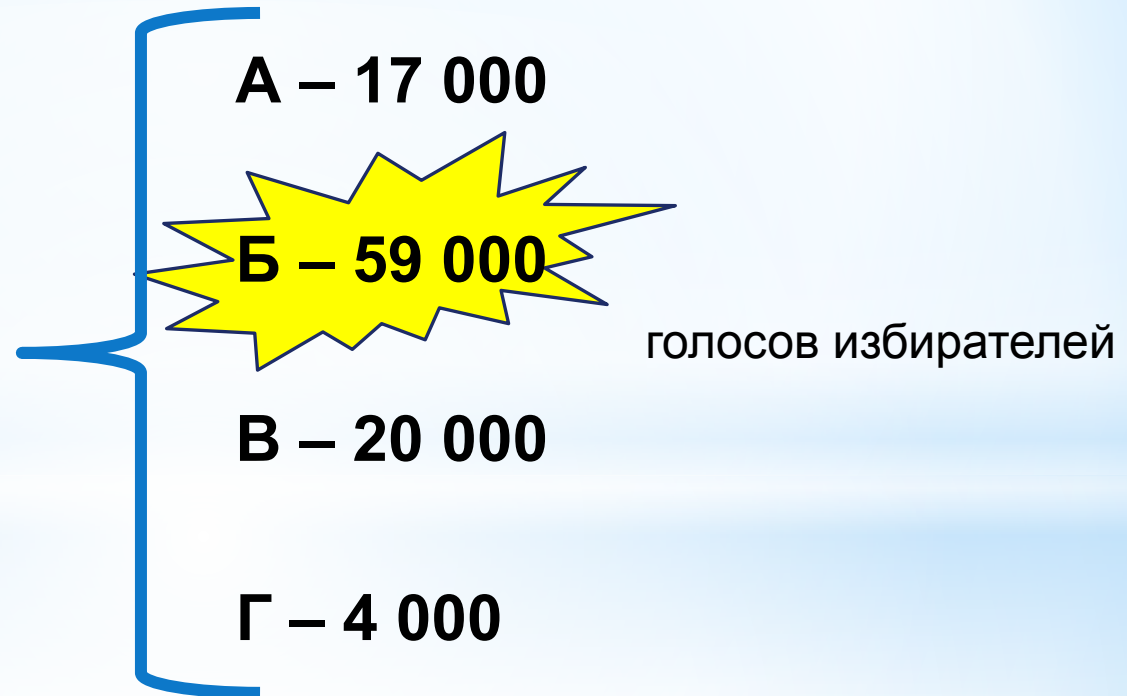
- Избранного кандидата фактически может не поддерживать подавляющее большинство избирателей
- Голоса избирателей, поданные против победившего кандидата, «сгорают»
- Особое значение приобретает «избирательная география», что чревато нарушениями («джерримендеринг»)

## Мажоритарная система АБСОЛЮТНОГО большинства

Одномандатный избирательный округ

4 кандидата

Проголосовало **100000** избирателей



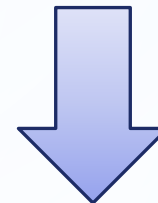
# Мажоритарная система АБСОЛЮТНОГО большинства: достоинства и недостатки

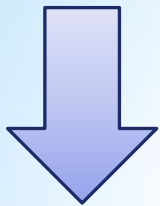


- Избранного кандидата или список кандидатов поддерживает действительно большинство проголосовавших избирателей



- Благоприятствует крупным политическим партиям; партии, не набравшие необходимого числа голосов, в парламенте не представлены
- нерезультативна, причем степень нерезультативности возрастает с увеличением количества кандидатов в округе => затратна





Если при мажоритарной системе  
АБСОЛЮТНОГО большинства голоса  
распределились таким образом:

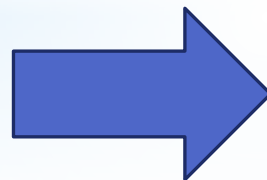
**А – 27 000**

**Б – 20 000**

**В – 30 000**

**Г – 23 000**

голосов избирателей



**Второй тур**

Пример: выборы Президента РФ

альтернативное голосование  
(преференциальное голосование)  
или  
**повторное голосование (второй тур)**

## Мажоритарная система КВАЛИФИЦИРОВАННОГО большинства

Избранным считается кандидат, получивший заранее установленное число голосов (например,  $2/3$ ,  $3/4$  и т. д.). Пример: необходимо набрать  **$2/3$  голосов избирателей**.

А – 2 000

Б – 24 000

В – 5 000

Г – 69 000



Квалифицированное большинство всегда больше абсолютного.

ПРИМЕНЕНИЕ



Часть 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации:

принятие проекта новой Конституции Российской Федерации Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов

**[Не в рамках избирательного законодательства]**

## ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ избирательная система

В основе – принцип распределения депутатских мандатов *пропорционально* полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей.

Применяется только в *многомандатных* избирательных округах.



- Более справедлива, поскольку позволяет каждой политической партии получить число мест пропорционально числу голосов
- Может обеспечить представительство в парламенте даже небольшим партиям
- Укрепляет политический плюрализм и стимулирует многопартийность



- Большинство избирателей отстранены от процедуры выдвижения кандидатов и, как результат, отсутствует прямая связь между конкретным кандидатом и избирателями
- В случае появления большого числа мелких партий не будет создана работоспособная коалиция
- «Непрозрачна» для плохо информированных избирателей, не вызывает доверия

# ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ избирательная система

## Методы пропорционального распределения депутатских мандатов

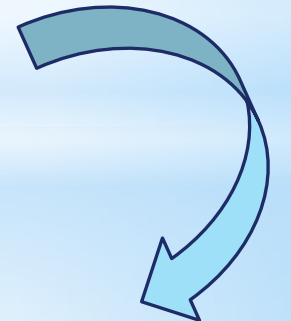
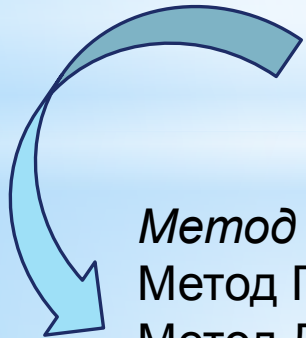


### Метод избирательной квоты

*Метод Хейра-Нимейера*  
Метод Гогенбаха-Бишофа ( $V/[M+1]$ )  
Метод Друпа ( $V/[M+1] + 1$ )  
Метод Имперали ( $V/[M+2]$ )

### Метод делителей

*метод д'Ондта*  
метод Имперали  
датский метод Сент-Лагюе  
модифицированный метод Сент-Лагюе  
модифицированный метод д'Ондта



## Метод избирательной квоты (квота Хейра-Нимейера)

Многомандатный избирательный округ (5 мандатов)

3 партии

Проголосовало **151 000** избирателей

**A – 72 000**

**Б – 56 000**

**В – 23 000**

голосов избирателей

$$Q = 151000/5 = 30200$$

A -  $72000/30200 = 2$  мандата, 4 остаток

Б -  $56000/30200 = 1$  мандат, 9 остаток

В -  $23000/30200 = 0$  мандатов, 8 остаток

Распределено **три мандата из пяти.**



## Метод избирательной квоты (квота Хейра-Нимейера)

При использовании метода избирательной квоты  
не всегда удастся распределить сразу все мандаты

метод наибольшего остатка

А -  $72000/30200 = 2$  мандата, 4 остаток

Б -  $56000/30200 = 1$  мандат, 9 остаток

В -  $23000/30200 = 0$  мандатов, 8 остаток

---

А - 2, Б - 2, В - 1

метод наибольшей(его) средней(его)

$$C_p = \frac{V_p}{M_p + 1}$$

$$A = 72000 / (2+1) = 24000$$

$$B = 56000 / (1+1) = 28000$$

$$B = 23000 / (0+1) = 23000.$$

---

А - 3, Б - 2, В - 0

## Метод делителей В. д'Ондта

Делители	А	Б	В
1	72 000(1)	56 000(2)	23 000
2	36 000(3)	28 000(4)	11 500
3	24 000(5)	18 000	7 666

---

**А – 3, Б – 2, В - 0**

**Таблица 1.** Расчет распределения мандатов на основе разных методов на примере итогов голосования за партийные списки в ряде российских регионов

Регион	Метод	Результат	Критерий 1	Критерий 2	Критерий 3	Правило квоты
Ярославская область (14.03.2004)	Хэйра	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	Сент-Лагюе	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	датский	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	д'Ондта	9:7:3:2:2:2	4,92	6,32	20,50	+
	Имперали	10:8:3:2:1:1	20,92	45,11	87,17	-
Иркутская область (10.10.2004)	Хэйра	9:4:3:3:2:2	4,49	5,38	17,20	+
	Сент-Лагюе	9:4:3:3:2:2	4,49	5,38	17,20	+
	датский	9:4:3:3:2:2	4,49	5,38	17,20	+
	д'Ондта	10:4:3:3:2:1	8,31	17,42	31,87	+
	Имперали	12:4:3:2:1:1	24,03	43,65	92,11	-
Сахалинская область (10.10.2004)	Хэйра	4:3:3:2:1:1	13,01	18,01	30,35	+
	Сент-Лагюе	4:4:3:1:1:1	13,73	20,06	32,05	+
	датский	4:3:3:2:1:1	13,01	18,01	30,35	+
	д'Ондта	4:4:3:1:1:1	13,73	20,06	32,05	+
	Имперали	5:4:3:1:1:0	28,02	-	-	-
Курганская область (28.11.2004)	Хэйра	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	Сент-Лагюе	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	датский	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	д'Ондта	6:3:2:2:2:2	10,05	11,17	28,48	+
	Имперали	7:3:2:2:2:1	19,24	24,56	54,52	-

Архангельская область (19.12.2004)	Хэйра	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	Сент-Лагюе	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	датский	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	д'Ондта	10:6:5:4:3:3	6,32	7,97	32,64	+
	Имперали	11:6:5:3:3:3	10,05	10,91	51,90	-
Республика Хакасия (26.12.2004)	Хэйра	11:9:8:4:3:3	3,33	4,82	21,10	+
	Сент-Лагюе	11:9:8:4:3:3	3,33	4,82	21,10	+
	датский	11:9:8:4:3:3	3,33	4,82	21,10	+
	д'Ондта	12:9:8:4:3:2	4,98	8,20	31,51	+
	Имперали	12:10:9:3:2:2	13,81	23,89	87,48	-
Ивановская область (4.12.2005)	Хэйра	9:4:3:3:3:2	6,58	8,09	26,34	+
	Сент-Лагюе	9:4:3:3:3:2	6,58	8,09	26,34	+
	датский	9:4:3:3:3:2	6,58	8,09	26,34	+
	д'Ондта	10:4:3:3:3:1	7,78	14,33	31,13	+
	Имперали	11:4:3:3:2:1	14,60	21,58	58,41	-
Костромская область (4.12.2005)	Хэйра	7:4:2:2:2:1	6,83	7,78	20,50	+
	Сент-Лагюе	6:4:3:2:2:1	7,43	6,23	22,29	+
	датский	6:4:3:2:2:1	7,43	6,23	22,29	+
	д'Ондта	7:4:2:2:2:1	6,83	7,78	20,50	+
	Имперали	9:4:2:2:1:0	27,92	-	-	-

Тверская область (18.12.2005)	Хэйра	7:3:2:2:2:1	8,12	10,11	23,01	+
	Сент-Лагюе	7:3:2:2:2:1	8,12	10,11	23,01	+
	датский	7:3:2:2:2:1	8,12	10,11	23,01	+
	д'Ондта	8:3:2:2:1:1	11,82	18,24	33,50	+
	Имперали	10:3:2:1:1:0	31,90	-	-	-
Республика Алтай (12.03.2006)	Хэйра	8:3:3:3:2:2	7,97	10,58	27,89	+
	Сент-Лагюе	8:3:3:3:2:2	7,97	10,58	27,89	+
	датский	7:3:3:3:3:2	9,90	10,26	34,64	+
	д'Ондта	9:3:3:2:2:2	13,08	14,26	45,77	-
	Имперали	9:3:3:2:2:2	13,08	14,26	45,77	-
Самарская область (11.03.2007)	Хэйра	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	Сент-Лагюе	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	датский	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	д'Ондта	9:5:4:3:2:2	1,53	1,85	6,38	+
	Имперали	11:5:4:3:1:1	17,53	39,32	73,04	-

*Метод Империи был использован в марте 2007 года в Санкт-Петербурге, Московской и Самарской областях, в декабре 2007 в Саратовской области, в марте 2009 года – в Ненецком АО, Архангельской и Брянской областях.*

Мнение: «Искажение пропорциональности при распределении мандатов по методу Империи очень хорошо видно на примере Самарской области.

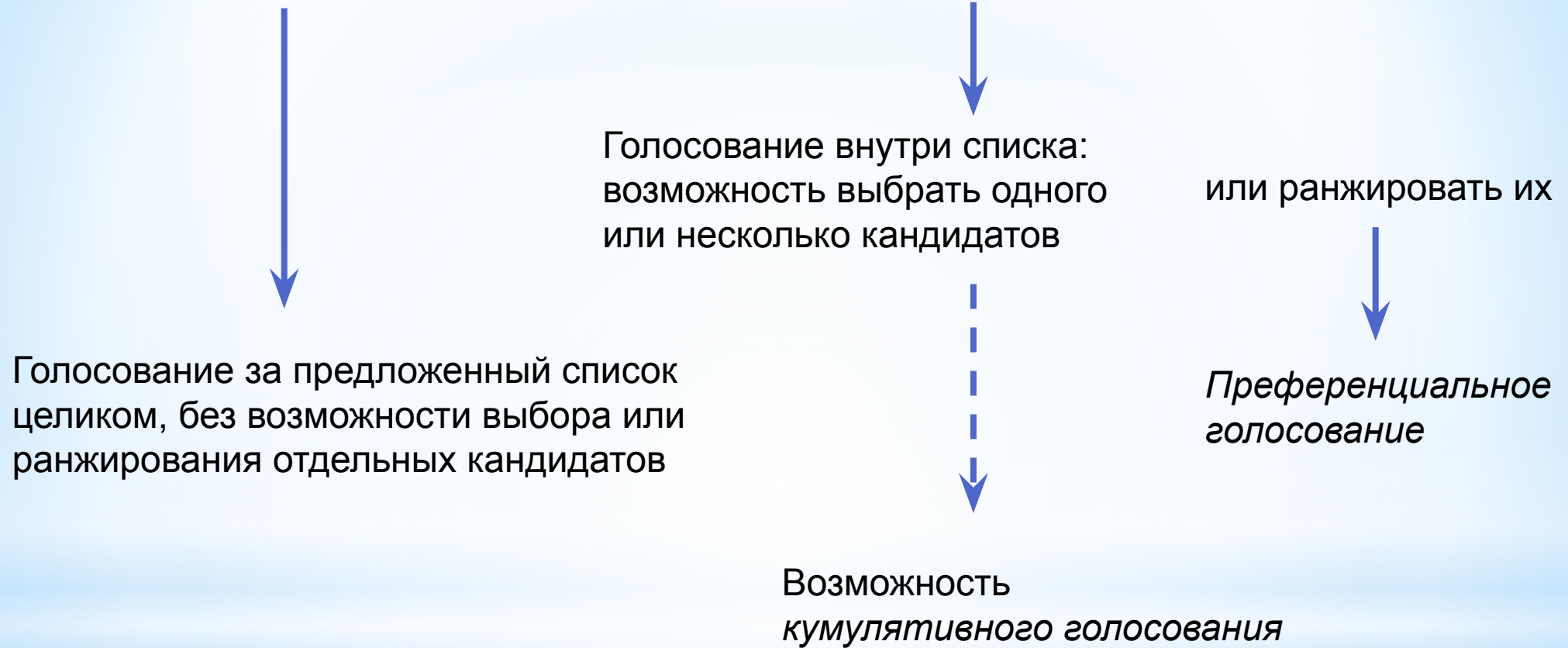
«Единая Россия» получила (относительно суммы голосов за партии, допущенные к распределению мандатов) 35,3 % голосов, и по методу Хэйра–Нимейера ей полагалось 36 % мандатов. СПС и «Зеленые» получили соответственно 8,5 и 8,0 % голосов и могли рассчитывать на 8 % мандатов.

А получили: «Единая Россия» — 44 % мандатов, СПС и «Зеленые» — по 4 %.

Таким образом, применение метода Империи позволило партии-лидеру получить лишних 8 % мандатов. Если же оценивать результаты распределения мандатов с точки зрения веса голоса избирателя, то у «Единой России» на один мандат пришлось 27 783 голосов избирателей, а у СПС — 73 893. Разница более чем в 2,5 раза.

Из этих данных нетрудно сделать вывод, что метод Империи не обеспечивает пропорционального распределения мандатов, и, следовательно, его применение противоречит федеральному законодательству».

# Система «жестких» (связанных, закрытых) и «гибких» (открытых) списков



## «Заградительный (процентный, проходной) барьер (пункт)» –

правило, согласно которому партии, набравшие на выборах по пропорциональной системе менее определенного процента от числа поданных голосов, отстраняются от участия в распределении депутатских мест, а голоса, поданные за эти партии, не учитываются при вычислении избирательной квоты.

Как правило составляет **5%**



Применялся ли «заградительный барьер» на выборах в Госдуму в этом году?  
Если да, чему он был равен? Если нет, чему он был равен ранее?



# Смешанная избирательная система

**!** Не является отдельным видом избирательной системы

Пропорциональная  
избирательная  
система



Мажоритарная  
избирательная  
система

Смешанная



Гибридная

# Смешанная избирательная система: достоинства и недостатки

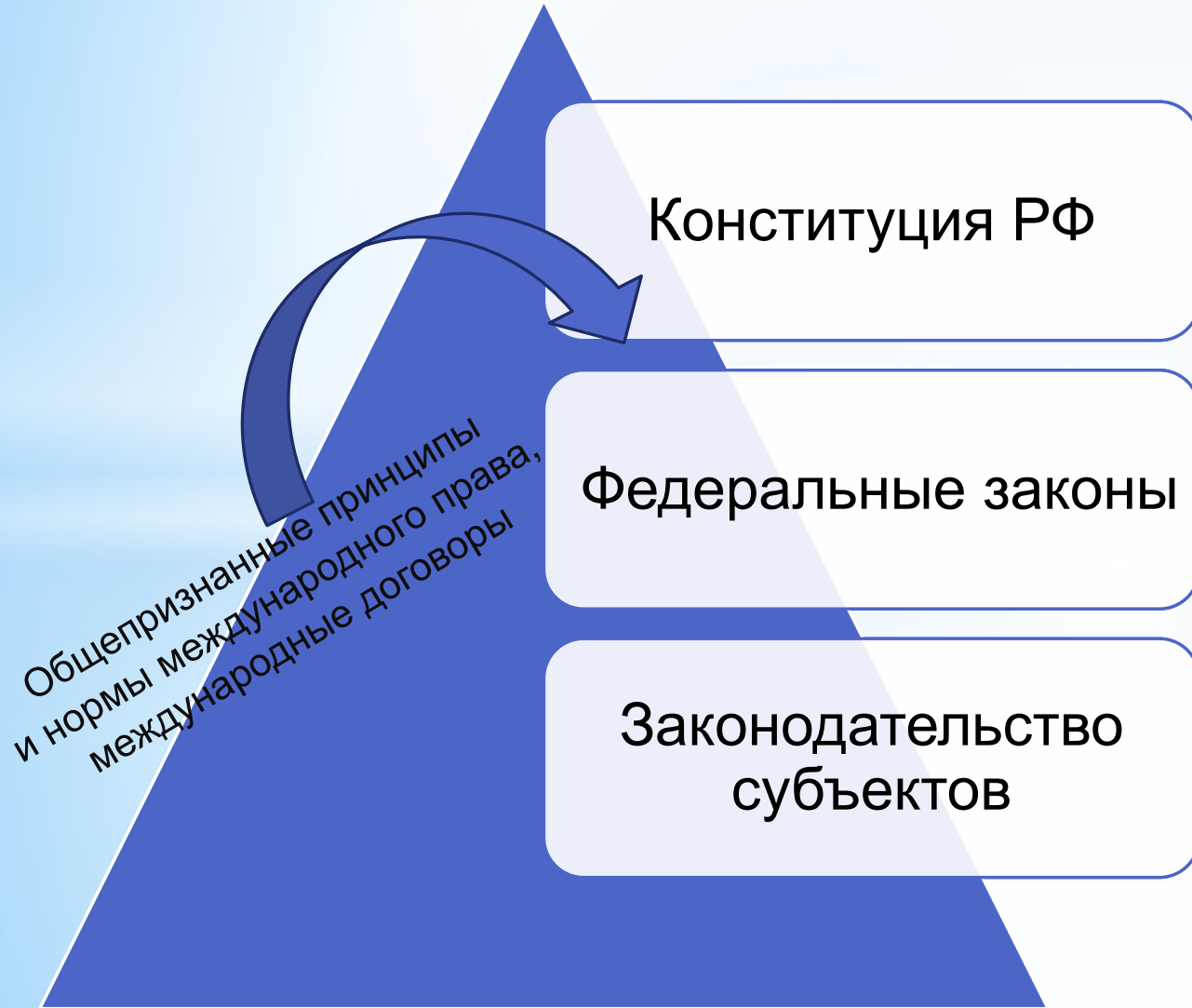


- Создает баланс между мажоритарной и пропорциональной системами
- Может быть приспособлена к условиям конкретного государства



- Может способствовать раздроблению партийной системы
- В части избрания по одномандатным округам недостатки те же, что и у мажоритарной избирательной системы относительного большинства

## 2. Система избирательного законодательства



- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

# Конституция РФ: нормы избирательного права

## Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

...

## Статья 32

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

...

## Статья 84

Президент Российской Федерации:

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом

...

## Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет.
2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

## Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

...

## Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

...

Федеральный  
закон от 12 июня  
2002 г.  
№ 67-ФЗ «Об  
основных  
гарантиях  
избирательных  
прав и права на  
участие в  
референдуме  
граждан  
Российской  
Федерации»

- Основные термины и понятия
- Принципы избирательного права
- Гарантии избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме
- Статус, порядок формирования и деятельности избирательных комиссий
- Статус кандидатов
- Финансирование выборов и референдума
- Порядок голосования
- Порядок определения результатов выборов, референдума
- Порядок обжалования нарушений избирательных прав
- Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах
- Формы сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату, открепительных удостоверений и подписных листов

Федеральный закон  
от 12 июня 2002 г.

№ 67-ФЗ «Об основных  
гарантиях избирательных  
прав и права на участие в  
референдуме граждан  
Российской Федерации»



Рамочный закон

Почему?



Проведение выборов невозможно исключительно на основе данного закона.

Необходимы:

Законы о выборах:

- Президента РФ
- Депутатов Государственной Думы ФС РФ

Законы о выборах:

- Высшего должностного лица субъекта
- Депутатов представительного (законодательного органа) субъекта
- О муниципальных выборах

# Значение Федерального закона «Об основных гарантиях...» в системе избирательного законодательства

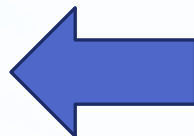
Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, **не должны ему противоречить.**

*Вспоминаем:*

В зависимости от назначения НПА  
→ общие  
→ специальные

ФЗ «Об основных гарантиях...» – специальный

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ



Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:  
г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти

Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:  
н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления

## Законодательство субъектов Российской Федерации о выборах

Конституции (уставы)  
субъектов



основы избирательного права в субъекте

Законы субъектов



- О выборах высшего должностного лица субъекта
- О выборах депутатов представительного (законодательного) органа субъекта
- О выборах в органы местного самоуправления

Принимается не во всех субъектах

Примеры:

Законы Калужской области:

- О выборах Губернатора Калужской области
- О выборах депутатов Законодательного собрания Калужской области
- О выборах в органы местного самоуправления в Калужской области

**Но!** Возможно принятие избирательных кодексов субъектов:

- Избирательный кодекс города Москвы
- Избирательный кодекс Белгородской области
- Избирательный кодекс Владимирской области
- Избирательный кодекс Воронежской области
- Избирательный кодекс Костромской области



# Значение инструкций, постановлений и иных нормативных актов избирательных комиссий

Не относятся к числу актов избирательного законодательства, но являются источниками права

Акты ЦИК

нормативные правовые акты

Законодательство РФ: «... инструкции и иные нормативные правовые акты»

*Постановление ЦИК РФ от 03 октября 2012 г. № 143/1085-6  
«О Разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования»*

*Постановление ЦИК России от 06.11.1997 N 134/973-II  
(ред. от 19.02.2014) "О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации"*

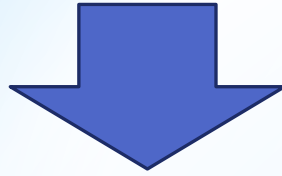
правоприменительные акты

интерпретационные акты  
(акты толкования)

иные акты  
(выписки из протоколов,  
распоряжения)

акты методического характера

*Постановление ЦИК РФ от 17 февраля 2010 г. № 192/1337-5  
«О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий»*



## Нормативные правовые акты ЦИК России:

- содержат общеобязательные правила (нормы права),
- рассчитаны на множество типичных ситуаций,
- регулируют общественные отношения, связанные с выборами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Соглашения о взаимодействии избирательных комиссий с другими государственными органами в процессе организации и проведения выборов

\_\_\_\_\_ Нормативные акты?

См., например:

- ✓ *Положение о порядке взаимодействия между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации (2011 г.)*
- ✓ *Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федеральной налоговой службы (2011)*

### 3. Понятие и виды выборов

#### 1. По территории

Федеральные  
(национальные, всеобщие)

Региональные

Местные (муниципальные)

#### 3. По сроку проведения

Очередные

Внеочередные

#### 2. По полноте избираемого состава

Основные

Дополнительные

#### 4. По порядку избрания органа

Общие

Частичные (ротационные)

## [Продолжение классификации]

**5. В зависимости от способа волеизъявления избирателей**

Прямые

Косвенные

**7. В зависимости от количества туров выборов**

Проведенные в 1 тур

Проведенные в 2 тура

**6. В зависимости от формируемого органа (избираемого должностного лица)**

Выборы коллегиальных органов

Выборы единоличных органов и ДЛ

**8. В зависимости от количества зарегистрированных кандидатов**

Альтернативные

Безальтернативные



## Задания к 1 семинару

Знать материал лекции (как всегда, не забудьте еще почитать учебники).

Понимать и уметь продемонстрировать применение различных избирательных систем.

«Смешанная избирательная система» и «гибридная избирательная система» – идентичны ли понятия и что они означают?

Читать НПА, перечисленные в ходе лекции.

Правовая природа и назначение постановлений ЦИК РФ о жалобах граждан (привести примеры, рассказать, о чем они).

Правовая природа и назначение актов ЦИК РФ об установлении нормативов (например, о нормативах изготовления и способах защиты избирательных документов, о форме удостоверений членов избирательных комиссий, об образцах печатей).

Безальтернативные выборы в России: возможность проведения и условия.

Привести примеры на все классификации выборов.



## Задания ко 2 семинару

В каких случаях сбор подписей в поддержку кандидата или списка кандидатов не нужен?  
Продолжите перечень оснований отказа в регистрации кандидатов, приведенный на слайде.

Полномочия Центризбиркома (с конкретными примерами, с практикой)

Полномочия избирательных комиссий – по видам комиссий

...

...



## Вопрос перед следующей лекцией: решите задачу

Выборы Президента РФ в установленном законом порядке были назначены Центризбиркомом на 9 сентября 2018 г. Из всех кандидатов в Президенты РФ:



- первый был выдвинут не в порядке самовыдвижения, а общественной организацией рыболовов-любителей;
- второй имеет помимо гражданства РФ гражданство Финляндии;
- третий в декабре 2017 г. был подвергнут судом штрафу в 1 000 рублей за публичное демонстрирование нацистской атрибутики.

Какие из перечисленных моментов не соответствуют действующему законодательству?



**Спасибо за внимание!**