

Тема 2. «Основы регионального управления экономикой»

- 1. Субъекты, объекты и структуры государственного регионального управления*
- 2. Задачи регионального управления*

1. Субъекты, объекты регионального управления и экономические интересы субъектов

Роль регионального управления:

- федеративное устройство страны
- многополярность страны (*«территориальный размах», региональное многообразие*)

Региональное управление посредством регулирования экономики позволяет реализовать интересы территорий с учетом региональных особенностей, обусловленных:

- ***разнообразием природно-климатических условий***
- ***многонациональным составом***
- ***структурой хозяйства***

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Региональное управление – государственное управление, осуществляемое органами государственной власти субъектов РФ в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением предметов ведения и полномочий на основе федеративных отношений

Цель управления регионом – обеспечение устойчивого, сбалансированного его развития, повышение качества жизни населения

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Основы управления в регионах определяются Конституцией РФ:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами
- разграничение государственной собственности
- природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
- общие вопросы образования, науки, культуры, физической культуры и спорта
- социальная защита, включая социальное обеспечение
- установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления
- координация международных и внешнеэкономических связей

Ст. 77 Конституции РФ: система органов государственной власти республик, краев, областей городов ФЗ, автономной области, АО устанавливается субъектами РФ самостоятельно.

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Региональное управление

```
graph TD; A[Региональное управление] --> B[Объект]; A --> C[Субъект]; B --> D["Регион, как целостная система хозяйствования, имеющая исторически сложившуюся структуру, связи с внешней средой, культуру, условия жизни населения (правительство)"]; C --> E[Государственная власть]; E --> F["на федеральном уровне :"]; E --> G["в регионе:"]; F --> H["Президент"]; F --> I["Правительство РФ"]; F --> J["Фед. мин-ва и ведомства"]; G --> K["Органы региональной власти"]; G --> L["МИНИСТЕРСТВА и ВЕДОМСТВА: здравоохранение"];
```

Объект

Субъект

Регион, как целостная система хозяйствования, имеющая исторически сложившуюся структуру, связи с внешней средой, культуру, условия жизни населения
(правительство)

Государственная власть

на федеральном уровне :

Президент
Правительство РФ

Фед. мин-ва и ведомства

в регионе:

Органы региональной власти

МИНИСТЕРСТВА и ВЕДОМСТВА: здравоохранение)

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Формирование структуры управления экономикой региона основано на:

- принципе федерализма
- соблюдении ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ, «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ.

Органы власти

```
graph TD; A[Органы власти] --> B[Федеральные]; A --> C[Региональные]
```

Федеральные

- Президент РФ
- Федеральное собрание России
- Правительство РФ во главе с Председателем Правительства
- Федеральные органы исполнительной власти: министерства, федеральные службы и федеральные агентства России, управляемые Президентом или Правительством России

Региональные

Органы исполнительной и законодательной власти субъектов России

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Министерства:

- Здравоохранения РФ
- Образования и науки РФ
- Экологии и природных ресурсов РФ
- Промышленности и торговли РФ
- Связи и массовых коммуникаций РФ
- Сельского хозяйства РФ
- Транспорта РФ
- Финансов РФ
- Экономического развития РФ
- Энергетики РФ
- Труда и социальной защиты РФ
- Профильные министерства (по развитию Дальнего Востока, по делам Северного Кавказа, по делам Крыма)

ЦБ РФ

Министерство регионального развития (2014 г – расформировано, функции – другим министерствам по признаку профильности)

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере:

- социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, районов Крайнего Севера и Арктики
- Осуществление приграничного и межрегионального сотрудничества, территориальное планирование, разработка и реализация комплексных проектов социально-экономического развития федеральных округов, координация отбора и реализации приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов
- оказание государственной поддержки субъектов РФ и муниципальным образованиям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета Минфином России
- градостроительное зонирование Минстроем России
- Защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов РФ
- Территориальное устройство РФ, разграничение полномочий по предметам совместного владения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Система регионального управления

функционирует на основе общих для федеральных и региональных органов целей и принципов и включает:

а) систему государственных органов (федеральных и региональных);

б) систему государственной службы;

в) совокупность реализуемых государственными органами функций и используемый комплекс методов, средств и ресурсов;

г) систему прямых и обратных связей между субъектами и объектами управления, а также необходимые при этом информационные потоки, документооборот и т.д.

1. Субъекты, объекты и структуры регионального управления

Решение вопроса формирования **системы органов регионального управления** субъектов Федерации требует выделения приоритетных для конкретного субъекта сфер деятельности.

Факторы:

- Демографический состав населения
- Национально-конфессиональный состав населения
- Географическое положение
- Состояние хозяйственного регионального комплекса
- Социально-экономический потенциал региона

Сферы управления одинаково важные для каждого региона:

- управление политической жизнью региона, сферы материального производства,
- финансово-кредитная сфера, потребительский рынок,
- социально-бюджетный комплекс, использование природных ресурсов,
- управление общественной безопасностью

2. Задачи регионального управления

Становление экономической самостоятельности регионов увеличивает значимость региональной экономики и управления, ее направленность на решение **приоритетных задач**, отвечающих интересам национальной безопасности России:

- *Укрепление территориальной целостности и государственного суверенитета России на основе принципов федерализма.*

Принципы федерализма, закрепленные в ст. 5 и гл. 3 Конституции РФ, Федеративном договоре и некоторых других актах, можно структурировать следующим образом:

1. Россия – сложная федерация, субъекты РФ сформированы как по территориальному (края, области, города федерального значения), так и по национальному (республики, автономные округа, автономная область) признакам, более того, некоторые субъекты РФ входят в состав других субъектов РФ (автономные округа в составе краев и областей).
2. Россия – открытая и динамичная федерация, существуют возможности изменения границ и конституционно-правового статуса субъектов РФ, образования новых субъектов РФ в составе РФ, принятия в состав РФ новых субъектов РФ.
3. Равноправие субъектов РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти и между собой.
4. Государственная целостность РФ.
5. Единство системы государственной власти (по вопросам исключительного ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ).
6. Равноправие и самоопределение субъектов РФ.
7. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и субъектами РФ.

2. Задачи регионального управления

- Сохранение единого экономического пространства как основы формирования единого общероссийского рынка
- Реализация новой стратегии территориального развития путем поддержания оптимальных территориальных пропорций в развитии экономики, включая ее военно-экономический потенциал
- Укрепление финансовой самостоятельности и самодостаточности регионов на основе принципов бюджетного федерализма (*единство бюджетной системы; самостоятельность бюджетов; равенство бюджетных прав*)
- Преодоление резких различий в социально-экономическом уровне субъектов РФ
- Приоритетное развитие регионов, имеющих геополитическое и стратегическое значение.

2. Задачи регионального управления

Основная задача регионального управления – повышение качества жизни населения региона. Однако специфика развития российских регионов на современном этапе характеризуется определенными **барьерами** по обеспечению стабильности функционирования регионального хозяйства административно-территориального образования:

- административные барьеры, не позволяющие оперативно трансформировать систему полномочий, имеющих у регионов
- социально-экономическая дифференциация регионов по уровню и потенциалу развития
- технологический барьер
- низкий уровень ресурсообеспечения
- сырьевая ориентация развития экономики
- неэффективная территориально-производственная организация
- миграционный барьер
- коррупционный барьер
- инвестиционный барьер
- информационный барьер.

Темы для самостоятельного изучения:

1. «Структура теорий региональной экономики, их генезис»

(Вопросы: Российская школа региональных экономических исследований. Зарубежные теории региональной экономики.. Теория рационального штандорта промышленного предприятия В. Лаундтхарта. Теория промышленного штандорта А. Вебера. Теория полюсов роста. Теория сельскохозяйственного размещения Й. Тюнена. Теория центральных мест В. Кристаллера. Теория пространственного экономического равновесия А. Лёша. Теория диффузии инноваций Т. Хегерstrand)

2. «Принципы и факторы размещения производственных сил региона»

(Вопросы: Закономерности размещения производительных сил. Принципы размещения производительных сил. Факторы размещения производительных сил. Рациональное размещение производительных сил. Комплексное развитие хозяйства экономических районов всех субъектов России. Рациональное территориальное разделение труда между регионами в пределах их территорий. Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов)

Источник: Русинова О.С. региональное управление и территориальное планирование, Ставрополь, 2015. <http://www.iprbookshop.ru/63002.html>

Вопросы к зачету

1. Теория сельскохозяйственного размещения Й. Тюнена.
2. Рациональное размещение промышленного предприятия В.Лаунхардта.
3. Теория промышленного размещения А. Вебера.
4. Теория центральных мест В. Кристаллера.
5. Теория пространственного экономического равновесия А. Лёша.
6. Теория диффузии инноваций Т. Хегерstrand.
7. Теоретические исследования в «царской» России и СССР в области региональной экономике.
8. Понятие «регион» и «экономический район» в отечественной и зарубежной литературе.
9. Классификация регионов России и региональный экономический интерес.
0. Проблемные регионы России.
1. Отраслевая структура экономики.
2. Факторы, определяющие административно-территориальное устройство.
3. Экономическое районирование, основные подходы и принципы выделения экономических районов.
4. Сущность специализации и комплексного развития региона.
5. Отраслевая специфика размещения предприятий и организаций.
6. Уровни государственной региональной политики.
7. Цели и задачи региональной экономической политики.
8. Приоритетные направления современной государственной региональной политики.
9. Законодательное и нормативно-правовое обеспечение региональной экономической политики.
0. Правовые, организационные и экономические средства реализации региональной экономической политики

Вопросы к зачету

21. Инновационная и социальная ориентация региональной экономической политики.
22. Институциональная структура региональной экономической политики.
23. Сущность и задачи региональной экономической диагностики.
24. Группы индикаторов региональной экономической диагностики.
25. Система макроэкономических показателей развития региона.
26. Расчет интегральных показателей для сравнительной диагностики регионов.
27. Идентификация ограничений и рисков развития региона.
28. Цели и задачи проведения мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации.
29. Организационно-информационное обеспечение регионального мониторинга.
30. Способы организации мониторинга социально-экономического положения территории и требования, учитывающие соотношение показателей и индикаторов результативности территориальных планов.
31. Основные методы и механизмы регионального управления и территориального планирования.
32. Экономические и административно-командные методы управления.
33. Основные классы инструментов регионального управления.
34. Новые инструменты управления регионом.
35. Разновидности программ регионального развития.
36. Федеральные региональные программы.
37. Региональные программы, разрабатываемые и реализуемые субъектами РФ.
38. Факторы отбора региональных проблем для их программной разработки и решения на федеральном уровне.
39. Паспорт федеральной целевой программы.
40. Типовой макет программы регионального развития.

Вопросы к зачету

- 41 Стратегия развития региона. Требования к стратегии развития региона.
- 42 Организация, порядок разработки и реализации стратегии.
- 43 Механизмы реализации и критерии оценки стратегии регионального развития
- 44 Критерии эффективности реализации государственной региональной программы.
- 45 Правительственная комиссия по территориальному планированию в Российской Федерации: назначение, состав и функции.
- 46 Основные подходы и принципы территориального планирования Российской Федерации.
- 47 Цели и задачи территориальных планов, показатели их фиксирующие и отражающие.
- 48 Цели и задачи составления схем территориального планирования Российской Федерации.
- 49 Подготовка схем территориального планирования Российской Федерации.
- 50 Генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений.
- 51 Концепция пространственного (градостроительного) планирования.
- 52 Модель пространственной организации.
- 53 Общие подходы к выбору вариантов размещения объектов регионального значения.
- 54 Цели и задачи регулирования территориального неравенства.
- 55 Регулирование территориальной асимметрии: отечественный и зарубежный опыт.
- 56 Понятие депрессивной территории и критерии оценки депрессивности.
- 57 Государственная политика в области преодоления территориального неравенства.
- 58 Общие подходы к территориальному планированию в странах Европы.
- 59 Подходы к оценке результативности и эффективности регионального управления и территориального планирования.
- 60 Сущность эффективности регионального управления и территориального планирования.
- 61 Место и роль прогнозов социально-экономического развития субъектов РФ на современном этапе.
- 62 . Долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное прогнозирование.
- 63 «Дорожные карты» реализации региональных стратегий и программ.
- 64 Совершенствование системы государственного регионального управления и политики.
- 65 Сущность, понятие и типы бизнес-инкубаторов.
- 66 Создание и функционирование региональных бизнес-инкубаторов.
- 67 Сущность, понятие и типы венчурных фондов.

Задание к зачету

«Проект-презентация конкретного региона»

Проект-презентация готовится студентом по фактическим материалам выбранного российского региона.

Выберите регион РФ:

1. Дайте краткую экономико-географическую характеристику региона.
2. Рассмотрите специфику структуры управления регионом, какие методы управления региональным развитием задействованы наиболее существенно.
3. Определите нормативную базу экономической политики региона.
4. Проведите анализ состояния региона по показателям:
 - показатели экономического развития
 - демографические показатели и показатели состояния рынка труда
 - показатели производственно-экономического потенциала региона
 - показатели финансового положения на основе данных регионального бюджета
 - показатели социального развития

Для выполнения п.4. задания используются данные официальной