

7.

Государственная

служба и

управление

Вопросы для изучения

- 7.1. Определение и основные признаки государства.
 - 7.2. Общее понятие о государственной службе.
 - 7.3. Управление в государственной службе и коммерческой фирме.
 - 7.4. Изменяющиеся условия функционирования государственных организаций.
-

7.1. Определение и основные признаки государства

Государство – это...

... универсальное **политическое сообщество** и одновременно **политическая организация**, обладающая особой **властью** и специализированным **аппаратом** регулятивного воздействия на общество (в том числе путем принуждения), выражающая прежде всего **волю доминирующего социального слоя** и выполняющая общие для всего общества **задачи**.

Признаки государства:

- Политическое сообщество;
 - Политическая организация;
 - Регулятивный институт;
 - Государственная власть;
 - Орган легализованного и легитимного принуждения;
 - Специализированный аппарат;
 - Разделение населения по административно-территориальным единицам;
 - Наличие права;
 - Система налогов и сборов.
-

Легализация власти

Законными должны быть:

- Происхождение власти;
 - Организация власти;
 - Сфера полномочий власти;
 - Формы и методы деятельности.
-

Легитимация власти

Легитимная государственная власть соответствует представлениям народа о том, какой должна быть власть.

В основе легитимации:

- Вера людей в то, что власть защищает их интересы;
 - Авторитет власти;
 - Эффективность власти;
 - Поддержка ее населением.
-

7.2. Общее понятие о государственной службе

О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Федеральный закон от 27.05.2003 г. ~~№ 58-ФЗ~~)

- Государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации.
-

Система государственной службы включает:

- государственную гражданскую службу;
 - военную службу;
 - правоохранительную службу.
-

Принципы построения и функционирования системы государственной службы

- федерализм,
 - приоритет прав и свобод человека и гражданина, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
 - равный доступ граждан к государственной службе;
 - единство правовых и организационных основ государственной службы,
 - взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
 - открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю,
 - профессионализм и компетентность государственных служащих.
-

Должности государственной службы подразделяются на:

- должности федеральной государственной гражданской службы;
 - должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;
 - воинские должности;
 - должности правоохранительной службы.
-

Для замещения должностей государственной службы создаются:

- федеральный кадровый резерв,
 - кадровый резерв в федеральном государственном органе,
 - кадровый резерв субъекта Российской Федерации,
 - кадровый резерв в государственном органе субъекта Российской Федерации.
-

7.3. Управление в государственной службе и коммерческой фирме

Общие механизмы:

- Постановка целей;
 - Определение приоритетов;
 - Составление планов и программ;
 - Разработка управленческих процедур;
 - Формирование управленческих структур и т.д.
-

Особенности управления в государственной службе:

- Планирование на основе целей, устанавливаемых вышестоящим уровнем управления;
 - Организация имеет развитую иерархическую структуру, административно-бюрократический стиль управления;
 - Мотивация основывается преимущественно на моральных стимулах;
 - Контроль вышестоящими единицами, но участвуют СМИ и общественные организации.
-

7.4. Изменяющиеся условия

**функционирования
государственных
организаций**

Характер изменений

- Ускорение перемен;
 - Внедрение методов стратегического менеджмента;
 - Делегирование полномочий;
 - Управление корпоративной культурой;
 - Отход от модели следования инструкциям и ориентация на результат.
-

Новые тенденции

- Авторитарное управление – менеджмент участия (внедрение методов Дельфи, мозгового штурма, синектики).
 - Разрушение монополии государства на ряд услуг (железные дороги, почта, эксплуатация жилого фонда).
-

- Человек не помеха в деятельности государственных органов, а клиент.
 - ~~Постоянное обучение, повышение~~ квалификации государственных служащих.
 - Предоставление самостоятельности небольшим коллективам (свой бюджет, право приема на работу).
 - Оценка работника (по результату, а не по следованию правилам).
-

- Ориентация на эффективность (соотнесение затрат и результата);
 - Видоизменение процедуры контроля – включение потребителей государственных услуг;
 - Использование информационных технологий (геоинформационные системы ГИС, WWW, системы поддержки процедуры принятия решений).
-

Домашнее задание

Учебник В.И. Коробко «Теория управления», глава 14 «Основы системы государственного управления», стр. 312 – 350.
