

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОЛГОГРАДСКАЯ АКАДЕМИЯ**

**Мультимедиа поддержка для лекции по дисциплине
«Политология» на тему:**

Тема № 11

« ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА и ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО»

Подготовил:

Доронин Ю.П., доцент, к.и.н.

Материалы обсуждены и одобрены на заседании кафедры философии

16.06.2021 г. протокол № 11

2021

План лекции

1. Понятие политической элиты.
2. Основные направления современной элитарной теории.
3. Политическое лидерство.

1. Понятие политической элиты

Происхождение термина «элита»

- От латинского **eligere** – отбирать и французского **elite** – лучший, отборный, избранный.
- Начиная с XVII века он употреблялся для обозначения товаров наивысшего качества, а затем и для «избранных людей» - высшей знати.

В. Парето

- Лица, получившие наивысший индекс в области их деятельности, наиболее продуктивные или способные.

Г. Лассуэлл

- Лица, пользующиеся в обществе наибольшим престижем, богатством, статусом.

Хосе Ортега-и-Гассет

- Люди, обладающие наивысшим чувством ответственности.

Т. Дай

- Лица, обладающие формальной властью в организациях и институтах, определяющих социальную жизнь.

С. Келлер

- Меньшинство, осуществляющее наиболее важные функции в обществе, имеющие наибольший вес и влияние.

Л. Фрейнд

- «Боговдохновенные», которые откликнулись на «Высший призыв».

А. Тойнби

- Творческое меньшинство, противостоящее нетворческому большинству.

- Элита – властвующая часть общества, правящий слой.
- Элита – социальная общность, представленная людьми, имеющими высокое положение в обществе, обладающими престижем, властью, богатством, активными в политической и иных сферах деятельности.

Сторонники теории элитарного плюрализма

- Сравнительно небольшие группы, состоящие из лиц, занимающих ведущие позиции в политической, экономической, культурной жизни общества.
 - политическая элита
 - экономическая элита
 - культурная элита

Представители технологического детерминизма

- Наиболее квалифицированные специалисты менеджеры и высшие служащие в системе бюрократического управления.

Два подхода к изучению элит

- **ценностный (аксиологический)**
- **структурно-функциональный.**

Ценностный (аксиологический) подход

- существование элиты связано с «превосходством» (интеллектуальным, моральным и т.д.) одних людей над другими.

Структурно-функциональный ПОДХОД

- Существование элиты связано с исключительной важностью функций управления, которые определяют исключительность роли людей, выполняющих эти функции.

Равнозначные понятия понятию «элита»

- «правлящая верхушка»;
- «правлящий слой»;
- «правлящие круги».

Политическая элита

- **социальная группа, обладающая определенным уровнем политического влияния и являющаяся основным источником руководящих кадров для институтов власти того или иного государства или сообщества.**

Политической элитой считают

- Определенный слой общества, который осуществляет государственную власть, занимая командные посты, управляя обществом.
- В основном это политики высокого ранга, наделенные властными функциями и полномочиями.
- Это высшие государственные служащие, профессионально подготовленные к участию в разработке и реализации политических программ, в выработке стратегии общественного развития.

Н.А. Бердяев

- **«С сотворения мира, как правило, правит и будет править меньшинство, а не большинство. Это верно для всех форм и типов управления, для монархии и для республики, для эпох реакционных и для эпох революционных. Из управления меньшинства нет выхода. Одно меньшинство сменяется другим меньшинством».**

Г. Моска

- Элита возникает на основе ума, способностей, богатства.
- Три способа, которыми элита закрепляет власть и обновляет себя — **наследование, выборы, кооптация.**

В. Парето

- В. Парето приписывал управляющим два главных качества: **умение убеждать, манипулируя человеческими эмоциями, и умение применять силу там, где это необходимо.**

Л. Боден

- политическую элиту составляют люди, обладающие высоким положением в обществе и благодаря этому влияющие на социальный процесс, люди обладающие интеллектуальным и моральным превосходством над остальной массой людей.

М. Вебер

- политическую элиту составляют харизматические личности.

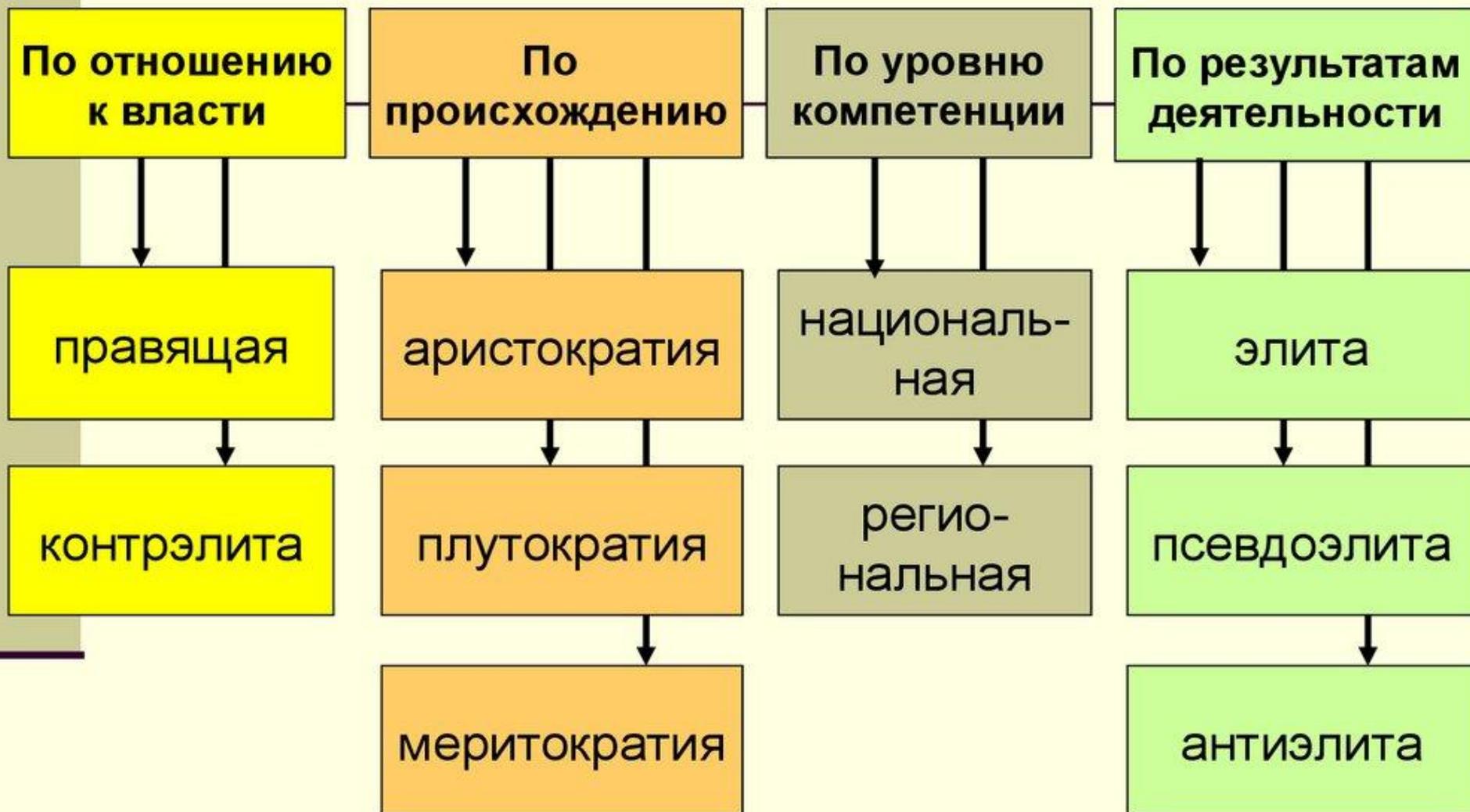
Факторы, влияющие на образование элиты

- 1) психологическое и социальное неравенством людей, их неодинаковые способности, возможности и желания участвовать в политике;
- 2) закон разделения труда, который требует профессионального занятия управленческим трудом как условия его эффективности;
- 3) высокая общественная значимость управленческого труда и его соответствующее стимулирование;

Факторы, влияющие на образование элиты

- 4) широкие возможности использования управленческой деятельности для получения различного рода социальных привилегий;
- 5) практическая невозможность осуществления всеобъемлющего контроля за политическими руководителями;
- 6) политическая пассивность широких масс населения, главные жизненные интересы которых обычно лежат вне сферы политики.

Типология политических элит



- Классификация по идеологии
- Классификация по политическому режиму и т.п.

Типология политической элиты

- **правлящая**, которая непосредственно обладает государственной властью;
- **оппозиционная (т. е. контрэлита).**

ПЛУТОКРА́ТИЯ

Политическое господство богачей, при котором государственная власть служит интересам богатой верхушки господствующего класса при полном бесправии трудящихся.



МЕРИТОКРАТ -
ТОТ, КТО ДОСТИГ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕ
БЛАГОДАРЯ СВОИМ СПОСОБНОСТЯМ,
ЗАСЛУГАМ, А НЕ СВЯЗЯМ ИЛИ
ПРОИСХОЖДЕНИЮ

Типология политической элиты

- **Высшая политическая элита;**
- **Средний слой политической элиты;**
- **Административная элита (бюрократическая).**

Типология политической элиты

- **Высшая** – включает в себя ведущих политических руководителей тех кто занимает высокие посты в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти (непосредственное окружение президента, премьера, руководителей органов госвласти, ведущих политических партий). 100-200 человек, принимающих наиболее значимые для всего общества политические решения, касающиеся судеб миллионов людей.

Типология политической элиты

- **Средний слой** – формируется из огромного числа выборных должностных лиц: парламентариев, сенаторов, депутатов, губернаторов, мэров, лидеров различных политических партий и общественно-политических движений.
- Они являются барометром общественного мнения (около 5 % населения).

Типология политической элиты

- **Административная элита** (бюрократическая) — это высший слой государственных служащих (чиновничества), занимающих высокие посты в министерствах, департаментах и других органах государственного управления.

Состав политических элит

- **высшие руководящие кадры, управленцы и идеологи (интеллектуалы, представители артистического мира, духовенства), суждения и мнения которых пользуется огромным авторитетом**
- **наиболее влиятельные экономические и административные круги, руководители средств массовой информации, учебно-просветительских учреждений, а также члены семей влиятельных лиц**
- **представители правящего класса, которые формально не связаны с политикой, но оказывают закулисное влияние на принятие политических решений**

Функции элиты

- 1) элиты призваны формировать политические цели своей группы, класса, их программные документы;
- 2) элиты играют важнейшую роль в определении политической воли социальной группы, всего класса и в разработке механизмов реализации этой воли;
- 3) элиты регулируют деятельность по политическому представительству группы, класса, дозируя поддержку, усиливая или ограничивая ее;
- 4) элиты являются основным резервом руководящих кадров, центром набора и расстановки руководителей на различные участки политического и государственного управления.

Как формируется (рекрутируется) политическая элита?

Закрытая система отбора

Характерна для авторитарно-диктаторских, тоталитарных политических систем

Отрыв элиты от народа

Открытая система отбора

Характерна для демократической политической системы

Высокая конкурентность, значимость личных качеств, действия на благо представляемой социальной группы

Как формируется (рекрутируется) элита?

ЗАКРЫТАЯ СИСТЕМА ОТБОРА (система гильдий)	ОТКРЫТАЯ СИСТЕМА ОТБОРА (антрепренерская система)
Характерна для традиционных обществ, авторитарно-диктаторских и тоталитарных политических режимов.	Характерна для демократических государств.
Отбор осуществляется узким кругом высших руководителей.	Отбор осуществляется в ходе выборов в различные органы власти.
Учитывается успешная карьера на нижних этажах государственного аппарата.	Учитываются личные качества рекрутируемых, образованность, лидерские качества, успешная карьера в различных сферах деятельности
Система ведет к отрыву элиты от народа, превращению ее в привилегированную касту.	Система ведёт к высокой конкуренции и продвижению выходцев из любых общественных слоев.

Рекрутирование элит

Закрытая (система гильдий)	Открытая (антрепренерская)
замкнутость	открытость
геронтократия	молодые
долго	быстро
назначение	выборы
подбор	конкуренция
преданность	проф. качества
скрытая борьба	открытая борьба
застой	прогресс

2. Основные направления современной элитарной теории.

- Родиной элитистских концепций считают Италию, где независимо друг от друга Гаэтано Моска и Вильфредо Парето положили начало разработке концепции элитарности в обществе.

«История человечества – это история постоянной смены элит; одни возвышаются, другие приходят в упадок».

(В. Парето)

Макиавеллистская школа

(Г. Моска, В. Парето, Р. Михельс)

- Любому обществу присуща элитарность. В основе этого естественное различие людей: физическое, психологическое, умственное, моральное.
- Элита характеризуется особыми политическими и организаторскими качествами.
- Массы признают право элиты на власть, т.е. ее легитимность.
- Элиты сменяют друг друга в ходе борьбы за власть, поскольку добровольно власть никто не уступает.

Теория демократического элитизма (Р. Даль, С. Липсет)

- Понимание демократии как конкурентной борьбы претендентов на руководство обществом во время избирательных кампаний. Элита зависит в своей политической судьбе от рядовых граждан.
- Элита рассматривается как поборница либерально-демократических ценностей – свободы, равенства, права в отличие от масс, радикально настроенных в борьбе за свои права на труд, социальное обеспечение и т.д.
- Элита не властвует, а осуществляет руководство массами с их добровольного согласия, посредством свободных выборов.

Ценностные теории

(В. Парето, Х. Ортега-и-Гассет)

- Элита – это слой общества, наделенный высокими способностями к управлению.
- Положение элиты как высшего слоя оправдано, т.к. отвечает интересам общества в целом.
- Элита есть результат естественного отбора лиц с выдающимися качествами и способностями управлять обществом.
- Формирование элиты не противоречит принципам демократии. Социальное равенство людей должно пониматься как равенство возможностей.

Концепции плюрализма элит

(С. Келлер, О. Штаммер, Д. Рисмен)

- Элита множественна. Ни одна входящая в нее группа не способна оказать решающего воздействия на все области жизни одновременно.
- В условиях демократии власть распределена между различными группами элит, которые оказывают влияние на принятие решений, отстаивая свои интересы.
- Элиты контролируются массами посредством выборов, референдумов, опросов, прессы, групп давления.
- Конкуренция между элитами предотвращает формирование целостной элитарной группы.
- Границы между элитой и обществом условны. Доступ в элиту открыт не только представителям крупного богатства, но и представителям других слоев общества, обладающим выдающимися способностями и знаниями.

Леволлиберальные концепции элит

(Р. Миллс)

- Общество управляется исключительно одной властвующей элитой.
- В реальной жизни элита находится на высшем уровне власти и не допускает массы к участию в политике. Возможности демократических институтов (выборы, референдум и т.д.) незначительны.
- Властвующая элита занимает ключевые позиции в государстве и на этой основе обеспечивает себе власть, богатство и известность.
- Между элитой и массами большое различие, преодоление которого практически невозможно.

3. Политическое лидерство

- Понятие «лидер» происходит от английского «leader» – ведущий, управляющий другими людьми.
- **Лидерами рождаются или становятся?**
- З. Фрейд, Л.Н. Гумилев – это люди, которых природа наделила избыточной биохимической энергией – ими рождаются, их не более 5%.
- Рожденные не обязательно станут лидерами. Необходим большой опыт. Поэтому правы те, кто утверждает – лидерами становятся.

Политический лидер

- Это человек, который руководит политическими процессами, осуществляет функции по управлению обществом, политической организацией или движением, способен изменить ход событий и направленность политических процессов.

Политический лидер

- способен возглавить массы, мобилизовать их, повести население за собой, постоянно направляя его;
- обладает средствами, с помощью которых возможно достижение поставленных им целей (власть, сторонники, наличие организации, деньги и т.д.)
- способен выражать общие интересы, устремления, идеалы своих реальных и потенциальных сторонников.

Факторы, определяющие характер политического лидера

- Личностные черты лидеров:
 - природные качества (Р. Рейган – чутье, интуиция);
 - нравственные качества (Г. Коль – честность, верность, забота о людях);
 - профессиональные качества (М. Тетчер – огромная работоспособность).
- Инструменты осуществления власти – на что опирается политический лидер при достижении поставленных целей.
- Ситуация – спокойная, кризисная, сложная.

Политическое лидерство

- Процесс взаимодействия, в ходе которого одни люди (лидеры) знают и выражают потребности и интересы своих последователей и в силу этого обладают престижем и влиянием, а другие (их сторонники) добровольно отдают им часть своих властных полномочий для осуществления целенаправленного представительства и реализации собственных интересов.

Типология лидеров Р. Такер

- консерватор,
- реформатор,
- революционер.

Типология лидеров М. Вебера

- традиционное,
- харизматическое,
- рационально-легальное.

Традиционное лидерство

- Опирается на механизм традиций, ритуалов, силу привычки.
- Право на господство лидер приобретает благодаря своему происхождению.

Харизматическое лидерство

- Основано на вере в богоизбранность или в исключительные качества конкретной личности. Харизма – это способность увлекать за собой массы без помощи инструментов власти. Особенность харизматической власти состоит в том, что она лишена каких-либо объективных оснований, т.е. не опирается, например, на закон или традицию, а существует благодаря исключительным личным качествам харизматического лидера, веры в него

Рационально-легальное лидерство

- Опирается на представление о разумности, законности порядка избрания лидера, передачи ему определенных властных полномочий. Его власть основывается на своде правовых норм, признанных всем обществом. Компетенция каждого носителя власти четко очерчивается конституцией и нормативно-правовыми актами

Четыре собирательных образа лидера

- **знаменосец:** отличает собственное видение действительности, привлекательный идеал, «мечта», способная увлечь массы
- **служитель:** стремится выступать в роли выразителя интересов своих приверженцев и избирателей в целом
- **торговец:** характерная способность привлекательно преподнести свои идеи и планы, убедить граждан в их преимуществе
- **пожарный:** ориентируется на самые актуальные, жгучие общественные проблемы, насущные требования момента

Основные концепции лидерства

- «теория черт»,
- ситуационная теория лидерства,
- концепция конститuentов,
- интегративная теория лидерства.

«Теория черт»

- лидер рассматривается как совокупность определенных психологических качеств, наличие которых помогает выдвижению индивида на лидирующие позиции, позволяет принимать властные решения в отношении других (энергия, ум, воля, юмор, инициатива, предвидение, общительность, такт, уверенность).

Ситуационная теория лидерства

- Лидер может появиться в результате удачного сочетания ряда моментов — места, времени и обстоятельств.
Лидерство зависит не от личности, а от стечения обстоятельств.

Концепция конститuentов

- определяющую роль играют последователи лидера, его конститuentы – приверженцы, избиратели и, шире, все политические субъекты, взаимодействующие с данным лидером.

Интегративная теория лидерства

Лидерство – многогранное понятие.

Рассматривая его проявления, следует принять во внимание:

- 1) характер самого лидера;
- 2) свойства его конститuentов;
- 3) взаимосвязь между лидером и его конститuentами;
- 4) контекст или конкретную ситуацию, в которой лидерство осуществляется.

Функции лидера

1. Политическая диагностика, предполагающая анализ и оценку ситуации.
2. Определение направления и программы деятельности, служащей решению общественной проблемы.
3. Мобилизация исполнителей (должностных лиц, бюрократии и масс) на реализацию целей.