

**ТАРИФНЫЕ ПРЕФЕРЕНЦИИ В МЕХАНИЗМЕ  
ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕАЭС.  
СТРАНА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА.**





**На конференции ООН по товарам и торговле (ЮНКТАД) в 1968 г. была одобрена Генеральная система преференций, которая предусматривала создание благоприятных условий для вхождения развивающихся и наименее развитых стран в мировую торговлю, впоследствии стала базисом для формирования Общей системы преференций.**

**Главными принципами, лежащими в основе Общей системы преференций, являются: принцип добровольного предоставления развитыми странами невзаимных тарифных льгот в пользу развивающихся стран, а также принцип индивидуального построения национальных схем преференций.**

**Общая система преференций уже приобрела статус международной правовой системы, и ее принципы используются при разработке национальных систем преференций отдельных стран или региональных интеграционных объединений. Ключевые положения данной системы послужили базисом для формирования механизмов таможенно-тарифного регулирования Таможенного союза.**

**В настоящее время одним из основных элементов таможенно-тарифного регулирования внешней торговли является Единая система тарифных преференций ЕАЭС (ЕСТП ЕАЭС), которая находит свое отражение в международном и в национальном законодательстве, а также в рамках региональных интеграционных соглашений. ЕСТП ЕАЭС состоит из следующих основных элементов: перечень стран - пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС (развивающиеся и наименее развитые страны), перечень преференциальных товаров, правила определения страны происхождения товаров и система ставок ввозных таможенных пошлин.**

**Основным органом, обеспечивающим функционирование и развитие ЕАЭС, является Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). К важнейшей функции ЕЭК в сфере таможенного регулирования относят установление торговых режимов в отношении третьих стран.**



**Тарифные преференции представляют собой льготы, которые подразумевают снижение ставки ввозной таможенной пошлины либо освобождение от уплаты в отношении товаров, происходящих из стран, на которых распространяется преференциальный режим. С финансовой точки зрения смысл таможенных преференций состоит в расширении внутреннего рынка метрополии за счет более слабого в экономическом отношении торгового партнера и усилении протекционизма по отношению к другим участникам международной торговли. Мировой опыт показывает, что преференциальные режимы выступают в качестве инструмента регулирования не только экономических, но и геополитических интересов. Тарифные преференции, как правило, предоставляются в отношении товаров первой необходимости, которые не производятся в рамках ЕАЭС либо производятся в небольшом объеме.**





- **Определение страны происхождения товаров (далее - СПТ) является важным этапом при декларировании товаров, поскольку от правильного определения СПТ зависит применение тарифных преференций, что напрямую влияет на размер начисляемых таможенных платежей. СПТ - это государство, в котором товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.**
- **СПТ определяет декларант, который при заполнении декларации на товары указывает информацию о происхождении товара. Указание страны происхождения при подаче таможенной декларации позволяет формировать статистику внешней торговли, необходимую для составления планов по развитию внешнеэкономической политики государства.**
- **Происхождение товара из страны, заявленной декларантом, должно документально подтверждаться сертификатом СПТ. Исключением является то, что если общая таможенная стоимость ввозимых товаров не превышает 200 евро, то предоставление сертификата, подтверждающего СПТ, не требуется.**





**Рассмотрим процесс получения тарифных преференций, который состоит из нескольких этапов:**

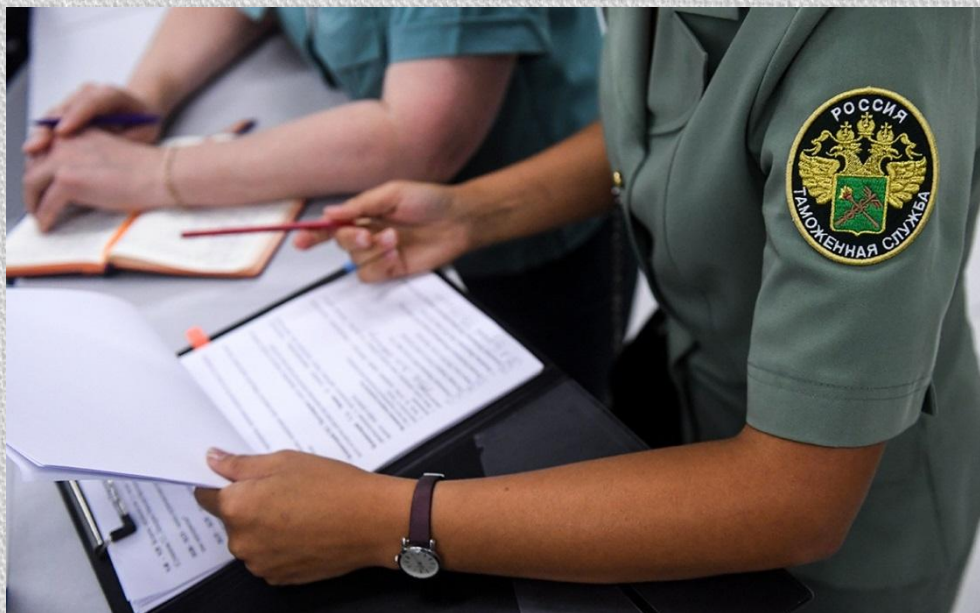
- 1) Определение СПТ. На данном этапе необходимо установить страну происхождения и выяснить, входит ли она в перечень стран - пользователей тарифных преференций.**
- 2) Определение классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС.**
- 3) Проверка соблюдения правил определения происхождения товаров. Данные правила могут незначительно отличаться в зависимости от применяемого для определения СПТ соглашения. В основном необходимо соблюдение следующих условий. Во-первых, чтобы товар считался происходящим из конкретной страны, он должен быть полностью произведенным в этой стране. Если данное правило не соблюдается, тогда нужно проверить соблюдение правила достаточной переработки. Во-вторых, необходимо проверить также соблюдение еще двух важных правил - непосредственной закупки и прямой поставки.**
- 4) Проверка преференциального сертификата.( Последним шагом на пути к получению тарифных преференций является проверка преференциального сертификата на соответствие требованиям, предъявляемым к его оформлению. В подтверждение СПТ должностное лицо таможенного органа вправе требовать представления документов, которыми являются декларация или сертификат о происхождении товара. При нарушении требований по оформлению должностное лицо таможенного органа вправе отказать в рассмотрении документов в качестве основания для предоставления тарифных преференций, и кроме того может привлечь его к административной ответственности за недостоверное декларирование, что скорее всего повлечет за собой наложение штрафа.)**



**В настоящее время наиболее распространенными правонарушениями, связанными с предоставлением тарифных преференций, являются: подделка документов, подтверждающих СПТ, умышленно неверная таможенная классификация товара, а также несоблюдение правил определения СПТ. Товары, в отношении которых предоставляются преференции, относятся к товарам группы риска, то есть в их отношении могут иметь место административные правонарушения. Если обратиться к опыту ЕС, то одной из центральных проблем функционирования преференциальных режимов данного интеграционного объединения, даже в условиях существования отлаженной и технически хорошо оснащенной системы таможенного контроля, являются нарушения правил использования тарифных преференций прежде всего путем декларирования ложного происхождения товара .**

**Фальсификация документов, подтверждающих СПТ, влечет за собой следующее: таможенные платежи и налоги будут уплачены не в полном объеме, следовательно, пострадает федеральный бюджет нашей страны. В связи с запретом на ввоз целого ряда продовольственных товаров вследствие действия российских контрсанкций в отношении некоторых зарубежных стран контроль за правильностью определения СПТ является крайне важным .**

**Значит, на этапе декларирования основное - правильное определение СПТ, а на этапе таможенного контроля - осуществление контроля за определением СПТ посредством проверки документов и сведений, что проводится таможенными органами. Кроме того, необходима разработка новых профилей риска, а также совершенствование автоматизированной системы проверки разрешительных документов и сведений, подаваемых в таможенные органы. Помимо этого, необходимо применять к недобросовестным участникам ВЭД все возможные формы таможенного контроля .**





## **Влияние тарифных преференций на ВЭД .**

Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли, в целом, нацелено на соблюдение внешнеэкономических (в частности экономических и политических) интересов стран. Являясь частью таможенно-тарифного регулирования, предоставление отдельным странам тарифных преференций оказывает немалое влияние на структуру импорта и ценовую политику с одной стороны, и на экономическое благосостояние страны-бенефициара с другой. Страна, предоставляющая тарифные преференции, делает это исходя из положений экономической или политической целесообразности. В основном, под преференциальный режим попадают такие товары, которых попросту нет в данной стране (из-за совокупности климатических и географических особенностей), либо преференциальный ввоз которых является более выгодным нежели отечественное производство подобного рода товаров. В частности, для стран ЕАЭС применяется единый Перечень товаров, происходящих и ввозимых из развивающихся и наименее развитых стран, при ввозе которых предоставляются тарифные преференции (утверждён Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 № 130), который включает в себя товары, подпадающие под применение тарифных преференций. Среди наименований, содержащихся в указанном перечне, доминирующее положение занимают товары производство, выращивание или добыча которых по ряду объективных причин невозможна ни в одной из 68 стран ЕАЭС (Например, чай, кофе, специи, отдельные виды мяса, рыбы и морепродуктов, эфирные масла и т.д.). Наряду с этой категорией товаров, присутствуют также те, которые обходятся значительно дешевле в виде импорта (например разновидности тканей, волокна и т.д.)<sup>1</sup>. Таким образом, страна, которая предоставляет тарифные преференции, тем самым, регулирует поступление на свой внутренний рынок тех или иных товаров, учитывая при этом свои экономические интересы и интересы национального производителя. Со стороны страны-бенефицианта тарифные преференции влияют на внешнеэкономическую деятельность через организацию поступления товаров на внутренний рынок страны.

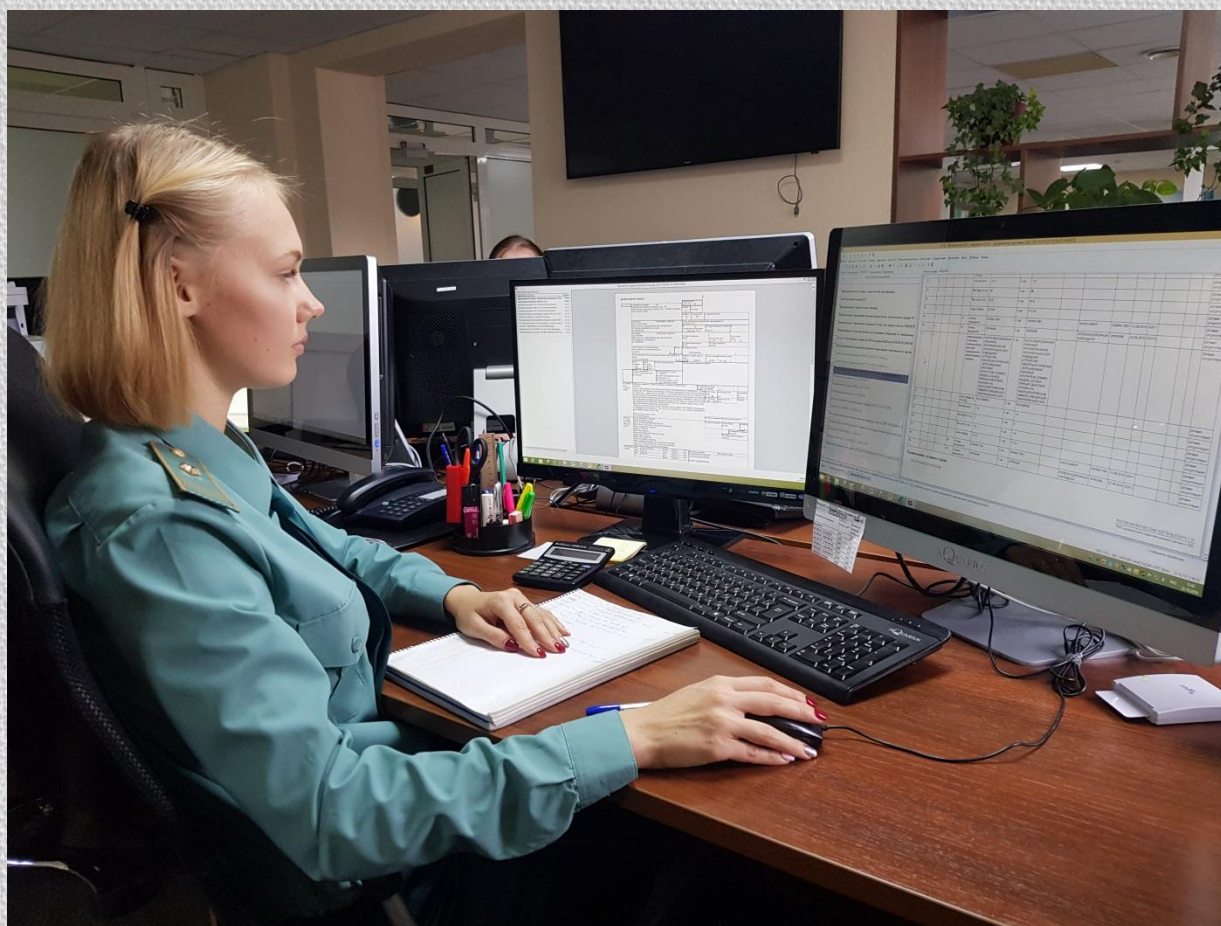




**Среди основных особенностей, характеризующих тарифные преференции целесообразно назвать следующие:** 1) Тарифные преференции осуществляются на односторонней основе, т.е. не предусматривают принципа взаимности. Из этого следует что в порядке применения тарифных преференций реализуется наибольшая «прозрачность», которая основывается на невозможности стран бенефициаров каким-либо образом способствовать изменению объёма предоставляемых преференций и невозможности, как следствие, реализовывать свои экономические интересы. Более того, страна, предоставляющая преференции оставляет за собой право изменения перечня товаров или стран, или других оснований для предоставления тарифных преференций (в случае АЕЭС, это будет группа стран по соглашению). 2) Количество пользователей тарифных преференций ограничивается количеством стран, подпадающих под тот или иной критерий. Т.е. предоставление тарифной преференции зависит от страны происхождения товара. Перечень государств-пользователей преференций устанавливается индивидуально каждой страной или группой стран в интеграционном объединении. В основе такого перечня лежат экономические интересы национальных производителей и приоритеты внешнеэкономической политики. Одним из наиболее распространённых принципов предоставления тарифных преференций является принцип экономического благополучия нации. Он находит своё отражение в составлении списков предоставления преференций на товары, происходящие из развивающихся и наименее развитых стран. Цель применения такой системы – поддержание экономического благополучия развивающихся и наименее развитых стран. Как было отмечено выше, предоставление тарифных преференций также возможно на основании соглашений о создании зоны свободной торговли (в частности, и для России<sup>1</sup>). Это условие, опять же, ограничивает перечень стран-пользователей тарифных преференций определённым кругом. В этом случае, не имеет значения уровень экономического развития страны. Таким образом, вне зависимости от причины включения стран в систему преференций, их предоставление как в первом, так и во втором описанных случаях напрямую зависит от страны происхождения товара. Это значит, что поставляемый товар не только должен быть полностью произведенным или подвергнутым достаточной переработке, но и поставлен с территории государства-бенефициара, таким образом необходимо соблюдение принципа прямой поставки. В практике регулирования международной торговли это нашло отражение в правилах происхождения, которые делятся на преференциальные и непреференциальные. 3) Под применение тарифных преференций, в основном, подпадают импортируемые товары. Что ещё раз подчёркивает односторонний характер предоставления такого вида льгот и исключает возможность преференциального экспорта на территорию стран-бенефициаров. Рассматриваемый здесь аспект несколько перекликается с упомянутым выше принципом «экономического благополучия нации», ведь с точки зрения внешнеторгового баланса, экспортные операции являются активными, а значит, способствуют повышению экономического благосостояния страны бенефициара. Некоторые исследователи замечают что такая позиция носит исторический характер и является попыткой частично компенсировать экономический ущерб, нанесенный в процессе взаимоотношений колоний и метрополий. Такой подход находит своё отражение в соглашениях, заключенных в середине 70-х гг. XX в. между странами Западной Европы и государствами Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейна (Яундская и Ломейская конвенции). 1 Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе». П 1. Ст. 36. 2 Право Европейского союза: правовое регулирование торгового оборота. М., 2000. С. 127. 50 4) Процесс предоставления тарифных преференций отличается своим сугубо селективным характером (основан на принципе выборочности). Такая черта прослеживается не только в том что количество стран-пользователей преференций ограничен, или определяется определённым критерием, но также и в размере предоставляемых преференций (например с Таможенным союзе ЕАЭС предусмотрены преференции в виде снижения размера таможенной пошлины на 25%<sup>1</sup> или её обнуление<sup>2</sup>). Причём в ряде случаев, установление размера тарифной преференции продиктовано политическими мотивами, нежели экономической целесообразностью. В этом случае имеет место некая дискриминация. Ярким её примером может стать система тарифных преференций, действующая в ЕС, согласно которой, странам Андского сообщества они предоставляются в расширенном объеме и без применения каких-либо количественных ограничений по причине их активной позиции в борьбе с наркобизнесом в южноамериканском регионе. В то же время в отношении Китая действуют жесткие ограничения в системе преференций Европейского союза, хотя и Китай, и страны Андского сообщества согласно классификации Всемирного банка являются развивающимися, что предполагает одинаковый уровень преференций до применения «защитных оговорок». Многие страны также используют практику, когда при наступлении определенных экономических условий страна может быть исключена из списка бенефициаров, а товары изъяты из под действия преференциального режима.



Говоря о развитии системы тарифных преференций, следует подчеркнуть, что, несмотря на все выгоды в плане экономического и политического сотрудничества со странами-партнерами, необходимо соблюдать разумный баланс между необходимостью обеспечения условий для развития международной торговли, т.е. ее либерализации в целом и поддержки развивающихся и наименее развитых стран, и выполнением необходимых задач по защите национальных интересов страны, связанных с обеспечением национальной экономической безопасности.





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

