

Прокуратура РФ

Демонстрационные материалы к лекции
по курсу «Правоохранительные органы».

Прокуратура – старейшее государственное учреждение. Она была учреждена в Российской империи Петром I в 1722 г. Указами от 12 января 1722 г. «О должности сената» и от 27 апреля 1722 «О должности Генерал-прокурора».

Статья 1 Федерального Закона РФ № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» определяет прокуратуру как единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура РФ

Помимо Конституции РФ и Федерального закона «О прокуратуре», правовое регулирование деятельности органов прокуратуры обеспечивается:

1. Международными договорами РФ и соответствующими законами, которые предоставляют Генеральной прокуратуре полномочия по вопросам передачи судопроизводства по уголовным делам, выдачи и экстрадиции обвиняемых, подозреваемых и осужденных для привлечения их к уголовной ответственности, по обеспечению реализации Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, координации в рамках сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и по другим вопросам.

Нормативное регулирование

- 2. Другими федеральными законами:
- от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»
- от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О следственном комитете РФ» и др.
- Особое значение имеют федеральные кодифицированные законы – УПК, ГПК, АПК, КоАП, в которых изложены функции и полномочия прокуроров – участников отдельных видов судопроизводства. Такими нормами являются: ст. 37 УПК РФ, ст. 25.11 КоАП РФ, ст. 53 АПК РФ, ст. 45 ГПК РФ.

Нормативное регулирование

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона «О прокуратуре», прокуратура осуществляет:

1) надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов («общий надзор»);

Функции (виды деятельности) прокуратуры

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

Функции (виды деятельности) прокуратуры

- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов судебными приставами;
- 5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- 6) осуществление уголовного преследования в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

Функции (виды деятельности) прокуратуры

- 7) осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 8) принимает участие в правотворческой деятельности;
- 9) проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов;
- 10) участвует в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, осуществляет опротестование противоречащих закону решений, приговоров, определений и постановлений судов.
- 11) возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с КоАП РФ;
- 12) осуществляет международное сотрудничество;

Функции (виды деятельности) прокуратуры

Помимо перечисленных в ч.2 ст. 1 Закона «О прокуратуре РФ», органы прокуратуры также:

13) ведут государственный единый статистический учет состояния преступности; результатов следственной работы и прокурорского надзора;

14) участвуют в организации проведения (регулирования) проверок деятельности хозяйствующих субъектов;

15) рассматривают и разрешают заявления, жалобы, обращения граждан, юридических лиц и иных заявителей;

16) Генеральный прокурор принимает участие в заседаниях Верховного Суда РФ, он вправе обращаться в КС РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Функции (виды деятельности) прокуратуры

Перечисленные виды деятельности прокуратуры являются внешним выражением ее функций в системе государственных органов РФ. Виды деятельности (функции) прокуратуры закреплены в законе и имеют более или менее постоянный характер. Их можно условно разделить на две категории: надзорные и ненадзорные.

Виды надзорной деятельности называются **отраслями** прокурорского надзора. Различают «общий надзор», надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзор за следствием, дознанием и ОРД, надзор за законностью судебных решений, надзор за органами, осуществляющими исполнение уголовных наказаний, надзор за соблюдением законов судебными приставами.

Прокурорский надзор

Каждая **отрасль надзора** включает в себя несколько **направлений** (подотраслей), включающих в себя надзор за исполнением конкретного закона или нескольких законов, регулирующих общественные отношения в определенной сфере.

Участком надзора называется самостоятельный вид прокурорского надзора, характеризующийся определенным предметом и спецификой методов его осуществления независимо от отраслевой принадлежности.

Приоритетные направления включают в себя осуществление надзора за наиболее важными на данный момент времени общественными отношениями, а также законами, которые наиболее часто нарушаются. В отличие от видов (функций), прокурорской деятельности, направления не имеют специального закрепления в законе и носят временный или «оперативный» характер, определяясь особенностями текущей политической, общественной или криминогенной ситуации.

Прокурорский надзор

Приоритетными направлениями деятельности прокуратуры являются:

- обеспечение единого правового пространства;
- защита прав и свобод личности, прежде всего от преступных посягательств;
- надзор за соответствием Конституции РФ и федеральному законодательству правовых актов законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и ведомственных нормативных актов;
- защита закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина;
- противодействие коррупции, соблюдение законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности;

Приоритетные направления надзора

- пресечение и предупреждение нарушений законов о безопасности, международных отношениях, о борьбе с экстремизмом и терроризмом, о безопасности на транспорте, предприятиях оборонно-промышленного комплекса и объектах повышенной опасности, использующих радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы, сильнодействующие, отравляющие и ядовитые вещества;
- противодействие распространению наркоугрозы;
- исполнение бюджетного, природоохранного и иного законодательства при ликвидации последствий техногенных аварий и природных катаклизмов;
- взаимодействие с общественными организациями, институтами гражданского общества, со СМИ и другие.

Приоритетные направления надзора

- В соответствии со ст. 8 Закона «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.
- Указом Президента РФ от 18.04.1996 г. № 567 (действует в редакции от 25.07.2014 г.) утверждено Положение о координации деятельности по борьбе с преступностью.
- Координация – это совместное согласованное выполнение определенной деятельности несколькими ее участниками. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью предусматривает различные направления и формы ее осуществления.

Координация

- 1) совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- 2) выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;
- 3) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступности;
- 4) подготовка информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления;
- 5) обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- 6) обобщение практики выполнения международных договоров РФ по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью;
- 7) изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Направления координации

- Основными формами координации являются:
- а) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
 - б) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
 - в) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
 - г) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
 - д) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
 - е) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
 - ж) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
 - з) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
 - и) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;
 - к) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Формы координации

- Принципами организации и деятельности органов прокуратуры являются:
- принцип единства и централизации органов прокуратуры;
- принцип независимости прокуратуры;
- принцип законности;
- принцип гласности;
- принцип обязательности актов прокурорского реагирования;
- принцип взаимодействия с другими органами государственной власти.

Принципы организации и деятельности

Систему органов прокуратуры составляют:

- Генеральная прокуратура РФ(высшее звено);
- Управления Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах;
- прокуратуры субъектов РФ: республик, краев, областей, автономных образований, Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя (среднее звено);
- прокуратуры городов, районов (основное звено).
- Специализированные прокуратуры:
- военные, транспортные, природоохранные, прокуратуры закрытых административных образований (ЗАТО), прокуратуры по надзору за исполнением законов в местах исполнения уголовных наказаний.

Система органов прокуратуры

Систему органов военной прокуратуры составляют:

- Главная военная прокуратура (высшее звено – на правах Главного управления Генпрокуратуры РФ);
- военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская военная прокуратура, приравненные к прокуратурам субъектов РФ (среднее звено);
- военные прокуратуры соединений, гарнизонов, военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов (основное звено).

Система органов прокуратуры
