

# **Земельное право в системе российского права**

*Лекция 1*

**Земля это товар, который  
больше производить не будут.  
М. Твен**



**Матушка-земля — кормилица твоя. / Мать кормит детей, как земля людей.**

**Мать сыра-земля всех кормит, всех поит, всех одевает, всех своим телом пригревает.**

**Земля хоть и кормит, но и сама есть просит.**

**Кто мать — сыру землю любит, тот голоден не будет.**

**Добра мать до своих детей, а земля — до всех людей. / Дорогой товар из земли растёт.**

**Из землицы все рождается / Земля ласку любит.**

**Земелька черная, а белый хлеб родит. / Земля не уродит — никто не наградит.**

**В хороший год хорош и приплод.**

**Земля — тарелка: что положишь, то и возьмешь. / Какова земля, таков и хлеб.**

**Кто землю лелеет, того и земля жалеет.**

**Не гляди в небо — там нет хлеба, а к земле ниже — к хлебу ближе.**

**Пахарю земля — мать, а лентяю — мачеха. / Землю не обижай — овес сажай.**

**Землю орошаем — урожай поднимаем. / Землю уважай, она даёт урожай.**

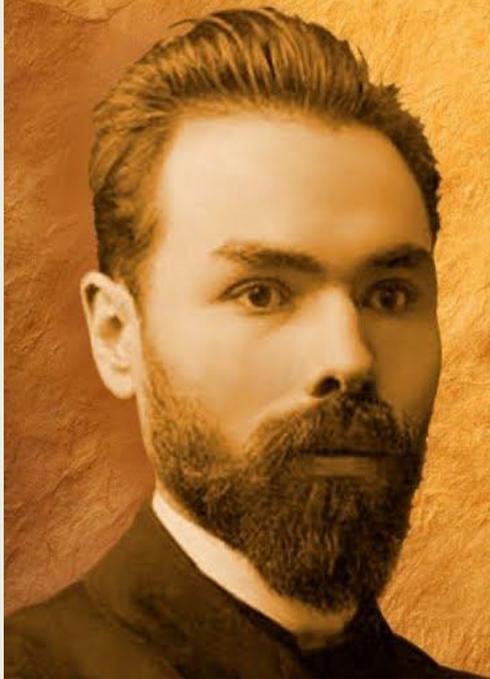
**Землю удобряй, так и получишь урожай. / Удобришь землицу — снимешь пшеницу.**

**Земля хозяев любит. / Земля берёт труд, а отдаёт пуд; не жалея трудов — будет больше пудов.**

**Нет плохой земли, есть плохие хозяева.**

# Поэты о земле..

Валерий  
Яковлевич  
Брюсов



## Земле

Как стѣпной долом, как старѣй горнец горы,  
Люблю я землю: тѣнь ее лесов,  
И моря ропоты, и звезд узоры,  
И странные стусенья облаков.

К зеленым далам с детства взор приуцел,  
С единственной луной ожилась мечта,  
Давно для слуха тиохоп тиома збуел,  
И глаз усталый нежит тѣлнота.

В безвестном мире, на иной планете,  
Под сенью скал, под лаской алых лун,  
С тѣской любовной вполне светы эти  
И равный ропот океанских струн.



# Русская живопись о земле....



# Это все, что останется после меня..... (ДДТ)

22 апреля — Международный день Земли

## Охрана земли – требование закона

**Земля - это национальное достояние государства и народа. Особое значение имеют земли сельскохозяйственного назначения, поскольку они являются не только объектом природной среды, но и средством производства в сельском хозяйстве. Законодательством установлено, что эти земли имеют приоритет в охране от загрязнения, захламления, истощения и других негативных последствий хозяйственной деятельности человека.**

Земля – это не просто то, по чему мы ходим, строим дома и прокладываем дороги, это – живой организм, обладающий определенными свойствами (химическими, физическими, биологическими и пр.), верхний слой которой обладает плодородием – способностью почвы удовлетворять потребность сельскохозяйственных культурных растений в питательных веществах, воздухе, воде, тепле, биологической и физико-химической среде и обеспечивать урожай сельскохозяйственных культурных растений. В почве происходят многочисленные процессы, которые делают ее пригодной или непригодной для посева или посадки тех или иных культур.

Все собственники, арендаторы и землепользователи в процессе сельскохозяйственного производства хотят добиться максимального эффекта от использования земли. Но при этом необходимо предусмотреть охрану почвы от истощения и деградации, чтобы плодородные свойства сохранялись и улучшались. Это очень важно, поскольку на

землях с низким почвенным плодородием не только невозможно получить высокие, стабильные урожаи сельскохозяйственных культур, но и качество продукции резко снижается.

Государственный земельный контроль, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 689 от 15 ноября 2006 года "О государственном земельном контроле", осуществляют 3 федеральных органа исполнительной власти – Росреестр, Россельхознадзор и Росприроднадзор. Каждому органу определена область контрольно-надзорной деятельности. Контрольная деятельность Россельхознадзора направлена на предотвращение самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, а также выполнения иных требований земельного законо-

дательства по вопросам использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов – на землях, где осуществляется возделывание сельскохозяйственных культур, сенокосение и выпас скота.

Со дня образования отдела земельного контроля Управления Россельхознадзора обращает особое внимание на несанкционированные, стихийные свалки на землях сельскохозяйственного назначения. Сами по себе свалки не только портят пейзаж, но и приводят к загрязнению почв опасными веществами. В прошлом году с целью выявления загрязнения почв специалисты отдела земельного контроля отобрали образцы почвы с земельных участков, где размещались свалки твердых бытовых отходов. Данные образцы были направлены для лабораторных исследований в ФГУ "Нижегородский референтный центр Россельхознадзора". По результатам химических анализов загрязне-

ние почв свинцом и цинком выявлено на территории Бичуринского сельского поселения Мариинско - Посадского района, а также в Чебоксарском и Янтиковском районах. Кроме того, на земельном участке площадью 29,4 га, на котором ООО "Чебоксарская птицефабрика" складировала птичий помет, выявлено превышение цинка более чем в 2 раза. Следует отметить, что за порчу земель сельскохозяйственного назначения в результате нарушения правил обращения с отходами производства и потребления в 2010 году Управлением Россельхознадзора штрафы наложены на 3 юридических лица, 33 должностных лица и 11 граждан.

Еще одно направление деятельности отдела земельного контроля Россельхознадзора, которое является обязательным требованием земельного законодательства – не допускать зарастания земель сельскохозяйственного назначения сорной и древесно-кустарниковой растительностью. Ввод в оборот земельных участков, заросших сорной растительностью, для последующего эффективного использования, невозможен без применения средств защиты. Как правило, это приводит к увеличению пестицидной нагрузки на почву, являющейся

неотъемлемой частью экологической системы. Зарастание почвы сорняками ухудшает культуртехническое и фитосанитарное состояние почвы. Вредоносность сорняков состоит и в том, что они используют элементы питания почвы, способствуют распространению, в том числе карантинных болезней и вредителей сельскохозяйственных культур. Отмершие сорняки способствуют возникновению пожаров, что также может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

Отдел земельного контроля Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике осуществляет контрольные мероприятия в тесном взаимодействии с другими органами исполнительной власти, с прокуратурой и органами местного самоуправления. Специалисты отдела принимают совместное участие с районными прокуратурами в проверках по соблюдению собственниками, арендаторами, пользователями требований земельного законодательства.

**Н. ВОРОНОВА,**  
заместитель начальника  
отдела земельного  
контроля  
Управления  
Россельхознадзора  
по Чувашской  
Республике.

# Важно различать!!!

**Земельное право как наука**

**Земельное право как  
учебная дисциплина**

**Земельное право как  
отрасль права**

# Земельное право как наука

*Земельное право как наука* — наряду с изучением этой отрасли права, ее правовых институтов исследует **фундаментальные понятия и категории земельного права**, такие, как предмет науки, понятие земельно-правовой нормы, субъект земельного права, земельных отношений — и все это в историческом развитии. Изучаются **связи земельного права с другими отраслями права**, выявляются **перспективы его развития** и как отрасли, и как законодательства, и как учебной дисциплины. Используется при этом **опыт государств — участников СНГ**, иных развивающихся и развитых стран.

*Задача теории земельного права* состоит в изучении практики и претворении в жизнь земельной реформы в сложных условиях перестройки управления всей экономикой страны, совершенствования ее хозяйственных механизмов.

# Каким образом мы изучаем ЗП ?

**Метод науки земельного права**  
представляет способ  
получения объективной  
научно-правовой информации  
о земельно-правовом  
регулировании, его  
перспективах, проблемах  
право творчества и  
правоприменения

На что направлена наша мысль в  
процессе изучения ЗП?

Предметом земельного  
права как науки  
является все то, что  
способствует развитию  
земельного  
законодательства и  
совершенствованию  
практики его применения

# по федеральным стандартам образования -

## **Земельное право как учебная дисциплина**

представляет собой систематизированную часть науки земельного права; систему знаний и научных положений об основных правовых понятиях, принципах отрасли земельного права, особенностях правового режима отдельных категорий земель и земель, предоставленных гражданам.

# Составляющие дисциплины ЗП



# Составляющие понятия ЗП (признаки)

Земельное право - это совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере

- Управления,



- Рационального использования
- Охраны земель



как природного объекта, так и недвижимого имущества.



# **ЗП-совокупность правовых норм, регулирующих земельные правоотношения**

## **Земельное право как отрасль права**

- 1. Предмет и метод земельного права.**
- 2. Принципы земельного права.**
- 3. Соотношение земельного права со смежными областями права.**
- 4. Система земельного права.**

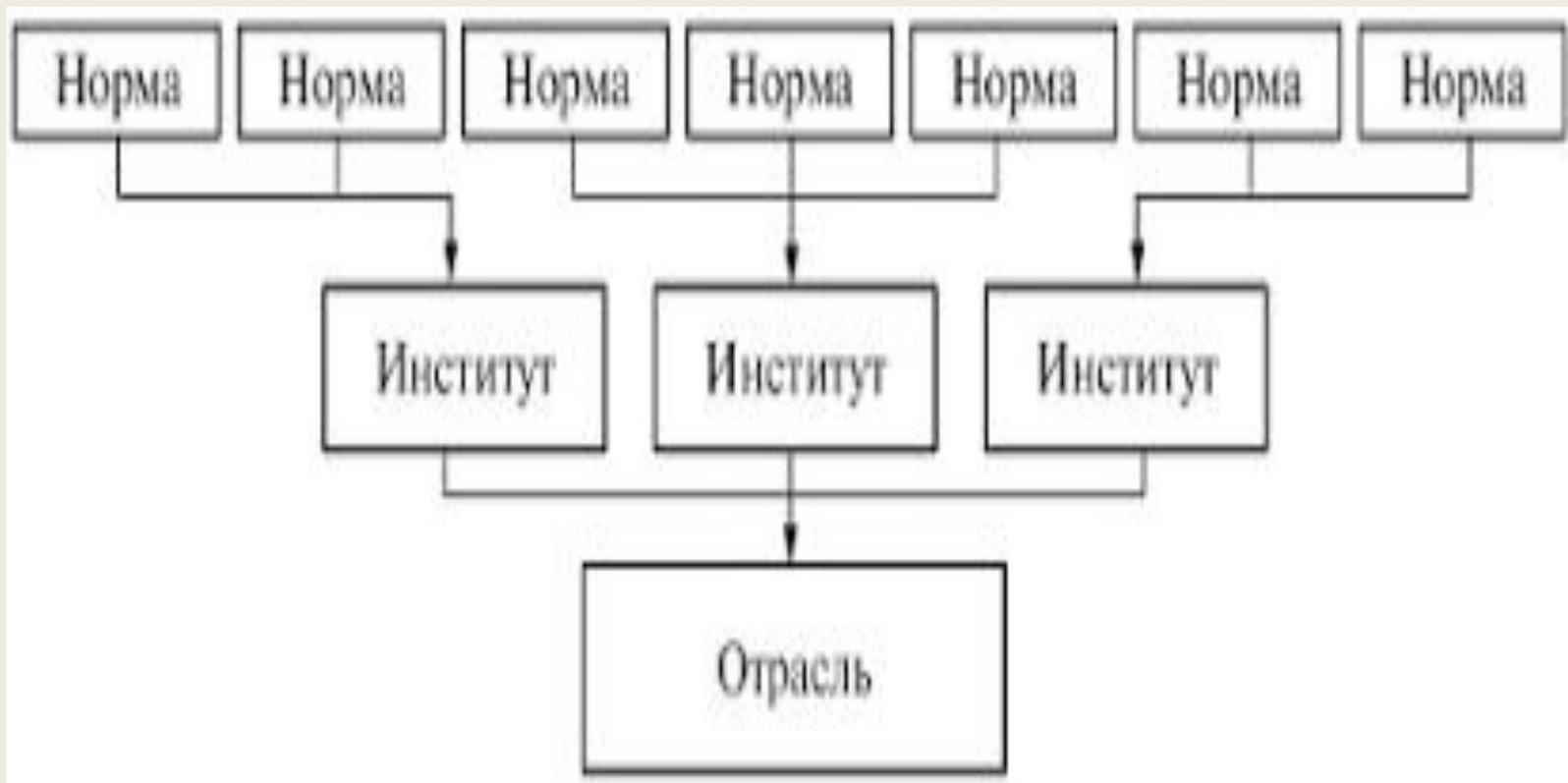
# Метод – это способ ....

**Метод земельного права – совокупность комбинаций различных способов, образующих синтез диспозитивного и императивного метода регулирования.**

▪ Диспозитивный – метод равенства сторон, «разрешено все, что не запрещено».

▪ Императивный – метод властного обязывания, «запрещено, то что не разрешено».

# Аграрное право – Земельное право



# Ст. 1 ЗК РФ



## ПРИНЦИПЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ПРАВА

- 1. Учет значения земли как основы жизни и деятельности человека*
- 2. Приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве*
- 3. Приоритет охраны жизни и здоровья человека*
- 4. Участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю*
- 5. Единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов*
- 6. Приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий*
- 7. Платность использования земли*
- 8. Деление земель на категории*
- 9. Разграничение государственной собственности на землю на собственность РФ, собственность субъектов РФ и собственность муниципальных образований*
- 10. Сочетание интересов общества и законных интересов граждан*

# Классификация принципов ЗП

## Принципы земельного права

К **общеправовым принципам** относятся:

1. принцип гуманизма,
2. принцип законности в земельных отношениях,
3. принцип интернационализма, имеющий международную и национальную стороны,
4. принцип стимулирования рационального использования земли ее пользователями,
5. принцип субъективного вменения, то есть применение земельно-правовой ответственности за виновные земельные правонарушения.

**Отраслевые принципы** земельного права обусловлены особым характером регулируемых общественных земельных отношений, которые, в свою очередь, определены особой спецификой регулируемого объекта земельного фонда РФ, состоящего из разных по своему правовому режиму отдельных категорий земель.

# Ст. 2 ЗК РФ

Разграничение норм земельного, гражданского и иных отраслей права



# Смежные отрасли ...

Соотношение экологического и земельного права



Соотношение земельного права с конституционным и административным правом



Ст. 2 ЗК РФ

Земельное законодательство

Ст. 9, 36, 42, 58 Конституции РФ  
основы земельного права

ст.1,2,5,7,8,15,18,19,57 Конституции  
РФ

опосредованно участвуют в  
регулировании земельных  
отношений

# Земельное законодательство



# Земельное законодательство



# Земельное законодательство



## **А также следующие федеральные законы:**

- О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах
- Об особо охраняемых природных территориях
- О мелиорации земель

О безопасном обращении с пестицидами и ядохимикатами

О землеустройстве

Об обороте земель сельскохозяйственного назначения

О животном мире

....

Закон РФ «О недрах»

**ЗК РФ содержит ряд  
отсылочных норм:  
ст. 25, 27, 44, 46, 55, 56, 59**

# Президент РФ

п.2 и 3 ст.80 и п. «д» - «е» ст. 84  
Конституции РФ (координация  
законопроектной деятельности,  
внесение в ГД РФ законопроектов)  
+ Указы Президента  
(регулирование земельных  
вопросов на государственной  
границе)

Правительство РФ в сфере  
земельных правоотношений:

ФКЗ «О Правительстве РФ»

ЗК РФ – ст.8, 13, 94, 96 и др.

# Конституционный суд РФ

Постановление от 07.06.2000 №10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов гос.вл. субъектов РФ» (об объявлении достоянием (собственностью) республики на природные ресурсы, находящиеся на ее территории

# Международные договоры

!!!! ст. 15 Конституции

**Общепризнанные** – это те, которые одобрены ООН, в других международных организациях после признания из Россией

**Доказательства** признания мировым сообществом того или иного принципа – ст. 38 Статута Международного Суда ООН

**Ратифицированные  
международные договоры РФ –  
приоритет над законами, но не  
превалируют над ними (ч. 1 ст. 15  
Конституции РФ) (аналогия в США, и  
др. заруб странах)**

**Ратификация регламентируется ФЗ «О  
международных договорах РФ» – в  
форме принятия ФЗ + изменения в  
законодательство (при  
необходимости)**

Спасибо, на сегодня все))