

КИРОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
Кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф



Заведующий кафедрой
КАСАТКИН Евгений Николаевич

КИРОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
Кафедра безопасности жизнедеятельности и медицины катастроф

Лекция № 4



**РОССИЙСКАЯ СИСТЕМА
предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций**

Заведующий кафедрой
КАСАТКИН Евгений Николаевич

Учебные вопросы:

1. Основные этапы становления и развития системы защиты населения и территорий РФ от ЧС.
2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
3. Гражданская оборона как система общегосударственных мер по защите населения при ведении военных действий.
4. Организация защиты населения от ЧС.
5. Основы организации и порядка проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС.

Этапы становления системы защиты от ЧС



Актуальность проблемы:

- возрастание риска технических аварий из-за НТП;
- увеличение плотности населения, урбанизация, рост последствий антропогенного воздействия и глобального изменения климата;
- снижение профессионализма рабочих, падение производственной дисциплины, изношенность производственных фондов.

Этапы становления системы защиты от ЧС

- В **1932** году была создана местная противовоздушная оборона (МПВО).
- В **1961** году, в связи с появлением ядерного оружия, МПВО была преобразована в гражданскую оборону (ГО).
- С **1974** года ГО начала принимать участие в решении задач мирного времени (тушение лесных пожаров, предупреждение стихийных бедствий и крупных аварий).
- В **1986** году, после катастрофы на Чернобыльской АЭС, было принято решение о реорганизации системы ГО.



Этапы становления системы защиты от ЧС

- В **1990** году был создан **Российский корпус спасателей (РКС)** для решения проблем национальной безопасности по предупреждению и ликвидации ЧС.
- В **1991** году РКС преобразован в **Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям**.
- В **1994** году, после ряда изменений, **ГК ЧС РСФСР** был преобразован в **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС)**.



Этапы становления системы защиты от ЧС

специалистов в районы чрезвычайных ситуаций.

11. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. N 261 "О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях".

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 ноября 1995 г.
N 1113

П О Л О Ж Е Н И Е

о единой государственной системе предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(В редакции Постановления Правительства Российской Федерации
от 10.04.2002 г. N 227)

1. Настоящее Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее именуется - РСЧС).

2. В соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" основными задачами РСЧС являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм (далее именуется - организации), а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения (далее именуется - объекты) в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и



ЧС



Поддержка, спасение, помощь

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СЛУЖБА РОССИИ



Библиотечка журналов МЧС России
«Гражданская оборона»

Этапы становления системы защиты от ЧС



МЧС России

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Рус Eng

Фестиваль Созвездие Мужества

Добровольная пожарная охрана

Спасибо Вам, ребята

Еще...

ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ

Единый телефон доверия Уральского регионального центра МЧС России (343) 261-99-99

Новости

Уральский региональный центр

Силы и средства

Деятельность

ГУ МЧС России по субъектам РФ

Статистика

Полезная информация

Пресс-релизы

Фото- и видеархив



Уральский региональный центр

Телефон доверия: (343) 261-99-99

Управление надзорной деятельности

ГИМС

Управление пожарно-спасательных сил и сил гражданской обороны

Уральский региональный поисково-спасательный отряд МЧС России

Региональный центр мониторинга и прогнозирования

Управление гражданской защиты

Психологическая служба

Техника

978 Учебный спасательный центр

Центр управления в кризисных ситуациях

Поисково-спасательные формирования

Уральский региональный центр / Структура /

Уральский региональный центр МЧС России

Экстренные телефоны

Выберите регион

Селекторные совещания »



facebook

Рубрикатор



Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) –

организационная система, объединяющая органы, пункты и средства управления, силы и средства органов исполнительной власти всех уровней и организаций, предназначенная для выполнения комплекса общегосударственных мероприятий, обеспечивающих в мирное время защиту населения, территорий, окружающей природной среды, социально-экономического комплекса материальных и культурных ценностей государства от ЧС природного, техногенного и иного характера

Основные задачи РСЧС

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций в таких ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;

Основные задачи РСЧС

- подготовка населения к действиям при ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в сфере защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мер по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей граждан в области защиты от ЧС;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Организационная структура РСЧС

РСЧС строится по территориально-производственному принципу и включает:

1. Территориальные и функциональные подсистемы.

- Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий (районы, города и т.д.). Координирующим органом являются комиссии по ЧС (КЧС) органов исполнительной власти субъектов РФ.

В субъектах РФ создано **88 территориальных подсистем.**

- Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации наблюдения и контроля за стихийными явлениями, состоянием окружающей среды и за потенциально опасными объектами.

2. Пять уровней.

Организационная структура РСЧС



Организационная структура РСЧС

Подсистемы РСЧС каждого уровня включают в себя:

- координационные органы управления;
- постоянно действующие органы управления (органы управления по делам ГО и ЧС);
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

Организационная структура РСЧС

Органы управления, силы и средства РСЧС



Координирующие органы управления РСЧС

- **на федеральном уровне** - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности и ведомственные комиссии по ЧС в министерствах и ведомствах Российской Федерации);
- **на межрегиональном уровне** – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.
- **на региональном уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- **на муниципальном уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

Постоянно действующие органы управления

- **на федеральном уровне** - МЧС, подразделения федеральных органов исполнительной власти для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО;
- **на межрегиональном уровне** - территориальные органы МЧС - региональные центры МЧС;
- **на региональном уровне** - территориальные органы МЧС - главные управления МЧС;
- **на муниципальном уровне** - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

Органы повседневного управления РСЧС

- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;
- дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

В повседневной деятельности управление деятельностью РСЧС организуется с рабочих мест соответствующих руководителей.

При ликвидации ЧС в мирное время могут использоваться, при необходимости, запасные и подвижные пункты управления.



Федеральное казенное учреждение

«Национальный центр управления в кризисных ситуациях»

является органом повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Силы и средства РСЧС

- **Силы и средства РСЧС** – специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС.

Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством РФ.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят **силы и средства постоянной готовности**, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Силы постоянной готовности РСЧС

Силы постоянной готовности:

- аварийно-спасательные службы,
- аварийно-спасательные формирования,
- иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством РФ по представлению МЧС, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и организациями.

Силы и средства РСЧС

по назначению

```
graph TD; A[по назначению] --> B[наблюдения и контроля]; A --> C[ликвидации ЧС];
```

**наблюдения и
контроля**

ликвидации ЧС

Силы и средства наблюдения и контроля

- Силы и средства наблюдения и контроля – формирования, службы и учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль, анализ состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов и прилегающих к ним территорий, продуктов питания, воды, веществ, материалов, здоровья, подчиненные МЧС России и другим федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации.

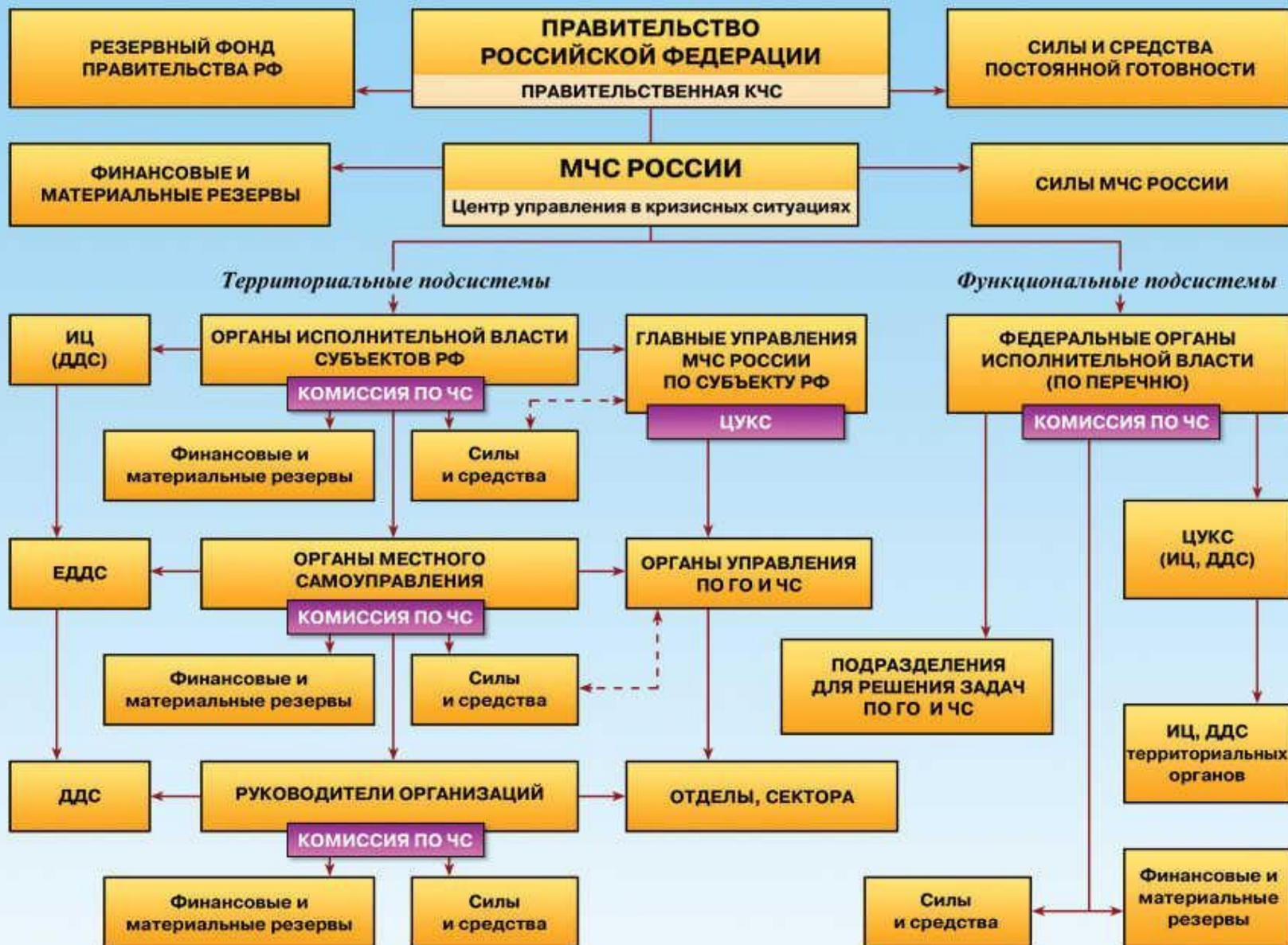
Силы и средства ликвидации ЧС

- **силы и средства МЧС России** - федеральные, региональные, территориальные поисково-спасательных формирования (ЦАМО, СЦ, ПСС, ПСО), организации МЧС России (ЦУКС, ЦСООР, ГУАП и др.), подразделения, части и соединения Войск ГО центрального и регионального подчинения;
- **силы и средства министерств и ведомств РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, организаций** - специально подготовленные поисково-спасательные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные противопожарные, медицинские, ветеринарные и другие силы и средства (службы и формирования);
- **нештатные аварийно-спасательные формирования** - общие, специальные и специализированные объектовые, местные, территориальные и ведомственные.

Силы и средства ликвидации ЧС

- учреждения и формирования ВСМК;
- формирования службы защиты животных и растений Минсельхозпрода России;
- военизированные противорадиационные и противохимические службы Росгидромета;
- территориальные аварийно-спасательные формирования Госинспекции по маломерным судам Минприроды России;
- военизированные и невоенизированные противопожарные, аварийно-спасательные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- соединения (части) войск ГО и подразделения поисково-спасательной службы МЧС России;
- соединения (части) радиационной, химической и биологической защиты и инженерных войск Минобороны России;
- аварийно-технические центры, специализированные отряды атомных электростанций Минатома России;
- территориальные и объектовые нештатные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования;
- отряды и специалисты-добровольцы общественных объединений.

Структура системы обеспечения безопасности



* ЕДДС - Единые дежурно-диспетчерские службы; ИЦ - Информационные Центры; ЦУКС - Центры управления в кризисных ситуациях
ДДС - Дежурно-диспетчерские службы; КЧС - Комиссия по ЧС

Информационное обеспечение РСЧС

- осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС), представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации;
- для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, в телефонных сетях населенных пунктов устанавливается единый номер – 01 (112).
- сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется всеми указанными органами управления и организациями в порядке, установленном Правительством РФ.
- обмен информацией с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами.



Режимы функционирования РСЧС

В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС решением Правительства РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из режимов функционирования:

- режим повседневной деятельности - при обычной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмологической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий;
- режим повышенной готовности - при ухудшении указанной обстановки, получении прогноза о возможности возникновения ЧС;
- режим ЧС - при возникновении и во время ликвидации ЧС.

При угрозе или с началом войны РСЧС передает свои полномочия Гражданской обороне страны.

МАУС



**НИКТО
ПРОМЕ
НАС**



РОССИЯ

• Гражданская оборона (ГО) –

система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а так же при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные задачи ГО

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие их;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- осуществление мероприятий по световой и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие их;
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие их, медицинским обслуживанием, предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

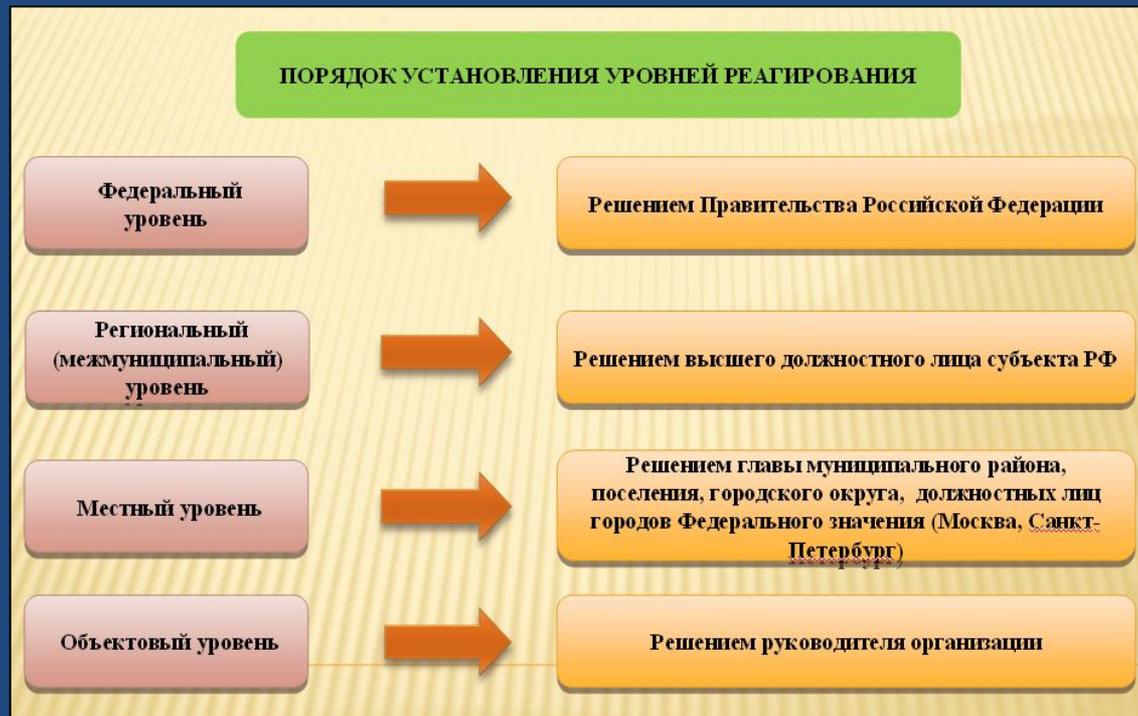
Основные задачи ГО

- борьба с пожарами, возникающими при ведении боевых действий или вследствие их;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и другие необходимые мероприятия;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие их;
- восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Структура и органы управления ГО

ГО организуется по территориально-производственному принципу

- Территориальный принцип заключается в организации ГО на территориях республик, краев, областей, городов, районов, поселков согласно административному делению РФ.
- Производственный принцип состоит из организации ГО в каждом министерстве, ведомстве, учреждении, на объекте.
- Пять уровней:



Структура ГО

- Территория, отнесенная к группе ГО – территория с населенным пунктом, имеющим важное оборонное или экономическое значение.

Структура ГО:

- Руководство.
- Органы управления.
- Силы и средства.
- Службы и формирования ГО.

Степени готовности ГО:

1. «Повседневная».
2. «Первоочередные мероприятия ГО 1 группы».
3. «Первоочередные мероприятия ГО 2 группы».
4. «Общая».

Структура и органы управления ГО

- Руководство ГО осуществляет Правительство Российской Федерации.
- Управление ГО осуществляет МЧС России.
- Непосредственное руководство ГО в министерстве, ведомстве, учреждении (вузе), предприятии (объекте) независимо от форм собственности осуществляют их руководители, являющиеся по должности начальниками ГО.
- Начальники органов управления по ГОЧС являются первыми заместителями соответствующих начальников гражданской обороны (НГО).
- Для решения специальных задач наряду со штатными органами управления ГОЧС на всех уровнях создаются **эвакуационные комиссии** и **комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики**. Для координации деятельности территориальных органов в пределах нескольких республик, краев или областей используются региональные центры ГОЧС, являющиеся полномочными представителями МЧС России в регионах.
- Для выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются федеральные, республиканские, краевые, областные, автономной области и автономных округов, районные и городские **службы гражданской обороны**, а также **службы гражданской обороны организаций**.

Силы и средства ГО

- **Силы гражданской обороны** – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.
- **Гражданские организации ГО** – формирования, создаваемые на базе организаций по территориально-производственному принципу, не входящие в состав ВС РФ, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.
- **Средства гражданской обороны** – это специальное вооружение и техника.

Службы ГО

Служба ГО – это служба для организации мероприятий ГО, включая подготовку сил и средств ГО.

Постановление Правительства РФ от 18 ноября 1999 года № 1266 «О федеральных службах гражданской обороны» в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О гражданской обороне»

Федеральная медицинская служба ГО

Федеральная противопожарная служба ГО

Федеральная служба ГО охраны общественного порядка

Федеральная служба ГО защиты животных и растений

Федеральная служба ГО защиты культурных ценностей

Службы ГО

Оповещения и
связи

Медицинская

Радиационной,
химической и
биологической
защиты

Охраны
общественного
порядка

Противо-
пожарная

Службы ГО

Энерго-
снабжения и
свето-
маскировки

Аварийно-
техническая

Убежищ и
укрытий

Транспортная

Материально-
технического
снабжения

Структура ГО на объекте экономики

Структура:

- Начальник ГО (руководитель объекта экономики)
- Зам. начальника ГО объекта по рассредоточению и эвакуации (заместитель руководителя по общим вопросам).
- Зам. начальника ГО по инженерно-технической части (главный инженер).
- Зам. начальника ГО по материально-техническому снабжению (зам. руководителя объекта по АХР).
- Штаб ГО ЧС (комплектуется из должностных лиц; начальник штаба – зам. начальника ГО объекта).
- Силы ГО (формируется гражданская организация ГО из числа граждан РФ: мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, женщины от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов 1-й, 2-й и 3-й групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста, а также женщин со средним и высшим медицинским образованием, имеющих детей до 3-летнего возраста).
- Формирования: службы оповещения и связи, противорадиационной и противохимической защиты, медицинская, аварийно-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка и др.; спасательные группы, посты радиационного и химического наблюдения, группы охраны ОП, звенья ГО по обслуживанию убежищ и укрытий.

Нештатные АС формирования

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством РФ, или по решению администрации в порядке, предусмотренном законодательством.

а) по предназначению

Формирования общего назначения

- сводные команды общего назначения;
- сводные команды механизации работ;
- спасательные команды

Формирования специального назначения

Формирования, создаваемые на базе специальных подразделений и служб

б) по подчиненности

Территориальные

Объектовые

- посты РХБ разведки и наблюдения;
- группы, звенья связи;
- медицинские отряды;
- аварийно-технические команды;
- инженерные команды, группы;
- противопожарные команды, отделения, звенья;
- команды, группы охраны общественного порядка;
- группы, звенья по обслуживанию убежищ и укрытий



*«Граждане Российской Федерации имеют право:
на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае
возникновения чрезвычайных ситуаций;
...использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и
другое имущество..., предназначенное для защиты населения от ЧС;
быть информированными о риске ... и о мерах необходимой
безопасности;...
участвовать...в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;..»*

(Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера")

- **Защита населения в ЧС** – это совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих фактов ЧС.

Основные принципы защиты населения

- защите от ЧС подлежит все население РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории России.
- Мероприятия по подготовке к защите населения проводятся заблаговременно по территориально-производственному принципу и одновременно от ЧС всех видов – природного, техногенного, военного характера и др.
- Работодатель на своем производстве отвечает за безопасность своего сотрудника.
- Мероприятия по защите населения планируются и осуществляются дифференцировано с учетом военно-экономического и административно-политического значения конкретных районов, городов и объектов экономики; особенностей заселения территории; продолжительности и степени возможной и реальной опасности, создаваемой ЧС; природно-климатических и других местных условий.
- Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа разумной достаточности, экономических возможностей их реализации, степени потенциальной опасности технологий и производства, состояния спасательных служб.
- В целях рационального расходования ресурсов максимально эффективно используются имеющиеся и создаваемые здания и сооружения, технические средства и имущество.

Мероприятия по защите населения

- Обучение населения и спасателей правилам защиты от опасностей.
- Морально-психологическая подготовка населения и спасателей.
- Использование защитных сооружений.
- Использование средств индивидуальной защиты (СИЗ).
- Максимальное отдаление от источника опасности.
- Соблюдение соответствующих режимов противорадиационной и противохимической защиты, правил поведения.
- Проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.
- Проведение мероприятий медицинской защиты.

Мероприятия по подготовке к защите населения проводятся по территориально-производственному принципу.

Основные способы защиты населения

- Своевременное оповещение.
- Использование средств коллективной защиты.
- Использование средств индивидуальной защиты, в том числе медицинских.
- Эвакуация населения.

Организация АСР

Аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Цели:

1. Спасение людей.
2. Оказание медицинской помощи поражённым.
3. Локализация аварий.
4. Устранение повреждений.
5. Создание условий для проведения восстановительных работ.

Организация АСР

АСР в очагах поражения включает:

- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;
- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате ЧС вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- розыск пораженных и извлечение их из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, завалов;
- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных ЗС и спасение находящихся в них людей;
- подачу воздуха в заваленные ЗС с поврежденной фильтровентиляционной системой;
- оказание ПМП и ПВП пострадавшим и эвакуацию их в МО;
- вывоз (вывод) населения из опасных мест в безопасные районы;
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку с/х животных, дезактивацию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территорий и сооружений, продовольствия, воды.

Организация АСР

Проведение комплексной разведки:

1. При радиоактивном заражении определяют уровни радиации и направление распространения радиоактивного облака, выбирают средства защиты.
2. При химическом заражении определяют вид и концентрацию ОВ или АХОВ, зону химического заражения и на основании этих данных подбирают необходимые СИЗ.
3. При инженерной разведке оценивают характер и степень разрушений объектов, дорог, сооружений, коммуникаций, вид завалов и потребность в инженерной технике; выявляется также пожарная обстановка.
4. Медицинская разведка оценивает санитарно-гигиеническую обстановку на территории ЧС.

Осуществляется ввод в действие специальных мобильных подразделений - воинских частей ГО ЧС или отряда МЧС.

Организация АСР

Другие неотложные работы - это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Цели:

- создание условий для проведения спасательных работ;
- предотвращение дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами;
- обеспечение жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения в условиях ЧС.

Организация АСР

Другие неотложные работы в очагах поражения включают:

- прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и на зараженных участках;
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;
- санитарная очистка территории в зоне ЧС;
- сбор материальных ценностей;
- создание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей.

Этапы проведения АСДНР

I этап



Проведение мероприятий по экстренной защите и спасению персонала и подготовке сил и средств объекта к проведению АСДНР

II этап



Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС и очагах поражения

III этап



Ликвидация последствий ЧС

I этап проведения АСДНР

dUqRQs e e A e PAb ? RA
e Aq s L s e ? e ? J UA ? Ae ? s
j J E J b ? j J q RQATA c b ? E

j Qs T J R c QAb s e ? s
QA ? c ? R ? e ?
r E s e d b s e ? s J j A q e s y
c J ? T s B q R c ? B a a

j J T E J R J c UA
U c e j J L e s e ? e A q T e Q

J l i z j n j h g j t e t l e t h i t t e

Li y a c g a u p i a z a i g y u j i j y
I e t e j t e y e z u l n j h g j e t t i n h e
x i z z e e j u j h g j t l e t h e w z j
n j t t z

j I e z j e j h g j z a i t i z h i t t e i I
a h i z l i i e z u j h g j e t t e y t t i g
e a h e j a i l i e i t z y e t t e y e
t i j e t t z Q q a q

? t l i u a i z e h e j t i j e t t z t h e e
z e e l e u a h i y t a n e t e t l e j d e n
l y i e t e y t e l i e h j h j h g j
t i j e t t z t i j e e u p h t x y u i i z e
u a t e y e

j I e i t t e h i z y a e y e t t y u f m j
h g j t j u h i u i z e m j t y e w u i t y t
t i z

j I j e z a i e t j u a h e j t i y h y a t e
t t e h i z y e e t i i z e h e g a u p i I e g
z j e y e

d z a x l a u p i h e t j u j h g j e g I a y
i h i z t a z j t t e t l e t h i t t e u t
I e d j h g j

R l n j h g j u i g a i z

e e z e g j h g j J E e t i i j e j u j
h g j a e h e w a i h e a q

q i e y f e j h g j t j g e h i z
l i z j e j h g j

j I e h i t e j t j n j h g j h e u i i z j
e j h g j A q T e Q

Q i g e t y t e g z u j m j h g j t z e h i t
l i t t i e z a r e w e t y e g e h e j t e h
h j e e u p h t x y u i h i n e

II этап проведения АСДНР

Ж хн гнәт цәһи
зәт әәәә зәт тт
тт тт гнәт гнә
тт тт зәт гнәт
Ақтәд

Ж тт гнәт тт зәт тт
тт тт гнәт зәт
гәәәә гнәт

Ж тт зәт гнәт тт
тт тт гнәт гнәт
зәт гнәт тт зәт гнәт
зәт тт тт гнәт
тт тт гнәт
гнәт тт зәт

ж тт зәт гнәт тт зәт
хн гнәт гнәт Ақтәд

Ж тт гнәт тт зәт тт
хн гнәт тт зәт
зәт тт гнәт гнәт
тт тт зәт гнәт гнәт
гәәәә гнәт гнәт
тт тт зәт гнәт
Ақтәд

Наращивание группировки сил и средств РСЧС или ГО в районе ЧС (очаге поражения) осуществляется по их готовности:

1-й эшелон - силы и средства с готовностью **до 0,5 часа.**

2-й эшелон - силы и средства с готовностью **от 0,5 до 3 часов.**

3-й эшелон - все остальные силы и средства РСЧС, привлекаемые к ликвидации ЧС согласно Планам действий (взаимодействий) по предупреждению и ликвидации ЧС с готовностью **более 3 часов.**

АСДНР считаются завершёнными после окончания розыска пострадавших, оказания им медицинской и других видов помощи и ликвидации угрозы новых поражений и ущерба в результате последствий ЧС.

После вывода основной части сил РСЧС в зоне ЧС остаются те формирования, которые выполняют специфические для них задачи.

III этап проведения АСДНР

Երկրորդ փուլի խնդիրներ

Լիճակներում և քաղաքում ընդհանուր առմամբ իրականացվող աշխատանքները, որոնք կապված են ընդհանուր առմամբ իրականացվող աշխատանքների հետ, որոնք կապված են ընդհանուր առմամբ իրականացվող աշխատանքների հետ:

Միջազգային և ազգային կազմակերպությունների հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Փոխադրվող և աշխատանքի կազմակերպության հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Երկրորդ փուլի խնդիրները կապված են ընդհանուր առմամբ իրականացվող աշխատանքների հետ:

Միջազգային և ազգային կազմակերպությունների հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Միջազգային և ազգային կազմակերպությունների հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Միջազգային և ազգային կազմակերպությունների հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Միջազգային և ազգային կազմակերպությունների հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Միջազգային և ազգային կազմակերպությունների հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Չորրորդ փուլի խնդիրներ

Լիճակներում և քաղաքում ընդհանուր առմամբ իրականացվող աշխատանքները, որոնք կապված են ընդհանուր առմամբ իրականացվող աշխատանքների հետ:

Փոխադրվող և աշխատանքի կազմակերպության հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Փոխադրվող և աշխատանքի կազմակերպության հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Փոխադրվող և աշխատանքի կազմակերպության հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Փոխադրվող և աշխատանքի կազմակերպության հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Փոխադրվող և աշխատանքի կազմակերպության հետ կապերի և հարաբերությունների կարգավորումը և զարգացումը:

Руководство работами по ликвидации ЧС

- Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации ЧС (РЛЧС).
- руководители спасательных служб, АСФ, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия РЛЧС и исполняют их до прибытия РЛЧС, определенных:
 - законодательством РФ;
 - планами предупреждения и ликвидации ЧС;
 - назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных ЧС;
- решения РЛЧС, направленные на ликвидацию ЧС, являются обязательными для всех граждан и организаций, если иное не предусмотрено законодательством РФ;
- никто не вправе вмешиваться в деятельность РЛЧС по руководству работами по ЛЧС, иначе как отстранив их в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо;

Руководство работами по ликвидации ЧС

- в случае крайней необходимости РЛЧС вправе самостоятельно принимать решения:
 - о проведении эвакуационных мероприятий;
 - об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
 - о проведении АСР на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах ЧС;
 - об ограничении доступа людей в зоны ЧС;
 - о разбронировании резервов материальных ресурсов для ЛЧС организаций, находящихся в зонах ЧС;
 - об использовании в порядке, установленном законодательством РФ, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах ЧС;
 - о привлечении к проведению работ по ЛЧС нештатных и общественных АСФ, спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение АСР;
 - о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия, к проведению АСР.

Технология проведения АСР

1. Поиск пострадавших	2. Деблокирование пострадавших	3. Оказание первой медицинской помощи	4. Эвакуация (транспортировка) из опасных зон
<p>1. Обследование всего участка спасательных работ.</p> <p>2. Определение и обозначение мест нахождения пострадавших и установление с ними связи.</p> <p>3. Определение функционального состояния пострадавших, характера травм и способов оказания ПМП.</p> <p>5. Определение путей и способов извлечения и эвакуации пострадавших.</p> <p><u>Способы:</u></p> <p>1. Обследование участка работ:</p> <ul style="list-style-type: none">- визуальное обследование;- прочесывание;- зондирование;- поиск по следам;- поиск с использованием транспортных средств. <p>2. Кинологический.</p> <p>3. Технический (акустические, магнитомеры, тепловизоры, радиопоисковые, оптиковолоконные зонды ...)</p> <p>4. По свидетельству очевидцев.</p> <p>5. Изучение отчетной и проектно-технической документации.</p>	<p>1. Обеспечение доступа к пострадавшим.</p> <p>2. Извлечение из мест блокирования.</p> <p><u>Виды деблокирования:</u></p> <p>А. Из под обломков завалов, лавин, оползней.</p> <p>Б. Из замкнутых помещений, транспортных средств.</p> <p>В. С верхних этажей, уровней; с изолированных площадок.</p> <p><u>Способы:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Последовательная разборка завала.2. Устройство лаза.3. Устройство галереи в грунте под завалом.4. Прodelывание проемов в стенах и перекрытиях.5. Использование автовышек подъемников, вертолетов.6. По сохранившимся лестничным маршам.7. Использование альпинистского снаряжения.8. Использование штурмовых лестниц.9. Применение канатных дорог.10. Применение спасательного рукава, различных амортизаторов.)	<p>1. Определение признаков жизни (пульс, сознание, дыхание, реагирование на свет зрачка).</p> <p>2. Освобождение головы и груди от давления различных предметов, восстановление дыхания и пульса.</p> <p>3. Остановка кровотечения, обработка ран, согревание, обезболивание, иммобилизация ...</p> <p>ПМП выполняется спасателями, медиками и самими пострадавшими непосредственно на месте получения травм (или после извлечения) с использованием табельных и подручных средств.</p>	<p>1. Определение способов и маршрутов транспортировки.</p> <p>2. Подготовка пострадавшего и транспортных средств.</p> <p>3. Обеспечение безопасности пострадавших и спасателей (страховка при преодолении препятствий, организация отдыха, контроль за состоянием пострадавших).</p> <p>4. Погрузка пострадавших на транспортное средство.</p> <p><u>Этапы эвакуации:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Из мест блокирования до рабочей площадки.2. С рабочей площадки до пункта сбора пораженных (до медицинского учреждения). <p><u>Способы:</u></p> <ol style="list-style-type: none">1. Самостоятельно, с помощью спасателя.2. Переноска (на спине, руках, плечах, носилках ...).3. Отволачивание (на спине, при помощи ткани, саней ...).4. Спуск, подъем (с помощью спасательного пояса, лямки, лестницы, носилок, канатной дороги ...).

Технические средства для ведения АСР

- Машины для вскрытия подвалов, защитных сооружений: экскаваторы, бульдозеры, подъёмные краны, домкраты, лебёдки.
- Пневматический инструмент для проделывания отверстий и проёмов в стенах: универсальные инструменты «Простор», «Спрут», бурильные установки, отбойные молотки.
- Оборудование для резки металлов: керосинорезки, автогенные аппараты, суперножницы «Технезис».
- Средства обеспечения переправки техники по бездорожью: механизированные мосты, тягачи-трейлеры, самоходные гусеничные платформы, паромы, понтоны.
- Передвижные дизель-генераторы.
- Средства обеспечения водой: бурильные установки, фильтровальные станции.

Нормативно-правовые акты в области ГО

- Федеральный закон РФ № 28 - ФЗ «О гражданской обороне» от 12.02.1998.
- Женевская конвенция от 12 августа 1949 года «О защите гражданского населения во время войны».
- Дополнительный протокол к Женевской конвенции, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов от 08 июля 1977 года.
- Указ президента РФ № 868 «Вопросы министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004.
- Постановление Правительства РФ № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств» от 27.04.2000.
- Постановление Правительства РФ № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» от 10.07.1999.
- Постановление Правительства РФ № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.1999 года.
- Постановление Правительства РФ № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области ГО» от 02.11.2000.

Нормативно-правовые акты в области РСЧС

- Федеральный закон РФ № 68 – ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.1994.
- Федеральный закон РФ № 151 – ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя» от 22.08.1995.
- Указ Президента РФ от 991 «О совершенствовании Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» от 28.08.2003.
- Постановление Правительства РФ № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 (в редакции постановления Правительства РФ от 27.05.2005 года № 335).
- Постановление Правительства РФ № 924 «О силах и средствах Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС» от 03.08.1996.
- Постановление Правительства РФ № 1094 «О классификации ЧС природного и техногенного характера» от 13.09.2005.

Заключение

- Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС является эффективным инструментом, непосредственно обеспечивающим безопасность страны, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
- Министерство чрезвычайных ситуаций России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач по организации защиты населения и территорий в ЧС различного характера, а также на решение задач в области гражданской обороны.
- За гражданской обороной сохраняется функция планирования и выполнения мероприятий по защите населения и территорий при угрозе и в случае нападения противника, предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций военного времени.
- Мероприятия защиты населения являются составной частью предупредительных мер и мер по ликвидации ЧС и, следовательно, выполняются как в превентивном (предупредительном), так и оперативном порядке с учетом возможных опасностей и угроз. При этом учитываются особенности расселения людей, природно-климатические и другие местные условия, а также экономические возможности по подготовке и реализации защитных мероприятий.