

ΠΡΟΚΥΡΑΤΥΡΑ ΡΦ



# ПОНЯТИЕ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура Российской Федерации** - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также выполняют иные функции, установленные федеральными законами. (Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре РФ»)

# ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА.

## Прокуратура в России учреждена Петром I.

В Именном Высочайшем Указе от 12 января 1722 г. говорилось: "Надлежит быть при Сенате Генерал-прокурору и Обер-прокурору, также во всякой Коллегии по прокурору, которые должны будут рапортовать Генерал-прокурору".

Вслед за этим последовал Указ государя "Об установлении должности прокуроров в надворных судах и в пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальных и прочих людей" и другие.

Перед прокурорами ставилась **задача** "уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах неправосудия, взяточничества и беззакония".

Первым Генерал-прокурором при Правительствующем Сенате стал ближайший сподвижник Петра I - **граф Павел Иванович Ягужинский**.

В дальнейшем прокуроры следили за:

- соблюдением интересов казны,
- правильностью сбора налогов,
- за местами содержания арестантов и осужденных уголовников.
- на прокуроров возлагался надзор за правильным применением законов всеми государственными органами.
- они участвовали в рассмотрении уголовных и казенных (гражданских) дел, проверяли соответствие законам их приговоров и постановлений, опротестовывали неправомерные судебные акты.

# Документы, регламентирующие деятельность Прокуратуры РФ

Конституция РФ

Акты международного права:  
А) «О ратификации Европейской конвенции о передаче судопроизводства по уголовным делам от 15.05.1972 года»  
Б) Указ Президента РФ от 26.10.2004 № 1362 «О центральных органах РФ, ответственных за реализацию положений Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, касающихся взаимной правовой помощи» и др.

ФЗ «О прокуратуре»

Указы  
Президента  
РФ

УПК, ГПК,  
АПК, КоАП

Приказы  
Генпрокурора  
РФ

Нормативные  
правовые акты  
Генпрокурора  
РФ

# ОСНОВОПОЛАГАЮЩАЯ ФУНКЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ - ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Прокурорский  
надзор



деятельность прокуратуры по проверке соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

# ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА:

выявить незаконные акты, издаваемые субъектами надзора

установить нарушителей закона

принять меры для устранения нарушений и обстоятельств, способствовавших его совершению

# ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА:

надзор за исполнением законов

надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

надзор за исполнением законов судебными приставами

надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание

# ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРАТУРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов

иметь доступ к их документам и материалам

требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций

проверять исполнение законов в связи с поступившей информацией о фактах нарушения закона

требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов



# ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА:

Прокурор по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов

опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными

вносит представление об устранении нарушений закона.

# АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМЫ ПРОКУРОРУ:

для устранения нарушений закона;

для опротестования противоречащих закону правовых актов;

для принятия мер к привлечению виновных к административной ответственности путем возбуждения производства об административном правонарушении;

предупреждения нарушений закона.

## **Акты прокурорского реагирования –**

предусмотренные ФЗ «О прокуратуре» формы реализации полномочий прокурора по устранению и предупреждению правонарушений.

## **Акт прокурорского реагирования –**

официальный документ (акт), вынесенный прокурором в адрес соответствующего органа или должностного лица, в котором излагается сущность выявленных нарушений закона и дается предписание об их устранении.

## ФЗ «О ПРОКУРАТУРЕ»

# ПРЕДУСМАТРИВАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ВИДЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ (СТ. 23-25.1)

- протест прокурора
- представление прокурора
- постановление прокурора
- предостережение о недопустимости нарушения закона
- требование об изменении нормативного правового акта

# ТРЕБОВАНИЯ К АКТАМ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

1) Они должны быть посвящены **актуальному**, значительному событию, относящемуся к нарушениям закона, что обуславливает процессуальную необходимость вмешательства именно прокурора и принятия им соответствующего решения.

2) **Своевременность** вынесения актов прокурорского реагирования.

Прокурор обязан принять оперативные меры по устранению правонарушения. Только своевременно принесенный протест может дать положительный результат.

3) Выводы и предложения прокурора, содержащиеся в его правовых актах, должны быть **аргументированными, основываться на достоверных, проверенных фактах**, а не на домыслах, слухах и мнениях.

4) Важно, в какую **форму** облакаются акты прокурорского надзора. Между содержанием и формой акта должно быть органическое единство: форма должна всегда соответствовать содержанию.

Практикой выработана определенная структура и реквизиты каждого из документов прокурорского реагирования на нарушение закона.

5) Общее требование, предъявляемое к актам, заключается в том, чтобы эти документы были **юридически и стилистически грамотными**

**Протест прокурора** - акт прокурорского реагирования на противоречащий закону правовой акт с требованием о приведении его в соответствие с действующим законодательством либо о его отмене.

**Протест направляется:**

- ✓ в орган или должностному лицу, которые издали этот акт,
- ✓ либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу,
- ✓ либо в суд.

Протест подлежит рассмотрению не позднее чем в **десятидневный срок** с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления - на ближайшем заседании.

При исключительных обстоятельствах прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору **в письменной форме**. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

Протест до его рассмотрения **может быть отозван** принесшим его лицом.

## В протесте должны содержаться следующие элементы:

- наименование опротестованного акта или действия;
- кем и когда этот акт издан;
- содержание опротестованного правового акта;
- правовое обоснование незаконного акта;
- указание на норму нарушенного закона;
- предложение прокурора об отмене или приведении в соответствие с законом опротестованного акта;
- требование о привлечении к ответственности должностных лиц, нарушивших закон;
- предложение о рассмотрении протеста в установленный законом 10-дневный срок и сообщение о результатах рассмотрения;
- должностное положение прокурора, принесшего протест, его классный чин;
- дата принесения протеста.



Прокуратура Российской Федерации  
**Прокуратура Пермского края**  
ул. Луначарского, 60,  
г. Пермь, Россия, 614990  
12 09.2013 № 27-09-2013

Пермский краевой суд  
ул. Екатерининская, 33  
г. Пермь, 614990

по делу в отношении  
Пермского правозащитного  
центра по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ

### ПРОТЕСТ В ПОРЯДКЕ НАДЗОРА

на постановление мирового судьи  
судебного участка № 138 от 18.07.2013  
и решение суда от 23.08.2013 по результатам  
рассмотрения протеста по делу в отношении  
Пермского правозащитного центра

Прокуратурой края в ходе проведения в апреле 2013 года проверок исполнения законодательства о противодействии экстремизму выявлены нарушения законодательства в деятельности общественной организации - «Пермский региональный правозащитный центр» (далее – ПРПЦ).

Постановлением заместителя прокурора края от 2 июля 2013 года по результатам проверки исполнения законодательства, регламентирующего порядок отнесения некоммерческих организаций к числу выполняющих функции иностранного агента, в отношении Пермского регионального правозащитного центра возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 19.34 КоАП РФ (осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента).

Постановлением мирового судьи судебного участка № 138 Ленинского района г.Перми от 18 июля 2013 года Войтко С.И. производство по настоящему делу в отношении ПРПЦ прекращено ввиду отсутствия в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Постановление мирового судьи судебного участка № 138 Ленинского района г.Перми от 18 июля 2013 года о прекращении производства по делу об административном правонарушении является явно незаконным и необоснованным вследствие существенных нарушений требований ст.24.1 КоАП РФ о всестороннем, полном и объективном выяснении всех обстоятельств дела, нарушении предусмотренных ст. 26.11 КоАП РФ процессуальных требований, регламентирующих порядок оценки исследованных по делу доказательств, что не позволило суду объективно рассмотреть дело, в том числе, вследствие неверного применения и толкования норм законодательства Российской Федерации, регламентирующих порядок отнесения некоммерческих организаций и общественных объединений к числу выполняющих функции иностранных агентов.

Прокуратура Пермского края  
№Прот-27-9-56-13/55

ПК-о № 004392

**Представление прокурора** - акт прокурорского реагирования об устранении выявленных нарушений закона либо об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина, направленный прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения.

**Поводом** для внесения представлений являются факты неоднократных нарушений законов, незаконных действий или бездействий со стороны должностных лиц, влекущих нарушение общественно значимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, трудовых коллективов, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению, **и не позднее месячного срока со дня внесения представления** по нему должны быть приняты конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений закона, их причин и условий.

При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. О результатах рассмотрения представления должно быть сообщено прокурору **в письменной форме**.

В случае несоответствия постановлений Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации Генеральный прокурор Российской Федерации информирует об этом Президента Российской Федерации.



## В представлении должны содержаться

### следующие элементы:

- материалы, послужившие основанием для внесения представления (результаты проверок, итоги расследования);
- наименование нарушенного закона и наступившие последствия его нарушения;
- изложение причин и условий, способствовавших допущенному нарушению;
- предлагаемые меры по предупреждению нарушений закона и устранению причин и условий, способствовавших им;
- указание на конкретных должностных лиц, виновных в данных нарушениях;
- предложение прокурора о привлечении их к ответственности;
- требование о безотлагательном рассмотрении представления и принятии не позднее, чем в месячный срок необходимых мер по устранению нарушений закона и сообщения прокурору об этом;
- должностное положение и классный чин прокурора;
- дата внесения представления;
- подпись автора представления.



Прокуратура Российской Федерации  
**Прокуратура Пермского края**  
ул. Луначарского, 60  
г. Пермь, Россия, ГСП, 614990  
25.04.2013 № 27-09-2013

В правление общественной организации «Пермский региональный правозащитный центр»

ул. Сибирская, д. 19а  
г. Пермь, 614000

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона  
(в порядке ст. 42 Федерального закона  
«Об общественных объединениях»)

Прокуратурой края в ходе проведения проверок исполнения законодательства о противодействии экстремизму общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями выявлены нарушения законодательства в деятельности некоммерческой общественной организации «Пермский региональный правозащитный центр» (далее Центр).

В соответствии с положениями п.2.1. Устава, принятого учредителями Центра 08.10.1997, основной целью деятельности общественной организации «Пермский региональный правозащитный центр» является защита прав граждан, закрепленных в международно-правовых актах и в законодательстве Российской Федерации.

Для реализации указанной цели Центр в соответствии с положениями Устава осуществляет следующую деятельность: сбор и анализ информации о соблюдении и защите прав человека, информирование общественности и государственных органов о ситуации в этой сфере; предоставление бесплатных юридических и социальных услуг гражданам по вопросам защиты их прав, включающих в себя представление интересов граждан органах государственной власти; участие в формировании государственной и муниципальной политики в области защиты прав человека; разработка и реализация программ и проектов по защите прав, свобод и законных интересов человека; формирование и развитие межрегиональных и международных связей в сфере деятельности по обеспечению и защите прав, свобод и законных интересов граждан; участие в разработке законодательных и иных нормативных актов в сфере защиты прав человека; заключение соглашений с иностранными некоммерческими неправительственными организациями, вступление в международные общественные объединения.

Одним из основных источников финансирования некоммерческой организации являются денежные средства от международных иностранных организаций. За период 2010-2012 годов Центром получено от международных организаций более 5,6 млн. руб.

ВХОД № 96  
«В» 05 2013 г.

ПК-о № 110182

*110182-24-000-128*

Главе администрации  
города Ростова-на-Дону

Кушнареву В.В.

ул. Б.Садовая, 47,  
г. Ростов-на-Дону, 344002

01.2017

7-8-2017

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об образовании,  
земельного и градостроительного  
законодательства

Прокуратурой города Ростова-на-Дону проведена проверка по коллективному обращению Потаповой В.Н. и иных жителей Советского района г. Ростова-на-Дону по вопросу непринятия должных мер администрацией города по определению места строительства школы на 440 мест в X мкр. ЗЖМ, а также по факту нехватки мест в общеобразовательных учреждениях данного микрорайона.

Общедоступность и бесплатность основного общего образования в Российской Федерации гарантируется в части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации. Аналогичные положения закреплены в части 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступившего в законную силу с 01.09.2013.

Исходя из конституционного требования, государство и муниципальные образования обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся общеобразовательные организации и при необходимости увеличивать их количество.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного основного общего образования на территории городского округа относится к вопросам местного значения.

Согласно пункту 1.7.4.1 статьи 46 Устава города Ростова-на-Дону к исполнительно-распорядительным полномочиям администрации города относится предоставление общедоступного основного общего образования.

Так, установлено, что на территории микрорайона X мкр. ЗЖМ расположены две общеобразовательные школы МБОУ СОШ № 60 и МБОУ СОШ № 31. Основная масса учащихся данных школ - это дети, проживающие в указанном микрорайоне. Территория X микрорайона

документации по планировке территории, документация по планировке территории указанного микрорайона до настоящего времени не разработана.

Более того, отсутствие утвержденного проекта планировки и межевания территории микрорайона препятствует образованию новых земельных участков и их освоению, поскольку в силу пункта 4 части 3 статьи 11.3 Земельного кодекса Российской Федерации образование земельных участков в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, осуществляется исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.

Из положений части 1 статьи 41 ГрК РФ следует, что элементами планировочной структуры являются кварталы, микрорайоны и иные элементы.

В рассматриваемом же случае X микрорайон ЗЖР застроен многоквартирными домами, о чем неоднократно обращалось внимание администрации города жителями указанного микрорайона в своих обращениях.

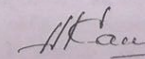
Причинами и условиями, способствующими совершению данных нарушений, явилось отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства администрации города Ростова-на-Дону за деятельностью отраслевых (функциональных) органов администрации города.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устранению нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих, в том числе путем определения земельного участка, на котором будет осуществлено строительство новой школы в X мкр ЗЖМ.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.
3. О дате и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах в установленный законом месячный срок сообщить в прокуратуру города.

И.о. прокурора города  
советник юстиции



А.Ю. Каширин

# Постановление прокурора - акт прокурорского реагирования на нарушения законов, влекущих административную ответственность.

Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Данное постановление направляется на рассмотрение органа или должностного лица, уполномоченного законом рассматривать и разрешать дела об административных правонарушениях.

О результатах рассмотрения постановления должно быть сообщено прокурору в письменной форме

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № \_\_\_\_\_ -03-04/2020 о возбуждении дела об административном правонарушении

г. Санкт-Петербург  
(место составления)

«14» августа 2020  
10ч. 30мин.

Заместитель прокурора Кировского района г. Санкт-Петербурга советник юстиции Данилов Р.С. на основании ст. ст. 28.1, 28.2, 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрев материалы КУСП № 11198 от 01.07.2020, содержащий признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.61 КоАП РФ, в отношении Черкаса О.И.,

### УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района рассмотрен материал КУСП № 11198 от 01.07.2020, по вопросу возбуждения в отношении Черкаса Олега Ивановича, дела об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме.

В соответствии со ст.23 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени.

Установлено, что 01.07.2020 около 16 часов 00 минут Черкас О.И. находясь на избирательном участке № 589 по адресу: Санкт-Петербург, Межевой канал, д. 6, оскорбил Лучинец А.С. в неприличной форме, унижающей честь и достоинство, а именно сказал: «пошла на хуй», «ступая баба», «пидораска», то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 5.61 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме.

Доказательствами по делу являются:

1. Заявление Лучинец А.С. о привлечении Черкаса О.И. к административной ответственности;
2. Объяснение Черкаса О.И., данные им после разъяснения содержания ст. 51 Конституции РФ, а также предусмотренных ст.ст. 25.1, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Объяснение Лучинец А.С., данные ему после разъяснения содержания ст. 51 Конституции РФ, а также предусмотренных ст.ст. 25.2, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Объяснения Тюрина А.Л., Капустиной М.А., Брынзы В.Г., Гайдуковой К.А., Воропаевой Е.Р., Лучинец А.С., Черкаса О.И., полученные сотрудниками УМВД России по Кировскому району Санкт-Петербурга в рамках материала проверки КУСП № 11198 от 01.07.2020.

Потерпевший:

**Предостережение о недопустимости нарушения закона** - это акт прокурорского реагирования, адресуемый должностным лицам, при получении прокурором сведений о готовящихся противоправных деяниях, а при наличии в таких деяниях признаков экстремистской деятельности - руководителям соответствующих общественных (религиозных) объединений и иным лицам

Данный акт имеет явно выраженный превентивный (предупредительный) характер. Он **выносится лишь при наличии достоверных сведений о готовящихся противоправных действиях либо при выявлении фактов бездействия**, которые могут привести к причинению вреда охраняемым законом интересам личности, общества и государства.

**Основная цель** применения предостережения состоит в недопущении более опасных правонарушений. Этот акт не заменяет, а дополняет другие средства реагирования. Наряду с объявлением предостережения прокуратуры могут использовать внесение протестов и представлений.

**В случае неисполнения требований**, изложенных в предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном порядке.

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ  
о недопустимости нарушения закона

г. Чебаркуль  
Чебаркульский городской прокурор Челябинской области старший советник юстиции Соловьев А.С., рассмотрев информацию о готовящемся отключении водоснабжения жителей Чебаркульского городского округа, «23» ноября 2018 года

УСТАНОВИЛ:

22.11.2018 в Чебаркульскую городскую прокуратуру Челябинской области поступило уведомление директора ООО «Чебаркульское предприятие водоснабжения» Юртаева В.В. о готовящемся отключении водоснабжения жителей Чебаркульского городского округа.

ООО «Чебаркульское предприятие водоснабжения» постановлением главы Чебаркульского городского округа признано организацией, гарантирующей водоснабжение жителей, проживающих в округе.

В соответствии со ст. 215.1 ч.1 УК Российской Федерации незаконное прекращение или ограничение подачи потребителям электрической энергии либо отключение их от других источников жизнеобеспечения, совершенные лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, если это повлекло по неосторожности причинение крупного ущерба, тяжкого вреда здоровью или иные тяжкие последствия, образует признаки указанного состава преступления и влечет уголовную ответственность.

Такая уголовная ответственность предусмотрена ст. 201 ч.1, 2 УК Российской Федерации за злоупотребление полномочиями лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации.

Водоснабжение является важнейшим источником жизнеобеспечения граждан.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25-1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

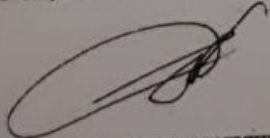
ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Директора ООО «Чебаркульское предприятие водоснабжения»  
*Юртаева Владимира Владимировича*  
\_\_\_\_\_ года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

о недопустимости действий, влекущих незаконное отключение объектов Чебаркульского городского округа от водоснабжения.

Разъясняю, что при нарушении требований действующего законодательства при отключении водоснабжения он может быть привлечен к ответственности, в том числе по ст.ст. 215.1 ч.1, 201 ч.1, 2 УК Российской Федерации.

Чебаркульский горпрокурор  
старший советник юстиции



А.С. Соловьев

Предостережение мне объявлено, копию получил, его сущность и право обжалования вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснены.

# ТРЕБОВАНИЯ ПРОКУРОРА

- Еще одну разновидность актов прокурорского реагирования предусматривает Федеральный закон №171-ФЗ от 17 июля 2009 года «О внесении изменений в ФЗ «О Прокуратуре РФ» в связи с принятием ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов»
- Согласно данному документу, прокурор имеет право направить **требование** об изменении нормативного правового акта, если в нем присутствуют коррупционные намерения.
- Требование может быть направлено в орган, организацию или должностному лицу, издавшему документ.
- Также прокурор имеет право обратиться в судебную инстанцию.



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Чайковская  
городская прокуратура**

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,  
Пермский край, Россия, 617740  
тел./факс (34241) 3-23-30

Чайковская городская Дума

ул. Ленина, 37, г. Чайковский  
Пермский край, 617760

02.10.2018 № 2-19-2018

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ТРЕБОВАНИЕ**

об изменении нормативного правового акта с  
целью исключения выявленного  
коррупциогенного фактора

Городской прокуратурой проведена антикоррупционная экспертиза Решения Чайковской городской Думы «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города Чайковского – главы администрации города Чайковского» от 21.09.2018. В результате экспертизы установлено следующее:

Разделами 5-6 Положения, утвержденного упомянутым Решением, регламентирована процедура проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города Чайковского – главы администрации города Чайковского (далее по тексту – конкурс) и определения его результатов.

В частности, установлено, что при проведении конкурса конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основе конкурсных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам Российской Федерации методов оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов, установленных перечнем методов оценки кандидатов согласно приложению 3 к настоящему Положению.

В качестве методов оценки кандидатов применяются оценка представленных кандидатами Программ и собеседование (п. 5.3 Положения).

Данным приложением № 3 установлено, что по окончании собеседования участникам выставляются баллы.

Также установлено, что критериями оценки кандидата на должность главы города Чайковского является определяемое на основе Программы кандидата видение перспектив развития Чайковского городского округа, понимание проблем хозяйства и путей их решения, а также личные профессиональные качества кандидата (п. 5.5 Положения).

В процессе оценки кандидата каждым членом конкурсной комиссии заполняются оценочные листы, включающие в себя фамилию и инициалы кандидатов и перечень критериев оценки, дату заполнения, подпись, фамилию и инициалы члена конкурсной комиссии по форме согласно приложению 4 к настоящему Положению. При этом члены конкурсной комиссии по предложенным критериям оценивают каждого из кандидатов, занося выставленные баллы в соответствующие графы оценочного листа (п. 6.1 Положения).

## Наряду с прокурорским надзором прокуратура осуществляет и другие виды деятельности:

Прокуратура участвует в рассмотрении дел судами



приносит в вышестоящий суд апелляционное или кассационное представление на незаконные или необоснованные решения, приговоры, определения или постановления суда и принимает участие в их рассмотрении в судебном заседании.

Прокуратура осуществляет уголовное преследование



прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность

прокуроры осуществляют координацию деятельности правоохранительных органов

Прокуратура в ходе осуществления своих полномочий проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов

Прокуратура участвует в правотворческой деятельности

Генеральная прокуратура РФ в пределах своей компетенции осуществляет международное сотрудничество



# СИСТЕМА ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Система прокуратуры РФ, возглавляемая Генеральным прокурором РФ** – это единая централизованная система органов и учреждений, организованных и действующих на основе единых принципов, с учетом федеративного устройства и административно-территориального деления государства, наделенных рядом функций и полномочий в целях достижения обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.
- Система прокуратуры РФ представляет собой совокупность всех действующих в России органов и организаций прокуратуры.
- Она установлена ст.129 Конституции и Законом о прокуратуре, представляет собой иерархическую структуру, состоящую из отдельных подсистем.

# СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

Прокуратура Российской Федерации является единой централизованной системой органов и учреждений с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и генеральному прокурору Российской Федерации, в которую входят:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры;
- Научные и учебные организации прокуратуры;
- Редакции печатных изданий прокуратуры и иные учреждения.

Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, **не допускается.**

# **ДЛЯ СИСТЕМЫ ПРОКУРАТУРЫ РФ ХАРАКТЕРНЫ ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ:**

1. Самостоятельная обособленная структура, не входящая ни в одну из ветвей государственной власти.
2. Построена и действует на основе единых принципов законности, независимости, единства и централизации с подчинением нижестоящих прокуратур вышестоящим.
3. Образована с учетом федеративного устройства и административно-территориального деления Российской Федерации.

# ПОНЯТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ПРОКУРАТУРЫ РФ

- **Организационная структура** – совокупность подразделений организации и их взаимосвязей, в рамках которой между подразделениями распределяются управленческие задачи, определяются полномочия и ответственность руководителей и должностных лиц.
- Каждый из элементов прокуратуры имеет свою структуру. В полном объеме все подразделения прокуратуры представлены в структуре Генеральной прокуратуры РФ.

# ВИДЫ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР ПРОКУРАТУРЫ РФ

**Линейная** – ее сущность заключается в построении аппарата управления, состоящего из взаимоподчиненных органов и подразделений. При этой структуре каждый прокурорский работник непосредственно (линейно) подчинен только одному руководителю и с вышестоящими органами и руководителями связан только через него. В свою очередь такой линейный руководитель (прокурор) несет полную ответственность за деятельность всех подчиненных ему органов и подразделений.

Прокуроры городов, районов, прокуроры субъектов РФ, прокуроры специализированных прокуратур, Генеральный прокурор РФ и их заместители являются линейными руководителями.

**Функциональная** – состоит из органов и подразделений, которые специализируются на определенных видах деятельности, выполняют обособленные функции.

К числу таких структур относятся природоохранные и другие спецпрокуроры, деятельность которых ограничивается специальными объектами или отдельными отраслями прокурорского надзора.



# Генеральная Прокуратура Российской Федерации

Главная  
военная  
прокуратура  
РФ

Прокуратуры  
военных округов,  
Флотов, РВСН,  
МГВП

Военные  
прокуратуры  
объединений,  
соединений,  
гарнизонов

Прокуратуры  
субъектов РФ

Прокуратуры  
городов,  
районов

Специализи-  
рованные  
прокуратуры

*Природоохранная прокуратура  
Прокуратура ЗАТО г. Межгорье  
Прокуратура по надзору за  
исполнением законов на особо  
режимных объектах  
Прокуратура по надзору за  
соблюдением законов в  
исправительных учреждениях  
Транспортная прокуратура*

Научные и  
образовательные  
организации,  
редакции  
печатных  
изданий

Академия Генеральной  
прокуратуры РФ  
Научно-исследовательский  
институт Академии ГП РФ  
Иркутский юридический институт  
(филиал)  
Санкт-Петербургский  
юридический институт (филиал)  
Крымский Юридический институт  
(филиал)  
Институты прокуратуры:  
Иркутский (И.И.А)  
Саратовский (С.И.И)  
Тюменский (Т.И.И)  
Печатные издания ГП РФ  
Журнал «Законность»  
Журнал «Вестник Академии  
Генеральной Прокуратуры РФ»

**Территориальные прокуратуры** (образуются применительно к административному и национально-государственному устройству страны):

- Прокуратуры субъектов РФ (республик, входящих в состав РФ, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга).
- Прокуратуры районов, городов, иных территориальных образований (например, муниципальных районов, административных округов в г. Москве).
- **Специализированные прокуратуры** (действуют на правах областных или районных):
  1. Транспортная прокуратура.
  2. Военная прокуратура.
  3. Природоохрнительная прокуратура.
  4. Прокуратуры в закрытых административно-территориальных образованиях и на особо режимных объектах (прокуратуры войсковых частей).



# Учреждения прокуратуры - это:

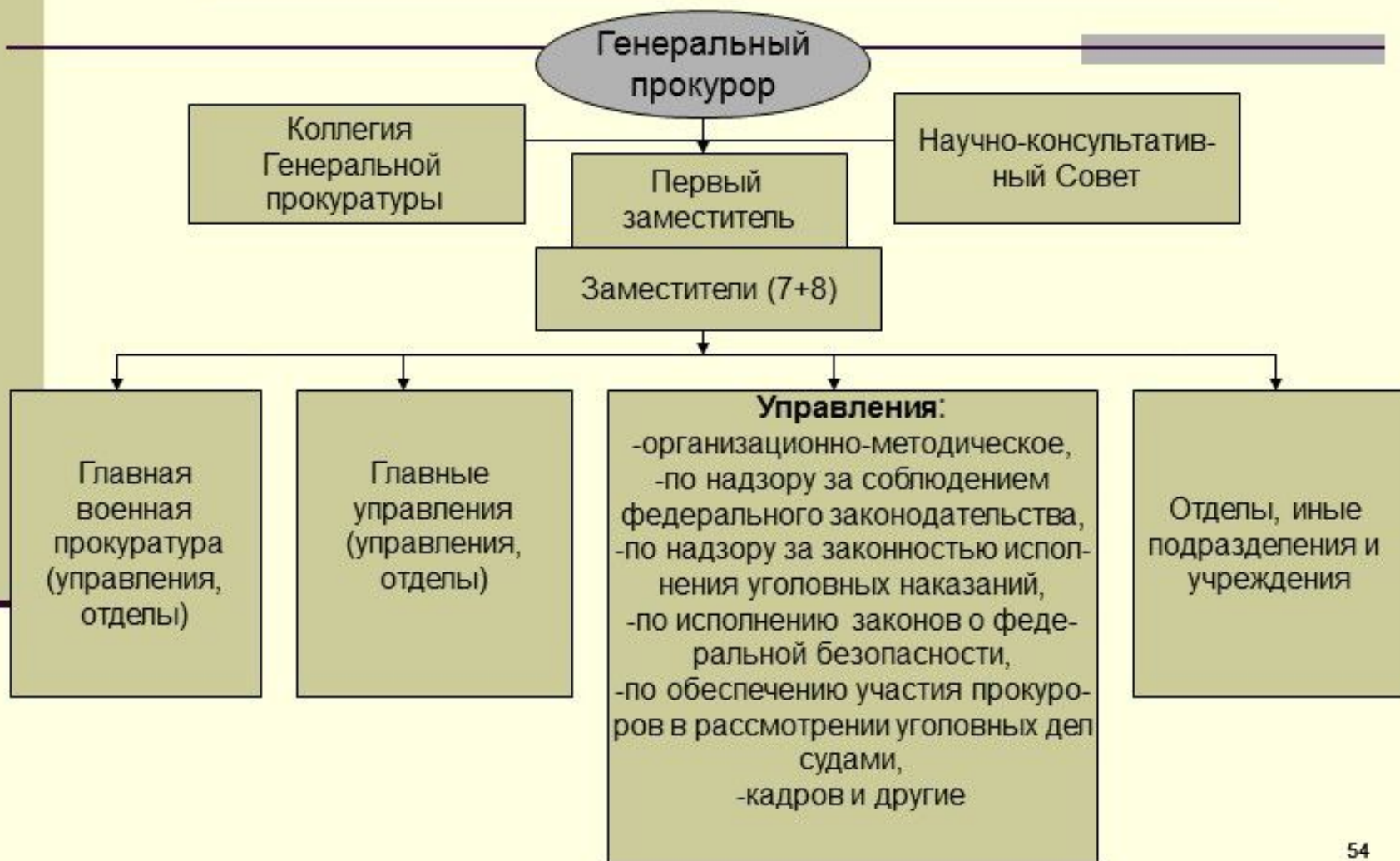
1. Научные заведения
2. Образовательные учреждения
3. Редакции печатных изданий
4. Объекты социально-бытового и хозяйственного назначения





# Структура Генеральной прокуратуры РФ

(ст. 14 ФЗ «О прокуратуре», Регламент Генеральной прокуратуры РФ)



# ГЛАВНАЯ ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА



В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.



# НАЗНАЧЕНИЕ ПРОКУРОРОВ НА ДОЛЖНОСТЬ, ИХ ПОДОТЧЕТНОСТЬ, ТРЕБОВАНИЯ

		Генера льный прокур ор	Заместите ли Генера льного прокурора	Прокуроры субъектов	приравне нные к прокурор ам субъекто в прокурор ы	Прокуроры городов, районов
Должен соответствовать требованиям	Гражданин РФ; Высшее образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе; Обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами; Способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности	+> 35 лет	+> 35 лет, стаж > 10 лет в ОП, кл.чин	+> 30 лет, стаж > 7 лет в ОП, кл.чин	+> 30 лет, стаж > 7 лет в ОП, кл.чин	+> 27 лет, стаж > 5 лет в ОП, кл.чин
Не могут быть приняты на службу при	Гражданство другого государства; Признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; Лишено права занимать государственные должности государственной службы; Наличие судимости; Наличие заболевания, препятствующего поступлению на службу; Близкое родство с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с подконтрольностью или подчиненностью одного другому; Отказ в оформлении допуска к государственной тайне;	+	+	+	+	+
Кто назначает освобождает от должности	1. Совет Федерации 2. Президент РФ 3. Генеральный прокурор	1	1	2	2	3
Подотчетность	1. Совет Федерации 2. Президент РФ 3. Генеральный прокурор, вышестоящие прокуроры	1,2	3	3	3	3
Срок полномочий	1. 5 лет 2. Не оговорен срок	1	2	1	1	1
Возможность продления срока	1. Неоднократно 2. Однократно 3. Не оговорено	1	3	2	2	2
Публикация в печати		да	да	да	да	нет
примечания	1. Если кандидатура не получила нужного числа голосов в течение 30 дней, предлагается иная кандидатура 2. Стаж работы не менее 5 лет в ОГВ на должностях, требующих высшего юридического образования	1	1			2