

**Понятие государственной
(муниципальной) организации.
Государственные
(муниципальные) предприятия и
учреждения, их классификация.**

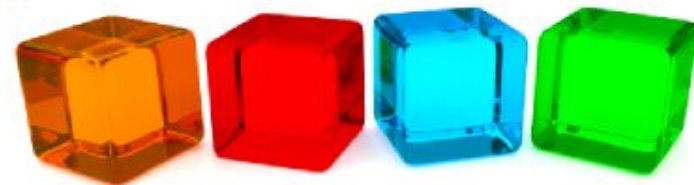
**Крамарева Е.Н.
Устинова Н.П.
Абашева Г.**

Понятие государственной (муниципальной) организации.

Под организацией понимается группа лиц (физических и юридических), взаимодействующих друг с другом с помощью материальных, экономических, правовых и иных условий для достижения поставленных целей. В этом и состоит ее главная функция (задача), выполняя которую организация преобразует с помощью соответствующих технологий материальные, информационные, трудовые ресурсы в требуемые конечные результаты.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ (ГК РФ) наряду с другими видами организаций выделяются государственные и муниципальные (унитарные) предприятия. Они являются юридическими лицами и преследуют коммерческие цели. Однако от других коммерческих организаций их отличают характер и объем производимой продукции, имеющей национальное значение, структура производства и управления, правовые связи.

Эти юридические лица создаются и действуют на основе лишь одной формы собственности — государственной или муниципальной, в связи с чем их учредителями являются государство (субъект Российской Федерации) или муниципальное образование. От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти (федеральной или субъекта Российской Федерации), от имени муниципального образования, права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления. В данном случае невозможно возникновение юридического лица на основе смешанной формы собственности.



Государственные предприятия являются, как и частные фирмы, контрагентами на рынке. Их наиболее распространенная форма объединения предпринимателей — акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью. Нужно отметить, что под государственными понимаются как чисто государственные унитарные, так и смешанные, или «полугосударственные», предприятия. В чисто государственных предприятиях государству принадлежит, как правило, весь капитал. В смешанных государственно-частных компаниях государство (в лице какого-либо министерства) может владеть пакетом акций (более 50%) - в этом случае оно осуществляет контроль за их деятельностью.

Собственник имущества, создавая унитарное предприятие и наделяя его необходимыми материальными ресурсами, не утрачивает (в отличие от учредителей хозяйственных обществ и товариществ, а также производственных кооперативов) прав на указанное имущество. Унитарные предприятия в ходе предпринимательской деятельности владеют и пользуются чужой собственностью, которая, по существу, принадлежит другому субъекту.

Органом управления унитарного предприятия является руководитель, который назначается собственником либо уполномоченным собственником органом и действует на основе контракта. Руководитель унитарного предприятия работает в этом качестве на основе единоначалия. Унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, но не несет ответственности по обязательствам собственника имущества.

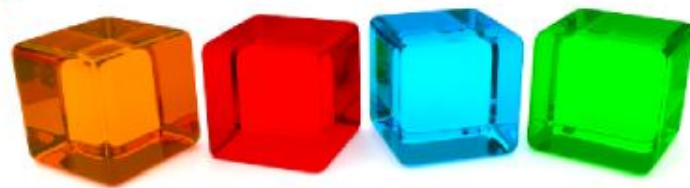
В настоящее время в качестве государственных и муниципальных унитарных предприятий действуют практически все основные предприятия и организации железнодорожного транспорта, связи, атомной энергетики, водопользования, водоохраны и т.д.



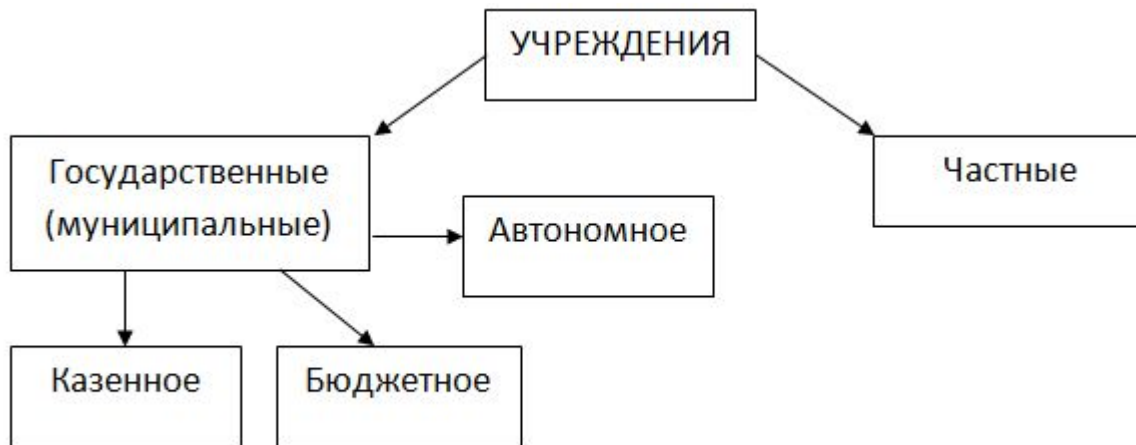
Государственные (муниципальные) предприятия и учреждения, их классификация.

К государственным и муниципальным организациям в широком смысле слова относятся не только предприятия, но и органы государственного управления различного уровня, органы местного самоуправления, а также создаваемые ими учреждения и организации.

Стоит отметить, что одного юридически/законодательно закрепленного термина государственного (муниципального) учреждения на сегодняшний день нет. Данное понятие содержится в Гражданском кодексе Российской Федерации, в Федеральном законе “О некоммерческих организациях” и в Федеральном законе “Об автономных учреждениях”, в свою очередь, устанавливающих типы учреждений, учредителей, ответственность и цели, для которых они создаются.



В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации определяются типы государственных (муниципальных) учреждений: казенное, бюджетное и автономное, которые, в свою очередь, раскрываются и конкретизируются в различных нормативно-правовых актах:



- понятие “казенное учреждение” закреплено в Бюджетном кодексе Российской Федерации;
- понятие “бюджетное учреждение” закреплено в Федеральном законе “О некоммерческих организациях”;
- понятие “автономное учреждение” закреплено в Федеральном законе “Об автономных учреждениях”).



Основные признаки государственных (муниципальных) учреждений:

1. Это только унитарные некоммерческие организации
2. Создаются РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием
3. Осуществляются задачи, вытекающие из общественного интереса
4. Создаются социальные ценности непроизводственного характера
5. Оказываются публичные и социальные услуги неограниченному кругу субъектов
6. Закрепляется имущество на праве оперативного управления и праве бессрочного пользования
7. Цель создания учреждений - выполнение государственных (муниципальных) услуг, работ, а также реализация функций и полномочий, предоставляемых данными учреждениями
8. Это учреждения, имеющие полномочия на осуществление управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера в сферах: науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах
9. Способ финансирования - по бюджетной смете или субсидий из соответствующего бюджета



Таким образом **государственное (муниципальное) учреждение** - это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, для оказания государственных (муниципальных) услуг, работ, а также функций в целях реализации переданных полномочий государственной властью (государственными органами) или органами местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах и финансируемая на основании бюджетной сметы или субсидий из соответствующего бюджета.

На основе вышеуказанных признаков и типов государственных (муниципальных) учреждений можно провести их различную классификацию.



Классификация учреждений по расходам бюджетов

общегосударственные
вопросы

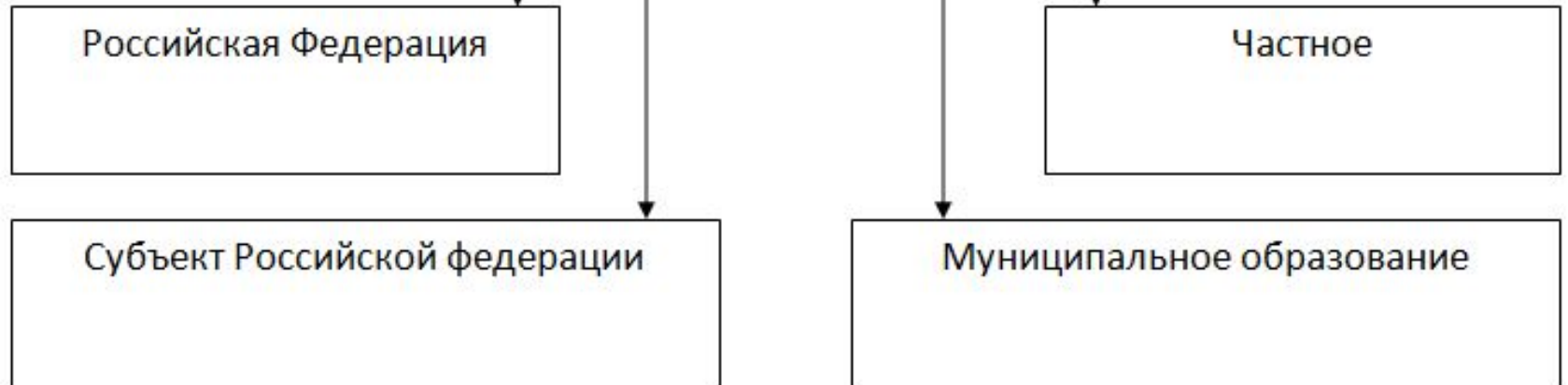
национальная оборона

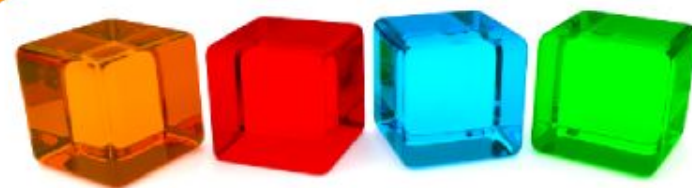
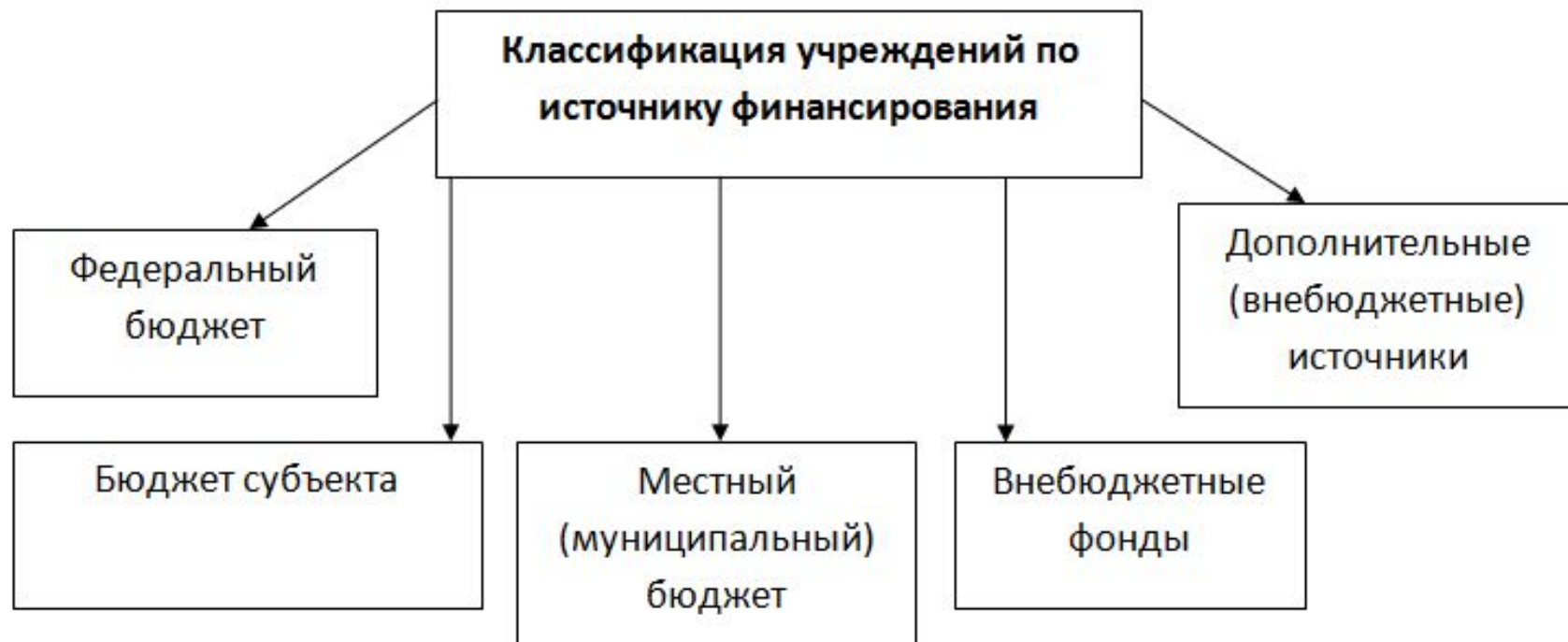
национальная безопасность и
правоохранительная деятельность

другие виды расходов в соответствии
с Бюджетным кодексом РФ



Классификация учреждений по критерию учреждения государством





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

