

Тема 1 «Финансовая система и ее ЭЛЕМЕНТЫ»

*Без финансов государство не может обойтись,
и ими обуславливается и политический рост
государства,
и движение истории. Много политических перемен и
потрясений
в общественном быту произошло по поводу
расстроенных финансов, и, может быть, политическая
карта
каждого государства была бы иная, если бы оно не
переживало
финансовых кризисов.*

В.А. Лебедев

Можно выделить как минимум три определения финансовой системы РФ, в соответствии с которыми финансовая система - это совокупность:

- ❖ денежных фондов и финансов: а) общегосударственных, б) территориальных, в) хозяйствующих субъектов, г) граждан;
- ❖ организаций, обеспечивающих денежный оборот в государстве;
- ❖ финансовых институтов и государственных органов, учреждений, которые занимаются финансовой деятельностью;
- ❖ различных сфер финансовых отношений.

Финансы составляют целостную систему, включающую несколько взаимосвязанных звеньев (институтов) и органов.

Финансовую систему Российской Федерации составляют следующие фонды денежных средств и соответствующие им правовые институты:

- государственные финансы;
- финансы хозяйствующих субъектов;
- местные финансы;
- фонды страхования;
- кредит (государственный и банковский).

К централизованным фондам денежных средств или централизованным финансам относятся денежные средства, поступающие в распоряжение государства как властвующего субъекта. К ним относятся:

- средства, аккумулируемые в бюджетной системе государства;
- государственные внебюджетные фонды;
- государственное страхование (имущественное и личное);
- кредит (государственный и банковский).

К децентрализованным фондам денежных средств относятся финансы предприятий и организаций всех форм собственности.

В отношении централизованных фондов государство выступает полноправным хозяином и может принудительно обеспечивать свои доходы через систему налогов, пошлин, сборов, эмиссии денег и т.д.

В отношении децентрализованных фондов государственное регулирование выражается по-иному.

Французский ученый П.М. Годме писал: «...Ни в коем случае не следует забывать о фундаментальном различии между государственными и частными финансами.»

Он показал отличия частных финансов от государственных, которые можно свести к следующему:

- а) государство вправе в принудительном порядке обеспечить свои доходы посредством системы налогового обложения. В то же время отсутствует принудительное исполнение в отношении самого государства.
- У частных лиц нет возможности в принудительном порядке обеспечить свои доходы, следовательно, они могут оказаться не в состоянии выполнить свои обязательства;
- б) государственные финансы связаны с денежной системой, которая в большей или меньшей степени управляется государством, тогда как эта денежная система не зависит от воли частного собственника, распоряжающегося своими финансами;
- в) частные финансы ориентированы на получение прибыли. Государственные финансы, наоборот, — это средства осуществления так называемого общего интереса;
- г) размеры государственных финансов намного больше, чем размеры частных финансов, которыми распоряжаются отдельные лица.

Если учитывать, что финансы связаны с денежной системой, порождением которой они в свою очередь являются, то связь между всеми финансами государства, как централизованными, так и децентрализованными, становится еще более ясной. Экономика - базис для финансов, как частных, так и государственных.

Государственные финансы включают в себя: бюджеты всех уровней, в том числе государственные внебюджетные фонды (пенсионный, социального страхования, обязательного медицинского страхования).

Институт «финансы хозяйствующих субъектов» объединяет такие децентрализованные фонды, как финансы предприятий, организаций, функционирующих на коммерческих основах; финансы учреждений и некоммерческих организаций; финансы общественных организаций.

В сфере страховых отношений существуют следующие институты:

- а) личное страхование;
- б) имущественное страхование;
- в) страхование ответственности;
- г) страхование предпринимательских рисков;
- д) перестрахование.

Они образуют фонд страховой организации.

Институт кредитования образуют:

- отношения, возникающие между клиентами и кредитными организациями по поводу привлечения, размещения денежных средств (денежные фонды кредитных организаций);
- отношения государственного кредита.

Система кредитных учреждений возглавляется Центральным банком РФ, осуществляющим руководство в области кредита и контролирующим всю сеть кредитных организаций.

Финансовую деятельность осуществляют уполномоченные на то органы государственной власти, наделенные специальной компетенцией, а также муниципальные органы. В то же время практически все органы государства без исключения занимаются финансовой деятельностью. Органы общей компетенции — высшие представительные и исполнительные органы государственной власти — руководят всеми финансами, бюджетом, налогами, денежно-кредитной системой, организуют и осуществляют страхование, валютно-денежное обращение, таможенное регулирование и эмиссию.

Финансовая система как совокупность государственных органов и учреждений — это разветвленная сеть финансовых органов и кредитных учреждений, осуществляющих непосредственную финансовую деятельность государства.

Систему финансовых органов возглавляет Министерство финансов РФ (орган специальной, отраслевой компетенции) и Правительство РФ (орган общей компетенции).

Представительные органы в лице Парламента РФ, представительные органы субъектов Федерации и местного самоуправления рассматривают, обсуждают и утверждают федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты.

Правительство РФ обеспечивает подготовку бюджета и его рассмотрение в представительных органах, осуществляет общее руководство исполнением бюджета РФ, занимается другими финансовыми вопросами государства (ст. 114 Конституции РФ).

БК РФ, Статья 161. Особенности правового положения казенных учреждений

- * 1. Казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.
- * Взаимодействие казенного учреждения при осуществлении им бюджетных полномочий получателя бюджетных средств с главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, в ведении которого оно находится.
- * 2. Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.
- * 3. Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.
- * 3.1. Порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доходы деятельности устанавливается (устанавливаются) государственным (муниципальным) органом, в ведении которого находится казенное учреждение, если иное не предусмотрено соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

- * 4. Казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с БК РФ.
- * 5. Заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.
- * Нарушение казенным учреждением требований настоящего пункта при заключении государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров является основанием для признания их судом недействительными по иску органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого находится это казенное учреждение.