

**Административно
правовой статус
индивидуальных
субъектов
административного права
и общественных
объединений.**



1. Понятие и элементы АПС индивидуального субъекта (ИС).
2. Классификация прав и обязанностей ИС.
3. Гарантии АПС ИС.
4. АПС иностранных граждан и лиц без гражданства. (Самостоятельно по ФЗ от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации«)
5. Понятие и классификация общественных объединений.
6. Создание и АПС ОО.

- **1. Понятие и элементы АПС индивидуального субъекта.**
- ИС – человек, ФЛ (гражданин РФ, ИГ, ЛБГ, госслужащий). Но чаще речь идет о гражданах РФ, хотя сужать категорию ИС только до них необоснованно.
- Под правовым статусом понимается совокупность нормативно закрепленных прав и обязанностей субъектов. Под правовым положением – совокупность не только потенциальных, но и реальных прав и обязанностей субъектов, возникающих в конкретный момент их жизни. На наш взгляд, нет необходимости разделять эти понятия.

- ▣ **АПС ИС** – это правовое положение ИС в сфере ГУ, то есть комплекс прав и обязанностей ИС, предусмотренных нормами АП и возникающих в АПотношениях.
- ▣ АПС является составной частью общего правового статуса ИС. Он определен К РФ, Конвенцией о защите ПЧ и основных свобод, действующим законодательством (ФЗ «О гражданстве»..).

- ИС обладает всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, которые определяют смысл и содержание деятельности органов управления – наиболее многочисленной части государственного аппарата.
- В курсе АП главное внимание уделяется тем управленческим средствам, с помощью которых создаются условия, необходимые для реализации и защиты ПС.
- АПН, особенно процессуальные, позволяют ИСубъектам реализовывать права и исполнять обязанности, тем самым проводя конституционные декларации в жизнь.

- ▣ **Элементами АПС** являются:
 - Права и свободы
 - Обязанности
 - Гарантии реализации статуса
 - Ответственность
- ▣ **Основные элементы** – 1 и 2, гарантии – это разновидность прав и обязанностей второго уровня, позволяющие реализовывать основные, ответственность – разновидность обязанности негативного характера.
- ▣ Однако целесообразно рассматривать все элементы, так как они позволяют учесть специфику АПС.

- Для реализации АПС необходима **А правосубъектность или праводеееспособность**, состоящая из 2 элементов: А правоспособность и А дееспособность. Это та юридически значимая характеристика, обладание которой делает лицо обладателем АПС. Бахрах Д.Н. считает даже, что это элемент АПС. Хотя это условие для его возникновения.

- ▣ **А правоспособность** – способность иметь П и О, в некоторых случаях возникает с момента рождения (П на имя, на медпомощь), но неодинакова для всех, зависит от возраста, пола (в ВС служба обязательна для мужчин).
- ▣ **А дееспособность** – способность лица своими действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные АПН и нести ответственность (**деликтоспособность**, с 16 лет). А законодательство закрепляет сам факт наличия и объем дееспособности в зависимости о различных критериев (возраст (с 14 лет – получить паспорт), должностное положение (принятие решения), АП режим, регистрация, получение лицензии).

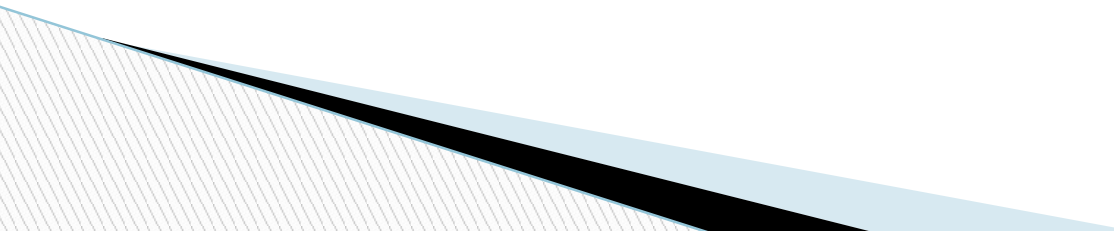
- Административно-правовой статус человека и гражданина является сложным юридическим образованием. Можно выделить несколько его уровней.
- **Общий административно-правовой статус** включает в себя права и обязанности граждан, закрепленные в гл. 2 Конституции РФ, иными правовыми актами и реализуемые гражданином через вступление его в административно-правовые отношения с соответствующими субъектами. Они принадлежат всем гражданам, не связаны с какими-либо особенностями и спецификой деятельности человека и гражданина во всех областях, отраслях и сферах его деятельности и не требуют отдельного разрешения для их реализации.
- Среди основных прав и свобод, составляющих общий правовой статус личности и находящихся в той или иной мере в сфере административно-правового регулирования, можно назвать, например, право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность жилища, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на свободное передвижение, выбор места пребывания и места жительства, свободного выезда за пределы РФ и беспрепятственного возвращения в РФ.

- ▣ **Специальный административно-правовой статус** охватывает все реализуемые в административно-правовых отношениях особые специфические права и обязанности гражданина в тех или иных конкретных областях, отраслях и сферах функционирования исполнительной власти. Признаком специального статуса является необходимость его **официального закрепления**.
- ▣ К специальному административно-правовому статусу относятся, например, реализуемые в административно-правовых отношениях права и обязанности граждан, находящихся под административной опекой (сироты, инвалиды, вынужденные переселенцы и др.); привлекаемых к административной ответственности; государственных служащих; субъектов разрешительной системы. Наличие специального статуса предполагает наличие у лица дополнительных прав и обязанностей и необходимость ответственного отношения к своим статусам.

- Административно-правовой статус конкретного лица является **комбинацией** общего статуса и множества специальных статусов, которые он получает в жизни. Например, гражданин может быть государственным служащим, водителем автотранспортного средства, владельцем оружия.
- Особое место в структуре специального статуса занимает статус лиц в связи с особым объемом правомочий или ограничений (судьи, депутаты, прокуроры, иностранцы-дипломаты).

- ▣ **2. Классификация прав и обязанностей ИС в сфере управления.**
- ▣ **Административные права** граждан представляют собой закрепленные нормативными правовыми актами дозволения совершать определенные действия, вести себя в дозволенных границах, требовать от других граждан, государственных органов и их должностных лиц, чтобы они не препятствовали осуществлению этих прав, а содействовали созданию оптимальных возможностей для их реализации

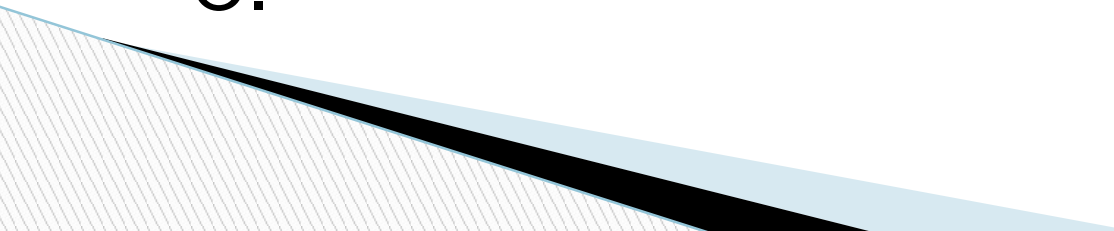
- 1. С точки зрения первичного источника, первичной правовой основы можно различать конституционные права граждан, а также права, первично урегулированные законами и подзаконными актами.
- Так, права граждан, закрепленные административными нормами, можно поделить на две группы:
- - **Конкретизирующие**, развивающие, обеспечивающие реализацию конституционных прав. Они являются вторичными по отношению к конституционным правам, производными от них, условно их можно назвать конституционно-административными (например, право на обращение детально регламентируется административно-правовыми нормами различных уровней);
- - Права, **регулируемые только нормами административного права**, получившие первичное закрепление в его источниках (например, право на ношение оружия, на управление транспортными средствами).
- Большинство основных (конституционных) прав граждан нуждается в административно-правовом обеспечении. А если они не подкреплены административно-правовыми нормами и эффективной работой государственного аппарата, то они не могут быть реализованы.

- ▣ **2. В зависимости от сфер выделяются:**
 - ▣ 1. Общие – на жизнь.
 - ▣ 2. Адекватные сферам, в которых реализуются
 - ▣ - личные (неприкосновенность частной жизни)
 - ▣ - социально-экономические (П собственности)
 - ▣ - социально-культурные (на свободу творчества)
 - ▣ - политические (на свободу слова).
- 

- Некоторые авторы считают, что во взаимодействии с **У структурами реализуются прежде всего социально-политические П:**
- -П участвовать в У делами государства, - на объединение, - проводить собрания, митинги, шествия (ФЗ от 19 июня 2004 года «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» - **доклад**), - на обращение, - на личную неприкосновенность, - на неприкосновенность жилища, -на свободу передвижения, -на возмещение вреда, причиненного действиями ДЛ, на свободу искать, получать И.

- 3. С точки зрения механизма реализации можно выделить права **абсолютные (безусловные) и относительные**. К абсолютным относятся права, которыми лица пользуются по своему усмотрению, а субъекты власти обязаны создать условия и не мешать их реализации, защищать их. Это, например, право на административную жалобу, выбор имени, трудоустройство, пользование публичными библиотеками, получение общего среднего образования. Реализация абсолютных прав зависит главным образом или даже исключительно от воли гражданина.
- Относительными следует считать такие права, для реализации которых нужен акт субъекта публичной власти. Например, приказ о назначении служащего на должность, лицензия на осуществление деятельности. Воля гражданина должна быть опосредована волей субъекта власти, актом применения права.


- **3. Необходимо отметить, что АП влияет на реализацию П и О в разной степени.** В зависимости от этого можно выделить следующие группы:
- Государство создает условия для реализации АПС, без его участия их реальность не может быть обеспечена, так как требуется участие какого-либо звена ИВ, подчиненного ему предприятия, учреждения, организации (П на получение пенсии, пособия по безработице, на образование, на труд). В некоторых случаях необходимо обращение лица за содействием, либо ОИВ к лицу (призыв в ВС) в некоторых нет (П на безопасность в общественном месте, предполагается, что ООП обеспечивается).
- Государство контролирует процесс реализации (надзор за лицензированным видом деятельности, за деятельностью общественных объединений, за качеством продукции, за свободой слова), чтобы не были нарушены права других лиц. ОИВ не мешают (П на митинги), пока нет нарушений. Для этого также необходима деятельность ОИВ.
- Реализация П и О сама влияет на ГУД (П на участие в управлении делами Г, на ГС, на обжалование действий и решений, внесение предложений).
- В процессе развития АПО роль ГО может меняться.

- Другими словами, можно выделить:
 - Общие права и обязанности для всех ИС
 - Специальные права и обязанности, распространяющиеся не на всех субъектов.
 - На основании этой классификации выделяются:
 - **Общий статус ИС.**
 - **Специальный статус,** в соответствии с которым ИС наделяется дополнительными П и О.
- 

- Специальным статусом обладают:
- - ИГ и ЛБГ,
- - субъекты А опеки (безработные, переселенцы),
- - субъекты разрешительной системы (водители ТС, лица, осуществляющие лицензированный вид деятельности, владельцы оружия),
- - госслужащие,
- - особая группа – лица, совершившие административное правонарушение.
- ИС может одновременно несколькими специальными статусами (ГС, водитель).

- Граждане РФ, имея права, вместе с тем выполняют возложенные на них законом **обязанности.**
- Административно-правовые обязанности граждан – это устанавливаемые государством виды и меры необходимого поведения граждан, закрепляемые в источниках административного права в интересах граждан, общества и государства; каждой такой обязанности корреспондируется право (зачастую одновременно и обязанность) государственных и муниципальных органов, иных субъектов требовать от граждан исполнения их обязанностей.

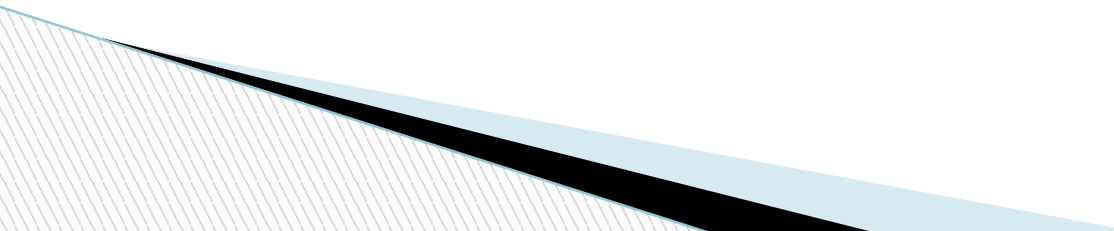
- Конституция РФ акцентирует внимание на равенстве не только прав, но и обязанностей граждан. Административно-правовые обязанности граждан подразделяются на **абсолютные и относительные**.
- Абсолютные возлагаются на каждого и не зависят от конкретных обстоятельств (например, соблюдение законов, уплата налогов и т. д.). Относительные возникают из правомерных действий, направленных на приобретение прав и пользование ими (обязанность собственника автомобиля платить налоги).

- Обязанности граждан в государственном управлении:
 - 1. Основной обязанностью граждан является соблюдение Конституции РФ и законов.
 - 2. Соблюдение административно-правовых норм и основанных на них законных требований органов государственной власти и органов местного самоуправления.
 - 3. Обязанность платить налоги и сборы.
 - 4. Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.
 - 5. Защищать Отечество и т. д.
- 

- По критерию обеспеченности санкциями выделяют обязанности:
- Обеспеченные санкциями (УП, АП, Дисц). К этому нужно стремиться.
- Необеспеченные (получить основное общее образование).
- Анализируя природу обязанностей, следует различать 2 их вида: одни носят прямой повелительный (запретительный) характер, другие – косвенный характер (например, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей).

- Законодательство закрепляет обстоятельства, при наличии которых общий, и прежде всего административно-правовой, **статус индивидуального субъекта может быть ограничен:**
- 1) чрезвычайные обстоятельства (массовые беспорядки, стихийные бедствия и др.);
- 2) если это несовместимо с их общественно полезной деятельностью (запрещение совмещения государственной службы с предпринимательской деятельностью, обязательное декларирование доходов и т. п.);
- 3) если без этого невозможно обеспечить государственную безопасность (режим секретности, пограничный режим и др.);
- 4) совершение правонарушений (ограничения на приобретение ими оружия и т. п.).
- В первых трех случаях ограничения непосредственно устанавливаются нормативными актами, касаются неопределенного числа граждан и поэтому являются групповыми. А ограничения административно-правового статуса в связи с совершением правонарушений носят индивидуальный характер, персонализированы, являются мерами принуждения.

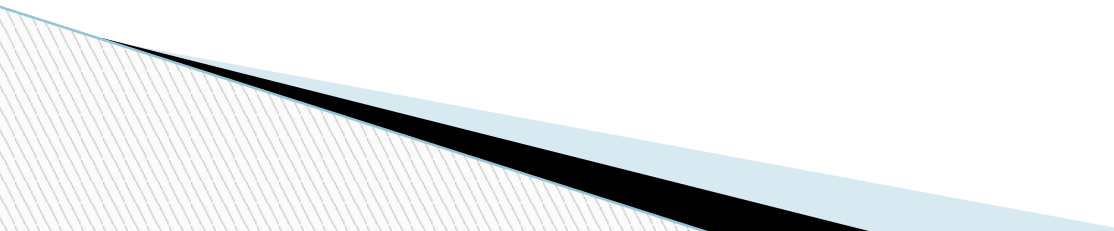
- ▣ **3. Гарантии реализации административно-правового статуса ИС.**
- ▣ В соответствии со ст. 2 Конституции РФ «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Развитие этого тезиса должно быть подкреплено наличием действенных механизмов реализации, защиты и гарантий прав личности.

- ▣ Под гарантиями понимаются условия и средства, которые обеспечивают практическую реализацию и защиту АПС.
 - ▣ Обеспечение прав и свобод в значительной мере осуществляется благодаря эффективной У деятельности ОИВ, работе подведомственных им предприятий, учреждений, организаций.
- 

- Можно выделить экономические, политические, юридические (система норм, способствующих реализации статуса) и организационные гарантии (система органов, занимающихся реализацией и защитой статуса, в том числе ПОО). Основой всех гарантий выступает З, который должен соответствовать потребностям общества.
- 2 группы гарантий:
- 1. АПГ реализации АПС (добросовестное выполнение уполномоченными субъектами обязанностей по ГУ, создание условий для реализации АПС).

- 2. АПГ охраны АПС (внесудебные и судебные)
- Охрана от преступлений, других правонарушений, от нарушений в деятельности ОИВ. Обеспечиваются путем постоянного наблюдения и контроля за реализацией АПС, непосредственной защиты, применения санкций уполномоченными субъектами. Велика роль суда, прокуратуры, Уполномоченного по правам человека. Причем ИС сам может инициировать проверку законности и рассмотрение жалобы.
- Право на защиту: - самостоятельно (на НО), - на обращение (в судебные и внесудебные инстанции), - защита в АЮ производстве, - на помощь негосударственных институтов гражданского общества (адвокатура, ОО).

- Важной гарантией реализации статуса является возможность получения достоверной информации о деятельности публичной власти в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

- ▣ **5. Понятие и классификация общественных объединений**
 - ▣ Общественное объединение – коллективный субъект АП.
 - ▣ В соответствии с К каждый имеет П на объединение. Создание общественных объединений способствует реализации прав и законных интересов граждан.
 - ▣ П база многочисленна: ГК, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ, ФЗ о видах ОО (религиозных, благотворительных, молодежных, политпартии..).
- 

- Административная правосубъектность общественных объединений включает комплекс принадлежащих им прав и обязанностей, которые реализуются во взаимоотношениях с гражданами, органами исполнительной власти и местного самоуправления, государственными и негосударственными учреждениями, предприятиями и организациями. Административная правосубъектность общественных объединений определяет виды административных правоотношений, субъектами которых они являются.
- Несмотря на различия в административно-правовом положении тех или иных общественных объединений, их статусам присущи общие черты. Это определяется тем, что все общественные объединения:
 - а) образуются физическими и юридическими лицами на добровольной основе;
 - б) не обладают государственно-властными полномочиями;
 - в) не являются субъектами правотворчества;
 - г) действуют от своего имени;
 - д) не являются коммерческими организациями, поскольку цель их деятельности не преследует извлечения прибыли.
- Важнейшее положение, определяющее статус общественных объединений, – отсутствие руководства их деятельностью со стороны государства.

□ Взаимодействие Г с ОО

- - Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.
- - установление общих правил создания, ограничений, основ АПС, чтобы не допустить нарушений ОО прав иных субъектов, регистрация ОО (Запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности).
- - контроль за деятельностью (прокуратура, органы, принимающий решения о государственной регистрации общественных объединений, налоговые органы, ОВД).
- - Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.
- - Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных законом случаях, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.
- - ОО помогают ГО, реализуя благотворительные, образовательные цели.

□ **Постановление Правительства РФ от 27.07.2017 N 885**
"О внесении изменений в перечень общественно полезных услуг"

- НКО, занимающиеся развитием межнационального сотрудничества, сохранением культуры народов РФ, адаптацией и интеграцией мигрантов, могут признаваться исполнителями общественно полезных услуг
- Определено, что указанная деятельность включает в себя:
 - - организацию и проведение культурно-массовых мероприятий (лектории, семинары, фестивали, культурно-просветительские проекты);
 - - создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок;
 - - создание спектаклей;
 - - создание концертов и концертных программ;
 - - показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок);
 - - показ (организация показа) концертов и концертных программ;
 - - консультирование мигрантов в целях социальной и культурной адаптации и интеграции и обучение русскому языку;
 - - услуги в сфере дополнительного образования, обеспечивающие решение задач сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ (ознакомление граждан с культурой и традициями народов, населяющих РФ);
 - - содействие в охране и реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (памятников, ансамблей, достопримечательных мест, мест захоронений);
 - - осуществление издательской деятельности;
 - - производство и распространение телепрограмм;
 - - производство и распространение радиопрограмм;
 - - производство и распространение музыкальных и культурно-просветительских аудиовизуальных программ;
 - - организация экскурсионных программ;
 - - оказание туристско-информационных услуг.
- Исполнители общественно полезных услуг, включенные в соответствующий реестр, смогут получать государственные субсидии.