



- 1. Понятие о прокурорском надзоре в Российской Федерации**
- 2. Признаки, цели и задачи прокурорского надзора в Российской Федерации**
- 3. Законность и правовые основы прокурорского надзора и деятельности прокуратуры в Российской Федерации**
- 4. Источники права о прокурорском надзоре в Российской Федерации (источники прокурорского надзора ой Федерации.**



# Понятие о прокурорском надзоре в Российской Федерации



# РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ В РФ



- Государственная власть едина и целостна
- Для обеспечения сбалансированного и рационального ее осуществления, в зависимости от задач и функций образующих ее органов, власть делится (по горизонтали) на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную



# РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ В РФ



- Законодательная и исполнительная ветви власти подразделяются по вертикали: осуществляются как в масштабах всего государства, так и в пределах его отдельных субъектов
- Судебная власть осуществляется на федеральном уровне



# РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ В РФ



- Недопущение усиления или возвышения одной ветви власти или одного уровня власти над другими, захвата власти, присвоения властных полномочий, их согласованное функционирование и взаимодействие обеспечиваются: (1) взаимным контролем (надзором) всех ветвей и уровней власти и (2) иными сдержками и противовесами



# РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ В РФ



- Каждая ветвь власти и каждый уровень власти самостоятельны
- Система сдержек и противовесов предполагает: (1) наличие специальных полномочий Президента РФ и (2) наличие специальных органов, осуществляющих **надзор** за исполнением законов различными ветвями и уровнями власти



# Механизм реализации власти в России

## Президент России

### Исполнительная власть

- Правительство Российской Федерации
- Федеральные министерства и ведомства
- Федеральные агентства
- Федеральные службы
- Исполнительные органы субъектов Российской Федерации
- Органы военного управления

## Государств

### Законодательная власть

- Федеральное собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума)
- Представительные (законодательные) органы субъектов России

### Судебная власть

- Конституционный Суд Российской Федерации
- Арбитражные суды
- Суды общей юрисдикции
- Мировые судьи

## Органы прокуратуры

- Генеральная прокуратура Российской Федерации
- Прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры
- Прокуратуры городов и районов
- Другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры

## Уполномоченный по правам человека



**Этимологически понятие  
«надзор» производно от термина  
«надзирать»**

**«Надзирать – наблюдать с целью  
присмотра, проверки»**

*Толковый словарь русского языка  
под редакцией Ожегова*

# НАДЗОР



- **Способ обеспечения законности**
- **Постоянное и систематическое наблюдение со стороны специальных государственных органов за деятельностью неподчиненных им государственных и иных органов (организаций), их должностных лиц с целью выявления нарушений законности**



# ВИДЫ НАДЗОРА В РФ



- **Административный надзор**
- **Надзор омбудсмена**
- **Прокурорский надзор**



# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР



Государственная управленческая деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц с использованием комплекса мер административного принуждения в отношении организационно неподчиненных органов исполнительной власти, организаций и граждан, направленная на исполнение ими общеобязательных правил, норм и стандартов, правил поведения



# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (СОСТАВ)



- Деятельность по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией России, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения



# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (СОСТАВ)



- Выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам
- Регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов



# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



**Федеральная служба - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности**



# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



Федеральные службы Российской Федерации, руководство которыми осуществляет Президент Российской Федерации (5)

- ✓ Служба внешней разведки РФ
- ✓ Федеральная служба безопасности РФ
- ✓ Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков РФ
- ✓ Федеральная служба охраны РФ
- ✓ Государственная фельдъегерская служба РФ

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



Федеральные службы, подведомственные  
Правительству Российской Федерации (5)

- ✓ Федеральная антимонопольная служба
- ✓ Федеральная таможенная служба
- ✓ Федеральная служба по тарифам
- ✓ Федеральная служба по финансовому мониторингу
- ✓ Федеральная служба по финансовым рынкам

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



Федеральные службы Российской Федерации,  
подведомственные министерствам (25)

- ✓ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- ✓ Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития
- ✓ Федеральная служба по труду и занятости
- ✓ Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



- ✓ Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам
- ✓ Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
- ✓ Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- ✓ Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
- ✓ Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



- ✓ **Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций**
- ✓ **Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору**
- ✓ **Федеральная аэронавигационная служба**
- ✓ **Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**
- ✓ **Федеральная налоговая служба**
- ✓ **Федеральная служба страхового надзора**

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



- ✓ Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
- ✓ Федеральное казначейство (федеральная служба)
- ✓ Федеральная служба государственной статистики
- ✓ Федеральная регистрационная служба
- ✓ Федеральная миграционная служба

# АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР (ОРГАНЫ)



- ✓ Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
- ✓ Федеральная служба по оборонному заказу
- ✓ Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
- ✓ Федеральная служба исполнения наказаний
- ✓ Федеральная служба судебных приставов

# НАДЗОР ОМБУДСМЕНА



Самостоятельный вид государственной деятельности Уполномоченного по правам человека, осуществляемой от имени Российской Федерации и состоящей в проверке соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации



# НАДЗОР ОМБУДСМЕНА (СОСТАВ)



- **Обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами**



# НАДЗОР ОМБУДСМЕНА (СОСТАВ)



- Рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе



# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР



**Особый самостоятельный вид государственной деятельности единой федеральной централизованной системы органов прокуратуры, осуществляемой от имени Российской Федерации и состоящей в проверке соблюдения Конституции Российской Федерации и исполнения законов, действующих на территории России**





# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР (ПРИЗНАКИ)



- **Особая самостоятельная государственная деятельность**
- **Носит единый характер**
- **Осуществляется исключительно органами прокуратуры**
- **Осуществляется только от имени России**
- **Имеет специфическое содержание, цели и задачи**
- **Реализуется в форме правоотношений**



# Прокурорский надзор – особая государственная деятельность (I)



- Присущи только властные полномочия по выявлению нарушений закона
- Выявленные прокурорским надзором нарушения закона устраняются иными правомочными лицами
- Властность прокурорского надзора проявляется в безусловности исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий



# Прокурорский надзор – самостоятельная государственная деятельность (I)



- Не свойственна ни законодательная, ни административная (исполнительная), ни судебная власть
- Не уполномочены осуществлять органы законодательной, исполнительной и судебной власти
- Независим от иных органов власти
- Вмешательство в осуществление прокурорского надзора недопустимо



# Прокурорский надзор – единая государственная деятельность (II)



- Выражает единые общегосударственные волю и взгляды на исполнение законов
- Осуществляется на единых принципах
- Обеспечивает единство законности
- Осуществляется единой для всего государства системой органов и должностных лиц
- Реализуется должностными лицами с одинаковыми (едиными) полномочиями



# Прокурорский надзор – исключительная компетенция органов прокуратуры (III)



- Прокурорский надзор не могут осуществлять иные государственные, общественные, самодеятельные или иные организации, учреждения, юридические и физические лица
- Только органы, осуществляющие прокурорский надзор, могут носить наименование «прокуратура»



# Прокурорский надзор – осуществляется исключительно от имени Российской Федерации (IV)



- **Правонарушения выявляются и принимаются меры к их устранению не от имени отдельных органов представительной, исполнительной и судебной власти, а от их совокупности, объединенных системой государства**
- **Интересы отдельных органов, учреждений и организаций, юридических и физических лиц приводятся в соответствие с интересами государства в целом, выраженными в Конституции России и законах**



# Содержание прокурорского надзора (V)



- Проверка точности соблюдения Конституции Российской Федерации
- Проверка исполнения законов, действующих на территории Российской Федерации
- Проверка соответствия Конституции России и законам издаваемых правовых актов
- Принятие мер к устранению выявленных нарушений Конституции России и законов с помощью специфических средств





# Цели прокурорского надзора (V)

- **Обеспечение верховенства закона**
- **Обеспечение единства и укрепления законности**
- **Защита прав и свобод человека и гражданина**
- **Защита охраняемых законом интересов общества и государства**

*п. 2 ст. 1 Федерального закона  
«О прокуратуре Российской Федерации»*



# Задачи прокурорского надзора (V)



- Охрана от всяких посягательств закрепленного Конституцией России, конституциями и уставами субъектов РФ общественного и государственного строя
- Охрана от всяких посягательств политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан, гарантированных Конституцией России, конституциями и уставами субъектов РФ



# Задачи прокурорского надзора (V)



- **Охрана от всяких посягательств прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений, а также предприятий независимо от форм собственности, общественных организаций**



# Прокурорский надзор реализуется в форме правоотношений (VI)



- Предусмотрен нормами права
- Урегулирован нормами права
- Складывается из 4-х элементов: субъектов, объектов, юридического и фактического содержания
- Основанием для его осуществления являются юридические факты



# Разграничение прокурорского надзора и других видов надзора



Основания  
разграничени  
я

По  
источникам  
правового  
регулирувани  
я

По  
субъектам  
надзора

По  
кругу  
полномочий  
субъектов  
надзора

По  
объектам  
надзора

По  
основаниям  
надзора



# Правоотношения в сфере прокурорского надзора (пример)



Юридический Факт:  
Издание акта

Прокурор

Субъекты

Орган,  
издавший акт

Юридическое содержание :

Обязанность  
осуществлять  
надзор

Право иметь  
доступ к  
документам

Право  
издавать акты

Обязанность  
предоставить  
прокурору

Фактическое содержание: проведение проверки  
(ознакомления) с изданными правовыми актами

Объекты: Изданный правовой акт, соответствие его содержания  
нормам Конституции РФ и законам РФ



# Господство (верховенство) права, законность



Принцип управления, в соответствии с которым все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, функционируют под действием законов, которые были публично приняты, в равной степени используются и независимо реализуются, и которые совместимы с международными нормами и стандартами в области прав человека

*Документ ООН S/2004/616*





# Законность

**Конституционный принцип, заключающийся в том, что все органы государственной власти, должностные лица, общественные организации и граждане в своей деятельности обязаны точно и неуклонно исполнять законы и основанные на них подзаконные акты**



# Законность в прокурорском надзоре



Прокурорский надзор организован и осуществляется на основе закона, в точном соответствии с ним, при строжайшем соблюдении всеми лицами, его осуществляющими, правовых норм, регулирующих порядок их деятельности и подлежащих исполнению в процессе осуществления прокурорского надзора



# Законность в прокурорском надзоре



- Прокурорский надзор направлен на обеспечение неуклонного соблюдения Конституции и законов России всеми органами государства и местного самоуправления, их должностными лицами, гражданами и их объединениями, иными субъектами правоприменения



# Законность в прокурорском надзоре



- Прокурорский надзор урегулирован в законодательном порядке наиболее полным и точным образом
- Органы и должностные лица прокурорского надзора обеспечивают законность в собственной деятельности
- Прокурорский надзор направлен на обеспечение верховенства Конституции и законов России



# Правовые основы деятельности прокуратуры России



Организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и другими федеральными законами, международными договорами России

*ч. 1 ст. 3 Федерального закона  
«О прокуратуре Российской Федерации»*





# Источники прокурорского надзора



Действующие в государстве  
официальные документы,  
устанавливающие или  
санкционирующие нормы права в  
сфере прокурорского надзора и  
реализации иных функций  
прокуратуры.



# Источники прокурорского надзора



**Форма выражения результатов  
правотворческой деятельности  
государства, с помощью которой воля  
законодателя в сфере прокурорского  
надзора и реализации иных функций  
прокуратуры становится  
обязательной для исполнения.**



# Система источников прокурорского надзора



**Источники прокурорского надзора находятся между собой в строгой иерархической соподчиненности, от которой зависит юридическая сила каждого из них.**



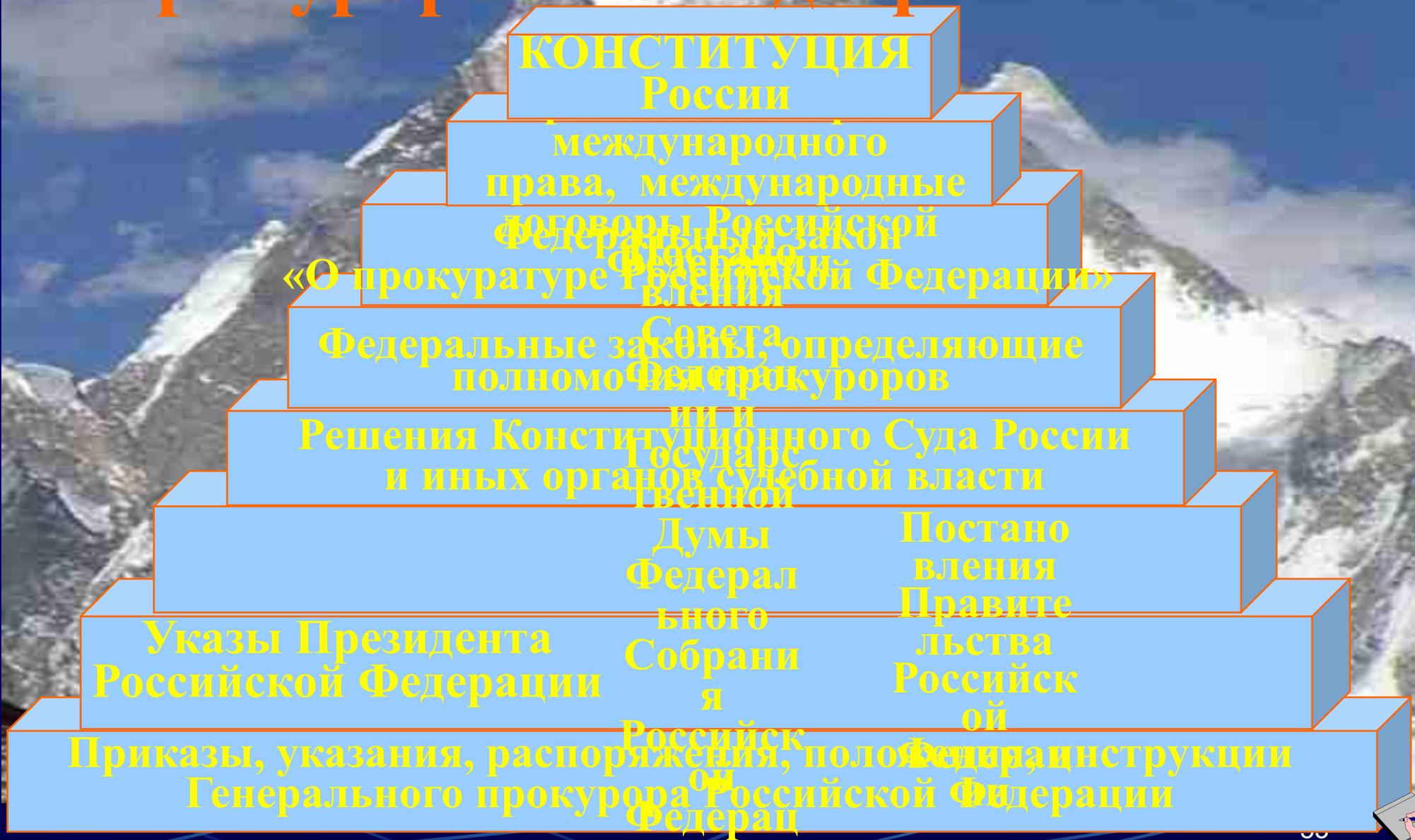
# Система источников прокурорского надзора



**Правовые акты нижестоящих  
правотворческих органов должны  
соответствовать и не противоречить  
актам вышестоящих органов.**



# Система источников прокурорского надзора в России



# Конституция Российской Федерации



## Статья 129

1. Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.



# Конституция Российской Федерации



## Статья 129

2. Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.
3. Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с ее субъектами.



# Конституция Российской Федерации



## Статья 129

4. **Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации.**
5. **Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.**



# Конституция Российской Федерации



## Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

о) ..... прокуратура.....

## Статья 72:

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат .....



# Конституция Российской Федерации



## Статья 83

Президент Российской Федерации: .....

е) представляет Совету Федерации кандидатуру для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации.....



# Конституция Российской Федерации



## Статья 102

К ведению Совета Федерации относятся:.....

з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации.....



# Общепризнанные принципы международного права

- Принцип справедливости
- Принцип законности
- Принцип добросовестного выполнения международных обязательств
- Принцип уважения прав и основных свобод человека и гражданина



# Общепризнанные нормы международного права

- Устав Организации Объединенных Наций
- Декларация о принципах международного права, принятая резолюцией ГА ООН 2625 (XXV) 1970 г.
- Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г.



# Общепризнанные нормы международного права

- Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией ГА ООН 217А(III) от 10.12.1948
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый резолюцией ГА ООН 34/169
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью, принятая резолюцией ГА ООН 40/34 от 29.11.1985



# Общепризнанные нормы международного права

- **Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, одобренные резолюцией ООН 44/162 от 16.12.1989**
- **Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, принятый резолюцией ГА ООН 51/59 от 12.12.1996**



# Общепризнанные нормы международного права

- Типовой договор о выдаче (принят резолюцией 45/116 ГА ООН)
- Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (принят резолюцией 45/117 ГА ООН)
- Типовой двусторонний договор о возвращении похищенных или присвоенных транспортных средств (принят резолюцией 1997/29 ГА ООН)



«...Декларации и резолюции относятся к группе международных документов рекомендательного характера и не подлежат подписанию и ратификации или иным процедурам, влекущим их превращение в акты обязательной юридической силы.

Назначение таких документов в ином – в создании международно-правового “контекста”, который позволяет совершенствовать и применять национальное право с точным пониманием того, что соответствует международным стандартам ...»

*Лукашук И.И. (1993)*

# Международные договоры, регламентирующие отдельные аспекты деятельности прокуратуры

- Многосторонние договоры  
универсального характера
- Многосторонние договоры  
регионального характера
- Двусторонние договоры  
межгосударственного характера
- Договоры межведомственного  
характера



# Международные договоры Российской Федерации (универсального характера)

- **Международный пакт о гражданских и политических правах (1966)**
- **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)**
- **Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988)**



# Международные договоры Российской Федерации (универсального характера)

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000)
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (2000)
- Конвенция ООН против коррупции (2003)



# Международные договоры Российской Федерации (региональные)

## Совета Европы:

- Европейская Конвенция о выдаче (1957)
- Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1959)

## Содружества Независимых Государств:

- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (от 22.01.93 и 07.10.02)



# Международные договоры Российской Федерации (двусторонние)

- Договоры об оказании взаимной правовой помощи с Китайской Народной Республикой от 19.06.92, Королевством Испании от 25.03.96 и др.
- Договор между РФ и КНР о выдаче от 26.06.95, Договор между Российской Федерацией и Республикой Индией о выдаче от 21.12.98 и др.



# Международные договоры Российской Федерации (межведомственного характера)

- **Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между органами прокуратуры Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Кыргызстан и Российской Федерации от 08.10.92**



# Международные договоры Российской Федерации (межведомственного характера)

- **Соглашение о правовой помощи и сотрудничестве между Прокуратурой Республики Армения и Прокуратурой Российской Федерации от 15.01.93**



# Международные договоры Российской Федерации (межведомственного характера)

- **Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 25.05.2006**



# Уставные и иные документы международных уголовных судов

Система международного уголовного правосудия:

- Международный уголовный суд
- Международные суды (трибуналы)
- Смешанные (гибридные) суды
- Национальные суды, осуществляющие правосудие по делам о международных преступлениях с участием международных судей и иных участников уголовного судопроизводства



# Уставные и иные документы международных уголовных судов

- ✓ Римский Статут Международного уголовного суда (1998)
- ✓ Правила процедуры и доказывания Международного уголовного суда
- ✓ Элементы преступлений Международного уголовного суда



# Уставные и иные документы международных уголовных судов

- Устав Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии (1993)
- Правила процедуры и доказывания Международного трибунала по бывшей Югославии (1994)



# Уставные и иные документы международных уголовных судов

- Устав Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года (1994)



# Уставные и иные документы международных уголовных судов

- Соглашение между ООН и правительством Сьерра-Леоне об учреждении Специального суда по Сьерра-Леоне и Устав Специального суда по Сьерра-Леоне (2000)
- Соглашение между ООН и Ливанской Республикой об учреждении Специального трибунала по Ливану и Устав Специального трибунала по Ливану (2007)



# Уставные и иные документы международных уголовных судов

- Распоряжения МООНВАК № 2000/6 от 15.02.2000 «О назначении и отрешении от должности международных судей и международных прокуроров»
- Распоряжение ВАООНВТ № 2000/15 от 06.06.2000 «Об учреждении Коллегий с исключительной юрисдикцией в отношении серьезных преступлений»





**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 17.01.92 № 2202-1**  
**«О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ»**

**(в редакции Федеральных законов от 17.11.95 № 168-ФЗ, от 10.02.99 № 31-ФЗ, от 19.11.99 № 202-ФЗ, от 02.01.2000 № 19-ФЗ, от 29.12.01 № 182-ФЗ, от 28.06.02 № 77-ФЗ, от 25.07.02 № 112-ФЗ, от 05.10.02 № 120-ФЗ, от 30.06.03 № 86-ФЗ, от 22.08.04 № 122-ФЗ, от 15.07.05 № 85-ФЗ, от 04.11.05 № 138-ФЗ, от 02.03.07 № 24-ФЗ, от 05.06.07 № 87-ФЗ, от 24.07.2007 № 214-ФЗ с изменениями, внесенными Постановлениями Конституционного Суда РФ от 18.02.2000 № 3-П, от 11.04.2000 № 6-П, Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.01 № 194-ФЗ, Постановлениями Конституционного Суда РФ от 17.07.02 № 13-П, от 18.07.03 № 13-П)**



# Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»

- цели, задачи, принципы организации и деятельности, функции органов прокуратуры
- правовой статус прокуроров
- систему и организацию прокуратуры
- порядок осуществления прокурорского надзора и реализации иных функций
- службу в органах и учреждениях прокуратуры, кадры органов и учреждений прокуратуры
- особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры
- иные вопросы организации и деятельности органов прокуратуры



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров

**I. КОДИФИЦИРОВАННЫЕ ЗАКОНЫ**

**II. ЗАКОНЫ, УСТАНАВЛИВАЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ОТДЕЛЬНЫХ СФЕРАХ ПРАВООТНОШЕНИЙ И ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ КРУГ СУБЪЕКТОВ НАДЗОРА**

**III. ЗАКОНЫ, ОРИЕНТИРУЮЩИЕ ПРОКУРОРОВ НА УЧАСТИЕ В ЗАЩИТЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ**

**IV. ЗАКОНЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРОВ В ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ**

**V. ЗАКОНЫ, ВОЗЛАГАЮЩИЕ НА ПРОКУРОРОВ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ**



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (I)

- Уголовно-процессуальный кодекс РФ
- Уголовно-исполнительный кодекс РФ
- Гражданский процессуальный кодекс РФ
- Арбитражный процессуальный кодекс РФ
- Кодекс РФ об административных правонарушениях
- Трудовой кодекс Российской Федерации
- Таможенный кодекс РФ
- Налоговый кодекс Российской Федерации
- Семейный кодекс РФ
- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- Кодекс торгового мореплавания РФ



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (II)

- Закон РФ «О милиции»
- ФЗ «Об обороне»
- ФЗ «О ведомственной охране»
- ФЗ «О внешней разведке»
- ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»
- ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»
- ФЗ «Об органах Федеральной Службы Безопасности в Российской Федерации»
- ФЗ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (II)

- ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
- ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
- ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»
- ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (II)

- ФЗ «О судебных приставах»
- ФЗ «Об исполнительном производстве»
- ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»
- ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»
- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (III)

- Закон РФ «О коллективных договорах и соглашениях»
- ФЗ «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»
- ФЗ «О банках и банковской деятельности»
- ФЗ «О рынке ценных бумаг»
- ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг»
- ФЗ «О некоммерческих организациях»
- ФЗ «Об общественных объединениях»



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (III)

- ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
- ФЗ «Об естественных монополиях»
- ФЗ «О противодействии терроризму»
- ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»
- ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (IV)

- Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации»
- ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации»
- ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»
- ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»



# Федеральные законы, определяющие полномочия прокуроров (V)

- **ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи и дополнительного протокола к ней»**
- **ФЗ «О ратификации Европейской конвенции о выдаче и дополнительных протоколов к ней»**



# Решения Конституционного Суда Российской Федерации

- Постановление от 18.07.2003 № 13-П "По делу о проверке конституционности положений статей 115 и 231 ГПК РСФСР, статей 26, 251 и 253 ГПК РФ, статей 1, 21 и 22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросами Государственного собрания–Курултая Республики Башкортостан, Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан»
- Определение от 24.02.2005 № 84-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Моторичевой Ирины Ивановны на нарушение ее конституционных прав положениями статьи 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

# Решения иных органов судебной власти Российской Федерации

- **Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 17.09.92 № 15 «Об утверждении регламента арбитражного суда»**
- **Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.05.96 (в ред. от 22.06.06) «Об утверждении регламента арбитражных судов»**
- **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.03 № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации»**

# Решения международных судов

- Решение Европейского суда по правам человека по делу Кляхин против России (признано недопустимым нарушение права человека на разбирательство его дела в разумный срок)
- Решение Европейского суда по правам человека по делу Исаевой против России, Юсуповой против России и Базаевой против России (признана обязательность проведения официальных расследований убийства людей в результате применения силы, независимо от подачи официальной жалобы)

# Постановления Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (нормативного характера)

- Постановление ГД ФС РФ от 19.04.95 № 713-1 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 50-летием победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»
- Постановление ГД ФС РФ от 19.04.95 № 714-1 ГД «О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 50-летием победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»
- Постановление ГД ФС РФ от 19.03.99 «О координации действий федеральных органов законодательной и исполнительной власти по борьбе с преступностью в Российской Федерации»

# Постановления Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ненормативного характера)

- Решения Совета Федерации о назначении на должность и об освобождении от должности Генерального прокурора РФ (пп. «з» ч. 1 ст. 102 Конституции РФ)
- Решения Совета Федерации по представлению Генерального прокурора РФ о назначении на должность и об освобождении от должности его первого заместителя и заместителей (п. 2 ст. 14 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»)

# Указы Президента Российской Федерации (нормативного характера)

- от 18.04.96 № 567 «Об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»
- от 01.08.07 № 1004 «Вопросы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации»
- от 29.03.98 № 310 «Об Уполномоченном Российской Федерации в Европейском суде по правам человека»

# Указы Президента Российской Федерации (ненормативного характера)

- о присвоении прокурорским работникам **классных чинов высшей категории**
- о награждении прокурорских работников почетным званием «Заслуженный юрист Российской Федерации»
- о награждении прокуроров и прокурорских работников государственными наградами

# Постановления Правительства Российской Федерации

- от 29.06.99 № 708 "Об оружии, предназначенном для личной защиты прокуроров и следователей»
- от 20.08.02 № 620 «Об утверждении Положения о хранении и реализации предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднительно»

# Приказы Генерального прокурора Российской Федерации

- от 17.10.07 № 170 «О порядке рассмотрения запросов Уполномоченного Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителя Министра юстиции Российской Федерации»
- от 08.08.08 № 155 «Об участии органов прокуратуры в рассмотрении обращений и расследовании преступлений против миротворческих сил Российской Федерации, российских граждан»

# Приказы Генерального прокурора Российской Федерации (межведомственного характера)

- от 29.12.05 № 39/1070/1021/253/780/353/399 «О едином учёте преступлений» (совместно с Министерством внутренних дел РФ; Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерством юстиции РФ; Федеральной службой безопасности РФ; Министерством экономического развития и торговли РФ; Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков)

# Указания Генерального прокурора Российской Федерации

- от 24.10.2000 № 138/36 «О порядке реализации отдельных положений межведомственной Инструкции «Об организации информационного обеспечения сотрудничества правоохранительных и иных органов Российской Федерации по линии Интерпола»
- от 05.07.02 № 39 «О порядке рассмотрения ходатайств иностранных государств об экстрадиции в связи с введением в действие УПК Российской Федерации»
- от 22.04.03 № 18/35 «О порядке исполнения запросов компетентных органов иностранных государств об осуществлении уголовного преследования или о возбуждении уголовного дела на территории Российской Федерации»



# Распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации

- **«О недопустимости привлечения органами прокуратуры средств благотворительных и иных негосударственных фондов» (от 23.04.98 № 24/7р)**
- **«Об организации исполнения Соглашения «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» (от 14.01.99 № 6/7р)**

# Положения, утверждаемые Генеральным прокурором Российской Федерации

- **Положение о прокурорах-криминалистах в органах прокуратуры Российской Федерации (введено в действие приказом от 23.01.97)**
- **Положение об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации (утверждено приказом от 30.10.98 № 74)**
- **Положение о доплате за выслугу лет прокурорским работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации (утверждено приказом от 22.04.02 № 22)**

# Инструкции, объявляемые Генеральным прокурором Российской Федерации

- **Инструкция по взаимодействию правоохранительных органов Российской Федерации при расследовании и раскрытии преступлений, связанных с посягательствами на культурные ценности России (утверждена приказом Генерального прокурора РФ от 04.11.97 № 69)**

# Информационно-аналитические документы Генеральной прокуратуры России

- **Информационные письма**

от 21.12.2000 № 36/985-00 «О порядке применения положений Европейских конвенций об оказании помощи по уголовным делам и выдаче»

- **Обзоры**

от 26.11.96 № 38-15-96 «Обзор практики надзорного опротестования Генеральной прокуратурой Российской Федерации судебных актов по арбитражным делам о нарушениях налогового законодательства»

# Информационно-аналитические документы Генеральной прокуратуры России

- **Методические рекомендации**

**Методические рекомендации для следователей по вопросам организации взаимодействия правоохранительных органов России и других государств в розыске, аресте и обеспечении конфискации денежных средств и имущества, нажитых преступным путем и находящихся за рубежом / НИИ при ГП РФ. – М., 1997**

**Методическое пособие «Подготовка и направление ходатайств об оказании правовой помощи по уголовным делам, расследуемым российскими органами предварительного следствия. Исполнение органами прокуратуры Российской Федерации ходатайств об оказании правовой помощи зарубежных компетентных органов» / ГП РФ. - М., 2001**

# **Порядок подготовки и издания документов Генеральной прокуратуры России**

**Регламент  
Генеральной прокуратуры  
Российской Федерации,  
утвержденный приказом  
Генерального прокурора  
Российской Федерации от  
17.04.2008 № 67**

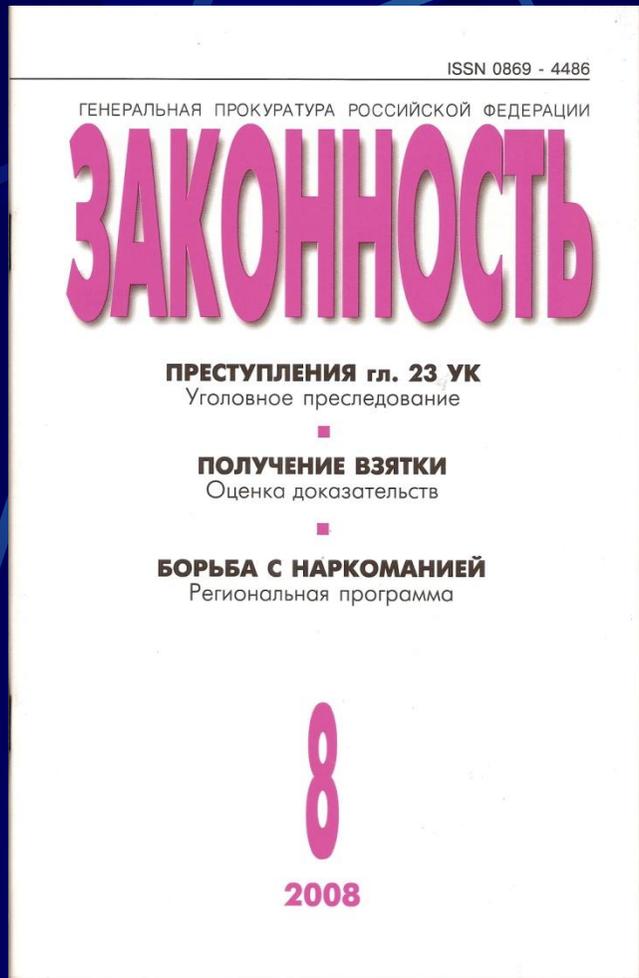
# Порядок опубликования документов Генеральной прокуратуры России

Приказ Генерального прокурора  
Российской Федерации от 20.03.02 №  
10 «О порядке официального  
опубликования организационно-  
распорядительных документов  
Генеральной прокуратуры, носящих  
нормативно-правовой характер»

# Порядок опубликования документов Генеральной прокуратуры России

**Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры России, носящие нормативно-правовой характер и затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, кроме актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера подлежат опубликованию в журнале «Законность»**

# Порядок опубликования документов Генеральной прокуратуры России



**Ежемесячный правовой  
научно-практический  
журнал «Законность»**

**Индекс 70871**

**Редакция журнала:**

**Ул. Б. Дмитровка, 9 стр. 6**

**Москва К-9, 125009**

**E-mail:**

**[pressazakon@yandex.ru](mailto:pressazakon@yandex.ru)**

# **Полномочия Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по изданию нормативных актов**

**На основании и во исполнение  
Конституции России, федеральных  
конституционных законов, федеральных  
законов, актов Президента РФ и  
Правительства РФ самостоятельно  
принимает нормативные правовые акты  
по вопросам, относящимся к  
установленной сфере деятельности**

# **Полномочия Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации – Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации**

- Издаёт нормативные правовые акты СК, в том числе совместно с руководителями федеральных органов государственной власти**
- Заключает международные договоры Российской Федерации межведомственного характера в установленной сфере деятельности**
- Учреждает знаки отличия и знаки различия, другие официальные символы в системе СК**

# Систематизация законодательства о прокурорском надзоре в Российской Федерации

Упорядочение законодательства о прокуратуре и прокурорском надзоре, приведение и поддержание его в определенной системе.

Процесс сведения источников прокурорского надзора к единству путем внешней или внутренней обработки их содержания.

# Систематизация законодательства о прокурорском надзоре в Российской Федерации

**Кодификация** (процесс сведения к единству нормативно-правовых актов путем переработки их содержания) – не осуществляется

**Инкорпорация** (объединения в сборнике или собрании правовых актов в хронологическом, алфавитном или ином порядке) – осуществляется неофициальная на основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 09.08.96 № 47 «Об участии органов прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре Российской Федерации»



# Систематизация законодательства о прокурорском надзоре в Российской Федерации

