

«Лесное хозяйство, как и всякое другое, является лишь тогда, когда объект хозяйства, в данном случае лес, теряет свойство неограниченной и всем доступной полезности и становится ценностью.»

М. М. Орлов

Как понимается лесное ХОЗЯЙСТВО

Лесное хозяйство — это система мер по сохранению лесов, повышению их продуктивности, непрерывному удовлетворению потребностей человека в тех благах, которые дает ему лес.

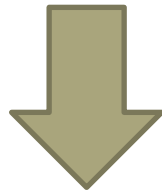
Под лесным хозяйством в наиболее широком смысле принято понимать экономическую деятельность, связанную с использованием лесов. При таком понимании лесное хозяйство включает в себя помимо лесопользования инвентаризацию и обустройство лесов, их воспроизводство, охрану, защиту от неблагоприятных воздействий, планирование и организацию правильного пользования лесами.

Предпосылки многоцелевого лесопользования

Именно потребности человека определяют то, как ведется лесное хозяйство. Современное лесное хозяйство должно учитывать многогранность леса как ресурса, обеспечивающего различные потребности человека. Увеличивается не только нужда в лесе в целом, но и разнообразие ресурсов и полезностей леса, которые начинают восприниматься как ценность. При этом важно соблюдать баланс между ними.

Цели ведения лесного хозяйства зависят от

- природных условий,
- нужд местного населения и промышленности,
- ценности леса с точки зрения охраны природы,
- юридического статуса конкретного лесного участка и др.



участки леса могут весьма сильно различаться между собой по целям ведения лесного хозяйства.

категори я	Получение древесины	Экологиче с-кие функции	устойчиво сть	сохранени е биоразно- образия	эстетическ ие качества
Лесные плантации	+	-	-	-	-
зеленые зоны	-	+	+	*	+
леса ООПТ	-	+	+	+	*

+ - главная цель, * - сопутствующая, - цель не преследуется

Особенности леса как природного ресурса

- долговременность возобновления,
- динамичность (высокий риск значимых и даже катастрофических изменений в результате пожаров, ветровала, поражения заболеваниями и вредителями),
- невозможность глазомерной и быстрой оценки
- многообразии типов лесных земель, лесов, ландшафтов, неравнозначных с точки зрения возможности их использования,
- возобновление качественного ресурса нередко требует вложения значительных средств.

Особенности лесных ресурсов России

Доля от площади лесов мира	20,1%
Общая площадь земель, занятых лесами, в том числе площадь земель лесного фонда	1183,3 млн га 1144,1 млн га.
Лесистость территории	46,6 % (от <1% до 83,1%)
Средний запас древесины в эксплуатационных лесах	120 м ³ /га
Ежегодный средний прирост запаса древесины	1,3 м ³ /га
Расчетная лесосека	Около 700 млн м ³
Ежегодный объем заготовок	217 млн м ³
Леса, произрастающие в условиях сурового климата	65%
Произрастает в условиях многолетней мерзлоты, в том числе в азиатской части страны	Около 75% 80%
Доля площади горных лесов, доля низкобонитетных лесов	Около 40%
класс бонитета хвойных пород	III-IV
Доля площади мелколиственных лесов от лесов с высокой продуктивностью	54 %

Лесоуправление как многомерная система координат

- Ось X – целевое назначение лесов, включая категории защитных лесов (функции лесов)
- Ось Y – виды разрешенного пользования
- Ось Z – природные условия (32 лесорастительных района)

режим использования лесов

Тип лесного хозяйства	Уровень интенсивности
Приисковое хозяйство	Экстенсивное (лесопользование без лесного хозяйства)
Лесосечное хозяйство с ориентацией на естественное восстановление лесных ресурсов	Экстенсивное (в России преобладает)
Лесосечное хозяйство с ориентацией на интенсивное лесовыращивание	Интенсивное
Плантационное хозяйство	Интенсивное (либо не относится к лесному хозяйству)

Отличие интенсивного лесовыращивания

от:

лесного хозяйства, ориентированного на естественное возобновление	Плантационного хозяйства
<p>состав и структура лесов тщательно планируются и постоянно находятся под контролем, восстановление и уход за ними ведутся таким образом, чтобы обеспечить возобновление лесных ресурсов определенного качества в возможно кратчайшие сроки</p>	<p>Для достижения желаемого результата в основном опираются на естественные закономерности развития лесных насаждений, выращивая преимущественно местные виды деревьев. Общий облик лесных экосистем и ландшафтов в целом соответствует природным особенностям конкретного лесного района.</p>

Интенсивное лесовыращивание включает в себя

- создание развитой лесной инфраструктуры (обеспечивающей доступность лесных насаждений на всех этапах их развития);
- применение тех способов и технологий рубок, которые обеспечивают оптимальные для данного типа леса условия возобновления;
- использование качественного семенного и посадочного материала и эффективных технологий лесовосстановления;
- систематический и приуроченный к определенным возрастным стадиям развития древостоя уход (для достижения оптимальных сомкнутости и состава);
- начало промышленной заготовки древесины на достаточно ранних стадиях развития древостоя в процессе ухода за ним;
- активная охрана лесов от пожаров и других

плантационное хозяйство

Целесообразно лишь в наилучших с точки зрения продуктивности лесных насаждениях — в основном в тропиках. (эвкалипты на плантациях в тропических странах уже через 5–8 лет после высадки достигают размеров, позволяющих использовать их как сырье для производства целлюлозы).

Мировое целлюлозно-бумажное производство практически

полностью переориентируется на сырье с плантаций, расположенных в странах тропического пояса, отказываясь от сырья из бореальных и умеренных лесов (за исключением хвойной целлюлозы).

В России возможности для плантационного лесовыращивания ограничены.

Неистощительное лесопользование

Неистощительное лесопользование — это планируемое или осуществляемое пользование лесом в таких объемах и такими способами, которые обеспечивают его стабильное продолжение в течение оборота рубки или бесконечно долго.

Принцип неистощительности в практику российского лесного хозяйства ввел М. М. Орлов еще в XIX в.

Неистощительное в долгосрочной перспективе лесопользование наряду с заготовкой древесного сырья предполагает адекватные меры по воспроизводству, охране и защите леса, т. е. способствует не только экономической, но и экологической устойчивости лесопользования.

При определении размера неистощительного лесопользования необходимо учитывать:

- ежегодный прирост древесины,
- экономическую доступность лесов;
- детальность и достоверность данных о лесных ресурсах (лесоустройства),
- ограничения, которые уже установлены органами власти или которые планируется установить в соответствии со схемами территориального планирования и тому подобными документами;
- наличие территорий, имеющих высокую природоохранную, социальную или культурную ценность.

Устойчивость лесоправления необходимо рассматривать в масштабе территорий уровня лесных ландшафтов или сопоставимых по размеру единиц управления лесами (лесничеств, лесхозов, арендных участков, земельных владений) и выше.

Только на таком уровне возможно сбалансировать территории, находящиеся на разных стадиях цикла заготовки леса.

В пределах лесного участка будут одновременно проводиться и мероприятия, приносящие доход, и мероприятия, требующие исключительно расходов.

При правильном лесном хозяйстве, особенно многоцелевом, и при правильном масштабе оценки даже при больших объемах лесозаготовок доля насаждений, привлекательных для иных видов использования, и доля насаждений, важных для сохранения средообразующих функций лесов, могут оставаться неизменными.



Многоцелевое хозяйство

- Обычно под *многоцелевым лесоуправлением* подразумевается такое управление, которое учитывает цели и интересы (в том числе экономические) не только собственников и управляющих, но и всех остальных участников лесных отношений, в том числе населения и отдельных граждан, а также всех тех, кто использует ресурсы и другие полезности, обеспечиваемые лесом или в какой-либо степени связанные с ним.

Многоцелевое хозяйство

- Хозяйство может быть многоцелевым в пределах крупных территорий; применительно к конкретным участкам леса та или иная цель управления лесами может преобладать или даже быть единственной.
- Некоторые виды (и соответствующие им цели) использования лесов являются очевидно взаимоисключающими. Отдельные виды использования лесов хотя и не являются взаимоисключающими, но в то же время накладывают друг на друга определенные ограничения.
- Подобие экономической устойчивости использования какого-то одного вида лесных ресурсов может достигаться за счет ограничения использования иных ресурсов.

Лесничество как территориальная единица управления лесами (ст. 23 ЛК)

1. Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки.
2. Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков.
3. Лесничества и лесопарки также располагаются на землях:
 - 1) обороны и безопасности, на которых расположены леса;
 - 2) населенных пунктов, на которых расположены городские леса;
 - 3) особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.
4. В отношении лесничеств, лесопарков осуществляются установление расчетной лесосеки, проведение лесоустройства, разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, ведение государственного лесного реестра.
5. Количество лесничеств, лесопарков, их границы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Структура управления лесами в субъектах РФ

4-х уровневая система

Правительство (администрация)
субъекта РФ



Министерства природных ресурсов
и охраны окружающей среды (16)
Министерства сельского хозяйства
(4)
Департаменты лесного комплекса
(2)



Управления или отделы
лесного хозяйства



Лесничества

3-х уровневая система

Правительство (администрация)
субъекта РФ



Министерства лесного хозяйства (7)
Комитеты по лесу (9)
Департаменты лесного хозяйства
(13)
Управления лесами (18)
Агентства по лесам (2)
Государственная лесная служба (1)



Лесничества

22
региона

50
регионов

(19)

Распределение числа лесничеств по правовым формам

Правовая форма	Число регионов
Территориальные органы государственной власти	4
Структурные подразделения органов государственной власти (руководители и специалисты лесничеств являются государственными служащими)	23
Государственные учреждения субъектов РФ Лесничества - ГКУ являются самостоятельными юридическими лицами. Работники лесничеств, не отнесенные к категории государственных гражданских служащих, имеют право осуществлять и реализовывать отдельные государственные функции в сфере лесных отношений, но не имеют право осуществлять переданные полномочия в области лесных отношений.	34
Филиалы госучреждений субъектов РФ	11

Характеристика среднего лесничества

Федеральный округ	Средняя площадь, га		Средняя численность, чел.		Тыс. га / 1 чел.	
	лесничество	участковое лесничество	лесничество	участковое лесничество	лесничество	участковое лесничество
Центральный	86,9	15,3	12	2	7,1	7,7
Северо-Западный	667,8	85,7	13	3	50,5	28,6
Южный	38,7	11,2	14	2	2,7	5,6
Приволжский	119,7	25,6	12	3	4,7	8,5
Уральский	1114,3	209,3	27	4	40,9	52,3
Сибирский	1184,2	269,3	17	1	70,9	269,3
Дальневосточный	3992,3	841,2	12	3	319,4	280,4
По России	796,4	156,0	15	3	54,9	52,0

Статья 68.1. Проектирование лесничеств, лесопарков

1. В целях установления предусмотренных статьей 23 настоящего Кодекса основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов осуществляется проектирование лесничеств, лесопарков.
2. При проектировании лесничеств, лесопарков осуществляются установление их границ, деление территорий лесничеств, лесопарков на участковые лесничества, определение квартальной сети.
3. Проектирование участковых лесничеств, квартальной сети осуществляется с учетом установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти нормативов площади участковых лесничеств, лесных кварталов.

Функции лесничеств (как учреждений органов власти субъектов РФ)

Основное назначение лесничеств – реализация переданных полномочий в области лесных отношений, переданных субъектам Российской Федерации на основании пункта 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

- 1) обеспечение разработки лесохозяйственного регламента лесничества и внесения изменений в лесохозяйственный регламент лесничества;
- 2) обеспечение разработки Лесного плана субъекта РФ - ??;
- 3) обеспечение организации охраны лесов от пожаров (включая выполнение мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) на землях лесного фонда
- 4) обеспечение организации защиты лесов на землях лесного фонда
- 5) обеспечение организации воспроизводства лесов и лесоразведения на землях лесного фонда
- 6) обеспечение организации выполнения работ по лесоустройству на землях лесного фонда;
- 7) обеспечение организации выполнения работ по отводу и таксации лесосек;
- 8) обеспечение формирования лесных участков для предоставления в пользование, аренду.

Функции лесничеств в области контроля (надзора) – гл. 12 ЛК

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) может осуществляться государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Решения органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Должностные лица являющиеся государственными лесными инспекторами или лесничими, имеют право:

- 1) предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использования лесов;
- 2) осуществлять **патрулирование** лесов в соответствии с нормативами, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;
- 3) проверять **у граждан** документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- 4) **пресекать нарушения лесного законодательства**, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;
- 5) ограничивать и **предотвращать доступ граждан**, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;
- 6) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;
- 7) составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства **акты** и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;
- 8) давать обязательные для исполнения **предписания** об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;
- 9) осуществлять в установленном порядке **досмотр** транспортных средств и при необходимости их задержание;
- 10) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах **проверок** соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;
- 11) предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, **требования об устранении** выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений;
- 12) **предъявлять иски в суд**, арбитражный суд в пределах своей компетенции;
- 13) осуществлять в пределах своей компетенции **производство по делам** об административных правонарушениях;
- 14) привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке **экспертов и экспертные организации** к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;
- 14.1) **задерживать** в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- 14.2) **изымать** у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;
- 15) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права.

О защищенности

- 3.1. Должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года N 77-ФЗ "О ведомственной охране".
- 3.4. Перечень и предельная численность должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, устанавливаются Правительством Российской Федерации.
4. Государственному лесному инспектору, лесничему выдаются служебные удостоверения и форма установленного образца.