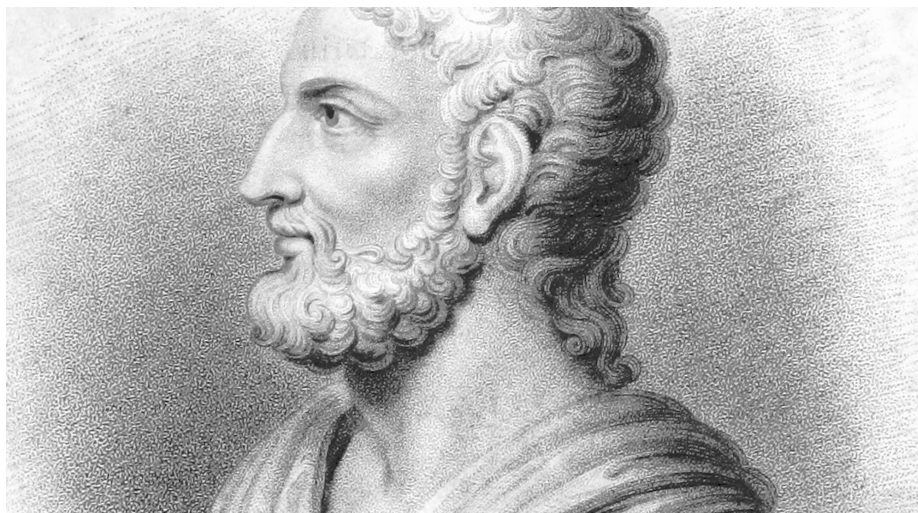


ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ И ИНСТИТУТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

План лекции:

1. Совершенствование антикоррупционного законодательства.
2. Правовое регулирование участия гражданского общества в противодействии коррупции.
3. Комплексность, системность, адресная направленность антикоррупционного законодательства.

Вопрос №1. Совершенствование антикоррупционного
законодательства.



**«Чем больше в государстве
коррупции, тем больше законов».**

**Публий Корнелий Тацит
римский историк**

Место России в рейтинге организации по противодействию коррупции «Transparency International»



CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2019

28 баллов и 137 место
«Барометр мировой
коррупции»: каждый
четвертый землянин дает
ВЗЯТКИ

2006 год

Россия является участником Конвенции ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
провозглашает принцип участия всего общества в деятельности по противодействию коррупции наряду с публичной властью.

Статья 13

«Государства члены должны «принимать надлежащие меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз».

Правовой фундамент

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции»

2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. от 3 декабря 2012 г. N.230- ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Существующие проблемы

1. Увеличение законодательной базы на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях.
2. Наличие большого количества пробелов и дефектов в нормах права, несоответствие уровням законодательства.

3. Неопределенности в законодательстве

Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти Российской Федерации или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Пример

Проект нормативно-правового акта

«В случае утраты действующей лицензии на право пользования недрами по письменному заявлению владельца выдается ее ксерокопия со штампом «дубликат» на бланке лицензии и ее приложениях».

4. Наличие в законодательстве определение компетенции по формуле «вправе»

Пример

п.5 ст.5.1 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ
«О воинской обязанности и военной службе».

«В случае необходимости гражданин при постановке на
воинский учет может быть направлен в медицинскую
организацию для проведения лечебно-оздоровительных
мероприятий в соответствии с законодательством в сфере
охраны здоровья»

5 . Употребление неустоявшихся терминов. «официальная дата правового акта»

6. Использование категорий оценочного характера.

«обоснованные и доступные меры»; «с учетом особенностей»; «запутанный или необычный характер»; «повышенное внимание»; «достаточные основания», «может быть», «в исключительных случаях» и т.д.

«В исключительных случаях срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем Инспекции, но не более, чем на 20 рабочих дней».

5. Употребление двусмысленных терминов.

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» использует в разных смыслах термин «иные органы местного самоуправления» используется.

«Так, согласно ч.1 ст.34 к иным органам местного самоуправления относятся те органы, которые прямо не указаны в норме закона, то есть контрольный орган муниципального образования в их состав не входит по смыслу п.3 ч.1 ст. 43 в состав иных органов местного самоуправления входит, в том числе, контрольный орган муниципального образования»

Пути совершенствования

1. Внедрения международных правовых норм в сфере противодействия коррупции в российское законодательство.
2. Расширение понятийного аппарата понятиями: «коррупционное правонарушение», «субъект коррупционного правонарушения», «объект коррупционного правонарушения».

3. Усиление контроля и проверки Прокуратурой законодательства в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований на наличие в них коррупциогенных факторов.
4. Публикация на общественных сайтах, нормативно правовых актов органов исполнительной власти и муниципальных образований.

Вопрос №2.

Правовое регулирование участия гражданского общества в противодействии коррупции.

Международный уровень

Документы ООН

- Устав ООН;
- Всеобщая декларация прав человека;
- Декларация тысячелетия;
- Конвенция против коррупции;
- Конвенция о правах инвалидов и др.

Документы СЕ и ЕС

- **Европейская конвенция о признании юридическими лицами международных неправительственных организаций;**
- Принципы развития и укрепления НПО в Европе;
- Рекомендация Комитета министров государствам-членам о правовом статусе НПО в Европе и др.

United Nations



COUNCIL
OF EUROPE

CONSEIL
DE L'EUROPE

Формы участия

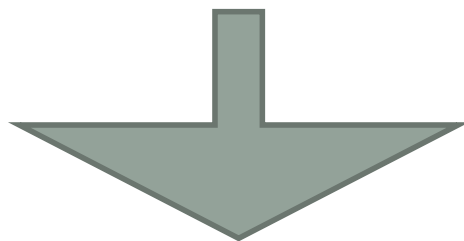
- участие в работе специализированных совещательных или экспертных антикоррупционных органах;
- антикоррупционная экспертиза, мониторинг нормативно-правовых актов и их проектов, антикоррупционного образования, пропаганды и т. д.;
- -совместное участие в контроле за ходом и результатами реализации антикоррупционной политики разных уровней ;
- - обмен информацией о состоянии коррупции и о результативности мер противодействия ей;
- - грантовая поддержка наиболее значимых антикоррупционных проектов, проводимых институтами гражданского общества.

НЕДОСТАТКИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Слишком узкая трактовка участия институтов гражданского общества.
- Отсутствие системы защиты заявителей о коррупции.
- Отсутствие механизма учета результатов независимой антикоррупционной экспертизы.

Проблема

Формально на всех уровнях сегодня признается важность
задействия общества в механизмах противодействия
коррупции



**Нет реальных механизмов вовлечения в
реальную действительность в процесс
противодействия коррупции**

Рекомендации

- закрепить легальное определение институтов гражданского общества;
- разработать специальные меры защиты заявителей о коррупции;
- предусмотреть необходимость устранения выявленных коррупциогенных факторов;
- в региональных программах и планах противодействия коррупции конкретизировать участие институтов гражданского общества.