

Социальная политика Республики Беларусь

Материал подготовила к.э.н., доцент Алексеенко Т.С.

Социальная политика: сущность, цели, основные направления.

Для повышения общего уровня и качества жизни населения государство постоянно проводит определенную экономическую политику. Однако ни фискальная, ни монетарная и др. политики государства не способны решить такие проблемы, как: высокая степень дифференциации доходов, недоступность основных, жизненно важных благ для некоторой части населения, обеспечение детей равными правами и возможностями в доступности образования, культуры и т.п.

Поэтому наряду с экономической политикой, государство проводит и социальную политику – совокупность мероприятий государства, направленных на улучшение экономических и социальных условий жизни общества и отдельных слоев, на достижение социальной справедливости. Социальную справедливость можно рассматривать как меру общественной пользы норм и законов, устанавливающих и поддерживающих такой порядок жизнедеятельности, который способствует выживанию и прогрессивному развитию общества. Понятие социальной справедливости всегда исторически конкретно.

Социальная политика призвана выполнять следующие функции:
стимулирование экономической активности населения;
гарантия обеспечения минимального уровня жизни;
стабилизация и поддержание социального мира и спокойствия;
оказание адресной помощи нуждающимся гражданам.

Социальная политика, преследуя определенные цели, осуществляется по следующим направлениям:

- а) стимулирование достижения полной занятости населения (политика занятости);
- б) снижение степени дифференциации доходов (политика доходов)
- в) обеспечение социальных гарантий и социальной защиты населения;
- г) социальное партнерство;
- д) защита здоровья нации;
- е) обеспечение защиты окружающей среды.

Основными стратегическими направлениями современной социальной политики являются: политика доходов, политика занятости, политика здравоохранения, политика социальной защиты, жилищная стратегия, образовательная политика и др.

К важнейшей из них следует отнести политику занятости населения.

Политика занятости – это одно из направлений социальной политики, посредством которых решается или снижается степень остроты проблем трудоустройства, безработицы, переквалификации. Политика занятости рассматривается в контексте мер по стимулированию экономического роста и преследует следующие цели:

- создание для трудоспособных членов общества возможностей наиболее полно реализовать свой потенциал;
- забота о безработных и их семьях, трудоустройство и переквалификация безработных;
- более полное использование частично занятой рабочей силы;
- создание возможностей продуктивной и хорошо оплачиваемой занятости;
- инвестирование в человеческий капитал в целях увеличения производительности труда, его сохранения и накопления;
- развитие механизмов адаптации к требованиям рынка (прежде всего содействие развитию производственной и социальной инфраструктур).

Осуществляя политику занятости, государство большую часть средств расходует на меры пассивного характера – выплату пособий по безработице, при этом в ряде стран законодательно закрепляется увязка получения пособия с профессиональной подготовкой, переподготовкой или получением дополнительного образования, а также использование вынужденных отпусков в целях переподготовки и получения дополнительного образования.

Вместе с тем в последнее время отчетливо просматривается тенденция к усилению роли активных мер, которые направлены на регулирование спроса на труд и требуют значительных финансовых затрат. Речь идет, в частности, о выплате предприятиям, предоставляющим работу определенным контингентам рабочей силы, временных субсидий, покрывающих часть заработной платы этих работников. Как правило, подобная мера применяется для стимулирования найма длительно безработных, молодежи и обычно не ведет к созданию дополнительных рабочих мест, но содействует занятости тех контингентов, перспективы которых наименее благоприятны.

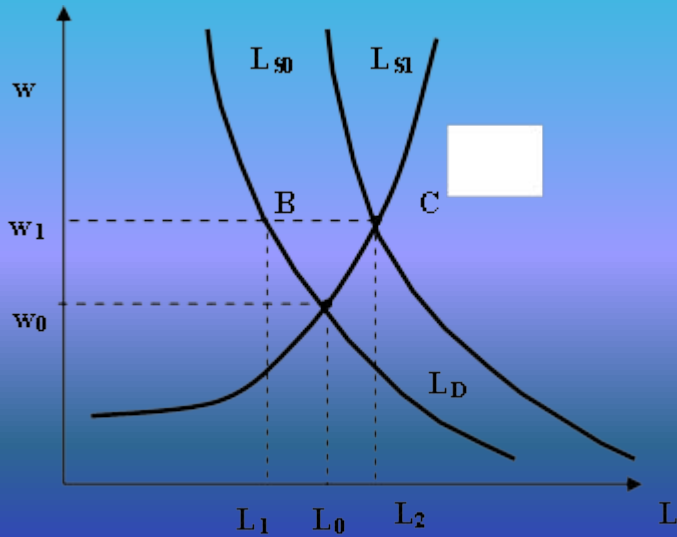
Дорогостоящей, но перспективной мерой являются прямые государственные вложения в создание новых рабочих мест. Безусловное ее преимущество - адресный характер. Такие программы наиболее рационально используются при финансировании инфраструктурных проектов, в том числе в сельской местности, что не только позволяет предоставить людям работу, но дает импульс развитию хозяйственной деятельности региона.

Среди активных мер можно выделить рациональное использование гибких форм занятости и частичной занятости на основе гибких графиков. Это позволяет сохранить квалифицированную рабочую силу, а работники получают возможность достаточно свободно маневрировать своим временем, выбирая наиболее удобный для себя режим труда.

Важнейшим направлением политики занятости является поддержка и формирование структуры мелкого бизнеса. В большинстве стран основная часть новых рабочих мест создается сегодня не на крупных, а на мелких и средних предприятиях.

Тем не менее, политика занятости имеет «обратную сторону медали» (рисунок 1.1). Она стимулирует рост спроса на рынке труда, но приводит к временному уменьшению безработицы (в краткосрочном периоде) до уровня, соответствующего отрезку ВС (или L_1L_2). В долгосрочном периоде безработица вернется к естественному уровню, но «цена» действий правительства такова: повышение средней зарплаты с w_0 до w_1 в составе издержек фирм приведет к росту уровня цен, а следовательно, к инфляции [17, с. 496].

Рис. 1.1 – Последствия политики занятости.



Жилье является одной из первостепенных потребностей населения.

Степень удовлетворения потребности в жилье во многом определяют социальное и экономическое поведение людей, психологическое состояние и здоровье человека, его производственную деятельность, духовное и материальное благосостояние и развитие всей нации.

Одним из приоритетов социально-экономического развития страны и снижения остроты жилищной проблемы признано развитие жилищного строительства. Однако в условиях рыночной экономики объем строительства жилья определяется спросом на него, который зависит от финансовых возможностей семей, а также от стоимости приобретения, содержания и обслуживания жилья.

При значительной дифференциации доходов, некоторая часть населения не способна самостоятельно решить жилищную проблему, поэтому государство проводит жилищную политику – часть социальной политики, направленную на улучшение жилищных условий граждан.

При реализации этой политики государство в качестве инструментов использует:

- льготы на строительство, покупку и оплату аренды жилья;
- систему налоговых скидок (по налогу на недвижимость);
- систему регулирования оплаты социального жилья;
- государственные займы на строительство жилых домов;
- субсидирование процентов по кредитам и выдачу прямых кредитов на строительство и приобретение жилья;
- жилищные пособия для пенсионеров и семей с низкими доходами;
- субсидии на ремонт, реконструкцию и улучшение жилья и т.д.[16, с. 447]

Государственная политика в области здравоохранения направлена на обеспечение всех социальных групп населения качественной доступной медицинской помощью, повышение уровня санитарной культуры, внедрение и пропаганду здорового образа жизни. Для достижения таких целей политики здравоохранения, как снижение заболеваемости, смертности и увеличение продолжительности жизни особое внимание государство концентрирует на тех направлениях деятельности, которые дают наибольший медицинский, социальный и экономический эффект. К ним относятся: первичная медико-санитарная помощь, иммунопрофилактика, выделение групп риска и регулирование на этой основе системы профилактических осмотров и диспансерного наблюдения с целью профилактики и раннего выявления заболеваний, совершенствование системы и инфраструктуры укрепления здоровья.

Кроме того, для улучшения медико-демографической ситуации государство:

- стимулирует развитие реабилитационной службы на стационарном, амбулаторном, санаторном этапах по основным заболеваниям;
- совершенствует систему защиты населения от роста социально опасных заболеваний;
- развивает профилактику заболеваний и травматизма.

Здоровье нации в первую очередь зависят от решения вопросов охраны здоровья женщины и ребенка. Поэтому особое внимание уделяется предоставлению медицинской помощи, направленной на снижение материнской и детской заболеваемости и смертности.

Политика здравоохранения, как правило, реализуется в виде финансирования соответствующих программ, направленных на решение конкретной проблемы или преодоление конкретных заболеваний («Туберкулез», «Онкология», «Здоровый образ жизни» и т.д.).

Политика здравоохранения, как правило, реализуется в виде финансирования соответствующих программ, направленных на решение конкретной проблемы или преодоление конкретных заболеваний («Туберкулез», «Онкология», «Здоровый образ жизни» и т.д.).

Таким образом, роль социальной политики проявляется в содействии развитию отношений равенства и справедливости в обществе, созданию условий для роста благосостояния и уровня жизни всех членов общества. Тем не менее, применение ее ограничено как бюджетными рамками, так и необходимостью сохранения рыночных принципов стимулирования труда и получения доходов [17, с. 501].

Различия в уровне доходов на душу населения, или на одного занятого, называется дифференциацией доходов. Дифференциация доходов характерна для всех экономических систем, во все исторические эпохи.

Неравенство получаемых доходов определяется совокупностью факторов:

Таблица 1.1 – Совокупность факторов неравенства получаемых доходов.

функциональные факторы неравенство владения собственностью; степень контроля рынка со стороны монополий; степень миграции факторов производства; уровень открытости экономики; устойчивость валютных курсов; налоговая политика и др.	персональные факторы различия в интеллектуальных, физических и эстетических способностях; различия по уровню полученного образования и профессиональной подготовки; различия в готовности к риску; родственные связи, наследство, знакомства; различия в составе семьи
---	---

Считается, что неравномерность распределения доходов выполняет положительную роль, так как является стимулом социального и экономического развития. Однако, когда неравенство доходов превышает определенные пределы, оно, как правило, является причиной большинства межнациональных, социальных и иных конфликтов. Кроме того, это прямой путь к осложнению криминогенной ситуации в стране.

Ситуация осложняется в условиях глобализации мирового сообщества, так неравенство в развитии стран порождает и миграцию населения из бедных регионов планеты в регионы с более высоким жизненным уровнем. В результате чего в развитых странах нарастают в том числе и межнациональные конфликты вследствие снижения среднего уровня оплаты труда, а правительства этих стран вынуждены ужесточать иммиграционную политику. В последнее время этот процесс усиливается.

Графически степень неравномерности распределения доходов изображают с помощью кривой Лоренца.

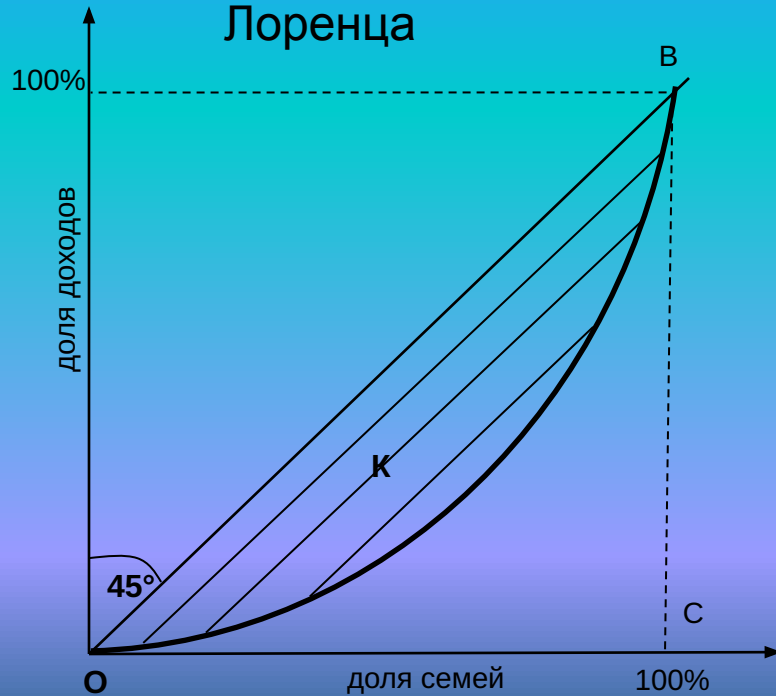
При ее построении по оси абсцисс откладываются доли семей (% от общего их числа), а по оси ординат – доли доходов рассматриваемых семей (% от совокупного дохода) (рисунок 1.2).

Теоретическая возможность абсолютно равномерного распределения дохода представлена биссектрисой (линия идеального равенства), которая указывает на то, что любой процент семей получает такой же процент от общего дохода, то есть 20, 40, 60% семей получают соответственно 20,40,60% от всего дохода[7, с. 178].

Однако, как правило, в реальной действительности этого не происходит и кривая Лоренца демонстрирует фактическое распределение дохода. Например, 20% населения с самыми низкими доходами получают 5% общего дохода, 40% с низкими доходами – 15%, а в распоряжении 20% наиболее обеспеченного населения находится 60 и более процентов. Таким образом, заштрихованная область между линией абсолютного равенства и кривой Лоренца указывает на степень дифференциации доходов: чем больше эта площадь этой области (чем больше отклонение кривой Лоренца от биссектрисы), тем больше степень неравенства доходов. Если бы фактическое распределение доходов было абсолютно равным, то кривая Лоренца и биссектриса совпали бы.

Для количественной оценки уровня равномерности распределения совокупного дохода между группами населения применяется индекс концентрации доходов населения (коэффициент Джини), который рассчитывается как отношение площади заштрихованной фигуры (К) к площади треугольника ОВС.

Рис. 1.2 – Кривая Лоренца



Чем больше значение этого коэффициента, тем сильнее степень дифференциации доходов, т. е. чем ближе коэффициент Джини к 1, тем выше степень поляризации общества по уровню доходов. При выравнивании доходов в обществе этот показатель стремится к нулю.

Коэффициент Джини в Республике Беларусь свидетельствует о наличии некоторой неравномерности получения доходов (диаграмма 1.1). Однако, с 2008 года наблюдается тенденция к снижению поляризации общества по уровню доходов. Это свидетельствует о том, что происходит выравнивание доходов в обществе и степень дифференциации постепенно стабилизируется.

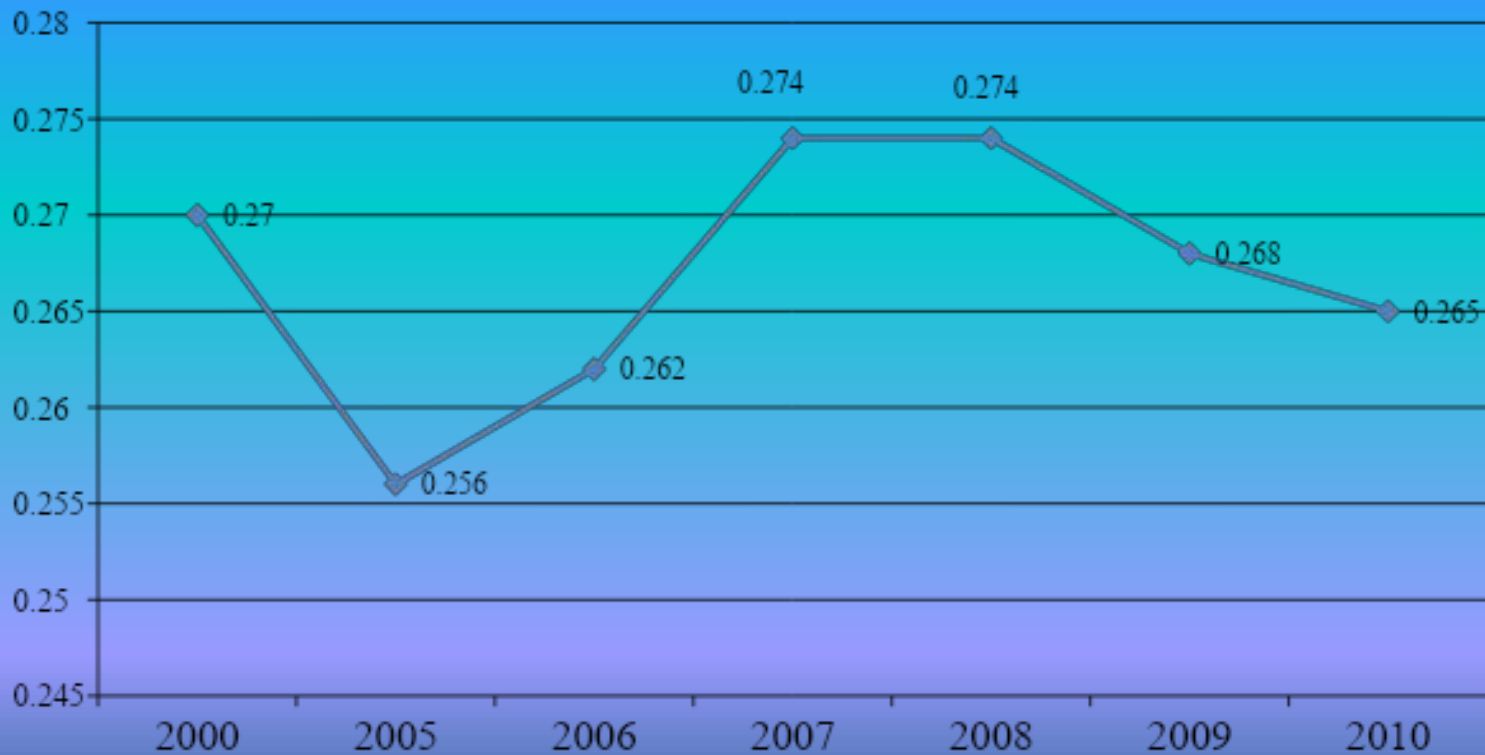


Диаграмма 1.1 – Коэффициент концентрации ресурсов (индекс Джини) в 2000–2010 гг.

\

Вторым показателем, имеющим связь с кривой Лоренца является Индекс Робин Гуда (Robin Hood index), также известный как индекс Гувера (Hoover index). Графически его можно представить как самый длинный вертикальный отрезок, соединяющий кривую Лоренца с линией равенства. Он равен той доле дохода общества, которую необходимо перераспределить для достижения равенства.

Еще одним из наиболее часто употребляемых показателей дифференциации доходов является децильный коэффициент, выражающий соотношение между средними доходами 10% наиболее высоко обеспеченных граждан и средними доходами 10% наименее обеспеченных (1.1).

$$Kd = d_{10} / d_1$$

Где:

Kd – децильный коэффициент;

d_{10} – десятый дециль;

d_1 – первый дециль.

В качестве альтернативы децильному коэффициенту используется квинтильный коэффициент, выражающий соотношение между долей средних доходов 20% наиболее высокооплачиваемых граждан и долей средних доходов 20% наименее обеспеченных. В Республике Беларусь этот показатель относительно стабилен.

Таблица 1.2 – Динамика распределения общего объема располагаемых ресурсов среди квинтильных групп населения за 2005–2010 гг.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Располагаемые ресурсы - всего	100	100	100	100	100	100
в т. ч. по квинтильным группам населения:						
низшая (с наименьшими ресурсами)	9,6	9,5	9,3	9,2	9,6	9,4
Вторая	14,3	14,0	13,6	13,9	13,9	13,9
Третья	17,7	17,7	17,4	17,6	17,1	17,5
Четвертая	22,4	22,3	22,2	22,6	22,1	22,5
высшая (с наибольшими ресурсами)	36,0	36,5	37,5	36,7	37,3	36,7

Примечание. В начале XX века В. Парето на основании фактических данных о распределении доходов сформулировал закон, который впоследствии получил его имя. Суть этого закона состоит в том, что между величиной дохода и числом его получателей существует обратная зависимость, то есть распределение дохода имеет устойчиво неравномерный характер, а степень неравномерности (коэффициент Парето) приблизительно одинакова в различных странах.

На основании изложенного материала можно сделать следующие выводы:

1. Социальная политика – совокупность мероприятий государства, направленных на улучшение экономических и социальных условий жизни общества и его отдельных слоев. По роли и степени участия в реализации социальной политики основных субъектов экономики (государства, корпорации, личности) и других институтов гражданского общества ответственности различают либеральную, корпоративную и общественную модель социальной политики.

2. Социальная политика проводится по следующим направлениям: стимулирование достижения полной занятости населения (политика занятости), обеспечение социальных гарантий и социальной защиты населения, социальное партнерство, защита здоровья нации, снижение степени дифференциации доходов (политика доходов) и др.

3. Различают номинальные доходы, которые характеризуют уровень денежных доходов независимо от изменения цен, и реальные доходы – номинальные доходы с учетом изменения цен и тарифов.

4. Качество жизни – совокупность условий, отражающих материальное, физическое, социальное и культурное благополучие населения. Качество жизни представляется возможным определить только через совокупность показателей: уровень потребления, степень обеспеченности жильем, уровень здоровья, санитарно-гигиенические условия, уровень травматизма и профзаболеваний, степень развития социальной сферы, время и интенсивность отдыха, соблюдение прав человека, динамика рождаемости, состояние окружающей среды и др.

5. На основании данных об ожидаемой продолжительности жизни, валовом внутреннем продукте на душу населения, уровне образования населения рассчитывается показатель индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) с помощью которого производится сравнение качества жизни в различных странах мира.

6. Минимальный уровень потребления определяется величиной прожиточного минимума – минимального набора благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

7. Социальным минимумом средств, необходимым для обеспечения нормальной жизнедеятельности человека является минимальный потребительский бюджет, который представляет собой стоимость благ и услуг, необходимых для удовлетворения минимальных физиологических и социальных потребностей.

8. Доходы в обществе распределяются неравномерно. Дифференциация доходов определяется как функциональными, так и персональными факторами. Графически степень неравномерности распределения доходов изображают с помощью кривой Лоренца. Для количественной оценки уровня равномерности распределения совокупного дохода между группами населения применяется децильный коэффициент и индекс концентрации доходов населения (коэффициент Джини).

9. В Беларуси уделяется достойное внимание всем направлениям социальной политики, что отражено в национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (НСУР-2020). К важнейшим направлениям и путям перехода страны к устойчивому развитию отнесены: повышение уровня и качества жизни населения, улучшение здоровья населения и развитие здравоохранения, развитие национальной культуры, духовное и физическое оздоровление народа, развитие жилищной сферы и др.

10. В Республике значительное внимание уделяется созданию социальной защиты социально уязвимых граждан, населения в целом, результатом чего является относительная социальная стабильность.

Социальная защита населения в Республике Беларусь как основа устойчивого экономического роста.

Изучение мирового опыта имеет безусловное значение и для Республики Беларусь. За последние годы страна значительно продвинулась по пути перехода к рыночным отношениям.

Первым уроком, который можно извлечь из функционирования западной социальной рыночной экономики для Беларуси, является опыт формирования отношений между государством и рынком. Второй урок из опыта социальной рыночной системы для переходной экономики Беларуси состоит в необходимости развития конкуренции. Конкуренция делает потребителя хозяином на рынке товаров и услуг. Наконец, третий урок социального рыночного хозяйства - это механизм социального саморегулирования через институты социального партнерства.

Вместе с тем западноевропейский опыт развития социального рыночного хозяйства не должен стать предметом идеологического увлечения. Есть две крайности, от которых нужно уберечься в процессе формирования социально ориентированной рыночной экономики в Беларуси: во-первых, изобретения «своей» модели, полагая, что в мире нет ничего подобного, во-вторых, попыток слепого заимствования западных моделей экономики.

Важнейшим условием развития человеческого потенциала являются стабильность общества, эффективная социальная политика государства, призванная создать необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная стабильность развития общества в Республике Беларусь должна обеспечиваться проведением эффективной социальной политики, критериями которой являются реализация приоритетов социальной политики как одного из важнейших условий устойчивого развития общества; гарантии прав на свободу человека и на свободную реализацию трудового и интеллектуального потенциала: дифференциация социальной политики в отношении различных слоев населения; взаимная солидарная ответственность всех субъектов за результаты социального развития; права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи, на духовное, культурное, нравственное развитие граждан и, прежде всего, молодежи, бережное отношение к историческому наследию предков и на преемственность поколений, сохранение самобытности национальных традиций.

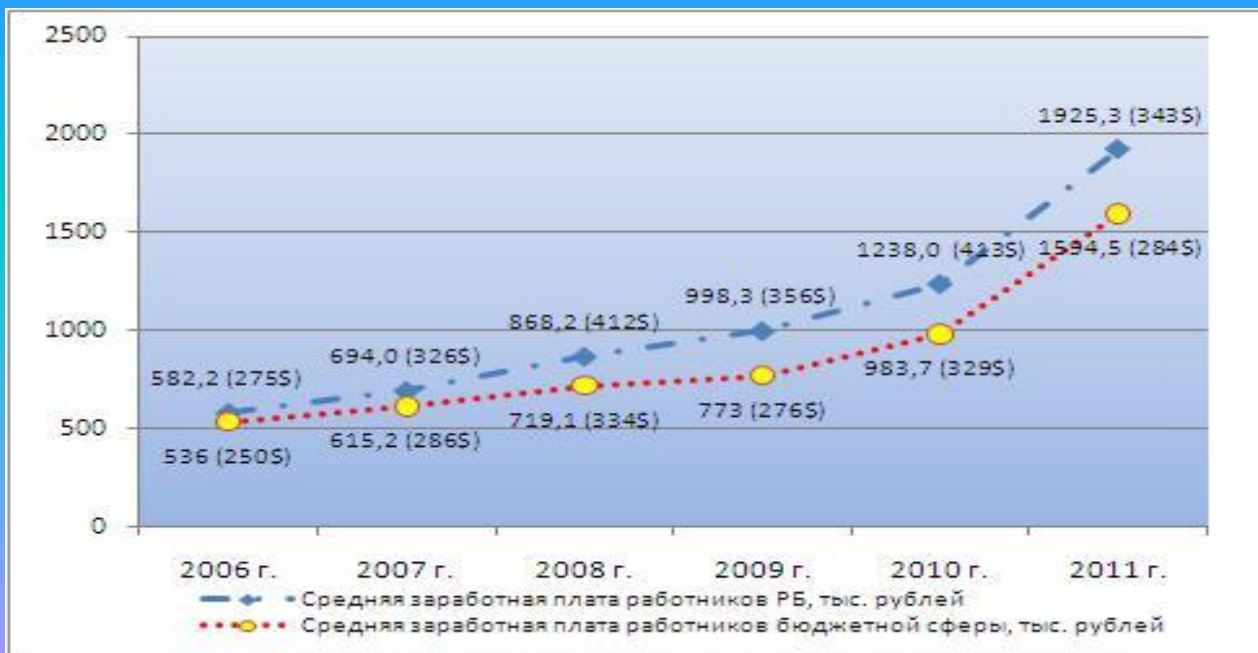
Главной целью социальной политики Республики Беларусь в долгосрочной перспективе является обеспечение устойчивого роста уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала.

Приоритетной задачей национальной экономики Республики Беларусь является необходимость приближения по уровню и качеству жизни населения нашей страны к экономически развитым странам на основе формирования социально ориентированного рыночного типа экономики.

В соответствии с социально-экономическим курсом Главы государства, Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г., Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 — 2005 гг. социальная политика нашего государства имеет яркую направленность на последовательное повышение денежных доходов населения, как важнейшего показателя уровня жизни населения.

Рост денежных доходов населения и заработной платы в Республике Беларусь рассматривается как фактор экономического роста и расширения внутреннего потребительского спроса. В 2005 - 2008 гг. осуществлялась политика ускоренного роста доходов и заработной платы. При росте ВВП за этот период в 1,2 раза реальные денежные доходы выросли в 1,7 раза, реальная заработная плата - в 1,6 раза [14, стр. 137]. В 2011 году объем денежных доходов населения составил 165 трлн. рублей и по сравнению с 2010 годом увеличился на 52,1%. Реальные денежные доходы (с учетом индекса потребительских цен) снизились на 0,7%. Денежные доходы в расчете на душу населения в 2011 году составили 1451,3 тыс. рублей в месяц и увеличились по сравнению с 2010 годом на 52,4%. В целом по республике за 2011 год номинальная среднемесячная заработная плата составила 1925,3 тыс. рублей (343 долл. США) и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 55,2%, в том числе за декабрь 2011 г. – 2877,7 тыс. рублей (342 долл. США), по сравнению с декабрем 2010 г. увеличилась на 80%. Прогнозными показателями на 2011 год предусмотрен рост номинальной заработной платы на 16 – 21,4%. В бюджетной сфере номинальная среднемесячная заработная плата за 2011 год составила 1594,5 тыс. рублей (284 долл. США) и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 62,1%, в том числе за декабрь 2010 г. – 2141,8 тыс. рублей (254 долл. США), по сравнению с декабрем 2010 г. увеличилась на 50,5%. За период 2006 – 2011 годы номинальная заработная плата увеличилась в 3,3 раза. Данные о среднемесячной заработной плате работников бюджетной сферы и в целом по Республике Беларусь за период 2006 – 2011 годы представлены на рис. 3.1

Рис.3.1 [20]



Сегодня ситуация на рынке труда республики стабильная. Уровень безработицы на протяжении с 2004 по 2011г. постоянно снижался. На конец 2011г. уровень безработицы составил 0,6% к численности экономически активного населения, что ниже предусмотренного уровня на нынешний год. Данная динамика представлена на рис. 3.2.

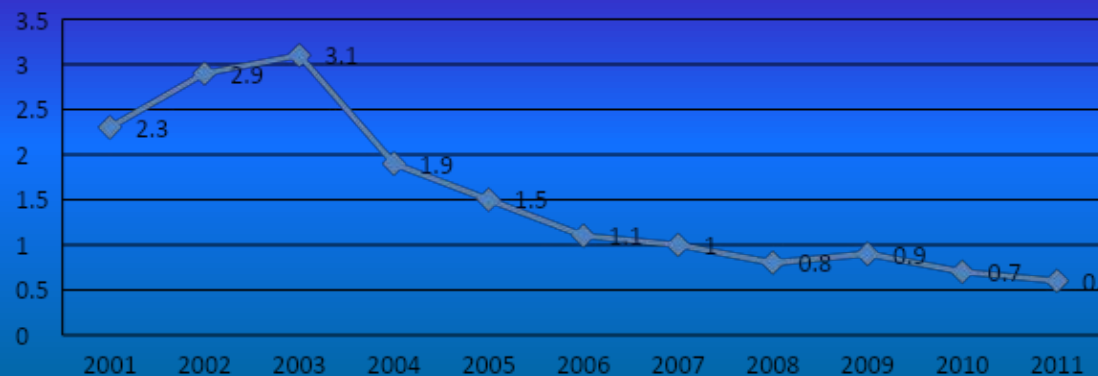


Рис. 3.2. Уровень безработицы к экономически активному населению, % [12, стр.19], [21]

Минимальная заработная плата является минимальным социальным стандартом в области оплаты труда.

Дальнейшее ее повышение в Республике Беларусь следует осуществлять по мере роста эффективности производства, имея в виду поэтапное приближение ее размера к бюджету прожиточного минимума, в дальнейшем - к минимальному потребительскому бюджету. При этом минимальная заработная плата по отношению к средней должна составить не менее 30 - 40%, что соответствует параметрам, существующим в экономически развитых странах.

Борьба с бедностью является важнейшим приоритетом социальной политики. Для устойчивого развития первостепенное значение имеет максимальное сокращение в республике уровня малообеспеченности. Реализация этой задачи будет происходить на основе экономического роста, повышения уровня жизни, прежде всего работающей части населения.

С увеличением минимальной заработной платы, ростом средней заработной платы и среднедушевых денежных доходов предполагается, что доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума должна сократиться к 2015г. вдвое, что соответствует цели Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей 8 сентября 2000г.

Удельный вес населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума (уровень малообеспеченности) снизился с 11,1% в 2006 году до 6,4% в январе – сентябре 2011 г. Динамика уровня малообеспеченности представлена на рис. 3.3.

Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума

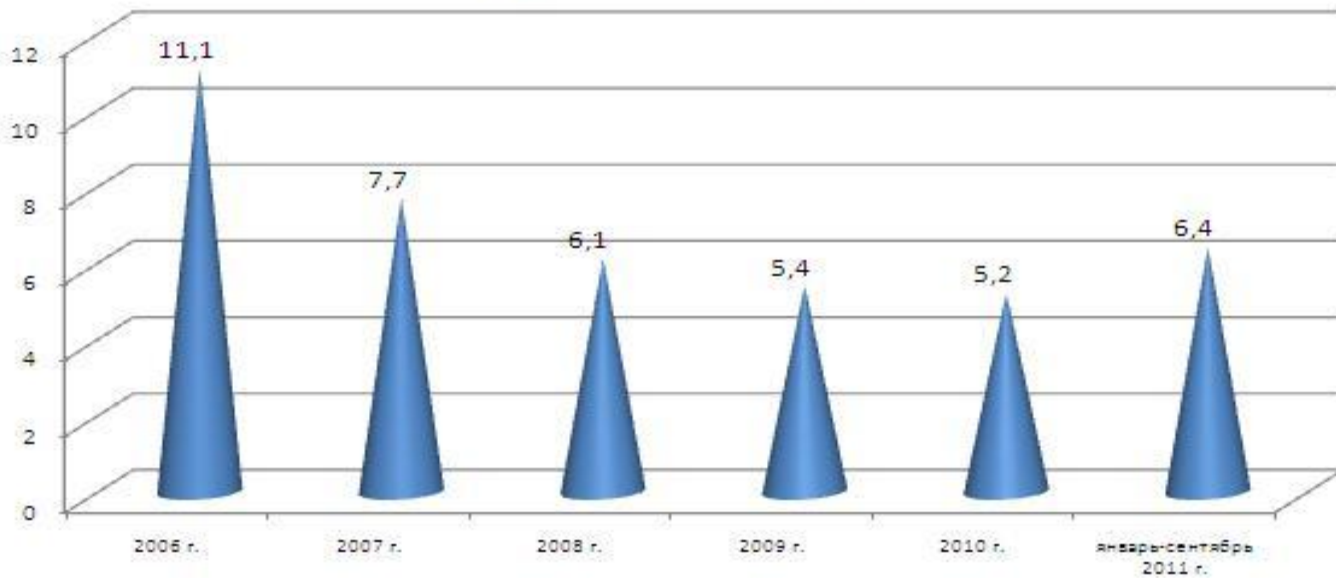


Рис. 3.3.
Данные об уровне малообеспеченности и за период 2006 – 2011 годы в РБ [20].

Пенсионное обеспечение - важнейшее направление социальной политики. На нынешнем этапе развития национальная пенсионная система Республики Беларусь столкнулась с целым рядом внутренних и внешних проблем. Дефицит средств и проблемы экономики затрудняют возможности поддержания достаточного уровня пенсионного обеспечения и должной дифференциации пенсий в соответствии с трудовым вкладом. Отрицательное влияние оказывает старение населения и, как следствие, рост пенсионеров при сокращении численности занятых в экономике.

Основной целью социальной политики Республики Беларусь в области пенсионного обеспечения является повышение уровня жизни пенсионеров через создание стабильной, финансово устойчивой пенсионной системы, удовлетворяющей принципам социальной справедливости, способной противостоять будущим демографическим изменениям. В декабре 2011 г. средний размер пенсии, назначенной органами по труду, занятости и социальной защите, составил 940,4 тыс. рублей.

Средний размер пенсии по возрасту составил 973,7 тыс. рублей, по инвалидности – 871,7 тыс. рублей, по случаю потери кормильца – 633,9 тыс. рублей, социальной пенсии – 530,8 тыс. рублей.

За период 2006 – 2011 годы средняя пенсия по возрасту увеличилась в 3,3 раза. Динамика среднемесячной пенсии представлена на рис. 3.4.



Рис. 3.4. Данные о среднем размере пенсии по возрасту за период 2006 – 2011 годы [20]

Пенсионная система охватывает в настоящее время около 2,5 млн. человек, а на финансирование пенсионных выплат направляется до 10% ВВП.

Целями жилищной политики, проводимой в нашей республике, являются повышение уровня обеспеченности граждан жильем, развитие жилищного строительства с преимущественным использованием средств внебюджетных источников финансирования и долгосрочных форм кредитования граждан на приобретение жилья, дальнейшее развитие рынка жилья и жилищных услуг, эффективное использование существующего жилищного фонда.

Преимущество в структуре жилищного строительства Республики Беларусь должно получить возведение жилых домов высоких потребительских качеств, где наряду с традиционными получают развитие новые системы благоустройства с низким уровнем энергопотребления, с использованием нетрадиционных источников энергии.

Устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства определяется созданием эффективной и устойчивой инженерно-технической инфраструктуры населенных пунктов по производству и поставке услуг жизнеобеспечения населению и обеспечению жизнедеятельности производств, оказанию других видов коммунальных услуг, связанных с управлением жилищным фондом, его содержанием и ремонтом.

Дальнейшее реформирование жилищно-коммунального хозяйства должно направляться на создание экономических, правовых и организационных условий развития отрасли с целью повышения эффективности и надежности ее функционирования, улучшения качества услуг и снижения их себестоимости.

Реализация этих направлений должна обеспечиваться решением следующих целевых задач:

внедрение высокоэффективных, надежных, экологически безопасных, экономичных технологий производства и транспортировки услуг жилищно-коммунального хозяйства, основанных на использовании достижений научно-технического прогресса, местных возобновляемых и нетрадиционных источников энергии;

обеспечение минимальных нормативов социального стандарта по представлению населению услуг в области жилищно-коммунального обслуживания;

совершенствование системы оплаты жилья и коммунальных услуг и переход отрасли в режим безубыточного функционирования;

совершенствование организационной структуры управления в жилищно-коммунальном хозяйстве, переход на договорные отношения и развитие конкурентной среды в этой системе;

совершенствование системы социальной защиты населения по оплате жилищно-коммунальных услуг, усиление адресности выделяемых на эти цели средств.

Стратегической целью в области здравоохранения Республики Беларусь является создание эффективной системы здравоохранения, укрепление ее потенциала для обеспечения каждого гражданина доступной и качественной медико-санитарной помощью, создание государственного механизма поддержки здорового образа жизни, формирование высокого спроса на личное здоровье, создание предпосылки для его удовлетворения.

Со стороны государства делается все необходимое для популяризации физкультуры и спорта, поступательного развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением. В стране функционирует 25,7 тыс. спортивных сооружений, в том числе 240 стадионов, 250 плавательных бассейнов, 5,2 тыс. спортивных залов, 10,8 тыс. спортивных площадок, 706 мини-бассейнов, а также 43 манежа, 20 спортивных сооружений с искусственным льдом. Что позволило привлечь к занятиям физической культурой и спортом свыше 1 млн. 480 тыс. человек. До конца 2010г. этот показатель будет доведен до уровня не менее 17% от численности жителей страны [12, стр. 21].

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Социально ориентированная рыночная экономика - это высокоэффективная открытая экономика с развитым предпринимательством и рыночной инфраструктурой, действенным государственным регулированием доходов, заинтересовывающим предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников - в высокопроизводительном труде.

Рассмотрев социальную политику, проводимую государством видно, что происходит рост ВВП, вследствие чего возрастает заработная плата населения.

Уровень безработицы в стране снизился с 3,1% в 2003г. до 0,6% в 2011г., что является положительной тенденцией.

Также государство большое внимание уделяет малообеспеченным гражданам. Вследствие проводимых государством мероприятий процент граждан с доходами ниже бюджета прожиточного минимума сократился с 11.1% в 2006г. до 6.4% в 2011г.

Также государство большое внимание уделяет пенсионному обеспечению граждан пожилого возраста. Пенсии постоянно увеличиваются, пенсии по возрасту увеличились в 3,3 раза.

Особое внимание государства в области социальной политики занимает здравоохранение. Наибольший акцент государство делает на физическую культуру и спорт. Об этом говорит увеличение численности населения занимающихся спортом - 1 млн. 480 тыс. человек.

В республике продолжается работа по координации, мониторингу и контролю за реализацией государственной политики в области оказания государственной адресной социальной помощи (далее – ГАСП) малообеспеченным семьям и одиноким лицам.

В 2011 году численность граждан, обратившихся в органы по труду, занятости и социальной защите за оказанием ГАСП составила 234,4 тыс. человек, из них помощь назначена 220,2 тыс. человек на сумму 90,7 млрд. рублей, в том числе ежемесячное социальное пособие назначено 118,6 тыс. человек на сумму 62,9 млрд. рублей; единовременное социальные пособие – 86,1 тыс. человек на сумму 16,3 млрд. рублей; произведена оплата 22,1 тыс. средств реабилитации на сумму 11,5 млрд. рублей, в том числе в денежной наличной форме на сумму 6,2 млрд. рублей.

Средний размер ГАСП в виде ежемесячного социального пособия составил 88,5 тыс. рублей в месяц на одного человека, единовременного – 189,5 тыс. рублей.

Основными получателями ГАСП являются многодетные и неполные семьи – 67,6% от общего числа получателей.

Среди получателей ГАСП численность одиноких пенсионеров и инвалидов I и II групп составляет 8,4 тыс. человек, или 4,1%.

Реализуются государственные программы социальной помощи ветеранам, одиноким пожилым людям, инвалидам, детям.

В целях оказания государственной социальной поддержки обучающимся Указом Президента Республики Беларусь от 13 октября 2011 г. № 460 в ноябре–декабре 2011 г. были установлены доплаты к стипендиям, назначенным в соответствии с законодательством. К концу 2011 года размеры стипендий с учетом доплат составили:

учебная (в зависимости от успеваемости): студентам высших учебных заведений – от 313,9 до 502,3 тыс. рублей, учащимся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и профессионально-технического образования, – от 261,6 до 418,6 тыс. рублей;

социальная: студентам высших учебных заведений – 249,2 тыс. рублей, учащимся учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и профессионально-технического образования, – 199,3 тыс. рублей.

Действующая система стипендиального обеспечения позволяет выплачивать стипендии 90% студентов и учащихся дневной формы обучения учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования.

Целенаправленная работа правительства, нанимателей и профсоюзов в вопросах обеспечения занятости позволили снизить уровень безработицы с 1,5% в 2006 году до 0,6% от экономически активного населения республики в 2011 году, а численность безработных зарегистрированных в службах занятости уменьшилась до 28,2 тыс. человек.

В соответствии с обязательствами включенными в Генеральное соглашение в Беларуси сохраняется регулирование государством цен на коммунальные услуги, газ, топливо, электроэнергию, медикаменты, социально значимые продукты питания и услуги медицинского, общеобразовательного характера, отпускаемые населению.

Повышение оплаты за жилье, коммунальные услуги и тарифов на проезд в городском общественном транспорте и на перевозки в пригородном транспорте осуществляется после опережающего увеличения доходов граждан.

Стоимость проживания семьи из трех человек в двухкомнатной квартире общей площадью 48 квадратных метров в декабре 2011 г. составила 215,7 тыс. рублей. Уровень возмещения средневзвешенными тарифами за январь – декабрь 2011 г. затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг по системе Минжилкомхоза составил в среднем 17,2%, по всему комплексу жилищно-коммунальных услуг, оказываемых организациями всех форм собственности (включая услуги теплоснабжения ведомственных котельных и системы Минэнерго, газо- и электроснабжение) – в среднем 25,9% [20].

Удельный вес платежей за жилищно-коммунальные услуги в доходах средней семьи, состоящей из трех человек и проживающей в двухкомнатной квартире, при двух работающих и получающих заработную плату на уровне среднереспубликанской, составил в декабре 2011 г. с учетом отопления 4,2%.

Цены на потребительские товары и услуги в 2011 году по отношению к 2010 году увеличились в целом на 53,2%, в том числе на продукты питания – на 62,2%, непродовольственные товары – на 55%, услуги – на 29,6% [20].

Проблемы реализации жилищной политики в странах с рыночной экономикой

Политика обеспечения необходимых жилищных условий рассматривается в современных западных странах как инструмент социальной политики. Легко и быстро решаемые жилищные проблемы усиливают территориальную подвижность рабочей силы, что в условиях существенных структурных сдвигов приобретает особую значимость, ибо повышает эффективность производства.

В традиционном варианте это направление социальной политики проводится путем выделения из бюджета средств для оказания помощи работникам, арендующим жилье. Однако есть и альтернативные варианты: государство в состоянии поощрять самостоятельное жилищное строительство. При этом используются различные возможности. Например, территориальные органы власти сами создают относительно дешевые комплексы жилья и сдают их в наем семьям с низкими доходами. Еще один путь социальной поддержки в этой области предполагает использование жилья, построенного частными строительными кооперативами. Роль государства в этом случае сводится к тому, что оно бесплатно предоставляет строительным организациям землю, осуществляет их льготное кредитование или применяет к ним более мягкое налогообложение. В рамках данного варианта государство обычно контролирует величину оплаты жилья, устанавливая предельную сумму доходов владельцев за сдаваемое в наем жилье. В отдельных случаях приходится поступать еще более решительно: изымать из частной собственности землю и использовать ее для государственного жилищного с

В большинстве стран жилищная политика является одной из наиболее значимых сфер социальной политики, одной из наиболее острых и постоянных тем общественных дискуссий. строительства.

На протяжении XIX - начала XX века жилищные условия большинства промышленных рабочих не отвечали элементарным санитарно-гигиеническим требованиям. Хотя было бы ошибочным думать, что все рабочие жили в таких условиях. В большинстве случаев жилища были перенаселены. Если под последним понимать проживание в каждой комнате, включая кухню, более двух человек, то в перенаселенных квартирах обитали:

В конце XIX века в Познани -53 %, в Дортмунде - 41 %, в Дюссельдорфе - 38 %, в Аахене и Эссене -37 %, в Бреслау - 33 %, в Мюнхене - 29 %, в Кельне - 27 %, в Берлине -22 % рабочих. Мало чем отличались жилищные условия французских рабочих. В 1884 году рабочие, приглашенные участвовать в парламентском изучении жилищного вопроса, рассерженно говорили о грязных, набитых людьми, как рыбой в бочке, клетушках. В целом перенаселены были 55 % квартир в Париже, 60 % в Лионе, 75 % в Сент-Этьенне. В Англии и Уэльсе, по данным за 1893 год, в переполненных квартирах жили более 11 % населения. Несмотря на это, была распространена «сдача коек постояльцам», практиковавшаяся семьями, снимавшими частные квартиры, что помогало вынести бремя арендной платы. В Лондоне встречались объявления о сдаче части комнаты, причем мужчина, служивший днем, и девушка - прислугой в гостинице ночью, должны были пользоваться одной постелью.

Но уже в 60-90-х годах XIX века в Великобритании приняли ряд законов:

предусматривавших реконструкцию или снос непригодных для проживания домов. Домовладельцы саботировали их, но определенные сдвиги произошли. Муниципалитеты сносили старые кварталы и строили новые дома, однако муниципальное строительство было незначительным: Совет Лондонского графства к 1908 году построил только 7 880 квартир -ничтожное количество с учетом численности населения. Строительство велось и акционерными обществами, возведенные ими дома были более комфортными.

Созданием более благоприятных жилищных условий для рабочих начали заниматься фабриканты: промышленники поняли преимущества сохранения стабильной рабочей силы и патерналистского подхода к своим рабочим.

Предоставляется наибольший интерес реализация жилищной политики в США, которая отражает *либеральную модель экономического развития*. В США жилищная политика в большей степени направлена на освоение земли и предоставление субсидий застройщикам. Реализация остаточной модели социальной политики осуществляется в формах государственного страхования и социальной помощи, которые имеют различные источники финансирования.

В странах с социально - ориентировочной моделью, таких как Скандинавские страны, Великобритания и Нидерланды отличаются строгостью правового регулирования жилищного строительства

В основе этой модели заложены идеи социализации капиталистической собственности, функциональной социализации, жилищная политика социального равенства, которое достигается путем выравнивания доходов населения, а также контролирование обществом собственности через систему различных средств, таких, как распоряжение, пользование, распределение, перераспределение.

Скандинавские страны, а также Германия, где роль государства в решении этих задач является главенствующей, наиболее полно представляют эту модель.

Жилищной проблемы в Германии нет. В этой некогда разрозненной стране теперь переизбыток квартир: предложение превышает спрос. То есть не люди ищут жилье, а жилье – жильцов.

Структура немецкого жилищного фонда: квартиры не покупаются, квартиры – арендуются. Доля арендуемого жилья в Германии – 57%. Хочешь иметь собственное жилье – покупай дом.

Нет в Германии как таковой и приватизации. В собственности граждан находится лишь 20% жилья в многоквартирных домах. Немного и частных строений – в Берлине, скажем, их доля составляет 8%. Принадлежат здания главным образом акционерным обществам, у которых знакомая нам аббревиатура: ЖСК. Хотя расшифровывается она как жилищно-строительная компания. Именно им город передал право на возведение и эксплуатацию строений (часть акций оставив себе). Таким образом, организация и строит дом, и управляет им, и заботится о его содержании.

Как и после первой мировой войны, после второй мировой войны немцы ожидали от правительства, прежде всего, помощи в восстановлении разрушенного жилого фонда. В западной зоне из 10,6 млн. квартир 2,3 млн. было полностью разрушено (21%), 2,3 млн. сильно пострадало. В восточной зоне – разрушения были меньше: всего 10% из 5,1 млн. квартир. Положение было катастрофическим: в западной Германии на 14,6 млн. семей приходилось лишь 9,4 млн. квартир, включая временное жилье. Каждому жителю предоставлялось только **15 кв. м.** *(В РБ такая жилищная площадь применяется в настоящее время).*

У правительства Германии было три пути: развивать жилищный рынок через финансовую поддержку строительных организаций, покупателей жилья или арендаторов жилья. Была выбрана финансовая помощь организациям, занимающимся строительством. Государство как бы говорило: выгодно много и быстро строить, чтобы потом сдавать жилье и зарабатывать на этом. Принятый в 1950 году закон о жилищном строительстве отражал как раз это решение. С помощью выдачи беспроцентных кредитов из бюджетных средств со сроком погашения 30-35 лет удалось значительно увеличить темпы строительства. Это привело к тому, что в 1950 году доля частных средств при строительстве составляла 64%, в 1960 – 76%, в 1970 – 83%, в 1980 — 91%.

К концу 80-х стало ясно, что в Германии больше нет резервов свободного жилья. Причиной тому послужили приток эмигрантов из Восточной Европы и тренд к обзаведению маленькими семьями. Виной ошибочной оценки рынка недвижимости в 80-х годах стала уверенность в перманентно снижающейся численности населения Германии. Основываясь на том факте, что многие квартиры в фонде социального жилья пустуют, снизились темпы инвестирования в строительство. Правительство же решило, что рынок насыщен и прекратило субсидирование.

Государственные органы отреагировали на нехватку жилья и повышающуюся арендную плату вмешательством в жилищное строительство, прежде всего, более высоким темпом строительства социального жилья и введением амортизационных отчислений для съемных квартир.

В настоящее время в жилищной политике Германии все еще доминируют социальные взгляды на развитие рынка жилья. Однако уже намечаются перемены. Жилищная политика становится все более рыночной, это значит, что граждан стимулируют к самостоятельному решению жилищной проблемы, и только отдельные группы, находящиеся вне рынка, обеспечиваются жильем с помощью государства. Арендная плата регулируется федеральным законом, при этом его нарушение может привести к тому, что компанию могут просто лишить лицензии. Общая плата за жилье равна примерно 12–14% от дохода семьи. Таков, кстати, и среднеевропейский стандарт, хотя он устраивает не всех.

Но вот доходы семьи выросли, плата за жилье зависит от доходов. В зависимости от их размера люди либо платят все 100% за жилье, либо перебираются в более комфортную квартиру. Однако постепенно число социального жилья неизменно сокращается. Если на начало 1992 года оно превышало в Берлине 24 тыс. квартир, то сейчас это менее 10 тыс.

Если плата за жилье вовремя не внесена, с такими людьми суд не церемонится: в течение дня выносятся решение, и семья выселяется в отдаленные районы и более дешевую квартиру. Все расходы по переезду берет на себя жилищно-строительная компания. Если семья состоит из одного человека, то его переселяют в гостиницу, а тут – свои законы. Не внес плату вовремя – вещи выставят за дверь.

Въезжая в квартиру, жилец подписывает с домовладельцем договор. В нем прописаны буквально все мелочи – вплоть до такого экзотического правила: с 22 часов до 6 утра ванной или душем можно пользоваться не более получаса – чтобы не беспокоить соседей.

Понятно, что никакие переделки в квартире недопустимы. Да и за ее пределами жилец тоже не хозяин. Так, он не может вынести за двери какую-нибудь старую мебель. Более того: даже веник не оставишь в холле – чужая территория. Только с разрешения домовладельца (а им, как мы уже говорили, является компания) можно поставить тарелку-антенну, и так, чтобы не портила фасад. Хотя многое отдано на откуп самих жильцов: как решат, так и будет. Только с их разрешения, например, можно завести кошку или собаку. Если кого-то не устраивает соседство с четвероногим «жильцом» (аллергия или просто неприязнь) – никакие уговоры не помогут: животное придется отдать в приют.

Как свидетельствует статистика, Германия – не единственная страна, доля арендуемого жилья в жилом фонде которой является весьма существенной. Так в Швейцарии 70% жилого фонда является арендным жильем, США – 50%.

Все Скандинавские страны проводят политику жилищного субсидирования, которое различается только масштабами.

Одной из причин развития системы субсидирования жилищного строительства являются недостаточные объемы строительства жилья, предназначенного для сдачи в аренду, а также жилья для студентов и пожилых людей

Системы жилищного планирования в странах Европы в настоящее время разнятся между собой, однако прослеживаются характерные для всех жесткие правовые ограничения.

В Испании, например, были созданы особенные условия для развития жилищного строительства. В местный бюджет попадало 15% стоимости земельного участка, на котором местные власти разрешили строительство. Помимо этого поддержку в развитии строительства оказывали и центральные власти. На пике этого бума 20-25% ВВП генерировалось только за счет нового строительства. Как правило, владельцами новых квартир в стране становились иностранные граждане, которые, сталкиваясь с плохой защитой прав арендодателей, предпочитали оставлять свои жилища пустыми до очередного отпуска. Строительный бум аукнулся Испании в период кризиса: страна оказалась в числе наиболее пострадавших. Занятые в строительной отрасли люди остались не у дел, уровень безработицы оказался одним из самых высоких в Европе.

Интересный пример Швейцарии, где лишь 35% швейцарцев имеют в собственности квартиры или иную недвижимость, в которых они проживают (самый низкий показатель в Европе), более 60% арендуют квартиры и дома

Швейцария является социально ориентированной страной, стремящейся к всеобщему благосостоянию. В частности, государство оказывает поддержку малообеспеченным слоям населения в жилищной сфере, а также проводит активную политику, направленную на недопущение социального расслоения общества, в том числе при строительстве жилых домов и их заселении.

Под жилищной политикой в Швейцарии принято понимать целый комплекс вопросов, в том числе:

- конституционное право граждан на жилище;
- территориальное планирование и зонирование территорий, рациональное использование земли и обустройство территорий для целей жилищного строительства;
- жилищное право, включающее вопросы найма жилья по контракту и гарантии прав арендаторов;
- земельный рынок и рынок жилой недвижимости;
- налоговая и социальная политика в жилищной сфере;
- доступ к ипотечным и иным кредитам и займам;
- создание благоприятной среды проживания;
- технические вопросы жилищного строительства (применение энергосберегающих технологий при строительстве жилья, новейшие технические решения, обеспечивающие доступность жилья и городской инфраструктуры для инвалидов, пожилых людей, других маломобильных групп населения) и т.д.

На уровне конфедерации устанавливаются общие правовые условия, позволяющие реализовать частную экономическую инициативу в жилищной сфере, осуществляется стимулирование строительства жилья, инвестиций и приобретения его в собственность (путем гибкой налоговой политики, предоставления займов, государственных гарантий, других форм непрямого финансирования), регулируются отношения между арендаторами жилья и арендодателями, в том числе вопросы арендной платы, устанавливаются общие требования к территориальному планированию и обустройству земельных участков для жилищного строительства, регулируются отношения в области охраны окружающей среды, экологической и энергетической политики.

Основной задачей государства является регулирование уровня арендной платы за жилые помещения, стимулирование строительства нового жилья частными застройщиками, а также непосредственное участие в строительстве жилья общественного использования. Право стать нанимателем такого жилого помещения принадлежит гражданам с невысокими доходами, не имеющим дорогостоящего имущества, а также людям, чьи потребности не учитываются рынком (малоимущие граждане, пожилые люди, студенты, многодетные семьи, люди с ограниченными физическими возможностями и др.).

Кроме того, государство проводит налоговую политику, побуждающую собственников жилых помещений передавать свободные жилые помещения в аренду. Так, в Швейцарии предметом налогообложения выступает не только жилое помещение, но и доход, который мог бы быть получен в случае передачи собственником данного жилого помещения в наем другим лицам. Данное правило действует даже в том случае, если жилое помещение является единственным местом жительства для собственника. Такая налоговая политика в отношении собственников жилья в Швейцарии в значительной степени влияет на рынок жилья и стимулирует рациональное использование гражданами принадлежащих им жилых помещений.

Дополнительными мерами государственного регулирования в жилищной сфере являются законодательно установленные запреты на снос существующего жилья, изменение его целевого назначения, проведение ремонтных работ, повышающих уровень комфортности жилья, и т.п.

Модели социального обеспечения в зарубежной и отечественной практике социальной поддержки, по сути дела, отражали исторический путь государств, стремившихся найти механизмы, регулирующие общественные отношения и позволяющие избежать социальных катаклизмов. Социальное законодательство, регулирование и распределение ресурсов, качество жизни и благосостояние членов общества являлись теми основаниями, которые позволили западной и отечественной цивилизации сформировать основные модели социальной политики. В этой связи модели социальной политики выступали как система взаимосвязанных принципов и направлений деятельности, регулирующих общественное развитие, распределение и перераспределение материальных благ и ресурсов.

Таким образом, общая тенденция развитых стран в реализации жилищной политики такова:

- выделение из бюджета средств для оказания помощи незащищенным слоям населения, арендующим жилье; регулирование уровня арендной платы за жилые помещения;
- проведение налоговой политики, побуждающей собственников жилых помещений передавать свободные жилые помещения в аренду;
- поощрение самостоятельного жилищного строительства, доступ к ипотечным и иным кредитам и займам;
- стимулирование строительства нового жилья частными застройщиками, а также непосредственное участие в строительстве жилья общественного использования.

Дополнительными мерами государственного регулирования в жилищной сфере являются законодательно установленные запреты на снос существующего жилья, изменение его целевого назначения, проведение ремонтных работ, повышающих уровень комфортности жилья, и т.п.

Этот опыт следует использовать в Республике Беларусь, особенно в условиях финансового кризиса и нехватки средств на строительство социального жилья и частную собственность.