

ОСНОВЫ
ОХРАНЫ ТРУДА
(вводная лекция)

Цели и задачи охраны труда

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, санитарно-гигиенические, психофизические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Функциями охраны труда являются исследования санитарии и гигиены труда, проведение мероприятий по снижению влияния вредных факторов на организм работников в процессе труда.

Основным методом охраны труда является использование техники безопасности. При этом решаются две основные задачи: создание машин и инструментов, при работе с которыми исключена опасность для человека, и разработка специальных средств защиты, обеспечивающих безопасность человека в процессе труда, а также проводится обучение работающих безопасным приемам труда и использования средств защиты, создаются условия для безопасной работы.

Основная цель улучшения условий труда – достижение социального эффекта, т.е. обеспечение безопасности труда, сохранение жизни и здоровья работающих, сокращение количества несчастных случаев и заболеваний на производстве.

Улучшение условий труда дает и *экономические результаты*: рост прибыли (в связи с повышением производительности труда); сокращение затрат, связанных с компенсациями за работу с вредными и тяжелыми условиями труда; уменьшение потерь, связанных с травматизмом, профессиональной заболеваемостью; уменьшением текучести кадров и т.д.

Основным документом в нормативно-технической документации является нормативный акт «Система стандартов безопасности труда» (ССБТ).

Стандарты ССБТ устанавливают общие требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов, общие требования безопасности к производственному оборудованию, производственным процессам, средствам защиты работающих и методы оценки безопасности труда.

Межотраслевые правила и нормы являются обязательными для всех предприятий и организаций независимо от их ведомственного подчинения.

Отраслевые правила и нормы распространяются только на отдельные отрасли. На основании законодательства о труде, стандартов, правил, норм, технологической документации и др. разрабатываются инструкции по охране труда: общие, для отдельных профессий, на отдельные виды работ.

Основные термины,
понятия и определения

Охрана труда – система правовых, социально-экономических, организационных, технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда.

Техника безопасности – система организационных и технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов.

Производственная санитария – система организационных, гигиенических и санитарно-технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих вредных производственных факторов.

Гигиена труда – медицинская наука, изучающая воздействие окружающей производственной среды, характера трудовой деятельности на организм работающего. Разработка санитарно-гигиенических нормативов и практических мероприятий, устранение неблагоприятных производственных факторов, предупреждение или ослабление их влияния на организм человека являются основными задачами гигиены труда.

Электробезопасность – система организационных и технических мероприятий и средств, обеспечивающих защиту людей от вредного и опасного воздействия электрического тока, электрической дуги, электромагнитного поля и статического электричества.

Пожарная безопасность – состояние объекта, при котором исключается возможность пожара, а в случае его возникновения предотвращается воздействие на людей опасных факторов и обеспечивается защита материальных ценностей.

Рабочее место – пространственная зона, оснащенная необходимыми средствами, в которой совершается трудовая деятельность работника или группы работников, совместно выполняющих производственные задания. Рабочее место является частью производственно-технологической структуры предприятия (организации), оно предназначено для выполнения части технологического (производственного) процесса и определяется на основе трудовых и других действующих норм и нормативов.

Рабочая зона – пространство, ограниченное по высоте 2 м над уровнем пола или площадки, на которых находятся места постоянного или непостоянного (временного) пребывания работающих. К постоянным относятся рабочие места, на которых работающий находится более 50% рабочего времени за смену или более двух часов непрерывно. Если работа осуществляется в различных пунктах рабочей зоны, то постоянным рабочим местом считается вся рабочая зона.

Условия труда – совокупность факторов производственной среды, оказывающей влияние на здоровье и работоспособность человека в процессе труда. Исследования условий труда показали, что факторами производственной среды в процессе труда являются:

- *санитарно-гигиеническая обстановка*, определяющая внешнюю среду в рабочей зоне – микроклимат, механические колебания, излучения, температуру, освещение и др.;
- *психофизиологические элементы*: рабочая поза, физическая нагрузка, нервно-психологическое напряжение и др., которые обусловлены самим процессом труда;
- *эстетические элементы*: оформление производственных помещений, оборудования, рабочего места, рабочего инструмента и др.;
- *социально-психологические элементы*, составляющие характеристику так называемого психологического климата.

Профессиональным заболеванием называется заболевание, вызванное воздействием вредных условий труда. К ним относятся: хронические пылевые бронхиты, вибрационная болезнь, отравление различными токсичными веществами и др. Профессиональные заболевания, в зависимости от тяжести и сроков выявления, могут сопровождаться и не сопровождаться утратой трудоспособности. В тяжелых случаях они могут привести к инвалидности.

Факторы,
влияющие на условия
и безопасность труда

В процессе труда на человека воздействует множество разнообразных факторов производственной среды, которые в совокупности определяют то или иное состояние условий труда.

Производственные факторы подразделяются на:

- технические;
- эргономические;
- эстетические;
- санитарно-гигиенические;
- организационные;
- психофизиологические;
- социально-бытовые;
- природно-климатические;
- экономические.

Технические факторы отражают уровень автоматизации и механизации производственных процессов; наиболее полное использование оборудования и рациональную организацию рабочего места; применение электронно-вычислительной и управляющей техники; наличие и исправность коллективных средств защиты, защищенность опасных зон и др.

Эргономические факторы характеризуют установление соответствия скоростных, энергетических, зрительных и других физиологических возможностей человека в рассматриваемом технологическом процессе; введение рациональных режимов труда и отдыха, сокращение объема информации, снижение нервно-эмоциональных напряжений и физиологических нагрузок; профессиональный отбор. Это касается скоростных параметров техники, объема поступающей от рабочих органов информации, уровня организации рабочего места, удобства расположения органов управления и индикации, конструкции сиденья оператора, обзорности рабочей зоны и т.д.

Эстетические факторы отображают соответствие эстетических потребностей человека и реализуемых в художественно-конструкторских решениях рабочих мест (орудий труда) и производственной среды.

Санитарно-гигиенические факторы показывают состояние производственной санитарии на рабочих местах (качество воздушной среды, уровень вредных веществ и излучений, шума, вибраций, состояние освещения и др.). Они должны соответствовать требованиям ГОСТов, ССБТ и т.д.

Организационные факторы характеризуют режим труда и отдыха на предприятии; дисциплину и форму организации труда, обеспеченность рабочих спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты (СИЗ); состояние контроля за трудовым процессом и, в частности, за охраной труда; качество профессиональной подготовки работающих и др.

Психофизиологические факторы отражают напряженность и тяжесть труда, морально-психологический климат в коллективе, взаимоотношения работающих друг с другом и др.

Социально-бытовые факторы включают общую культуру производства, порядок и чистоту на рабочих местах, озеленение территории, обеспеченность санитарно-бытовыми помещениями, столовыми, медпунктами, поликлиниками, столовыми, детскими дошкольными учреждениями и др.

Природно-климатические факторы – это географические и метеорологические особенности местности (высота над уровнем моря, рельеф местности, частота и вид осадков, температура, влажность, ионизация и подвижность воздуха, атмосферное давление и др.).

Экономические факторы включают в себя повышение технической вооруженности труда: наиболее полное использование оборудования, рациональную организацию рабочего места, выбор оптимальной технологии. Устранение и уменьшение ненужных затрат рабочего времени, строгая регламентация темпа и ритма работы также относятся к экономическим факторам.

Условия труда зависят от того или иного сочетания производственных факторов и, в свою очередь, влияют на производительность и результаты труда, на состояние здоровья работающих. Благоприятные условия улучшают общее самочувствие, настроение человека, создают предпосылки для высокой производительности, и, наоборот, плохие условия снижают интенсивность и качество труда, способствуют возникновению производственного травматизма и заболеваний. Создание здоровых и безопасных условий труда - главная задача администрации предприятия, нанимателя.

Законодательная и
нормативная база Украины
об охране труда

Законодательство Украины об охране труда представляет собой систему взаимосвязанных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в области реализации государственной политики относительно правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий и средств, направленных на сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Оно состоит из:

- Закона Украины «Об охране труда»;
- Кодекса законов о труде Украины (КЗоТ);
- Закон Украины "Об всеобщем государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности" ;
- и принятых в соответствии с ними нормативно-правовых актов.

Базируется законодательство Украины об охране труда на конституционном праве всех граждан Украины на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, гарантированные статьей 43 Конституции Украины.

Другие статьи Конституции устанавливают право граждан на социальную защиту, которая включает право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности (ст. 46); здравоохранение, медицинскую помощь и медицинское страхование (ст. 49), право знать свои права и обязанности (ст. 57) и другие общие права граждан, в том числе, право на охрану труда.

Основопологающим документом в области охраны труда является Закон Украины «Об охране труда», который определяет основные положения по реализации конституционного права работников на охрану их жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности, на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, регулирует при участии соответствующих государственных органов отношения между работодателем и работником по вопросам безопасности, гигиены труда и производственной среды и устанавливает единый порядок организации охраны труда в Украине.

Другие нормативные акты должны соответствовать не только Конституции и законам Украины, но, прежде всего, этому Закону.

Кодекс законов о труде (КЗоТ) Украины утверждено Законом Украинской ССР от 10 декабря 1971 г. и введен в действие с 1 июня 1972 г. В него неоднократно вносились изменения и дополнения. Правовое регулирование охраны труда не ограничивается главой XV «Охрана труда». Нормы по охране труда содержатся во многих статьях других глав КЗоТ Украины: «Трудовой договор», «Рабочее время», «Время отдыха», «Труд женщин», «Труд молодежи», «Профессиональные союзы», «Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде».

Согласно Конституции Украины, Закона Украины «Об охране труда» и Основ законодательства Украины об общеобязательном государственном социальном страховании в 1999 г. был принят Закон Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших потерю трудоспособности». Этот закон определяет правовую основу, экономический механизм и организационную структуру общеобязательного государственного социального страхования граждан от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, которые привели к потере трудоспособности или гибели застрахованных на производстве.

К основным законодательным актам об охране труда следует отнести также:

- Основы законодательства Украины о здравоохранении;
- Закон Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения»;
- Закон Украины «О пожарной безопасности».

Отдельно вопросы правового регулирования охраны труда содержатся во многих других законодательных актах Украины:

- Закон Украины «О предприятиях в Украине»;
- Гражданский кодекс Украины «Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда»;
- Закон Украины «О коллективных договорах и соглашениях»;
- и др.

Кроме вышеуказанных законов, правовые отношения в сфере охраны труда регулируют другие национальные законодательные акты, международные договоры и соглашения, к которым Украина присоединилась в установленном порядке, подзаконные нормативные акты:

- указы и распоряжения Президента Украины,
- решения Правительства Украины,
- нормативные акты министерств и других центральных органов государственной власти.

На сегодня несколько десятков международных нормативных актов и договоров, к которым присоединилась Украина, а также более сотни национальных законов Украины непосредственно касаются или имеют точки пересечения со сферой охраны труда. Почти 200 подзаконных нормативных актов принято в соответствии с Законом "Об охране труда" для регулирования отдельных вопросов охраны труда. Все эти документы создают единое правовое поле охраны труда в стране.

Основные положения
Закона Украины
«Об охране труда»

Закон определяет основные принципы государственной политики в области охраны труда, основанные на принципах:

- Приоритета жизни и здоровья работников, полной ответственности работодателя за создание надлежащих, безопасных и здоровых условий труда;
- Повышение уровня промышленной безопасности путем обеспечения сплошного технического контроля за состоянием производств, технологий и продукции, а также содействия предприятиям в создании безопасных и безвредных условий труда;
- Комплексного решения задач охраны труда на основе общегосударственной, отраслевых, региональных программ по этому вопросу и с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники и охраны окружающей среды;
- Социальной защиты работников, полного возмещения ущерба лицам, пострадавшим от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Установление единых требований по охране труда для всех предприятий и субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности и видов деятельности;

- Адаптации трудовых процессов к возможностям работника с учетом его здоровья и психологического состояния;
- Использование экономических методов управления охраной труда, участия государства в финансировании мероприятий по охране труда, привлечения добровольных взносов и других поступлений на эти цели, получение которых не противоречит законодательству;
- Информирование населения, проведение обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда;
- Обеспечение координации деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, решающих проблемы здравоохранения, гигиены и безопасности труда, а также сотрудничества и проведения консультаций между работодателями и работниками (их представителями), между всеми социальными группами при принятии решений по охране труда на местном и государственном уровнях;
- Использование мирового опыта организации работы по улучшению условий и повышения безопасности труда на основе международного сотрудничества.

С целью реализации вышеприведенных принципов, а также с целью четкого определения правоотношений между работодателем и работником по вопросам охраны труда, которые являются одной из важнейших общественных проблем, правовое поле Закона Украины "Об охране труда" охватывает основные аспекты этих правоотношений, а сам закон содержит 44 статьи, объединенных в 8 разделов. Первый раздел содержит общие положения, которые почти полностью были рассмотрены выше.

Остальные разделы – это:

- Гарантии прав на охрану труда (раздел II, ст. Ст. 5 - 12);
- Организация охраны труда (раздел III, ст. Ст. 13 - 24);
- Стимулирование охраны труда (раздел IV, ст. Ст. 25 - 26);
- Нормативно-правовые акты по охране труда (раздел V, ст. Ст. 27 - 30);
- Государственное управление охраной труда (раздел VI, ст. Ст. 31 - 37);
- Государственный надзор и общественный контроль за охраной труда (раздел VII, ст. Ст. 38 - 42);
- Ответственность работников за нарушение законодательства об

Нормативно-правовые акты по охране труда

Конкретные требования охраны труда к производственной среде, оборудования, порядка ведения работ, средств защиты работающих, порядке обучения работающих т.д. регламентируются соответствующими нормативно-правовыми актами, которые разрабатываются в соответствии с законодательством об охране труда и составляют нормативно-техническую базу охраны труда.

Нормативно-правовой акт – это официальный документ компетентного органа государственной власти, которым устанавливаются общеобязательные правила (нормы). Законом Украины "Об охране труда" определено, что нормативно-правовые акты по охране труда – это правила, нормы, регламенты, положения, стандарты, инструкции и другие документы, обязательные для исполнения.

Стандарты, технические условия и другие документы на средства труда и технологические процессы должны включать требования по охране труда и согласовываться с органами государственного надзора за охраной труда.

В Реестре ДНАОП каждому нормативному акту присвоен соответствующий код - для возможности машинного учета и удобства пользования ими.

Кодирование межотраслевых ДНАОП осуществляется в соответствии с приведенной ниже схемы

ДНАОП Х.ХХ-Х.ХХ-ХХ,

в которой:

ДНАОП - аббревиатура названия «государственный нормативный акт об охране труда»; первый трехзначный число (Х.ХХ) - код группы, к которой принадлежит нормативный акт, в зависимости от государственного органа, который утверждает данный акт: 0.00 - нормативные акты Госнадзорохрантруда, 0.01 и 0.02 - Министерства внутренних дел (0.01 - по пожарной безопасности и 0.02 - по безопасности движения), 0.03 Министерства здравоохранения, 0.04-Госатомнадзора, 0.05 - Министерство труда и социальной политики Украины, 0.06 - Госстандарта, 0.07 - Минстройархитектуры (Госстроя)

второе трехзначное число (Х.ХХ) - первая цифра означает вид нормативного акта (1 - правила, 2 - ОСТы, 3 - нормы, 4 - положения и уставы, 5 - инструкции, 6 - руководства, указания, рекомендации, требования, 7 - технические условия безопасности, 8 - перечни и другие документы), две следующие - порядковый номер нормативного акта в пределах данного вида в порядке регистрации;

последнее трехзначное число (ХХХ) - код идентификации нормативного

Схема кодирования отраслевых нормативных актов об охране труда отличается тем, что на месте первого трехзначных числа относится четырёхцифренное (ДНАОП Х.ХХХ-Х.ХХ-ХХ), которое означает область распространения данного нормативного акта согласно «Общим классификатором отраслей народного хозяйства Минстата Украины». Другие цифровые обозначения кода отраслевого нормативного акта означают то же самое, что и межотраслевого.

После кода в Государственном реестре нормативных актов об охране труда дается полное название нормативного акта, приказ (постановление) органа о его утверждении и дата утверждения.

Среди нормативно-правовых актов по охране труда важное место занимают **государственные стандарты Украины (ДСТУ)** и соответствующие нормативные акты (правила, нормы, инструкции и т.д.) бывшего Советского Союза, которые действуют в Украине в настоящее время.

Начиная с 1972 г. в СССР была разработана и внедрена в действие Система стандартов безопасности труда, а ее стандарты составляли отдельную - 12-в группу Единой Государственной Системы стандартов СССР, называлась "Система стандартов безопасности труда" (ССБТ). В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области охраны труда, заключенного руководителями правительств государств СНГ в декабре 1994 года, эта система продолжает развиваться и совершенствоваться на межгосударственном уровне, а ее стандарты дальнейшем признаются Украиной как межгосударственные стандарты по согласованному перечню. Эти стандарты внесены в Государственный реестр отдельной группой под рубрикой «Межгосударственные стандарты системы стандартов безопасности труда».

В Государственном реестре нормативы этой группы приводятся в таком виде:

ГОСТ 12.X.XXX-XX.ССБТ (далее полное название нормативного акта).

В приведенном выше цифра 12 означает, что норматив относится к ССБТ.

Первая цифра после 12. определяет группу данного норматива в системе. Система предусматривает 10 групп нормативов - от 0 до 9. Действующими в настоящее время есть группы 0-5. Группы 6-9 - резервные.

Стандарты группы 0 - основополагающие. Они устанавливают организационно-методические основы ССБТ, терминологию в области охраны труда, классификацию безопасных и вредных производственных факторов, требования к организации трудовых процессов, обучения, аттестации и т.д..

Стандарты группы 1 регламентирующих общие требования безопасности к отдельным видам опасных и вредных производственных факторов, предельно допустимых значений их параметров и характеристик, методов контроля и защиты работающих.

Стандарты группы 2 устанавливают общие требования безопасности к производственному оборудованию, к отдельным его видам, к методам контроля за соблюдением требований безопасности.

Стандарты группы 3 регламентируют требования безопасности к технологическим процессам, рабочим мест, режимов труда, систем управления и т. п..

Стандарты группы 4 - это стандарты требований к средствам индивидуальной защиты, их конструктивных, эксплуатационных и гигиенических качеств, а также к методам их испытания и оценки.

Стандарты группы 5 определяют общие требования безопасности к

Последующие три цифры (XXX) определяют порядковый номер данного ГОСТ в группе за регистрацией, а две последние (XX) - год издания.

Нормативно-правовые акты по охране труда следует отличать от ведомственных документов, которые могут разрабатываться на их основе и утверждаться министерствами, ведомствами Украины или ассоциациями, корпорациями и другими объединениями предприятий с целью конкретизации требований нормативно-правовых актов в зависимости от специфики отрасли.

УДАЧИ!!!