

ТЕРРИТОРИАЛЬНО- ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ РОССИИ

ЛЕКЦИЯ №2

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Территориальная организация общества.**
- 2. Территориальная и отраслевая структура экономики.**
- 3. Новые формы промышленной интеграции.**
- 4. Организационные и правовые основы структуры транспорта и аграрно-промышленного комплекса.**
- 5. Принципы размещения производства в регионах в условиях рыночной экономики.**
- 6. Законодательные основы системы управления в регионах.
Система управления.**

1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА.

Территориальная организация общества, пространственная организация жизни людей, сложившаяся на определенном этапе социально-экономического развития; включает размещение населения и отраслей производственной и непроизводственной сферы, природопользование, территориальное разделение труда, экономическое или национально-этническое районирование, территориально-политическую и административно-территориальную организацию государства. Также называют и совокупность процессов или действий, влияющих на территориальную организацию общества.

ПРИЧИНЫ КРИЗИСА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА.

1. Децентрализация экономики и управления

2. Повышение роли Советов

3. Конфликтные ситуации в сфере государственного устройства и межнациональных отношений

- все эти проблемы приобрели обостренный характер на фоне глубоких деформаций в территориальной организации общества.

Территориальная политика - это реализации стратегии территориального развития страны с учетом специфики регионов.

Региональная политика - это деятельность по территориальной организации региона, которая может исходить как от местных органов, так и от центра.

В сферу региональной политики включаются следующие направления: соотношение и взаимодействие движущих сил регионального развития (государственный и частный сектора экономики); соотношение национального и регионального аспектов развития, центрального и регионального уровней управления; отношение к задаче подъема экономики депрессивных районов. Сюда же относятся региональные аспекты демографической политики, политики урбанизации, аграрной политики и др.

РАЗЛИЧАЮТ ПРЯМЫЕ И КОСВЕННЫЕ МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.

В первом случае государство активно участвует в капиталовложениях, направленных на совершенствование территориальной структуры хозяйства (создание центров роста, инфраструктуры и пр.);

Во втором - государство через финансовую (налоговую, кредитную, таможенную) систему стремится создать соответствующий экономический "климат" в тех или иных районах для стимулирования их ускоренного развития.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ ОБЩИМИ ДЛЯ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА, ВСЕХ СТРАН.

Во-первых, все они исходят от государства, им разрабатываются и реализуются.

Во-вторых, такого рода программы, являются документами именно территориального регулирования, направленными на организацию устройства территории страны в целом.

В-третьих, программы реализуются как с помощью административных рычагов, так и экономических.

Подобные программы решают две **главные задачи**.

1. Это документ централизованного регулирования территориального устройства страны в целом.

2. Программа является регламентирующим документом, т.к. содержит в себе механизм ориентированный на недопущение таких действий субъектов территориальной политики, которые могут иметь негативные последствия.

Важной составной частью регулирования территориального развития общества является специфическая городская политика. В современных условиях городская политика направлена на решение двух важнейших задач.

Во-первых, необходимо глубокое осовременивание хозяйственной структуры промышленных городов.

Во-вторых, важной задачей городского регулирования становится формирование качественно новой системы территориальной организации производства и среды обитания, на основе глубоко интегрированных систем; информационной, производственной и социальной инфраструктуры, транспортной сети и т.д.

ПОНЯТИЕ «ОТКРЫТОГО» ГОРОДА.

Не является экстерриториальным образованием и, с точки зрения таможенного законодательства, находится в пределах таможенной территории государства. Однако, в отличие от других субъектов региональной политики, имеет значительно большие полномочия, по ведению предпринимательской и внешнеэкономической деятельности.

Главная цель установления режима открытости в пределах города - это решение местных экономических, социальных и экологических проблем с учетом общегосударственных хозяйственных задач на основе совместного предпринимательства.

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ.

Топливо и электроэнергия - важнейшие факторы жизнеобеспечения страны и каждого региона. Будучи ресурсами многоцелевого назначения, они создают широкую материально-производственную основу развития всей экономики и ее различных территориально-хозяйственных образований (промрайоны, узлы, ТПК и т. д.).

Базовые отрасли промышленности всегда развивались ускоренно, но с начала 90-х годов под воздействием кризисных явлений у них (кроме газовой) произошел резкий спад производства. В настоящее время в отдельных отраслях наблюдается подъем, в других спад.

Базовые межотраслевые комплексы - энерго- и сырьевая ресурсная основа российской экономики.

Топливо-энергетический комплекс.

	1999 год	2018 год
Нефть	305 млн.т.	271 млн.т.
Газ	592 млрд. м3	733 млрд. м3
Уголь	250 млн.т.	425 млн.т.

- **Основные центры газовой промышленности переместились**
- **Сложилась Единая система газоснабжения.**
- **Добыча нефти.** Почти всю российскую нефть дают Западно-Сибирская (около 70%) и Волго-Уральская (более 25%) нефтегазоносные провинции.
- **Уголь.** Почти 2/3 добычи угля приходится на Сибирь, в том числе 2/5 на Кузбасс — главную угольную базу.
- **Электроэнергия.** Определилась тенденция строительства мощных тепловых электростанций на дешевом угле открытой добычи и природном газе, крупных атомных электростанций, а также больших экономичных гидроэлектростанций.
- **Атомные электростанции** ориентируются на потребителей электроэнергии в районах с напряженным топливно-энергетическим балансом или ограниченными ресурсами минерального топлива и гидроэнергии.
- **Колоссальные лесные ресурсы,** их широкое территориальное распространение, повсеместное и разнообразное применение древесины определяют важное значение в российской экономике отраслей лесного комплекса.

Перспективы развития базовых межотраслевых комплексов и совершенствования их региональной структуры прогнозируются в следующих основных направлениях:

Топливо-энергетический комплекс
Металлургический комплекс
Комплекс лесостроительных материалов

3. НОВЫЕ ФОРМЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ

1. Формы экономической интеграции.

Международная экономическая интеграция - высшая ступень международного разделения труда, возникшая в результате углубления международной специализации и объединения национальных хозяйств ряда стран.

Формы (стадии) экономической интеграции:

1. Преференциальная зона – объединяет все страны, во взаимной торговле.
2. Зона свободной торговли – означает отмену торговых ограничений между странами-участницами (таможенных тарифов и количественных ограничений).
3. Таможенный союз.
4. Экономический союз – межгосударственное соглашение между странами, разрешающее свободное обращение капитала, рабочей силы, товаров и услуг.
5. Полная интеграция – форма МЭИ, которая возможна, если к экономическим мерам добавляются меры политические.

2. Формы территориальной организации промышленности.

В процессе размещения производства сложились различные формы территориальной организации. Выделяются **крупные экономические зоны, промышленные районы, промышленные агломерации, промышленные узлы, промышленные центры и промышленные пункты.**

Экономические зоны - представляют крупные территориальные образования с характерными природными и экономическими условиями развития производительных сил.

В состав крупных экономических зон входят **промышленные районы** - крупные территории с относительно однородными природными условиями, с характерной направленностью развития производительных сил, с соответствующей сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Под **промышленными агломерациями** понимают территориальные экономические образования, отличающиеся высоким уровнем территориальной концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктурных объектов и научных учреждений, а также высокой плотностью населения.

Промышленный узел рассматривается как группа производств, компактно размещенных на небольшой территории.

Предприятия **промышленных центров** в большинстве своем не имеют между собой технологических связей. Такое размещение снижает возможности развития кооперации, а, следовательно, и эффективность роста промышленного центра.

Промышленные пункты представлены одним или несколькими градообразующими производствами одной или ряда отраслей хозяйственного комплекса с многоотраслевой структурой хозяйства (малые и средние города).

Так же одной из прогрессивных форм территориальной организации промышленности на современном этапе является **комбинирование производства**: предприятия, образующие комбинат, имеют тесные технологические, экономические и организационные связи.

4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СТРУКТУРЫ ТРАНСПОРТА И АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА.

В организационные и правовые основы структуры транспорта и аграрно-промышленного комплекса входят:

Агропромышленный комплекс (АПК).

Правительство РФ (осуществляет общую координацию работы и контроль за деятельностью всех федеральных органов исполнительной власти, действующих в системе аграрно-промышленного комплекса или имеющих к ней какое-либо функциональное отношение.).

Министерство сельского хозяйства РФ.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Федеральное агентство по рыболовству.

Министерства природных ресурсов РФ

5. ПРИНЦИПЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНАХ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ.

Принципы размещения производства в условиях рыночной экономики представляют собой основные, исходные научные положения, которыми руководствуется государство в своей экономической политике.

Принципы размещения производительных сил развиваются и углубляются на базе изучения и использования опыта и моделей развития рыночной экономики в отдельных странах. На стартовом уровне перехода к рыночным отношениям выделяются следующие принципы:

- 1. Приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления;**
- 2. Первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов;**
- 3. Оздоровление экологической обстановки, принятие эффективных мер по охране природы и рациональному природопользованию;**
- 4. Использование экономических выгод международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.**

С учетом **принципа приближения производства** к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления решается проблема сокращения и ликвидации дальних нерациональных перевозок, снижения затрат труда в целом и по всем стадиям производства, повышения экономической эффективности.

В условиях развития рыночных отношений особенно важен **принцип первоочередного освоения и комплексного использования наиболее эффективных видов природных ресурсов.**

В современных условиях необходимо преодоление экономической безответственности за ущерб, наносимый природе, за выпуск экологически грязной продукции, за разбазаривание природных ресурсов из-за их низкой стоимости по сравнению с мировыми ценами. Для оздоровления экологической обстановки, достижения эффективности природопользования требуются экономические регуляторы.

1. Законодательная и нормативная база для действия системы экологических ограничений по регионам и экосистемам, в рамках которых должны осуществляться размещение и развитие производительных сил.

2. Введение системы экологического налогообложения и платежей за природопользование, стимулирующей экологическое оздоровление, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов.

3. Лимиты потребления природных ресурсов, лимиты выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов, а также разработка системы показателей эффективности и комплексности использования природных ресурсов.

6. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ.

- Статус субъекта РФ определяется Конституцией РФ, а также конституцией республики, уставом края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемыми законодательным (представительным) органом власти соответствующего субъекта РФ.

- Образование нового субъекта РФ возможно в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов РФ.

Статья 72 Конституции. К предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ относит:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защиту прав и свобод человека и гражданина; защиту прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режима пограничных зон;

- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрану памятников истории и культуры;
- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ж) координацию вопросов здравоохранения; защиту семьи, материнства, отцовства и детства; социальную защиту, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидацию их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.
- Органы государственной власти субъекта РФ имеют право оспаривать в суде и вносить в Правительство РФ предложения об отмене либо приостановлении действия правовых актов министерств и ведомств Российской Федерации, которые регулируют вопросы, отнесенные к ведению субъекта РФ, и в ряде других случаев.
- Федеральные органы государственной власти, функционирующие на территории субъекта РФ, не входят в систему органов государственной власти.

В систему органов государственной власти субъекта РФ входят: **законодательный** (представительный) орган, **высший исполнительный** орган и иные органы государственной власти субъекта РФ, которые образуются в соответствии с конституцией (уставом) данного субъекта РФ.

Носителями **судебной власти** в субъектах Федерации в соответствии с Законом от 26 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» выступают конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Образование нового субъекта РФ возможно в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов РФ. Принятие в Российскую Федерацию и образование новых субъектов осуществляется только на добровольной основе. В состав России может быть принято иностранное государство или его часть.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ, избираемым его населением.

Полномочия законодательного органа достаточно обширны. Это:

- утверждение программ социально-экономического развития региона;
- установление налогов и сборов и порядка их взимания по предметам ведения субъекта);
- установление порядка образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов, установление отчетности о расходовании средств этих фондов;
- управление и распоряжение собственностью субъекта РФ;
- утверждение и расторжение договоров субъекта РФ;
- установление порядка назначения и проведения референдума субъекта РФ;
- установление порядка проведения выборов в законодательный орган субъекта РФ;
- проведение выборов в органы местного самоуправления;
- деятельность органов местного самоуправления субъекта РФ;
- определение административно-территориального устройства и порядок его изменения;
- утверждение схемы управления субъектом, определение структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов **исполнительной власти** во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Основной особенностью организации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является двухуровневая система правового регулирования, обусловленная следующими факторами: во-первых, разграничением предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами; во-вторых, необходимостью обеспечения единства системы органов исполнительной власти.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ:

- осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;
- разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на утверждение законодательному органу проекта бюджета и программ социально-экономического развития и обеспечение их исполнения;
- формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ;
- осуществляет иные полномочия, возложенные Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ, решениями Правительства РФ и правовыми актами законодательных органов субъектов РФ.

Законодательный и высший исполнительный органы государственной власти субъекта РФ взаимодействуют в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития и в интересах населения.