



УНИВЕРСИТЕТ  
ЛОБАЧЕВСКОГО

# Муниципальное хозяйство: сущность, структура и модели



Муниципальное  
хозяйство

Это инструмент, с помощью которого органы МСУ осуществляют экономическую и хозяйственную деятельность

### Определения муниципального хозяйства

Деятельность населения и органов МСУ с использованием муниципальной собственности по воздействию на поведение хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности в интересах населения

Совокупность предприятий и организаций муниципальной собственности (т.е. коммунальное хозяйство)

Хозяйствующие субъекты, действующие в границах МО и в определенной законом степени подвластные муниципалитету

Хозяйствующие субъекты как муниципальной, так и других форм собственности, но лишь те, деятельность которых служит удовлетворению коллективных потребностей населения

Муниципальное  
хозяйство

Это совокупность предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих на территории МО хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение общественных потребностей населения

### Элементы системы муниципального хозяйства

1

Органы МСУ

Осуществляют нормативное и экономическое регулирование деятельности хозяйствующих субъектов

Цель регулирования

Удовлетворение коллективных потребностей населения

2

Предприятия, учреждения, организации, находящиеся в муниципальной собственности

3

Предприятия, учреждения, организации, не находящиеся в муниципальной собственности

### Элементы муниципального хозяйства

Домашние хозяйства

Предпринимательский  
сектор

Местное правительство

Запомни

Наиболее эффективно работают не муниципальные предприятия, а предприятия, находящиеся в частной собственности

Муниципальное хозяйство состоит из различных хозяйствующих субъектов, деятельность которых определяет и координирует соответствующий орган местного самоуправления. Исходя из этого, можно выделить три элемента в системе муниципального хозяйства:

- 1) органы местного самоуправления, осуществляющие нормативное и экономическое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта на территории муниципального образования, при этом целью такого регулирования является удовлетворение коллективных потребностей населения муниципального образования;
- 2) предприятия, учреждения и организации, находящиеся в муниципальной собственности. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок их деятельности; регулируют цены и тарифы на их продукцию, утверждают их устав, назначают и увольняют их руководителей;
- 3) предприятия, учреждения и организации, не находящиеся в муниципальной собственности. Их взаимоотношения с органами местного самоуправления построены на договорной основе, что дает право органам местного самоуправления координировать деятельность этих субъектов в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования, устанавливать в определенных случаях ограничения на их деятельность.



## **Формы властного воздействия муниципалитетов на хозяйствующие субъекты:**

1. Установление единых для всех предприятий и организаций территории санитарно-экологических норм и стандартов.
2. Контроль за перечислением денежных средств в местный бюджет и во внебюджетные фонды.
3. Право на применение санкций в отношении хозяйствующих субъектов, не выполняющих своих обязательств перед местным бюджетом.



УНИВЕРСИТЕТ  
ЛОБАЧЕВСКОГО

## Ресурсы муниципального хозяйства

Под ресурсами муниципального хозяйства понимается совокупность всех возможностей территории муниципального образования, распоряжение которыми отнесено к компетенции органов местного самоуправления данного муниципального хозяйства.



## ***1. Природные ресурсы.***

В муниципальной собственности могут находиться не предоставленные в частную собственность следующие земельные участки:

- земли особо охраняемых природных территорий местного значения, водного фонда, занятого обособленными водными объектами, находящиеся в собственности муниципального образования.



- земли сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, энергетики и иного назначения; природоохранного, рекреационного и историко-культурного назначения, если на этих, находящихся в государственной собственности земельных участках, располагается недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности или под поверхностью этих земельных участков находятся участки недр местного значения.



- земли запаса в границах муниципальных образований, если на них не располагается недвижимое имущество, находящиеся в государственной собственности или приватизированное недвижимое имущество, находящееся до его приватизации в государственной собственности.

**К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся:**

- резервирование земель,
- изъятие земельных участков для муниципальных нужд,
- установление с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территорий муниципальных образований,
- разработка и реализация местных программ использования и охраны земель,
- иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

## *2. Трудовые ресурсы.*

Трудовые ресурсы – это часть населения муниципального образования, способного участвовать в народном хозяйстве.

Численность трудовых ресурсов характеризует потенциальную массу живого труда (запас рабочей силы), которым располагает общество для осуществления материального и духовного производства.

Деятельность органов власти должна быть направлена на создание благоприятных условий проживания, лечения и обучения населения

## **Количественные и качественные характеристики трудовых ресурсов.**

К абсолютным характеристикам трудовых ресурсов относятся:

- 1. Трудовые ресурсы** включают население, занятое экономической деятельностью, а также способное трудиться, но не работающее по тем или иным причинам. В состав трудовых ресурсов включается трудоспособное население трудоспособного возраста и работающие лица, находящиеся за пределами трудоспособного возраста.
- 2. Количество населения в трудоспособном возрасте** (мужчины от 16 до 59 лет плюс женщины от 16 до 54 лет).
- 3. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте**, которое включает постоянное население в трудоспособном возрасте и иностранных граждан, занятых в экономике. Не включаются в этот показатель неработающие инвалиды I и II групп и неработающие лица, получающие пенсию на льготных условиях.

**4. Экономически активное население** – население страны трудоспособного возраста, которое хочет и может работать.

Экономически активное население состоит из занятых и безработных.

**5. Занятые в экономике** – лица, которые в рассматриваемый период времени выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для которых эта работа являлась основной. Включаются также лица, выполнявшие работу в качестве помогающих на семейном предприятии, лица, временно отсутствовавшие на работе из-за болезни, ежегодного отпуска или выходных дней, обучения, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе администрации, участия в забастовках, других подобных причин. К занятым в экономике относятся лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации, включая, работающих в личном подсобном сельском хозяйстве, для которых эта работа являлась основной (независимо от количества отработанного времени).



**6. Не занятое в экономике население** – лица трудоспособного возраста – учащиеся, студенты, аспиранты, не совмещающие обучение с трудовой деятельностью, а также следующие категории: безработные; военнослужащие, российские граждане работающие за границей; лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; лица, выполняющие домашние обязанности, осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи; лица, находящиеся в местах лишения свободы; трудоспособные лица, у которых нет необходимости работать.

**7. Безработные** – лица трудоспособного возраста, не имеющие работы, но активно ее ищущие.

## К относительным показателям, характеризующим трудовые ресурсы можно отнести:

1. Уровень экономической активности населения:

$$\frac{\text{Численность экономически активного населения}}{\text{Общая численность населения}} * 100\% ;$$
  
или

$$\frac{\text{Численность экономически активного населения}}{\text{Численность населения в возрасте от 15 до 72 лет}} * 100\%$$

2. Уровень занятости населения:

$$\frac{\text{Численность занятого населения}}{\text{Численность экономически активного населения}} * 100\%$$

### 3. Уровень безработицы:

Численность безработных \*100%

Численность экономически активного населения;

### 4. Число безработных, приходящееся на 1000 занятых:

Численность безработных\*1000

Численность занятых

### 5. Уровень обращаемости населения в органы службы занятости:

Число обратившихся за трудоустройством \*100%

Средняя численность трудоспособного населения в  
трудоспособном возрасте

6. Средняя продолжительность трудоустройства граждан, дней:

$$\frac{\text{Общая продолжительность трудоустройства граждан за год чел.дней}}{\text{Общее число трудоустроенных граждан в отчетном году}}$$

7. Нагрузка незанятого населения на одну вакансию:

$$\frac{\text{Численность незанятых, обратившихся в службы занятости на конец периода}}{\text{Число вакансий на конец периода}};$$

8. Средняя продолжительность безработицы  $T_{\text{ср}}$ :

$$T_{\text{ср}} = \frac{\sum T_i N_i}{\sum N_i},$$

где  $T_i$  – время отсутствия работы в  $i$ -той группе;  
 $N_i$  – численность безработных в  $i$ -той группе.

**К качественным характеристикам трудовых ресурсов можно отнести здоровье, интеллектуальные способности, профессиональный опыт и навыки, возраст, социализация индивидуумов, и так далее.**

Основными показателями, характеризующими качество трудовых ресурсов относятся:

1. Возрастная структура населения.
2. Половая структура населения.
3. Образовательная структура населения (уровень образования по видам образования).
4. Семейная структура населения.
5. Этническая структура населения.
6. Профессионально квалификационная структура населения.
7. Индекс средней ожидаемой продолжительности жизни.
8. Индекс развития человеческого потенциала.

### *3. Правовые ресурсы.*

Их источником служит муниципальное право и нормативно-правовые акты, которые наделяют муниципальное образование полномочиями в экономической и социальной сферах.

#### *4. Производственно-финансовый потенциал.*

Муниципальный сектор обеспечивает производственное и социальное обслуживание местного населения, используя для этого потенциал предприятий и учреждений. Направленность их действий соответствует отраслевой структуре городского и сельского хозяйства, которая включает следующие подотрасли:

- электрические и тепловые сети
- водоснабжение и водоотведение
- ремонт и содержание дорог
- транспортное обслуживание и складские услуги
- специальные автобазы по вывозу мусора и содержание

городских свалок

- жилищное хозяйство (ремонт и техобслуживание)

- общественное питание, в том числе обслуживание школ, детских садов, больниц
- торговая сеть (магазины, рынки)
- предприятия ритуальных услуг
- заказчик строительства
- сектор обмена и продажи жилой недвижимости
- гостиницы и туризм
- услуги связи
- обеспечение безопасности населения
- образование
- здравоохранение и деятельность муниципальных властей в социальной сфере
- обслуживание отдыха, отрасли культуры и спорта.