

**Доклад
Уполномоченного по правам человека
в Челябинской области
Маргариты Павловой**



**Проблемы реализации прав граждан на образование
в связи с отказом от туберкулинодиагностики и
вакцинопрофилактики**

Количество обращений родителей к Уполномоченному

Челябинская область:

2015 – 23

2016 – более 20

2017 – 9 (2 – коллективных)

2018 – более 100 (с учетом
обращений к УПР)

«Прошу помочь восстановить права моего ребенка!»

Уполномоченному по правам ребенка в Челябинской области
М.Н. Павловой
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой,
д.75, об. 428

ПРОЖИВАЮЩЕГО(ЕЙ) ПО АДРЕСУ:
[]
контактный телефон: []

ОБРАЩЕНИЕ

Министерство образования Челябинской области
Какой(ие) орган(ы) (полное наименование) или должностное(ые) лицо(а) (ФИО) допустили нарушение Ваших прав

Какие решения или действия (бездействие) властей привели к нарушению Ваших прав
Какая именно Ваша проблема (указать, когда совершены действия и приняты данные решения)
Какие именно Ваши права нарушены

просьба в министерстве помощи моей дочери Новиковой Ксении Артемьевне заставить в соответствии с ФЗ от 14.06.2011г. «Об образовании в Челябинской области» решить проблему в отношении ее дочери, которая была исключена из школы «Информационное образование» и пропущено это решение не было. Мы обратились в Челябинск в ФАП, там были собраны городские комиссии, они в итоге сделали постановление, которое составилось на решение Новиковой Ксении Артемьевны решение не было обжаловано. Мой долг пропущено обжалование в муниципальном центре «Текмакс» (Исходник) где мне выставили диагноз эпилепсия Ксении Новиковой и проведено лечение

Срд, 4 Ноя 2015 19:47
Нарушение прав несовершеннолетней

От: Евгения Дегтярева <alisa_vp@mail.ru>
Кому: ombudsman74@mail.ru



Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Средняя общеобразовательная школа №86 г. Челябинска»

Лицевой счет №2047306221Н
в Комитете финансов
города Челябинска
ИНН 745 201 96 41
КПП 745 201 001

г. Челябинск, 454071
ул. Котина, 22
тел./факс 772-28-11
E-mail: shkola_86@mail.ru
shcolach_86@mail.ru

20.02.2016 ПРИКАЗ № 42 - О

Об отстранении учащихся
от учебного процесса

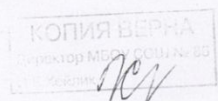
ПРИКАЗЫВАЮ:

- Отстранить от учебного процесса с 24.02.2016г. следующих обучающихся, в связи с отсутствием реакции Манту (Лиакинчестта):
Иван Чутарин 6В
- Классным руководителям довести информацию до родителей (законных представителей) обучающихся.
- Контроль исполнения приказа оставить за собой.

Директор МБОУ «СОШ №86 г. Челябинска» О.Г. Хейлик

С приказом ознакомлены: [подпись] В.И. Колчеданцева

20.02.16 [подпись] [подпись]



противоречит закону «Об образовании в Российской Федерации». Статья 3 закона гарантирует право на получение образования и указывает на недопустимость дискриминации по любым признакам.
Прошу помочь восстановить права моему ребенку!

Дата: 2015-12-09 09:19:37

Фамилия: []

Имя: []

контактный телефон: []

ОБРАЩЕНИЕ

данство: российское

с: []

по: []

и: []

о: []

обращения: []

врачи: []

на, а иных документов, ограничивающих или запрещающих посещение

вательных учреждений моим ребенком, не существует.

ровность пробы Манту регламентирована Федеральным законом от 18 июня

№77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской

Федерации». Там же оговорено, что медицинские работники детской поликлиники №8 г. Челябинска

намеренно вводят в заблуждение родителей, либо не владеют информацией,

ей они обязаны руководствоваться при исполнении своих служебных

ностей. Также обращаю Ваше внимание на то, что проба Манту как метод

ного измерения является полностью несостоятельной в связи с отсутствием

то определения измеряемой величины, отсутствием градуировки и отсутствием

погрешности измерения. Препарат, применяемый для пробы Манту, вреден

оровья, так как содержит фенол. Большое количество ложно-положительных

татов приводит к ненужным посещениям детьми тубдиспансеров, создавая

риск заражения туберкулезом и другими инфекциями, и неоправданному

использованию противотуберкулезных препаратов, имеющих тяжелые побочные

действия.

Ввиду вышеизложенного, считаю постановку пробы Манту моему ребенку

бессмысленным и опасным, а требования о ее постановке - грубым нарушением

моих прав и прав моего ребенка.

2724-2
17.12.2015

Формулировка приказа:
«...отстранить от учебного процесса...»

Прошу вас не отказываться в четко сформулируете, каких результатов (чего именно) Вы хотите достичь, для восстановления и каждой конкретной помощи идете от Уполномоченного...

[подпись]

Обязательное приложение к обращению:
1. Копии запросов заявителей (писем, обращений и т.п.) в органы государственной власти.
2. Копии ответов (писем, заключений и т.п.) от органов государственной власти.

Права и обязанности родителей

Семейный кодекс Российской Федерации
от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015)

Статья 63. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей

1. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о **здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей**. Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами.
2. Родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования. Родители имеют право **выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения** с учетом мнения детей до получения ими основного общего образования.

Могут ли заставить сделать пробу Манту?



Пикет в Челябинске





Верховный Суд Российской Федерации

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 17 февраля 2015 г. N АКПИ14-1454

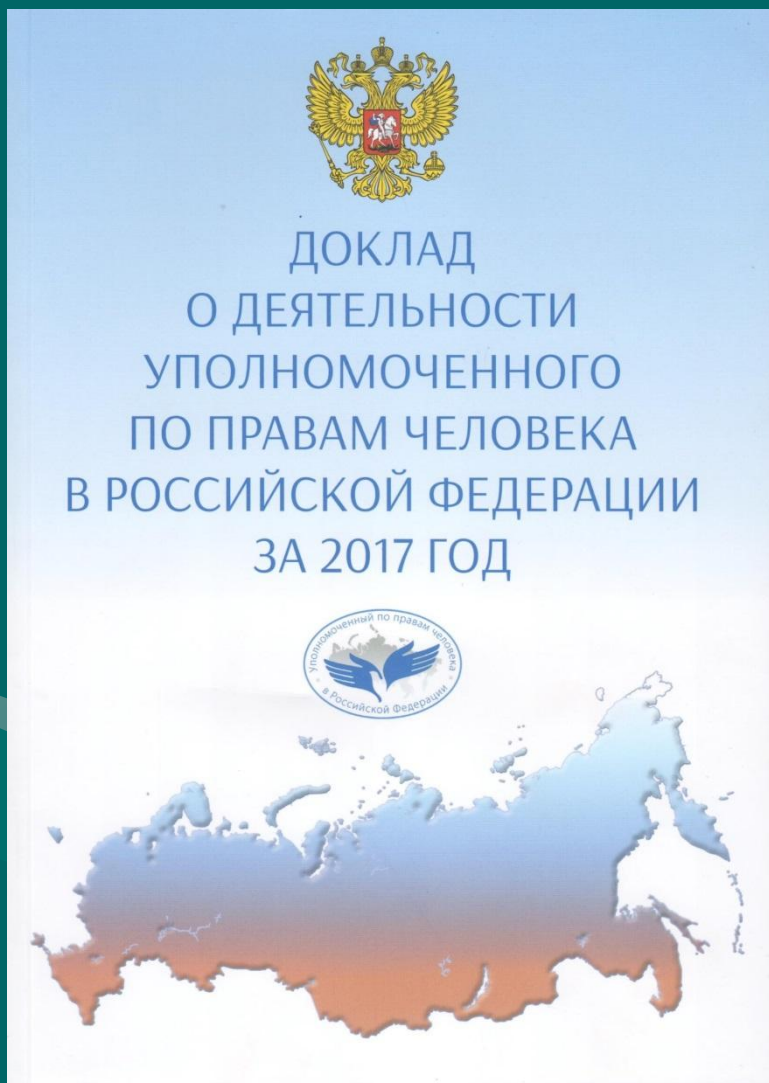
- «положение пункта 5.7 Правил ... не регулирует отношения, связанные с оказанием противотуберкулезной помощи несовершеннолетнему в возрасте до пятнадцати лет, а также не предусматривает медицинского вмешательства без информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на такое вмешательство».
- «положение пункта 5.7 Правил не устанавливает ограничений прав на образование в Российской Федерации».



Круглый стол «Разумная вакцинация»



Позиция Уполномоченного по правам человека в РФ



- «Вопрос защиты граждан, особенно детей, от распространения социально опасных заболеваний, в том числе, туберкулеза, должен находиться на **особом контроле у профильных ведомств**».

Позиция Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка



Анна Кузнецова

«Тысячи родителей запрашивали информацию или просили разъяснить, есть ли сегодня иные способы туберкулинодиагностики, помимо проб Манту. Беспокойство родителей вызвано тем, что детей, которым по тем или иным причинам не сделана Манту, отстраняют от образовательного процесса. **Мы не должны останавливаться на достигнутом в решении этого вопроса.** Нет ничего дороже здоровья наших детей, и оно должно быть обеспечено лучшими достижениям отечественной медицины. **Необходимо обеспечить равную доступность альтернативных методов диагностики туберкулеза для детей».**

Обучение в изоляторе



Кременкульская школа

- «Мне стало известно, что **04.04.2017 года** в образовательном учреждении, которое посещает мой ребенок, была проведена туберкулинодиагностика. Заранее о предполагаемом мероприятии никто не был оповещен, согласия родителей не были оформлены документально. Два медработника **Кременкульской** амбулатории в крайней спешке среди учебного процесса поставили пробу туберкулина всем детям, находящимся в это время в классе. Осмотра педиатром не проводилось, в карточки медицинские никто не заглядывал на предмет противопоказаний. Классный руководитель предупредила медработников о том, что мальчик новенький и в **Кременкуле** не живет, на что медработники ответили, что им некуда больше откладывать. Видимо в тот момент было неважно, что кто-то из ребят мог сделать пробу по месту жительства, кто-то не совсем здоров (а так это и было на самом деле). Медработников на тот момент волновало только то, что возможно срок годности данного препарата подходил к концу, возможно начальство торопило с диагностикой. Но эти причины не дают права медработникам данной амбулатории ставить пробы всем детям, попавшимся в этот момент «им под руку». Без согласия родителей медработник не имеет права даже медосмотр провести, а делать инъекции тем более. Это нарушение законодательства, нарушение прав ребенка, попираание моральных норм».
- Из обращения Елены Ф., мамы ученика школы

Прокуратура Российской Федерации

101751*514119

Генеральная прокуратура
Российской Федерации

Уполномоченным по правам человека
в Свердловской, Челябинской,
Курганской, Тюменской областях,
Ханты-Мансийском и Ямало-
Ненецком автономных округах

Уважаемые коллеги!

По итогам рассмотрения 22.04.2016 г. в Общественном Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Федотовым М.А., в которой Вы принимали личное участие, управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в соответствии с поручением, направленным на проведение проверки, проведенной прокуратурой Челябинской области по сообщению о нарушении права несовершеннолетнего в связи с отстранением от учебного процесса в образовательном учреждении г. Челябинска по причине отсутствия у него диспансерного учета у врача-фтизиатра в связи с выявлением у него первичного инфицирования туберкулезом.

С 10.01.2016 г. в отношении несовершеннолетнего ребенка на приём к врачу, медицинские обследования на предмет отсутствия у него заболевания туберкулезом не осуществляла.

Статьей 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что государственные органы обеспечивают по обеспечению охраны здоровья обучающихся, воспитанников и создания условий для профилактики заболеваний и соблюдения государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических, дезинфекционных мероприятий, полное и своевременное проведение которых обеспечивает раннее выявление, предупреждение распространения заболеваний туберкулезом среди населения установлены Федеральным законом от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» и санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 188/2016 от 22.04.16.

Управление Генеральной прокуратуры РФ в УрФО
№33/1-07-2016/46319-16/

АВ № 046298

22.04.2016

109403*637117

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Уполномоченному по правам человека в Челябинской области
Павловой М.Н.
ул. Соли Кривой, 75, г. Челябинск,
454080

22.04.2016 № д1-167-2016

На №

Уважаемая Маргарита Николаевна!

Ваше обращение, поступившее в прокуратуру Челябинской области, касавшееся нарушения прав детей на образование, в связи с отказом от проведения туберкулинодиагностики, рассмотрено.

Органы прокуратуры области при осуществлении надзора исходят из того, что в соответствии с п. 1 ст. 31 Федерального закона от 15.07.1997 № 101-ФЗ «Об организации здравоохранения и обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения», представляя опасность для окружающих, и включен в Перечень социально значимых заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 715. Согласно постановлению Правительства Челябинской области от 13.03.2015 № 103-П «Об утверждении правил приема граждан, заболевших активной формой туберкулеза, показатель заболеваемости выше среднероссийского на 20%», в соответствии с которыми в отношении несовершеннолетнего ребенка, в отношении которого выдано предупреждение распространения заболевания туберкулезом среди населения, установлены Федеральным законом «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» и конкретными органами «Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 188/2016 от 22.04.16» (далее - Правила) является обязательным для физических и юридических лиц.

Так, в соответствии со ст. 10 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», родители (законные представители) обязаны обеспечивать здоровье и обучение своих детей, не вправе совершать действия, влекущие за собой нарушение прав иных граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

В соответствии со ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации обеспечивают охрану здоровья обучающихся, в том числе - путем создания условий для профилактики заболеваний и проведения санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

В соответствии с п.п. 5.1, 5.7 Санитарно-эпидемиологических правил «Профилактика туберкулеза», в целях раннего выявления указанного заболевания у детей ежегодно проводится туберкулинодиагностика (проба Манту). В случае ее отсутствия, несовершеннолетние допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии туберкулеза.

Прокуратура Челябинской обл.
МНотв-52/21-11-16/2822

АП № 547700

22.04.16

22.04.2016

«В законодательстве имеют место правовые коллизии. Федеральные законы «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации» находятся в противоречии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Согласие родителей на медицинское вмешательство



ИНФОРМИРОВАННОЕ СОГЛАСИЕ НА ПРОВЕДЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ ВМЕШАТЕЛЬСТВ

Я, мать _____ отец _____,
являясь законным представителем несовершеннолетнего _____
на основании ст. 20 ФЗ РФ от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об охране здоровья граждан» даю согласие на проведение
следующих медицинских вмешательств:

- оказание неотложной помощи в случае оказания таковой в последствиях травмы.

Отказываюсь: _____

В случае отказа от предложенных профилактических мероприятий ответственность за здоровье ребёнка несёт
его родитель или законный представитель (ст. 63, 64, 65 Семейного Кодекса РФ)

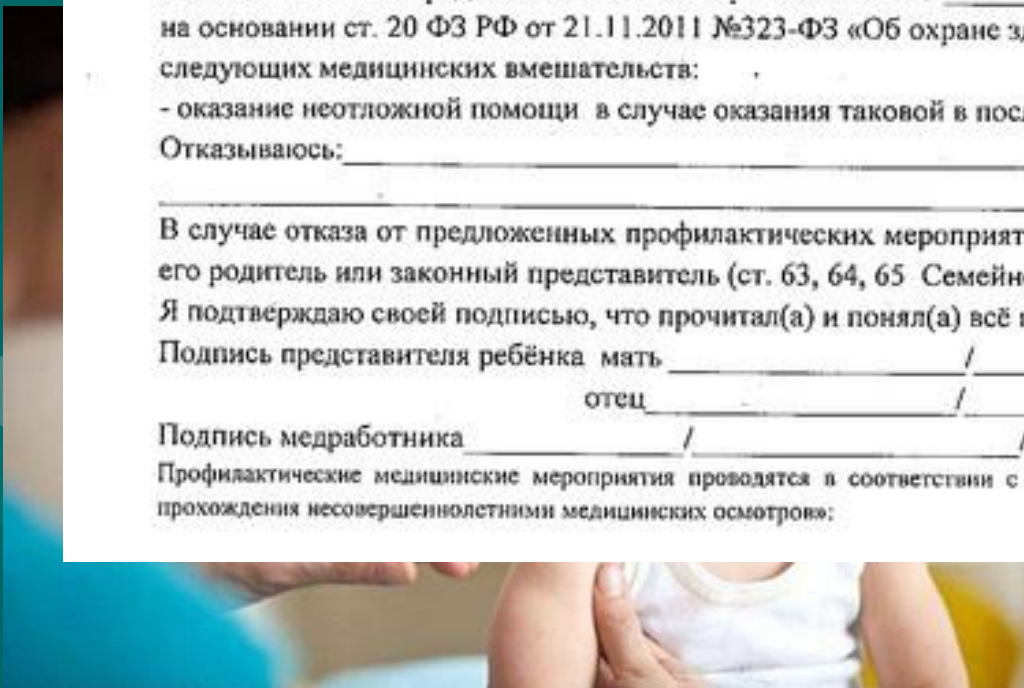
Я подтверждаю своей подписью, что прочитал(а) и понял(а) всё вышеизложенное.

Подпись представителя ребёнка мать _____ / _____ /

отец _____ / _____ /

Подпись медработника _____ / _____ /

Профилактические медицинские мероприятия проводятся в соответствии с приказом МЗ РФ от 21.12.2012 №1346и «О порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров»:



Добровольность

Федеральный закон от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ

«Об основах здоровья граждан в РФ»

Ч.5 ст.19 «Пациент имеет право на отказ от медицинского вмешательства»

Федеральный закон от 17.09.1998 г. N 157-ФЗ

"Об иммунопрофилактике инфекционных болезней"

Ст. 1. Граждане при осуществлении иммунопрофилактики имеют право на:

- получение от медицинских работников полной и объективной информации о необходимости профилактических прививок, последствиях отказа от них, возможных **поствакцинальных осложнений**;
- медицинский осмотр и при необходимости медицинское обследование перед профилактическими прививками, получение медицинской помощи в медицинских организациях при возникновении **поствакцинальных осложнений** в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

Ст. 5. **Гражданин имеет право отказаться от профилактических прививок. Обязательным является подтверждение отказа в письменной форме.**

Альтернативные методы: позиция ФОМС



«Проведение альтернативных видов туберкулинодиагностики возможно после внесения изменений в Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулёза», а также определения источника финансового обеспечения альтернативных видов туберкулинодиагностики в "Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

Права ребенка

- Право на жизнь и здоровье
- Право на качественную медицинскую помощь
- Право на образование
- Право на достоверную информацию



Предложения Уполномоченного

1. Органам исполнительной власти в сфере здравоохранения дать разъяснения руководителям подведомственных учреждений по вопросам соблюдения принципа добровольности оказания медицинских услуг при проведении туберкулинодиагностики и вакцинопрофилактики .
2. Министерству здравоохранения РФ совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия РФ инициировать внесение изменений в раздел 5 (организация раннего выявления туберкулеза у детей), п. 5.1. Санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулёза» альтернативных методов исследования: **QuantiFERON-TB Gold и T-SPOT.TB.**
3. Министерству здравоохранения РФ внести изменения в клинические рекомендации «Выявление и диагностика туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях», утвержденные Письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07 апреля 2017 г. № 15-2/10/2-2343, в части исключения информации о коммерческой основе современных диагностических альтернативных тестов.
4. Министерству просвещения РФ дать разъяснения образовательным организациям по осуществлению порядка промежуточной и итоговой аттестации обучающихся, отказавшихся от прохождения туберкулинодиагностики на очной форме обучения.

