

Тема 3. Бюджет и внебюджетный фонд как формы организации государственных и муниципальных финансов (2 часа)

План:

1. Формы организации государственных и муниципальных финансовых ресурсов
2. Экономическое содержание бюджета органа государственной власти и органа местного самоуправления
3. Содержание и виды бюджетных резервов
4. Особенности бюджета государственного внебюджетного фонда

1. Формы организации государственных и муниципальных финансовых ресурсов

Объективная необходимость концентрации финансовых ресурсов в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления – удовлетворение общественных потребностей.

Формы организации государственных и муниципальных финансовых ресурсов:

- Бюджеты
- Внебюджетные фонды

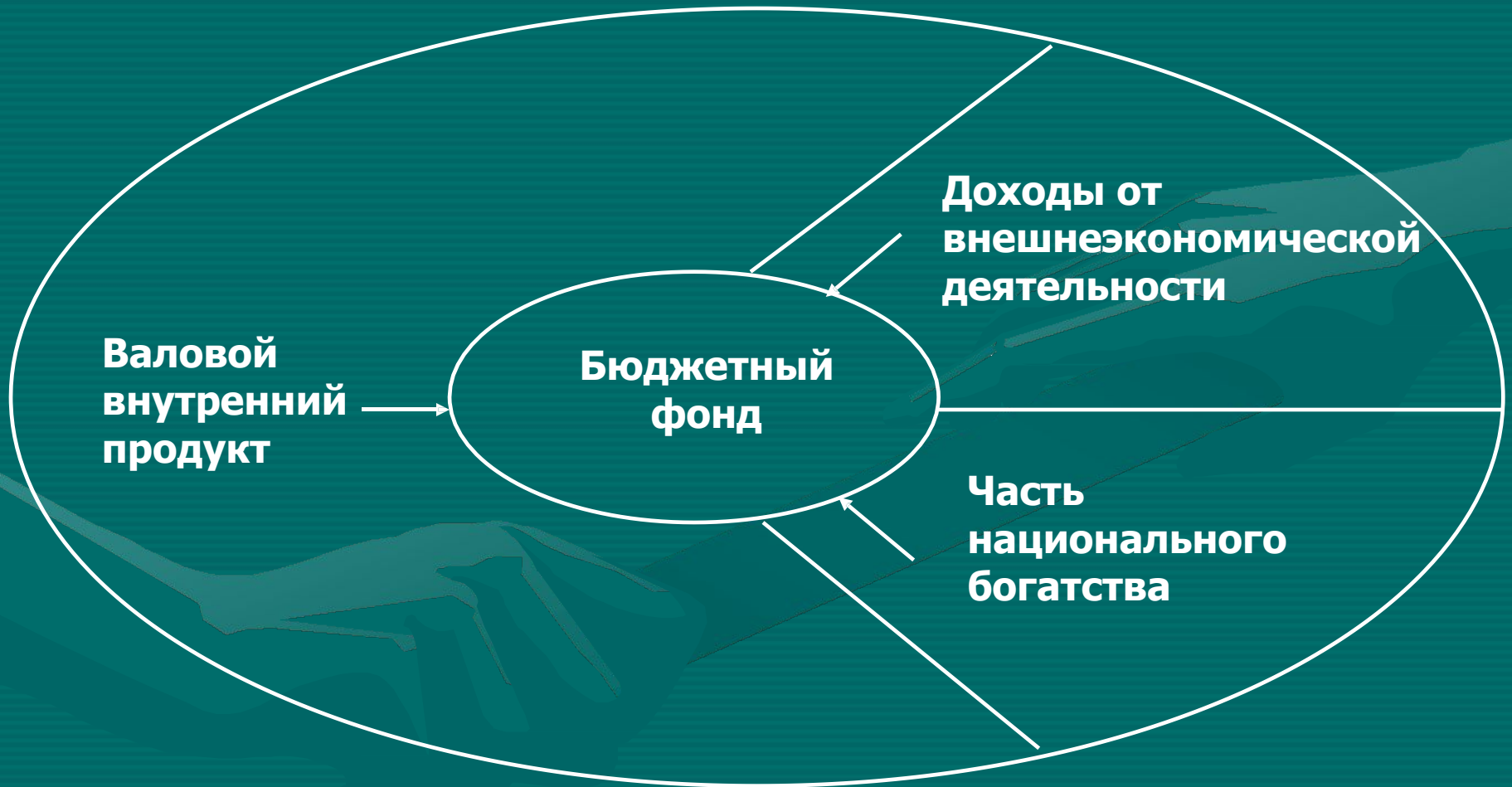
Бюджет – форма образования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, направляемых ими на финансовое обеспечение их полномочий.

Внебюджетный фонд – форма образования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления, предусматривающая целевое направление средств на финансирование отдельных социальных потребностей общества.

2. Экономическое содержание бюджета органа государственной власти и органа местного самоуправления

Бюджетный фонд - это обособленная часть стоимости валового внутреннего продукта, доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства, концентрируемая в распоряжении соответствующего органа государственной власти и органа местного самоуправления и используемая для финансового обеспечения его полномочий

Источники формирования бюджетного фонда



Назначение бюджетного фонда

Обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления денежными средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них полномочий в целях удовлетворения общественных потребностей

Общие черты бюджетного фонда

Специфические черты бюджетного фонда

- Обособленный характер и самостоятельность функционирования
- Целевое назначение
- Сбалансированность
- Правовая регламентация регламентация и порядка образования и использования
- Масштабность
- Маневренность
- Многоцелевое использование бюджетных средств

Масштабность бюджетного фонда



А. Высокая доля бюджетов всех уровней в ВВП ($\approx 30\%$)



Б. Факторы, влияющие на уровень концентрации финансовых ресурсов в бюджетном фонде:

- уровень развития экономики и уровень государственного регулирования экономики
- методы хозяйствования
- цели и задачи бюджетной политики в определенный период времени
- исторические традиции

Способы обеспечения маневренности бюджетного фонда



3. Содержание и виды бюджетных резервов

Бюджетные резервы - это обособленная часть средств бюджетов, предназначенная для обеспечения бесперебойного финансирования как запланированных, так и непредвиденных расходов, возникших внезапно и имеющих чрезвычайный или случайный характер

Необходимость создания бюджетных резервов вызвана:

- возможными ошибками и просчетами, допущенными в ходе бюджетного планирования, особенно в части планирования основных показателей социально-экономического развития (темпы экономического роста, динамика валютного курса, уровень инфляции, уровень цен на энергоносители и др.)
- необходимостью ликвидации возникающих диспропорций в процессе исполнения бюджета
- дополнительными непредвиденными расходами

Бюджетные резервы используются:

- при невыполнении доходной части бюджета в том случае, если невозможно сбалансировать доходы и расходы посредством планового сокращения расходов
- для возмещения ущерба, причиненного стихийными бедствиями
- для покрытия внутригодовых кассовых разрывов

Виды бюджетных резервов:

- резервный фонд Президента РФ
- резервный фонд Правительства РФ
- резервный фонд Правительства РФ
предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и последствий
стихийных бедствий
- резервные фонды высших
исполнительных органов государственной
власти субъектов РФ и местных
администраций
- оборотная кассовая наличность
- свободный остаток бюджетных средств
на начало текущего финансового года

Оборотная кассовая наличность — вид бюджетных резервов, образуемый за рамками бюджета при его составлении за счет остатка на счетах по учету средств бюджетов на начало планируемого года и предназначенный для бесперебойного финансирования расходов при возникновении временных кассовых разрывов

Временный кассовый разрыв — прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета

Специфическая черта данного вида

резерва — возвратность, т.к. кассовая оборотная наличность должна восстановиться к концу финансового года. Это закреплено законодательно в законах о бюджете соответствующего субъекта РФ или решениях о бюджете муниципальных образований

Остатки на по учету средств бюджетов счетовна начало очередного финансового года формируются за счет:

- остатков на счетах по учету средств на начало текущего финансового года
- доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения бюджета
- экономии в расходовании средств в течение года

Направления использования остатков на счетах по учету средств бюджетов:

- на пополнение оборотной кассовой наличности (ОКН)
- покрытие временных кассовых разрывов, если имеется недостаток средств ОКН и полученного бюджетного кредита на эти цели
- на финансирование дополнительных расходов сверх утвержденного бюджета
- выдачу бюджетных кредитов другим бюджетам или субъектам хозяйствования

4. Особенности бюджета государственного внебюджетного фонда

Специфические признаки внебюджетных фондов:

- не входят в состав бюджета (условие недостаточное для определения внебюджетного фонда)
- средствами фонда распоряжается орган государственной власти соответствующего уровня либо орган местного самоуправления

Особенности формирования внебюджетных фондов:

1. целевое назначение внебюджетных фондов, которое определяет состав их доходов и направления расходования средств, на которое указывает и название самого фонда

2. за расходами внебюджетных фондов закрепляются соответствующие источники доходов, т.е. при функционировании внебюджетных фондов не применяется принцип общего (совокупного) покрытия расходов

- Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов** означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся:
- - субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
 - - средств целевых иностранных кредитов (заимствований);
 - - добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;
 - - расходов бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием Российской Федерации;
 - - расходов бюджета, осуществляемых за пределами территории Российской Федерации;
 - - отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года
 - - расходов бюджета, осуществляемых в случаях и пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.
 - - расходов бюджета, осуществляемых в случаях и пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

Доходы государственных социальных внебюджетных фондов в Российской Федерации:

- обязательные платежи (страховые взносы, установленные законодательством для данного фонда)
- другие доходы (бюджетные доходы, полученные от размещения временно свободных средств, добровольные взносы физических и юридических лиц, прочие источники, не запрещенные законодательством)

Направления расходования средств, поступающих во внебюджетные фонды:

- целевое использование средств этих фондов (финансирование расходов по государственному пенсионному обеспечению граждан, финансирование гарантированной государством медицинской помощи гражданам и т. д.) на содержание органов управления фондом
- на инвестиционную деятельность и т.д.

Государственный внебюджетный фонд – это обособленная бюджетных средств часть от финансовых ресурсов, формируемая в виде фонда денежных средств, находящегося в распоряжении органа государственной власти и утверждаемого в виде закона (решения) **Государственный внебюджетный фонд** – кредитное учреждение, деятельность которого регулируется утвержденным положением (или уставом), в котором определяются задачи и функции этого учреждения по управлению средствами фонда