

Реформы Петра

- Основы государственной социальной политики начали формироваться при Петре
- 1701 г. Указ о создании богаделен для нищих, больных и престарелых
- 1712 г. указ о создании общественных больниц («гошпиталей»)
- За счет казны создавались Дома Призрения для сирот, где они обучались ремеслу.

Существовали пенсии для некоторых видов военной и государственной службы (пенсии не имели регулярного характера)

Вторая половина XVIII века

- При Екатерине II расширялась сеть богаделен, домов призрения.
- Появился повивальный институт с родильным отделением для бедных женщин (имел государственный статус).
- 1764 г. – создано первое благотворительное общество – Общество воспитания благородных девиц

Система общественного призрения

- 1775 г. - ряд указов об установлении системы общественного призрения «для всех гражданских сословий».
- На губернские органы управления возлагалась обязанность организовывать и содержать народные школы, больницы, аптеки, богадельни, дома для умалишенных
- Сначала эти учреждения финансировались из государственной казны
- Затем средства на их содержание стали отчисляться из доходов городов.

Основные тенденции

- В течение XIX – начале XX века сочетались две тенденции:
 1. Продолжала существовать сеть государственных учреждений.
 2. Возникали частные и общественные инициативы, связанные с идеями меценатства и благотворительности.
- Общество посещения бедных (Кн. В.Ф. Одоевский 1846 г.)
- Общество женского труда
- Частные воскресные школы для рабочих

Пенсионное обеспечение

- До 1912 г. охватывало только военнослужащих и чиновников.
- С 1912 г. Появление элементов страхового законодательства
- Оно распространялось на служащих и рабочих основных отраслей производства.
- Реформы были прерваны революцией 1917г.

Этапы советской социальной политики

Классификация В. Джорджа и Н. Мэннинга

1. Утопический период (1917-1921).
2. Урбанистический период (1921-1927).
3. Промышленный период (1927-1941)
4. Поздний сталинизм (1941-1953)
5. Оттепель (1953-1964)

Утопический этап

Основные характеристики:

- Последствия войны
- Массовые добровольческие движения
- Выявление основных категорий лиц, достойных социальной помощи (рабочие, крестьяне, солдаты Красной Армии)
- Выявление основных категорий лиц, **не** достойных социальной помощи (бывшие дворяне, духовенство, крестьяне – **лишенцы**)

Лишенцы



1. Лица, прибегающие к наемному труду.
2. Лица, живущие на нетрудовые доходы
3. Частные торговцы, торговые и коммерческие посредники.
4. Духовные служители
5. Бывшие служащие полиции
6. Лица, признанные душевнобольными
7. Преступники

Социальное страхование

30 октября 1917 – «правительственное сообщение о социальном страховании»

Принципы:

- Всеобщность страхования
- Самоуправление рабочих
- Все затраты возлагались на промышленников

Декабрь 1917 – декреты вводили страхование по безработице, беременности, болезни.

Все они финансировались работодателем

Государственные структуры

- 29 октября 1917 - создан Народный комиссариат государственного призрения (А.Коллонтай)
- С апреля 1918 возникло понятие «социальное обеспечение»
- Кон.1919 года – Наркомат социального обеспечения был соединен с Наркоматом труда.
- Но с 1920 снова существовал самостоятельно.

Идеология оказания государственной поддержки

- А. Коллонтай провозгласила новую советскую идеологию: искоренение терминологии «милосердия и благотворительности»
- Статья В.И. Ленина «Государство и революция» – принцип самоуправляющихся профсоюзов рабочих. Вся социальная помощь должна была передаваться и их ведение
- В период гражданской войны – идеи военного коммунизма. Деньги утратили ценности. Ряд услуг предоставлялся бесплатно (почта, транспорт). Идея *немонетарных* отношений.
- Отказ от децентрализации профсоюзов.

Военный коммунизм

- Большинство видов социальной помощи имели *натуральную* форму.
- Финансовые средства предполагалось возложить на предприятия и предпринимателей. Только в крайнем случае финансировать из государственного бюджета.
- К ноябрю 1920 почти все предприятия были национализированы.
- Ресурсы были исчерпаны большинство видов социальной помощи существовало только на бумаге.

Одни «равнее» других (Дж. Оруэлл)

- Приоритет социальной защиты отдавался красноармейцам и членам их семей (2/3 всех пенсий).
- Рабочие, служащие и члены их семей (1/3)
- Советская социальная политика до хрущевских времен носила избирательный характер.
- Не было пенсий по возрасту.
- Не выделялось содержания для инвалидов с детства или сирот.

Урбанистический период

- 1921г - Постановление « социальном страховании лиц, занятых наемным трудом.
- 1922г. – первый КЗоТ
- Тенденция к более реалистической системе социального обеспечения.
- Введены пенсии по старости (мужчинам с 60, женщинам с 55 лет)
- Ключевыми получателями социальных выплат в этот период были промышленные рабочие и дети.
- Новая категория исключенных – крестьяне.

Масштабы социального страхования

Государственная система страхования охватывала

- В 1924 – 5,5 млн. чел.
- В 1926 - 8,5 млн. чел.
- 1928 – 10,8 млн. чел.
- 1936 – 25,6 млн. чел.
- 1940 – 31,2 млн. чел.

Характеристика урбанистического этапа

- Социальная политика имела контролирующий и регулирующий характер - **патернализм**
- Формируется представление о советской норме.
- Пример:

После 1921 пособие по безработице (95% от оплаты труда) выдавалось не всем, а только квалифицированным рабочим или неквалифицированным, чей стаж больше трех лет.

Почему была введена эта норма?

Категории труда

- КЗоТ 1922 года делил трудящихся на работников физического и умственного труда.
- Женщинам, занимавшимся физическим трудом дородовой и послеродовой отпуск установлен 6+6 недель.
- Женщинам, занимавшимся умственным трудом дородовой и послеродовой отпуск установлен 4+4 недель.
- Лишенкам и крестьянкам такие отпуска вообще не полагались.

- Социальные проблемы понимались как «пережитки капитализма».
- Считалось, что при социализме они сами собой исчезнут.
- Слабость правового регулирования. Социальная помощь носила характер компаний.
- Сбалансированной стратегии социальной политики предложено не было.

Промышленный период

- Окончательное формирование государственной экономики.
- «Великий перелом»
- Стимулирование трудовой деятельности и трудовой дисциплины.
- Выплата пособий связана с конкретными условиями занятости и с нормами выработки «Стахановское движение»
- Приоритетные категории рабочие (особенно в ключевых отраслях промышленности) и дети

Изменение социальных выплат

- В 1930г. отменены пособия по безработице с целью стимулирования занятости.
- 1938г. сокращен отпуск по беременности и родам с 16 недель (8+8) до 9 недель.
- Поощрялся труд после выхода на пенсию. До 1938г. Работающим пенсионерам назначалась часть пенсии. С 1938 – вся сумма пенсии.

«Резервная» армия труда

- Заключенные ГУЛАГа -
- Подростки
- Женщины
- Инвалиды. Определялись по возможности/невозможности выполнять определенные виды труда. Их обучали для ручного труда и распределяли по предприятиям. Специализированные картели и кооперативы.

Трудовая дисциплина

- Растущая экономика требовала притока рабочей силы.
- Основной источник – село. Внутренняя миграция из села в город.
- Требовалось изменение ценностей и габитуса крестьян
- Строгие наказания: за прогулы – увольнения, выселение из квартир. Работник покинувший свое рабочее место мог быть осужден и получить срок заключения.
- С кон. 1930-х гг. появилось понятие непрерывный стаж на одном предприятии. Это было предпосылкой получения дополнительных льгот. Осуждение «летунов».
- Важными становились практики гигиены и борьбы с заболеваниями. «Социалистическая культура»

Понимание источника социальных проблем

- Социальные проблемы связывались с деятельностью «вредителей» («врагов народа»)
- Никакие формы социальной защиты не касались узников ГУЛАГа
- Активное социальное исключение в соответствии с логикой норма/ не норма.
- В 1930 гг. появилось понятие «социальные аномалии».
- Пришло понимание того, что проблемы сами собой не исчезнут.

Социальное исключение

- Колхозников меры социальной защиты почти не касались
- Сельхозартели – должны были пополняться за счет доходов от реализации с/х продукции (не более 2% от валового дохода).
- В рамках артели мог создаваться социальный фонд для оказания помощи инвалидам. Пожилым людям, нуждающимся семьям, для выплаты пособий по беременности и родам, на содержание яслей.
- Разница в доходах людей из «богатых» и из «бедных» колхозов.

Профсоюзы

- Профсоюзное движение слилось с партийным истеблишментом.
- Исчезли элементы самоуправления.
- В 1933 г. Все функции, связанные с социальным страхованием были переданы профсоюзам
- ✓ Центральные комитеты
- ✓ Региональные комитеты
- ✓ Местные комитеты. Распределяли все поощрения и вознаграждения.
- Противоречивые функции: защищать интересы трудящихся и действовать в целях руководства.
- Идеологические постулаты были важнее правового регулирования
- Профсоюз – «приводной ремень партии»

Экстраординарность быта в период Великой Отечественной войны

- Военная мобилизация
- Занятость «Резервной армии труда»
- Карточная система
- Эвакуация
- Людские потери составили 1/6 часть активного населения

Послевоенное время

- Ужесточение контроля над рабочими, связанные с усложнением перехода с одного предприятия на другое.
- Привлечение рабочей силы из села.
- Подростковый труд (постоянный или непостоянный – «трудовая практика»)
- Требовались меры по укреплению дисциплины
- ✓ Уголовная ответственность за прогулы, отлучки с работы
- ✓ Уголовная ответственность за присвоение имущества (закон о катушке ниток)

Социальная защита

- Расширялся объем материальной помощи инвалидам.
- При этом по возможности они должны были работать.
- Люди с глубокой инвалидностью вывозились за пределы крупных городов и помещались в интернаты



Помощь предоставлялась

- Вдовам
- Сиротам

Установлены меры по
повышению
рождаемости – пособия
многодетным матерям
(+звание «мать-
героиня»)

Пособия одиноким
матерям. А также льготы
для них (жилье, детские
сады, летний отдых



Патернализм



- Виды и размер пособий зависели от предприятия и отрасли, в которой работал человек.
- Человек за пределами промышленной занятости выпадал из системы социальной защиты.