



МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

НА ТЕМУ:

«МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ»

Докладчик:
магистрант
Иванов В.В.

Научный руководитель:
доктор юридических наук, профессор Безверхов Артур Геннадьевич



Июнь, 2016 год





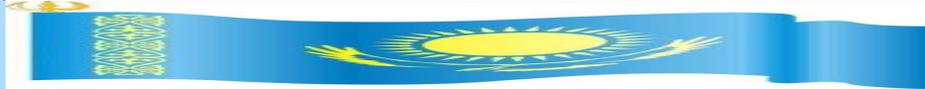
Актуальность и цель темы исследования

Обусловлена теми глобальными масштабами, которые приобрела коррупция в настоящее время. Коррупция:

1. Представляет серьёзную угрозу для публичной власти;
2. Ставит под сомнение верховенство утверждённые принципы верховенства права и законности;
3. Дискредитирует авторитет государственной власти;
4. Угрожает нормальному развитию экономики и способствует ослаблению рыночных отношений.

В мировом масштабе коррупция угрожает национальной безопасности стран мира.

Целью исследования является комплексный анализ сущности и детерминант коррупции, выявление криминологических, правовых, международных аспектов разработки мер противодействия коррупции, а также поиск путей гармонизации международного, зарубежного и отечественных законодательств в направлении оптимального и эффективного противодействия коррупции.





Исторические особенности коррупции

Первые упоминания датируются 700 г. до нашей эры

Попытки борьбы с коррупцией в Вавилоне, Персии, Риме

На Руси - первые упоминания (IX-XV век)

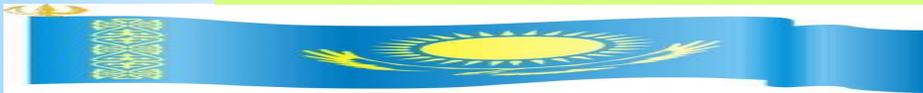
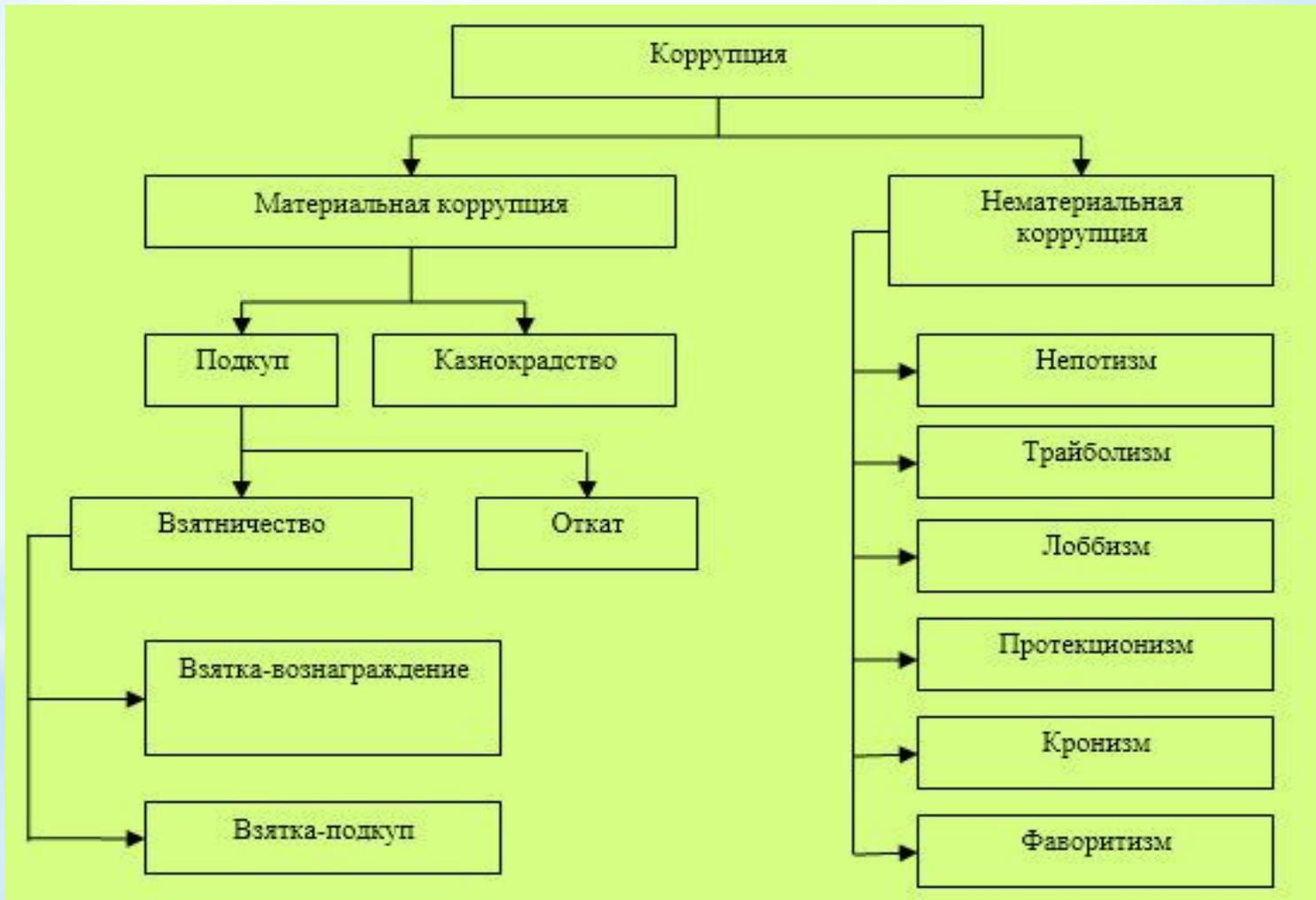
Система «кормлений» - специальные платежи, имеющие коррупционную природу

1. Коррупция - *не вечное явление*, по крайней мере, коррупция не всегда сопровождала процесс развития государственности.
2. Коррупция - результат распространенных в обществе систем взглядов и установок, благодаря которым «все продается и покупается».
3. *Основа коррупции - договорные отношения.*





Классификация коррупции по предметному признаку





Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию
1999 года

Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года

Конвенция ООН против коррупции от 2003 года

Кодекс поведения
должностных лиц
1979 года

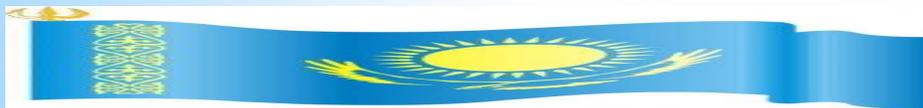
Исходная точка –
Резолюция 1975г.
о мерах против
коррупции

Международный
кодекс поведения
государственных
должностных лиц
1996 года

20-ка Руководящих
принципов по
борьбе с коррупцией
1997 года

Седьмая резолюция
«Коррупция в сфере
государственного
управления» 1990 г.

Конвенция ООН
против
транснациональной
организованной
преступности 2000 г.





Состояние коррупции в России и Казахстане

1. Индекс восприятия коррупции (по данным «Transparency International», по состоянию на 2015г.)

Страны-лидеры: Дания, Финляндия и Швеция.

Россия - 119-е место. Республика Казахстан - 123-е место.

2. Комментарии представителей «Transparency International» о состоянии коррупции в России и Казахстане:

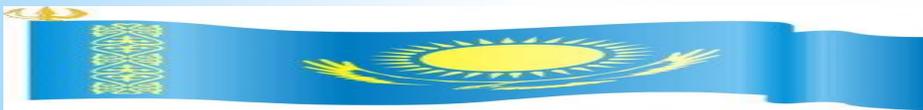
а) дела о коррупционных деяниях должностных возбуждаются не системно, либо не возбуждаются вовсе;

б) достаточно слабые правовые нормы внутреннего законодательства, которые регламентируют декларирование доходов, конфликты интересов;

в) планы по противодействию коррупции имеют формальный и непубличный характер;

г) крупные национальные проекты непрозрачны;

д) происходит стагнация международного антикоррупционного сотрудничества.





Состояние коррупции в России и Казахстане

3. Законодательная база.

Масса различных изменений, дополнений и поправок к антикоррупционному законодательству в РФ и РК.

В законодательстве Казахстана больше внимания уделяется вопросам привлечения субъектов к ответственности, в России - поиску определения коррупции.

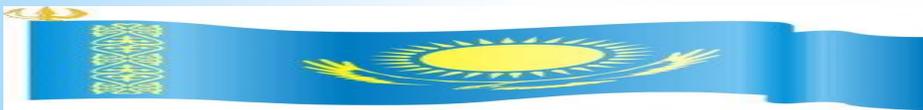
Масса эффективных с практической точки зрения проектов в РФ остаются без внимания законодателя.

4. Практические основы.

а) упор на уголовно-правовые меры противодействия коррупции, отсутствие должных гражданско-правовых мер воздействия;

б) отсутствие полноценной и единообразной правоприменительной практики;

в) низкий уровень правовой культуры и правового сознания населения.



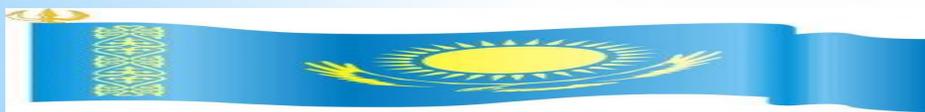


Пути решения проблем:

1. Отказ от использования термина «коррупция», которая трактуется слишком многозначно и не позволяет учитывать глобальный характер явления.

2. Решение проблемы гражданско-правовой ответственности за коррупционные деяния.

3. Современное законодательство Казахстана и России, в большинстве, соответствует международным стандартам противодействия коррупции. Однако основное внимание следует сосредоточить не только на правовых нормах, но и на общественном правовом сознании и культурном восприятии всей опасности коррупционного поведения.





Пути решения проблем:

4. Следует разобраться с урегулированием конфликта интересов, который относится к числу серьезных факторов, способствующих совершению коррупционных нарушений:

– необходимо придать обязательный характер решениям конфликтных комиссий, которые способны составить прочный фундамент механизмам урегулирования конфликтов интересов на государственной службе;

– следует закрепить определение «ситуация потенциального конфликта интересов», что позволит предотвратить наступление конфликта и избежать его негативных последствий для служащего и всей системы государственной службы;





Пути решения проблем:

5. Внедрить меры персональной ответственности руководителей исполнительных органов власти за невыполнение или ненадлежащее выполнение основных направлений в сфере противодействия коррупции;

6. Разработать эффективные механизмы реальной юридической ответственности за незаконное обогащение;

7. Обеспечить российским и казахстанским общественным организациям и гражданским активистам возможность свободно получать и анализировать информацию;

8. Запретить гражданам Казахстана и России вывод собственных финансовых средств в офшорные зоны иностранных государств, с целью личного обогащения;

9. Работать над налаживанием международного сотрудничества не только со странами ближнего, но и дальнего зарубежья.





Доклад окончен!

Благодарю за внимание!

