

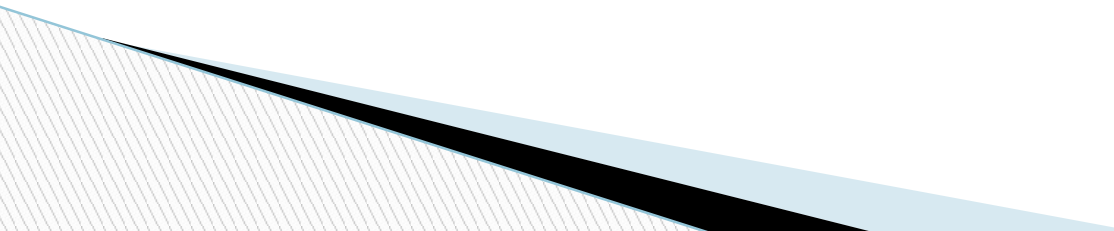
Административное право как отрасль российского права



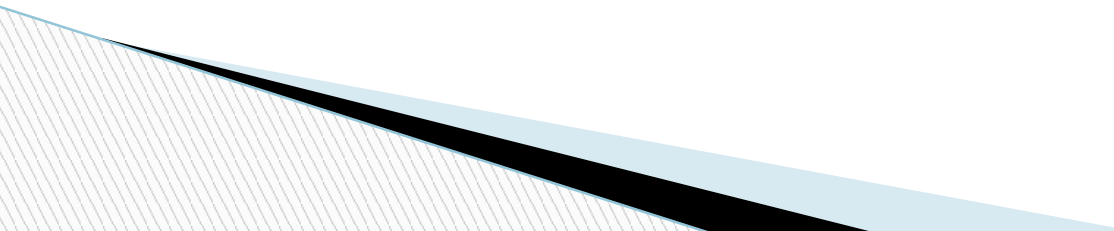
1. Понятие предмета АП. Виды и черты АП отношений.

- ▣ *Предмет отрасли* – эта та группа общественных отношений, регулированию которой посвящены нормы той или иной отрасли права.

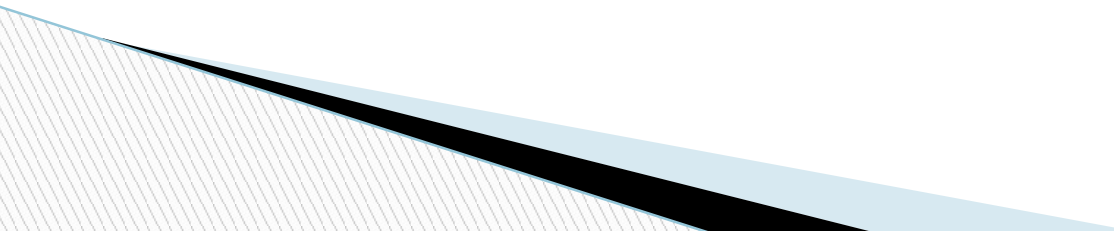
- Административное право – одна из самых объемных отраслей публичного права, выражающая публичный (общественный) интерес в содержании государственного управления. Однако частный интерес тоже должен обеспечиваться.
- В рамках своего предмета регулирования оно обеспечивает такие **публичные интересы** как: развитие социально-культурной, экономической сфер, защита прав и свобод граждан, охрана общественного порядка, безопасность страны, предотвращает отступление от них и гипертрофирование частных интересов. Достигается это путем: 1. Установления в нормах таких интересов. 2. Разработки методов и форм их реализации органами И.В. 3. Определения средств их защиты и мер ответственности за их нарушение.

- АП – это управленческое право, предметом которого являются управленческие отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере функционирования исполнительной власти на всех уровнях.
 - Или - совокупность общественных отношений, возникающих в сфере осуществления исполнительной власти, реализуемой посредством государственного управления.
- 

- ▣ АПО – это регулируемые нормами АП ОО, складывающиеся в сфере управления. АПО также как и все ПО характеризуются наличием субъектов, объекта, содержанием, условиями возникновения (юридические факты, правоспособность субъектов).

- По мнению К.С. Бельского, предмет административного права включает в себя **три группы** общественных отношений:
 - собственно управленческие;
 - полицейские;
 - отношения в области административной юстиции.
- 

- По мнению А.И. Стахова, в зависимости от природы регулируемых общественных отношений в структуре предмета отечественного административного права можно выделить **две составные части.**
- Во-первых, совокупность общественных отношений, возникающих и реализуемых по поводу обеспечения интеграции частных и публичных прав и законных интересов, которую можно назвать сферой административно-распорядительной (регулятивной) деятельности Российского государства.
- Во-вторых, совокупность общественных отношений, возникающих и реализуемых по поводу охраны и защиты публичных и частных прав и законных интересов, которую можно назвать сферой административно-охранительной деятельности Российского государства

- классический подход Д.Н. Бахраха и А.П. Коренева, которые в предмет административного права включают следующие группы общественных отношений:
 - – внешние отношения, складывающиеся между органами исполнительной власти, с одной стороны, юридическими и физическими лицами с другой. Такие отношения характеризуются непосредственным воздействием при помощи государственно-властных полномочий на объекты, не входящие в систему органов исполнительной власти;
 - – внутриорганизационные отношения, т. е. отношения, возникающие внутри органа исполнительной власти
- 

- Администрация (от лат. – «*administration*») переводится с латинского языка как «распоряжение, управление», и в этом видится ключ к раскрытию предмета отрасли, носящей аналогичное название.
- Таким образом, административное право можно определить как **управленческое право**. Действительно, административное право регламентирует отношения, возникающие в связи с управленческой деятельностью (администрированием), по поводу взаимодействия управляющих субъектов (администрации) и управляемых.

- ▣ Субъекты АПО (индивидуальные и коллективные) обладают взаимными правами и обязанностями, реализующимися при возникновении публичного интереса (даже если гражданин хочет реализовать свой частный интерес, связанный с помощью государства при получении социальных льгот, все равно просматривается публичный интерес – гарантированность прав граждан в государстве, когда без помощи государства не обойтись).

- К **предмету** можно отнести и отношения при реализации о/м/с властных полномочий и при рассмотрении судами, КДН адм. правонарушений, внутриаппаратную управленческую деятельность в органах ЗВ и СВ.

- Управленческая деятельность ОИВ в некоторых сферах настолько специфична, что ее регламентируют нормы иных отраслей права (ФП, таможенного П, экологического П). Эти отрасли публичного П имеют своей основой АП, используя принципы АПР, но выделились, так как объем регулируемых ими отношений стал широк. Институт административной ответственности **универсален**: он охраняет от посягательств отношения, регулируемые другими отраслями, в том числе и публичными, возникает «правовая цепь».
- О.И.В. вступают в своей деятельности не только АПО, но и в ГПО, ТО (например, при заключении договоров на строительство).

Функции АП

- 1. регулятивная и 2.охранительная.
- Обе эти функции присущи практически любой отрасли права, особенно если она является публичной.
Применительно к административному праву **регулятивная функция** заключается в установлении взаимных прав и обязанностей субъектов властных отношений, определении их правового статуса, а также введении административно – правовых режимов осуществления тех или иных управленческих мероприятий.
- **Охранительная функция** административного права проявляется, прежде всего, в сформированном в рамках отрасли обширном институте административно – правовой ответственности. Этот институт является межотраслевым. Его нормами пользуются практически все отрасли современного российского права, за исключением гражданского, уголовного и трудового, устанавливающие собственные виды ответственности.

- ▣ **Норма** административного права устанавливает конкретное правило поведения субъекта, действующего (функционирующего, существующего) в одной из жизненно важных сфер жизнедеятельности общества, призванное определенным образом воздействовать на характер поведения этого субъекта с целью привести такое поведение в соответствие с требованиями общественного развития.
- ▣ **В систему норм** административного права входят все нормы права, устанавливающие основания, пределы, процедуры, статус субъектов и другие параметры управляющего воздействия на явление или процесс. Это и нормы о правовом статусе субъектов исполнительной власти, и нормы о принципах государственной политики в различных областях общественной жизнедеятельности, и нормы о внутренней организации системы государственного управления, и т.д.

▣ Классификация АПО

▣ В зависимости от участников АПО выделяются АПО, возникающие между:

- Соподчиненными ОИВ (Министерство-Ф служба)
- Несоподчиненными ОИВ (Мин-Мин), ОИВ и другими ОГВ (Мин-ГД)
- ОИВ и находящимися в его подчинении государственным предприятием, учреждением, организацией (ФА по образованию – школа)
- ОИВ и не находящимися в его подчинении предприятием, учреждением, организацией (лиценз. орган – предприятие, носят надзорный, характер)
- ОИВ и о/м/с (передача отдельных ГВ полномочий)
- ОИВ и О.О. (регистрация О.О.)
- ОИВ и гражданин (получает лицензию, обжалует действие Д.Л.)
- Судья – лицо, совершившее административное правонарушение.
- КДН, админ. комиссия – лицо, совершившее административное правонарушение.

- Эти отношения можно подразделить на:
- а) Регулятивные – по организации жизни общества
- б) Охранительные – в случае возникновения спора между сторонами (совершение правонарушения).
- 2. а) Внутренние (внутриаппаратные) – организационные, отражают интересы самоорганизации системы ОИВ, ее создания, распределения полномочий (1 гр.).
- б) Внешние – отношения с иными участниками отношений в рамках управленческой деятельности (все другие группы).
- 3. а) Вертикальные – у ОИВ или ДЛ больше властных полномочий, чем у другого (субординационные или линейные, 1 гр.) или у другого участника правоотношения вообще нет полномочий (функциональные, гр. 3,4, 6,7). Иногда отношения, возникающие при обжаловании гражданами называют реординационными, то есть от объекта к субъекту.
- б) Горизонтальные – стороны равны (2гр. координационные), таких АПО меньше но они необходимы, так как в целях решения управленческого вопроса – А договор.

□ Черты АПО:

- Характеризуются, в основном, неравенством сторон. Это властеотношения, обязательная сторона – ОИВ (иногда судья или о/м/с).
- Отношения возникают по инициативе любой из сторон, согласие другой не требуется (предписание, жалоба гражданина, совершение правонарушения, подача заявления, призыв в ВС). Нет свободы договора.
- АП имеет свои юридические средства защиты от посягательств на П режим – меры А принуждения, в том числе и административные наказания.
- Споры между сторонами разрешаются, как правило, во внесудебном порядке, хотя судебный порядок сейчас играет важную роль обеспечения законности в деятельности ОИВ.
- Ответственность стороны несут не друг перед другом, а перед государством. В ГП – в основном, восстановительные меры, в АП они уже после признания вины перед государством (если совершено мелкое хищение, то привлечение к АОтветственности и возмещение ущерба).

□

□

2. Метод административно – правового регулирования.



- В свою очередь, говоря о методе административного права, необходимо, прежде всего, отметить то обстоятельство, что административное право относится к тем немногим отраслям, которые имеют **собственный метод** правового регулирования, зачастую заимствуемый вновь выделяющимися современными отраслями бурно развивающегося российского права в, так или иначе измененном виде. Метод этот носит одно название с отраслью права административно – правовой.

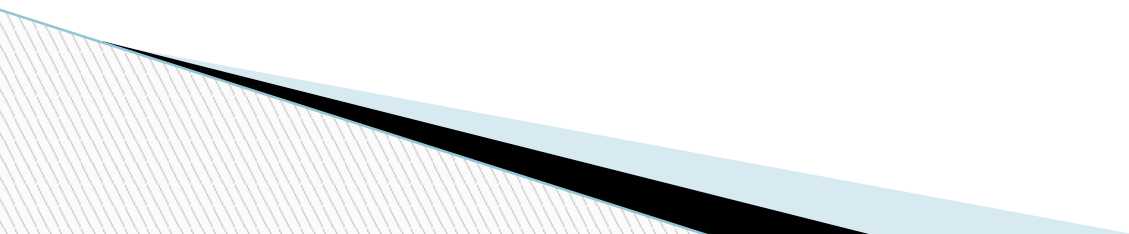
- В понятии метода правового регулирования находят **отражение количественные и качественные характеристики** государственного вмешательства в регулируемые отношения.
- Та или иная отрасль права при описании своего метода правового регулирования стремится определить основные параметры сочетания способов регулирования и степень ограничительного влияния этих способов на субъектов регулируемых отношений.

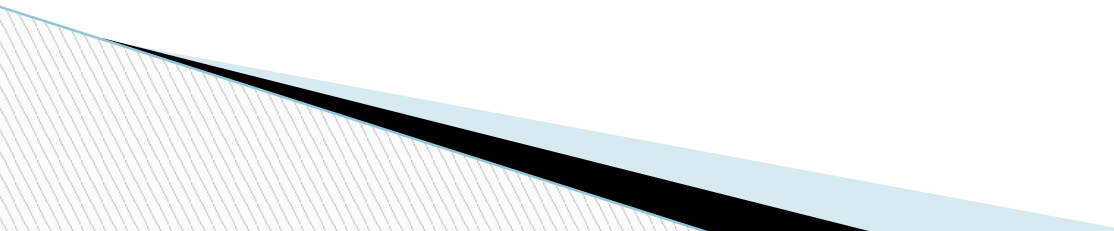
- По мнению некоторых специалистов, каждый отраслевой метод выражает особый юридический режим регулирования и состоит в специфическом **комплексе приемов и средств регулирования**, который существует только в данном, конкретном нормативном материале и тесно связан с соответствующей группой общественных отношений – предметом правового регулирования.

- ▣ Другие ученые склоняются к тому, что метод правового регулирования **един в рамках системы права**, а каждая самостоятельная отрасль права, обладая отдельным предметом, лишь использует оптимальное сочетание универсальных способов (или типов) правового регулирования – дозволения, обязывания (предписания) и запрета, которые не следует отождествлять с методом правового регулирования.
- ▣ *Предписания* – возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
- ▣ *Запреты* – фактически также предписания, но иного характера, а именно: возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.
- ▣ *Дозволения* – юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

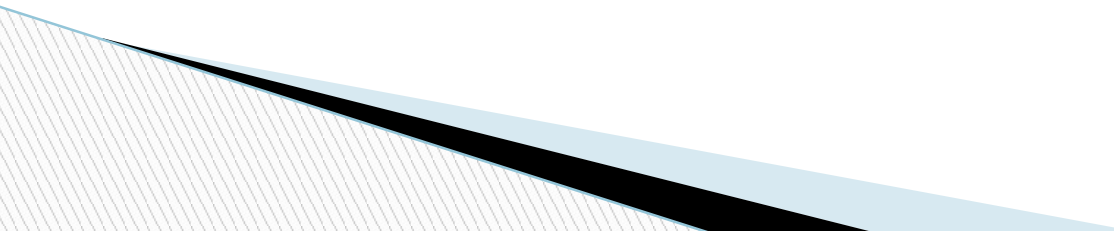
- Применительно к административному праву можно вести речь о наличии особой совокупности правовых средств, характеризующих предмет данной отрасли. В перечень таких **средств** входит:
- установление определенного порядка действий, т.е. предписание к действию в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренным административно – правовой нормой;
- запрещение определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств;
- предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно – правовой нормой (применительно к должностным лицам);
- предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т. е. совершать либо не совершать предусмотренные административно – правовой нормой действия в определенных ею условиях;
- допуск в определенных условиях паритетного юридического положения сторон в регулируемом отношении (процессуальное равенство сторон).
- Таким образом, **административно – правовой метод** – это императивный метод воздействия на общественные отношения, характеризующиеся субординацией (властеотношения).

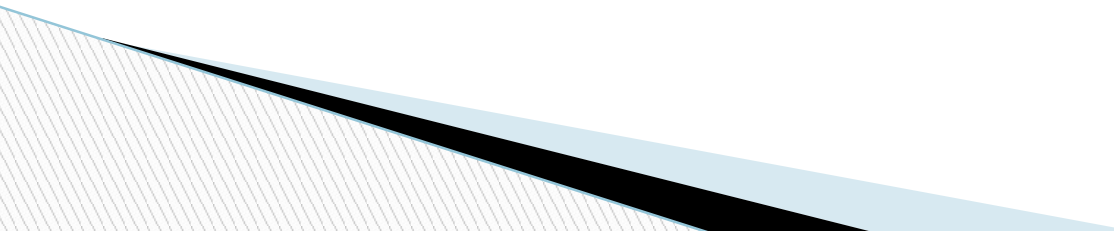
3. Структура, система, источники и принципы административного права.



- ▣ ***В Общую часть*** входят следующие группы институтов:
 - ▣ закрепляющие основы государственного управления;
 - ▣ регулирующие административно – правовой статус граждан;
 - ▣ регулирующие основы организации и административно – правовой статус органов исполнительной власти, а также государственных и негосударственных организаций;
 - ▣ регулирующие государственную службу и определяющие правовой статус государственных служащих;
 - ▣ определяющие формы и методы государственного управления;
 - ▣ обеспечивающие законность управления.
- 

- Нормы **Особенной части** действуют в пределах отдельных сфер или отраслей функционирования исполнительной власти. Она регулирует особенности государственного управления экономикой, социально – культурной и административно – политической сферами, а также особенности межотраслевого регулирования.
- Некоторые авторы выделяют **третью часть** системы административного права. Ее составляют нормы, предназначенные регулировать административно – юрисдикционную деятельность. Эти нормы содержатся в Кодексе РФ об административных правонарушениях, а также в законодательстве субъектов РФ об административной ответственности, которое получило название «административно – деликтное право».

- Что касается **принципов** административного права, то можно называть следующие:
 - **Общие принципы административного права.**
 - законность;
 - *Федерализм*
 - *приоритета личности.*
 - *ответственности.*
 - *гласности*
- 

- ▣ **Функционально-управленческие принципы административного права.**
 - ▣ *Принцип контроля*
 - ▣ *Принцип разделения властей*
 - ▣ *Принцип профессионализма и компетентности в государственном управлении*
 - ▣ *Принцип иерархичности системы управления*
 - ▣ *Принцип специализации государственного управления*
- 

Доклад

- История развития адм. права