



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**СКРЫННИКОВ АЛЕКСЕЙ ЮРЬЕВИЧ**  
СТАРШИЙ ПРЕПОДАВАТЕЛЬ ИНСТИТУТА РАЗВИТИЯ МЧС РОССИИ

Химки - 2017



1. Состояние национальной безопасности в современном мире.

2. Гражданская оборона России в системе обеспечения национальной безопасности.

# 1-Й ВОПРОС



## Состояние национальной безопасности в современном мире



# РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ



- Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ»;
- Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ №Пр-2976);
- Указ Президента РФ от 30.11.2016 г. №640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 20.12.2016 г. №696 «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области ГО на период до 2030 года»;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г.

# ОСНОВНЫЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ



## **Национальная безопасность** –

состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойное качество и уровень жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие

## **Обеспечение национальной безопасности** –

реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов

## **Система обеспечения**

### **национальной безопасности** –

совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов

## **Национальные интересы** –

объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития

## **Угроза национальной безопасности** –

совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам

**ООН**  
Важно, чтобы ООН и ее Совет Безопасности могли эффективно противостоять диктату со стороны ряда стран и произволу на международной арене

**Прибалтика**  
Будем самым решительным образом добиваться выполнения властями Латвии и Эстонии рекомендаций относительно соблюдения общепризнанных прав национальных меньшинств. С существованием позорного статуса «неграждан» мириться нельзя

**Евросоюз**  
• Россия — неотъемлемая, органичная часть Большой Европы, широкой европейской цивилизации  
• Россия предлагает двигаться к созданию на пространстве от Атлантики до Тихого океана единого экономического и человеческого пространства — «Союза Европы»

• В странах, прошедших через «арабскую весну», российские компании теряют наработанные десятилетиями позиции на местных рынках  
• Мы намерены активно работать с новыми властями арабских стран

# Основные тезисы статьи В.В. Путина «Россия и меняющийся мир»

**Геополитическая обстановка** - это устоявшийся баланс политических, военных, экономических и географических вопросов на определенном период времени. Она изменяется, как только меняются эти вопросы и способы их решения.

**Военно-политическая обстановка** - доминирующее состояние военно-политических отношений субъектов политики и их военных организаций на данный момент (период) времени. Важнейшим параметром военно-политической обстановки мирного времени является степень опасности развязывания войны (военного конфликта).



• Своеобразное понимание безопасности  
• Одержимы идеей обеспечить себе абсолютную неуязвимость  
• Попытки заниматься «политической инженерией», в том числе по ходу избирательных кампаний в России  
• Американская затея с созданием системы ПРО в Европе вызывает у нас законные опасения  
• Администрация Обамы активно способствовала достижению договоренностей о вступлении России в ВТО  
• США и другие западные страны стремятся узурпировать правозащитное досье

• Ряд государств под прикрытием гуманитарных лозунгов разделились с ливийским режимом  
• Отвратительная сцена первобытной расправы с Каддафи

• Нельзя допустить, чтобы «ливийский сценарий» кто-то попытался реализовать в Сирии  
• Усилия международного сообщества должны быть направлены на достижение межририйского примирения  
• Главное — не допустить гражданской войны

• Последствия военного удара по этой стране будут поистине катастрофическими  
• Предлагаем признать право Ирана на развитие гражданской ядерной программы под контролем МАГАТЭ

• Мы готовы рассмотреть серьезное расширение участия России в обеспечении операции помощи афганскому народу  
• Только афганцы смогут решить собственные проблемы

С Индией Россию связывают традиционно дружественные отношения, содержание которых определено руководством двух стран как особо привилегированное стратегическое партнерство

• Ядерный статус КНДР для нас неприемлем.  
• Недолустимы попытки испытать на прочность нового лидера КНДР

• Своим поведением на мировой арене Китай не дает повода говорить о его претензиях на доминирование  
• Пекин разделяет наше видение формирующегося равноправного миропорядка  
• У нас закрыты все крупные политические вопросы в отношениях с Китаем

# ВНЕШНИЕ УГРОЗЫ



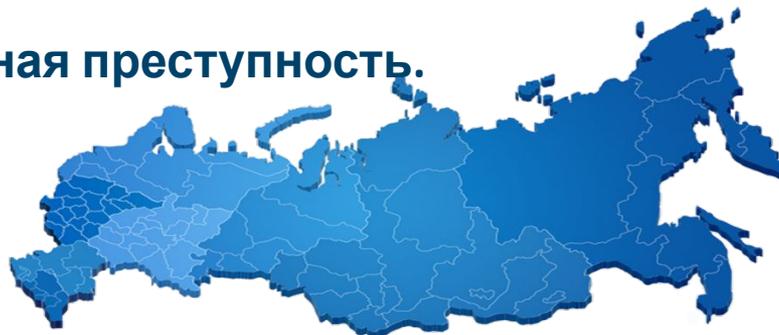
- стремление США к единоличному господству;
- совершенствование ОМП и средств по его доставке;
- политические, военные конфликты на Ближнем Востоке, АТР, Северной Африке;
- военные конфликты вблизи границ РФ;
- международный терроризм;
- миграция беженцев.



# ВНУТРЕННИЕ УГРОЗЫ



1. Экономический кризис.
2. Крупномасштабные ЧС.
3. Коррупция
4. Организованная преступность.
5. Терроризм.



6. Компьютеризация общества.
7. Незаконное распространение оружия, боеприпасов, наркотических и психотропных веществ.
8. Низкое духовно-нравственное воспитание.

# Оценка международной обстановки, отношении между странами



## КАКИЕ ПРИЗНАКИ ПРИБЛИЖЕНИЯ НОВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ ВЫ ВИДИТЕ?



# НЕОБХОДИМОСТЬ



- разработки новых подходов к обеспечению национальной безопасности;
- сосредоточения усилий на укрепление внутреннего единства общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранения структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации;
- проведения открытой, рациональной и прагматичной внешней политики, исключая затратную конфронтацию ;
- выстраивания международных отношений на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения многообразия культур, традиций и интересов;
- развития взаимовыгодного и равноправного торгово-экономического сотрудничества;
- использования механизмов дипломатии и миротворчества;
- применения военной силы для защиты национальных интересов только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными

## 2-Й ВОПРОС



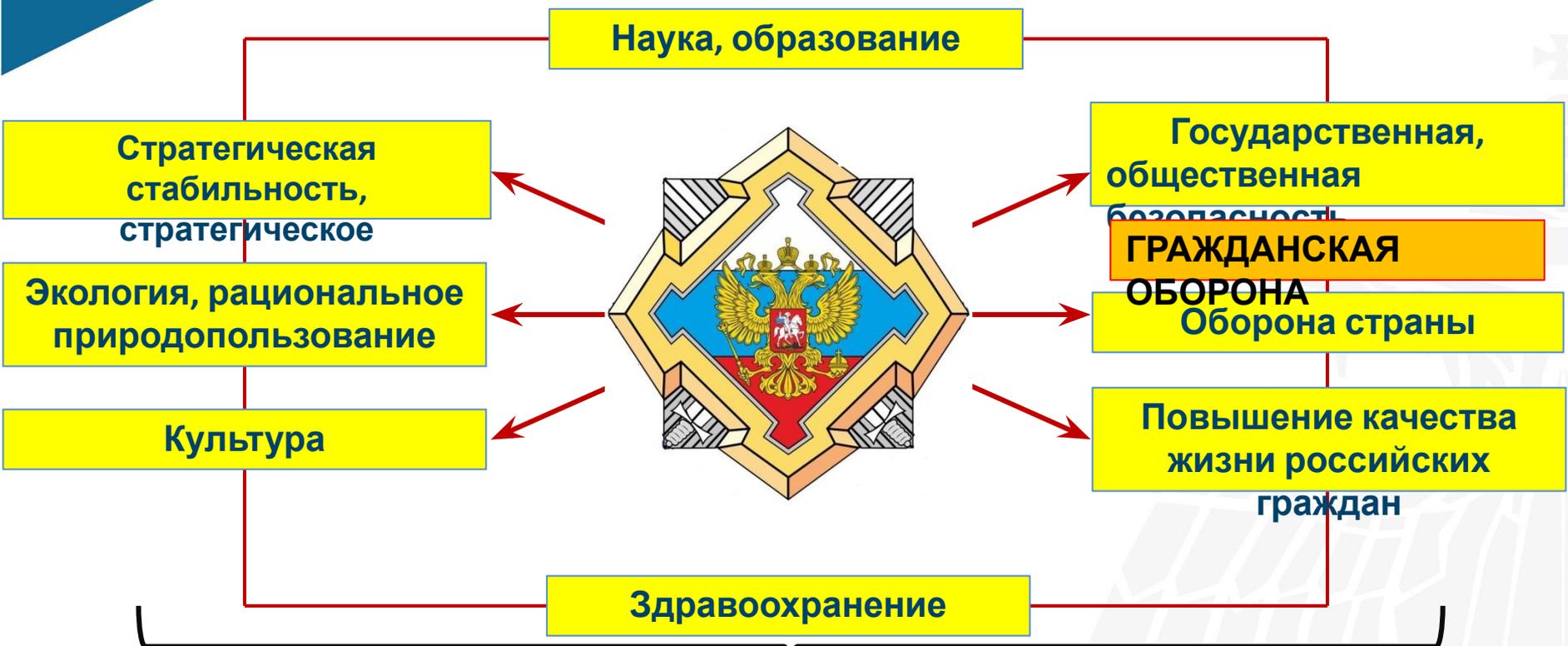
# Гражданская оборона России в системе обеспечения национальной безопасности

# РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ



- ФЗ от 31.05.1996 г. №61 «Об обороне»;
- ФЗ от 12.02.1998 г. №28 «О гражданской обороне»;
- Указ Президента РФ от 27.05.1996 г. №784 «Вопросы гражданской обороны Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. №683 «О Стратегии национальной безопасности РФ»;
- ПП РФ от 26.11.2007 г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;
- ПП РФ от 03.06.2011 г. №437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

# СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

# МЕСТО ГО В ОБЕСПЕЧЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



## ЦЕЛЬ :

обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

## ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

### РАЗВИТИЯ ГО

- 1) совершенствование в сфере ГО правовой, нормативно-технической и методической базы в области ГО;
- 2) совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования населения;
- 3) совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей;
- 4) развитие сил ГО путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенной современной специальной техникой;
- 5) повышение качества подготовки населения в области ГО;
- 6) развитие международного сотрудничества в области ГО.



**Для каждого приоритетного направления  
вырабатываются мероприятия по их реализации**

# Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области ГО



- Анализ существующей нормативно-правовой базы в области ГО;
- Сопоставление с современными социально-экономическими условиями;
- Разработка новых/внесение изменений в существующие нормативно-правовые акты;
- Экспертная оценка проектов НПА;
- Внедрение НПА.

# Совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования населения



Интеграция системы управления ГО в единую систему государственного и военного управления;

- Пересмотр Плана ГО и защиты населения РФ в целях отражения современных рисков и опасностей и способов защиты;
- Переход на четырехуровневую систему управления ГО;
- Инвентаризация систем и средств оповещения в субъектах РФ;
- Переход на единый номер экстренных служб «112»;
- Внедрение современных отечественных КТСО в субъектах РФ;
- Более широкое применение комплексов ОКСИОН.

# Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей



- Переход от системы защиты от поражающих факторов при широкомасштабном применении ЯО к защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории, в том числе при применении ЯО по отдельным объектам инфраструктуры;
- Соотнесение объёма мероприятий, проводимых заблаговременно, с риском возникновения конкретного вида опасности;
- Планирование многовариантных способов эвакуации населения, учитывающих реальные возможности транспортной инфраструктуры и загородных зон по приёму эвакуируемых;
- Рациональное использование подземного пространство городов и населённых пунктов для укрытия населения.

## Совершенствование организации и подготовки сил ГО к использованию по назначению



- Грамотная кадровая политика по комплектованию сил ГО;
- Оснащение сил ГО образцами современной техники и ПТВ;
- Повышение уровня мобильности АМГ подразделений МЧС России;
- Создание, подготовка, оснащение сил ГО с учетом важности по ГО и социально-географического положения муниципального образования.



## Повышение качества подготовки населения в области ГО

Ведение общего реестра УМЦ ГОЧС, курсов ГО, УКП по ГО;

- Внедрение программ и методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;
- Переход от фиктивного обучения к фактическому;
- Переработка учебных программ в целях соответствия современным социально-экономическим условиям;
- Активное использование в преподавании принципов андрагогики.



- Совершенствование международной договорно-правовой базы в области ГО и чрезвычайного гуманитарного реагирования;
- Внедрение российских технологий спасания в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами;
- Дальнейшее создание гуманитарных центров за рубежом;
- Участие в развитии Международной академии ГО.



# ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**ШАРАФУТДИНОВ МИХАИЛ МАРАТОВИЧ**  
НАЧАЛЬНИК УМО ИНСТИТУТА РАЗВИТИЯ МЧС РОССИИ

Химки - 2017