

# РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

# 1) ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ.

ОТКАЗ ОТ ТОТАЛИТАРНЫХ МЕТОДОВ РУКОВОДСТВА, ВНЕДРЕНИЕ РЫНОЧНЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ, РАЗДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ РАЗЛИЧНЫХ ВЕТВЕЙ ВЛАСТИ СДЕЛАЛИ НЕОБХОДИМЫМ РАЗРАБОТКУ И ПРИНЯТИЕ НОВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ВПЕРВЫЕ ПРОИЗОШЕЛ В САМОМ НАЧАЛЕ 90-Х ГОДОВ, КОГДА В РЕСПУБЛИКЕ БЫЛ ПРИНЯТ ЗАКОН "О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ И МЕСТНЫХ СОВЕТАХ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КАЗАХСКОЙ ССР".

С ПОЛУЧЕНИЕМ НЕЗАВИСИМОСТИ СТРАНЕ НАДО  
БЫЛО ПЕРЕСТРАИВАТЬ ПРАВОВУЮ БАЗУ, ПЕРЕВОДИТЬ  
ЕЕ НА РЕЛЬСЫ НОВЫХ ОБЩЕСТВЕННО-  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ.

ДЛЯ ЭТОГО БЫЛ ПРИНЯТ В 1993 ГОДУ ЗАКОНА "О  
МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН".

НАДО БЫЛО СБАЛАНСИРОВАТЬ ПОЛНОМОЧИЯ ДВУХ  
ВЕТВЕЙ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ - ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ.

ТОГДА ПОЯВИЛИСЬ НОВЫЕ ТЕРМИНЫ: "ГЛАВА  
АДМИНИСТРАЦИИ", "МАСЛИХАТ", А ЗАТЕМ -"АКИМ".

НА ОСНОВЕ ЗАКОНА МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ  
ПОЛУЧАЛИ НАМНОГО БОЛЬШЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ  
И ОПРЕДЕЛЕННУЮ НЕЗАВИСИМОСТЬ КАК ОТ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ,  
ТАК И ОТ ВЫШЕСТОЯЩИХ СТРУКТУР.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ТРАНЗИТНОГО ОБЩЕСТВА ПОВЛЕКЛА  
ПОЭТАПНЫЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОГО УКЛАДА.

ПРИНЯТАЯ В 1995 ГОДУ НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ ОПРЕДЕЛИЛА  
КАЗАХСТАН КАК ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ, ПРАВОВОЕ И  
СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО, В КОТОРОМ ЧЕТКО  
РАЗГРАНИЧЕН ПРЕДМЕТ ВЕДЕНИЯ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ.

ПРИЗНАЕТСЯ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ,  
ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ  
НАСЕЛЕНИЕМ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОТПРАВЛЯЕТ  
СВОИ ВЛАСТНЫЕ ФУНКЦИИ ЧЕРЕЗ МЕСТНЫЕ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, НА  
КОТОРЫЕ ВОЗЛОЖЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОСТОЯНИЕ  
ДЕЛ ВО ВВЕРЕННОЙ ИМ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЕ.

РАЗНИЦА МЕЖДУ МЕСТНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ УПРАВЛЕНИЕМ И МЕСТНЫМ САМОУПРАВЛЕНИЕМ В ТОМ, ЧТО ОРГАНЫ МЕСТНОГО ГОСУПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЮТ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТВЕТСТВЕННЫ ПЕРЕД ВЫШЕСТОЯЩИМИ ГОСОРГАНАМИ.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧИВАЮТ САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ МЕСТНЫХ ПРОБЛЕМ САМИМ НАСЕЛЕНИЕМ. ИСТОЧНИКОМ ВЛАСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЯВЛЯЕТСЯ НАРОД, ДЕЛЕГИРУЮЩИЙ ИМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СВОЕЙ ВЛАСТИ.

ИСТОЧНИКОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ЯВЛЯЕТСЯ НАСЕЛЕНИЕ, ПРОЖИВАЮЩЕЕ В ГРАНИЦАХ ТЕРРИТОРИИ, ГДЕ ОРГАНИЗОВАНО САМОУПРАВЛЯЮЩЕЕСЯ СООБЩЕСТВО.

ОТВЕТСТВЕННЫ ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ ДАННОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЕДИНИЦЫ.

РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ОСУЩЕСТВЛЯЛОСЬ НА ОСНОВЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК В ТРИ ЭТАПА:

ПЕРВЫЙ ЭТАП - НА ОСНОВАНИИ И В

СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ЗАКОНА РК "О  
ПРИОСТАНОВЛЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ОТДЕЛЬНЫХ НОРМ  
КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСКОЙ ССР В ПЕРЕХОДНЫЙ  
ПЕРИОД";

ВТОРОЙ ЭТАП - НА ОСНОВАНИИ И В

СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ КОНСТИТУЦИИ  
1993Г. И ЗАКОНА РК "О МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ  
И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХ  
СТАН" ОТ 10 ДЕКАБРЯ 1993Г.;

ТРЕТИЙ ЭТАП - НА ОСНОВАНИИ И В

СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ КОНСТИТУЦИИ  
1995Г. И ЗАКОНА РК "О МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
УПРАВЛЕНИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН" ОТ 23  
ЯНВАРЯ 2001Г.

**ПЕРВЫЙ ЭТАП – ПЕРЕХОД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
К КАЧЕСТВЕННО НОВОМУ ПОСТРОЕНИЮ МЕСТНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ (ЯНВАРЬ 1992 - ЯНВАРЬ 1993ГГ.).**

13 ЯНВАРЯ 1992Г., ПРЕЗИДЕНТ ПОДПИСАЛ ЗАКОН РК "О  
МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ И МЕСТНЫХ СОВЕТАХ  
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ КАЗАХСКОЙ ССР".

ЭТИМ ЗАКОНОМ БЫЛИ РАЗГРАНИЧЕНЫ ФУНКЦИИ И  
ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ,  
ЧЁТКО ОПРЕДЕЛЁН ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ВХОДЯЩИХ В  
ВЕДЕНИЕ СОВЕТОВ И РЕШАЕМЫХ ИМИ, ПОЛНОМОЧИЯ  
И КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА И ЕГО  
ЗАМЕСТИТЕЛЯ.

БЫЛ ВВЕДЁН НОВЫЙ ИНСТИТУТ - ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ - ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ, РАЙОНА, ГОРОДА, РАЙОНА В ГОРОДЕ. В ЗАКОНЕ КОНКРЕТНО БЫЛИ ОПРЕДЕЛЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ И КОМПЕТЕНЦИЯ ГЛАВ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ, ИХ ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ И ОРГАНОВ, АКТЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ГЛАВОЙ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ. ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ, ГЛАСИЛ ЗАКОН, ОБЕСПЕЧИВАЕТ: ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОВ, ПОЛНОМОЧИЙ И Т.Д.

С НАЗНАЧЕНИЕМ В ФЕВРАЛЕ-МАРТЕ 1992Г. ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ ОБЛАСТЕЙ, ГОРОДОВ И РАЙОНОВ БЫЛИ ПРЕКРАЩЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ.



ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ БРАЛИ В СВОИ РУКИ ВСЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНУЮ ВЛАСТЬ НА СВОЕЙ ТЕРРИТОРИИ, ОСТАВЛЯЯ МЕСТНЫМ СОВЕТАМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ.

ГЛАВЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ РАСПОЛАГАЛИ ДОСТАТОЧНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ВОЗЛОЖЕННЫХ НА НИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ И РЕШЕНИЯ СТОЯВШИХ ПЕРЕД НИМИ ЗАДАЧ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ НА СВОИХ ТЕРРИТОРИЯХ. ИХ ПОЛНОМОЧИЯ ОПРЕДЕЛЯЛИСЬ ЗАКОНАМИ, РЯДОМ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ, ИЗДАННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ.

В ДАЛЬНЕЙШЕМ ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС БЫЛ ОПРЕДЕЛЁН КОНСТИТУЦИЕЙ РК 1993 И 1995ГГ. И ПРИНЯТЫМИ НА БАЗЕ ИХ ЗАКОНАМИ "О МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН" И "О МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН".

**ВТОРОЙ ЭТАП - ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (ЯНВАРЬ 1993- АВГУСТ 1995ГГ.). КОНСТИТУЦИЯ 1993 Г. УСТАНОВИЛА И ПРОВОЗГЛАСИЛА ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ НОВОГО ГОСУДАРСТВА – РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ОПРЕДЕЛИЛА ЕЁ ОБЩЕСТВЕННОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО.**

**XV ГЛАВА КОНСТИТУЦИИ БЫЛА ПОСВЯЩЕНА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВА И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ. СУЩНОСТЬ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ БЫЛА ИЗЛОЖЕНА В СТ. СТ.89-94 КОНСТИТУЦИИ.**

В СТ.90 УКАЗЫВАЛОСЬ: " АДМИНИСТРАТИВНО-  
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ЕДИНИЦЫ  
САМОСТОЯТЕЛЬНЫ В УПРАВЛЕНИИ  
МЕСТНЫМИ ДЕЛАМИ С ОГРАНИЧЕНИЯМИ,  
УСТАНОВЛЕННЫМИ ЗАКОНАМИ РЕСПУБЛИКИ.  
РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ  
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ МЕСТНЫМИ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ.  
КОНСТИТУЦИЕЙ БЫЛО ОПРЕДЕЛЕНО  
ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МЕСТНЫХ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ, ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ И ИХ РОЛЬ  
В УПРАВЛЕНИИ МЕСТНЫМИ ДЕЛАМИ.

**СТ.92** КОНСТИТУЦИИ ГЛАСИЛА: "ГЛАВА МЕСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ВЫСТУПАЕТ НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЕ И ОСУЩЕСТВЛЯЕТ НА ЕЁ ТЕРРИТОРИИ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. ГЛАВА МЕСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА В УСТАНОВЛЕННОМ ЗАКОНОМ ПОРЯДКЕ НАЗНАЧАЕТСЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДАЕТСЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ ПРЕЗИДЕНТОМ ЛИБО СООТВЕТСТВЕННО ГЛАВОЙ ВЫШЕСТОЯЩЕГО МЕСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА".

**В СТ.СТ.91 И 92** КОНСТИТУЦИИ БЫЛО ЗАПИСАНО, ЧТО КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ПОРЯДОК ИХ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УСТАНАВЛИВАЕТСЯ ЗАКОНОМ.

ЗАКОН "О МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН" БЫЛ ПРИНЯТ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ И  
ПОДПИСАН ПРЕЗИДЕНТОМ 10 ДЕКАБРЯ 1993Г.

ЗАКОН В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ 1993Г.  
ОХАРАКТЕРИЗОВАЛ СИСТЕМУ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В РК. БОЛЕЕ ПОЛНО ОПРЕДЕЛИЛ КОМПЕТЕНЦИЮ  
МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ, ПОРЯДОК ИХ ОРГАНИЗАЦИИ И  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

ЭТИМ ЗАКОНОМ (СТ. 1) ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ, РАЙОНА, ГОРОДА БЫЛ НАЗВАН МАСЛИХАТОМ - СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ, ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН - "ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ".

МАСЛИХАТЫ - СОБРАНИЯ СОГЛАСНО ЗАКОНУ БЫЛИ ПРИЗВАНЫ ВЫРАЖАТЬ И РЕАЛИЗОВЫВАТЬ ВОЛЮ НАСЕЛЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЕДИНИЦЫ С УЧЁТОМ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ.

ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ВЫСТУПАЛ НЕПОСРЕДСТВЕННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, ДЕЙСТВОВАЛ НА ПРИНЦИПАХ ЕДИНОНАЧАЛИЯ И ОСУЩЕСТВЛЯЛ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.

ЗАКОН ДЕЙСТВОВАЛ ДО ЯНВАРЯ 2001 Г. И СЫГРАЛ ВАЖНУЮ РОЛЬ В ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОВЫХ МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.

НА ЭТОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ БЫЛА УСИЛЕНА ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ ПО ВСЕЙ ЕЁ ВЕРТИКАЛЬНОЙ СТРУКТУРЕ.

ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ НА ТОМ ЭТАПЕ ВОЗГЛАВЛЯЛ ЕДИНУЮ СИСТЕМУ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ.

ТРЕТИЙ ЭТАП - ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И  
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН С  
ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ФОРМОЙ ПРАВЛЕНИЯ (1995-2001 ГГ.).  
КОНСТИТУЦИЯ 1995Г.

ЯВИЛАСЬ ФУНДАМЕНТАЛЬНОЙ ОСНОВОЙ НОВОГО  
ЭТАПА РЕФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И  
САМОУПРАВЛЕНИЯ.



23 ЯНВАРЯ 2001Г. ПОДПИСАН ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН "О МЕСТНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ  
УПРАВЛЕНИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН", КОТОРЫЙ В  
СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ РК 1995Г. РЕГУЛИ  
РУЕТ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ  
МЕСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ,  
ОПРЕДЕЛЯЕТ КОМПЕТЕНЦИЮ, ОРГАНИЗАЦИЮ,  
ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ,  
А ТАКЖЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕПУТАТОВ  
МАСЛИХАТОВ.

В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ДАЮТСЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ:

МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ -  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ МЕСТНЫМИ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ В ЦЕЛЯХ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПОЛИТИКИ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ, ЕЁ  
РАЗВИТИЯ В ПРЕДЕЛАХ КОМПЕТЕНЦИИ, ОПРЕДЕ  
ЛЕННОЙ НАСТОЯЩИМ ЗАКОНОМ И ДРУГИМИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ АКТАМИ, А ТАКЖЕ  
ЯВЛЯЮЩИМИСЯ ОТВЕТСТВЕННЫМИ ЗА СОСТОЯНИЕ  
ДЕЛ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ.

МЕСТНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН (АКИМАТ) -  
КОЛЛЕГИАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН,  
ВОЗГЛАВЛЯЕМЫЙ АКИМОМ ОБЛАСТИ (ГОРОДА РЕС-  
ПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ, СТОЛИЦЫ), РАЙОНА  
(ГОРОДА ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ),  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ  
КОМПЕТЕНЦИИ МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ.

МЕСТНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН (МАСЛИХАТ) -  
ВЫБОРНЫЙ ОРГАН, ИЗБИРАЕМЫЙ НАСЕЛЕНИЕМ  
ОБЛАСТИ (ГОРОДА РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЗНАЧЕНИЯ,  
СТОЛИЦЫ) ИЛИ РАЙОНА (ГОРОДА ОБЛАСТНОГО  
ЗНАЧЕНИЯ), ВЫРАЖАЮЩИЙ ВОЛЮ НАСЕЛЕНИЯ И В  
СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ  
ДЛЯ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ, И КОНТРОЛИРУЮЩИЙ ИХ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ.

МЕСТНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ОБРАЗУЮТСЯ НА УРОВНЕ ОБЛАСТИ, РАЙОНОВ И ГОРОДОВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО И ОБЛАСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, А ТАКЖЕ В РАЙОНАХ СТОЛИЦЫ РЕСПУБЛИКИ.

ОРГАНОМ МЕСТНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЯВЛЯЕТСЯ АКИМАТ. ЭТО КОЛЛЕГИАЛЬНЫЙ ОРГАН, ВОЗГЛАВЛЯЕМЫЙ АКИМОМ И ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ В ПРЕДЕЛАХ СВОЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ.

АКИМАТ ДОЛЖЕН ПРЕДСТАВЛЯТЬ СОБОЙ СВОЕОБРАЗНОЕ "МЕСТНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО" И НЕСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ВОЗЛОЖЕННЫХ НА НЕГО ФУНКЦИЙ ПЕРЕД СООТВЕТСТВУЮЩИМ МАСЛИХАТОМ, АКИМЫ ОБЛАСТЕЙ - ПЕРЕД ПРЕЗИДЕНТОМ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, АКИМЫ РАЙОНОВ И ГОРОДОВ - ПЕРЕД ПРЕЗИДЕНТОМ, ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И АКИМОМ ОБЛАСТИ.

РУКОВОДИТЕЛИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ЦЕНТРАЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ,  
ФИНАНСИРУЕМЫХ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО  
БЮДЖЕТА, БУДУТ НАЗНАЧАТЬСЯ РУКОВОДИТЕЛЕМ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА БЕЗ  
СОГЛАСОВАНИЯ С АКИМОМ.

А РУКОВОДИТЕЛИ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА,  
БУДУТ НАЗНАЧАТЬСЯ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ  
АКИМАМИ САМОСТОЯТЕЛЬНО.

С ЦЕЛЬЮ РЕАЛИЗАЦИИ СВОЕГО СТАТУСА ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА И ПРАВИТЕЛЬСТВА СТРАНЫ В РЕГИОНЕ АКИМ ОБЛАСТИ НАДЕЛЯЕТСЯ ПРАВОМ ВНОСИТЬ РУКОВОДИТЕЛЯМ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ В ЧАСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ЭТОГО ОРГАНА ЗАКОНОВ И АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА НА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ.

ПРИ НЕ УСТРАНЕНИИ НЕДОСТАТКОВ АКИМ ВПРАВЕ ВНЕСТИ СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТУ ИЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ. АНАЛОГИЧНЫЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДУСМОТРЕН И В ОТНОШЕНИИ АКИМОВ РАЙОНОВ И ГОРОДОВ.

## 2) ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

СОВРЕМЕННОЕ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ  
ЯВЛЯЕТСЯ СЛОЖНЫМ ОБЩЕСТВЕННО-  
ПОЛИТИЧЕСКИМ ЯВЛЕНИЕМ, В КОТОРОМ  
СЛЕДУЕТ ВЫДЕЛИТЬ ТРИ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ  
АСПЕКТА:

- ВО-ПЕРВЫХ, - ЭТО ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ  
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ;
- ВО-ВТОРЫХ, - ЭТО САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ  
УРОВЕНЬ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ;
- В-ТРЕТЬИХ, - ЭТО СПОСОБ САМООРГАНИЗАЦИИ  
ГРАЖДАН.

КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ  
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ  
ВСТРОЕНО В ЕДИНУЮ СИСТЕМУ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, ДОЛЖНО  
ОБЕСПЕЧИВАТЬ ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ  
ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ПУБЛИЧНОЙ  
ВЛАСТИ МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ДОЛЖНО  
ОБЛАДАТЬ СОБСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ КАК ПО  
РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (ПЕРЕЧЕНЬ  
ДАННЫХ ВОПРОСОВ ДОЛЖЕН БЫТЬ УКАЗАН В ЗАКОНЕ),  
ТАК И ПО ОРГАНИЗАЦИИ СВОЕЙ РАБОТЫ.



МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК  
САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ПУБЛИЧНОЙ  
(ОБЩЕСТВЕННОЙ) ВЛАСТИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗАННОГО С ТАКИМ  
СПЕЦИФИЧЕСКИМ ОБЪЕКТОМ, КАК НАСЕЛЕННЫЙ  
ПУНКТ ОРГАНИЗУЕТСЯ В ОСНОВНОМ НА УРОВНЕ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ НИЖЕ РАЙОННОГО, ТО ЕСТЬ В  
ПРЕДЕЛАХ ТЕРРИТОРИИ АУЛА (СЕЛА), ПОСЕЛКА,  
АУЛЬНОГО (СЕЛЬСКОГО) ОКРУГА ГОРОДА РАЙОННОГО  
ЗНАЧЕНИЯ. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ  
ВЫБОРНЫМ. (КЕНЕС, ЖЕТЕКШИ)

В ОТНОШЕНИИ НАДЕЛЕНИЯ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ  
ИМУЩЕСТВОМ, ТО В ЗАКОНЕ ПРЕДУСМОТРЕНА

НОРМА, В СООТВЕТСТВИИ С КОТОРОЙ ГОСУДАРСТВО В  
ТЕЧЕНИЕ ГОДА СО ДНЯ ВВЕДЕНИЯ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА  
ПЕРЕДАЕТ МЕСТНОМУ СООБЩЕСТВУ В СОБСТВЕННОСТЬ  
КОММУНАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО В ПОРЯДКЕ И  
РАЗМЕРАХ, ОПРЕДЕЛЯЕМЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ  
РЕСПУБЛИКИ.

ГОЛОВНЫМ КОМИТЕТОМ ПО ПОДГОТОВКЕ ЭТИХ  
ЗАКОНОПРОЕКТОВ К РАССМОТРЕНИЮ СЕНАТОМ  
ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ ОПРЕДЕЛЕН КОМИТЕТ ПО  
ВОПРОСАМ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И МЕСТНОМУ  
САМОУПРАВЛЕНИЮ.

## ДВОЙСТВЕННОСТЬ ПРИРОДЫ:

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ «СНИЗУ» НАЧИНАЕТСЯ С САМООРГАНИЗАЦИИ ЛЮДЕЙ, НЕОБХОДИМОЙ ИМ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ИХ ПОВСЕДНЕВНЫХ ЗАДАЧ.

ФОРМЫ ЭТОЙ САМООРГАНИЗАЦИИ, РАЗЛИЧНЫ ДЛЯ РАЗНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП И ТИПОВ ЗАДАЧ, КОТОРЫЕ ОНИ РЕШАЮТ, ПРИНЦИПИАЛЬНО ЗДЕСЬ ТО, ЧТО ЛЮДИ ОРГАНИЗУЮТСЯ САМИ «ПОД СВОЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ», ИСХОДЯ ИЗ СОБСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ.

КОНКРЕТНЫЕ ТИПЫ ФОРМ САМООРГАНИЗАЦИИ ЛЮДЕЙ НА РАЗНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ «МЕСТНЫМИ ТРАДИЦИЯМИ», Т.Е. СПЕЦИФИЧЕСКИМИ ОСОБЕННОСТЯМИ МЕСТНОЙ КУЛЬТУРЫ.

«СВЕРХУ» СКЛАДЫВАЮЩИЕСЯ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЮДЕЙ «ПОДХВАТЫВАЮТСЯ» ГОСУДАРСТВОМ, ВКЛЮЧАЯСЬ В ОБЩУЮ СИСТЕМУ ОТНОШЕНИЙ АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ВЛАСТИ.

ПОНИМАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК ИНСТИТУТА ВЛАСТИ ТРЕБУЕТ  
ВНИМАНИЯ К ТАКИМ ВОПРОСАМ, КАК  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ НА МЕСТНОМ  
УРОВНЕ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В  
ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ  
ПОЛНОМОЧИЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО РАЗНЫМ  
УРОВНЯМ И ИНСТИТУТАМ ВЛАСТИ, ПОСТРОЕНИЕ  
ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ЭТИМИ ИНСТИТУТАМИ И Т.П.

ОБРАЩЕНИЕ К ПРОБЛЕМАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ КАК СПЕЦИФИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНО УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОСРЕДОТАЧИВАЕТ ВНИМАНИЕ НА  
СИСТЕМУ ПОСТАНОВКИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ УПРАВЛЕНИЯ,  
ЕГО ОРГАНИЗАЦИЮ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ, СИСТЕМЫ  
КОНТРОЛЯ ЗА КАЧЕСТВОМ, ПОДГОТОВКУ И  
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ПЕРСОНАЛА И Т.Д.

### 3) МЕТОДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ - ЭТО СПОСОБ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ, Т.Е. ЧТО И КАКИМ ОБРАЗОМ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ. В СОДЕРЖАТЕЛЬНОМ ПЛАНЕ ОБЫЧНО ВЫДЕЛЯЮТ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ (АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ) И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ.

ЛЮБОЙ МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ, КАКИМ БЫ ОН НИ БЫЛ ПО СОДЕРЖАНИЮ ИЛИ НАПРАВЛЕННОСТИ, ОБЛАДАЕТ ОПРЕДЕЛЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ФОРМОЙ.

ПОД ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ФОРМОЙ ПОНИМАЕТСЯ:

- ТИП ВОЗДЕЙСТВИЯ (АКТ ИЛИ НОРМА);

- ХАРАКТЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ (ПРЯМОЕ ИЛИ КОСВЕННОЕ),

- СПОСОБ ВЫРАБОТКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ  
(ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ИЛИ ГРУППОВОЙ),

- ВРЕМЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВОЗДЕЙСТВИЯ  
(ДОЛГОВРЕМЕННОЕ ИЛИ КРАТКОСРОЧНОЕ,

ЕДИНИЧНОЕ ИЛИ ПЕРИОДИЧЕСКИ ПОВТОРЯЮЩЕЕСЯ).

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ СПОСОБЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ОТДЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, РАБОТНИКОВ ИЛИ ГРУПП И ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ, А ТАКЖЕ ПОСРЕДСТВОМ ТАКИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ, КАК НОРМАТИВЫ, ЦЕНЫ, МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ, ПЛАТЕЖИ ЗА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И Т.Д. ОБЫЧНО ВЫДЕЛЯЮТ ПРЯМЫЕ И КОСВЕННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ.

МЕТОДЫ ПРЯМОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ПРАКТИКЕ УПРАВЛЕНИЯ ВЫРАЖАЮТСЯ В ФОРМЕ ПРЯМОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАСЧЕТА, КОТОРЫЙ ОСНОВАН НА ПЛАНОВОМ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ТРУДОВЫХ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

К числу ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕТОДОВ, ИМЕЮЩИХ КОСВЕННЫЙ ХАРАКТЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ, СЛЕДУЕТ ОТНЕСТИ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ: МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ, ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ, ГАРАНТИИ АДМИНИСТРАЦИИ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ КРЕДИТОВ В КОММЕРЧЕСКИХ БАНКАХ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ В АРЕНДУ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И Т.Д.



ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕТОДЫ - СИСТЕМА МЕТОДОВ ВОЗДЕЙСТВИЯ, КОТОРАЯ БУДУЧИ НАПРАВЛЕНА НА ВСЕ ЭЛЕМЕНТЫ И ПОДСИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЕТ ИХ СОВМЕСТНОЕ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ И ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В СЛЕДУЮЩИХ ФОРМАХ:

- КАК ПРЯМОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ УКАЗАНИЕ, КОТОРОЕ ИМЕЕТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР, АДРЕСУЕТСЯ КОНКРЕТНЫМ УПРАВЛЯЕМЫМ ОБЪЕКТАМ ИЛИ ЛИЦАМ, ВОЗДЕЙСТВУЕТ НА КОНКРЕТНУЮ СЛОЖИВШУЮСЯ СИТУАЦИЮ;
- И КОСВЕННОЕ, ЧЕРЕЗ УСТАНОВЛЕНИЕ НОРМ, ПРОЦЕДУР И ПРАВИЛ.

АКТЫ И ПРИКАЗЫ - ПРЯМЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ УКАЗАНИЯ ОБЯЗЫВАЮТ ПОДЧИНЕННЫХ ТОЧНО ВЫПОЛНЯТЬ ПРИНЯТОЕ РЕШЕНИЕ В УСТАНОВЛЕННЫЕ СРОКИ. ОТЛИЧИЕ РАСПОРЯЖЕНИЙ ОТ ПРИКАЗОВ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ В ТОМ, ЧТО ОНИ НЕ УСТАНАВЛИВАЮТ ОПРЕДЕЛЕННОГО СРОКА НАЧАЛА РЕАЛИЗАЦИИ.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ, РЕКОМЕНДАЦИИ И СОВЕТЫ ПОЗВОЛЯЮТ САМОСТОЯТЕЛЬНО ВЫБИРАТЬ СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАНИЯ И ОТЛИЧАЮТСЯ МЕНЬШЕЙ СТЕПЕНЬЮ РЕГЛАМЕНТАЦИИ.

К ЧИСЛУ КОСВЕННЫХ МЕТОДОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ОТНОСЯТСЯ РАЗЛИЧНЫЕ СПОСОБЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОТНИКОВ ПОСРЕДСТВОМ ВВЕДЕНИЯ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ПРАВИЛ (НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ), А ТАКЖЕ ПРИ ПОМОЩИ СТАНДАРТИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР И ФОРМ ДОКУМЕНТООБОРОТА.

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ  
УПРАВЛЕНИЯ - ЭТО СПОСОБЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА  
СОЦИАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ НАСЕЛЕНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, И НА  
СОЦИАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ В  
СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.

ДЕЙСТВИЕ ЭТИХ МЕТОДОВ ОСНОВАНО НА НАУЧНЫХ  
ЗНАНИЯХ О ПОВЕДЕНИИ ЧЕЛОВЕКА В ОРГАНИЗАЦИЯХ  
РАЗЛИЧНОГО МАСШТАБА И ТИПА.

В КАЧЕСТВЕ ДЕЙСТВЕННЫХ МЕТОДОВ СОЦИАЛЬНОГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ ВЫСТУПАЮТ МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ  
СОЦИАЛЬНО НЕЗАЩИЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ,  
БОРЬБЕ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ И СОЗДАНИЮ  
БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ  
ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

В ОТЛИЧИЕ ОТ РАССМОТРЕННЫХ ВЫШЕ МЕТОДОВ  
УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ИМЕЕТ КОМПЛЕКСНЫЙ  
ХАРАКТЕР, ВОЗДЕЙСТВУЯ НА ВСЕ АСПЕКТЫ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ КАК ЦЕЛОСТНОЙ СИСТЕМЫ.

СОСТАВЛЕНИЮ ПЛАНА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДОЛЖЕН ПРЕДШЕСТВОВАТЬ ТЩАТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ:

- СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ (ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, ЕГО СОЦИАЛЬНАЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА, ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ: СТРУКТУРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ, А ТАКЖЕ ДАННЫЕ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ: ДОХОДЫ, ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ОБЪЕКТАМИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И Т.П.)
- СОСТОЯНИЕ И МАСШТАБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА, А ТАКЖЕ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В ПРЕДЕЛАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ;
- ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ДАЮЩЕЙ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ КАК О ТЕХНИЧЕСКОМ СОСТОЯНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ, ТАК И ОБ ИХ ФИНАНСОВОМ СОСТОЯНИИ;
- О СОСТОЯНИИ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ, ВКЛЮЧАЙ ИНФОРМАЦИЮ О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКАХ.

НА СЛЕДУЮЩЕМ ЭТАПЕ ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ, ПРОИСХОДИТ ИХ РАНЖИРОВАНИЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ, И ОПРЕДЕЛЯЮТСЯ ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ. ПРИ ЭТОМ ЦЕЛЕСООБРАЗНО РАЗРАБАТЫВАТЬ НЕСКОЛЬКО ВАРИАНТОВ (СЦЕНАРИЕВ) СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЙ. И, НАКОНЕЦ, НА ОСНОВЕ СТРУКТУРИЗАЦИИ ЦЕПЕЙ ПРОИСХОДИТ ФОРМИРОВАНИЕ КОНКРЕТНЫХ ЗАДАНИЙ ДЛЯ КОНКРЕТНЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОТВЕЧАЮЩИХ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ЭТИХ ЗАДАНИЙ

ОСНОВНЫМИ РАЗДЕЛАМИ ПЛАНА СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯВЛЯЮТСЯ:

- ПЛАНИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА, ОХРАНЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ;
- ПЛАНИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА;
- ПЛАНИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ;
- ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ, С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ВЫДЕЛЕНИЕМ ОТДЕЛЬНОЙ СТРОКОЙ» СИСТЕМЫ МЕР ПО ПОДДЕРЖКЕ МАЛОГО БИЗНЕСА (ВКЛЮЧАЯ КРЕСТЬЯНСКИЕ И ФЕРМЕРСКИЕ ХОЗЯЙСТВА) И РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ НА ЛОКАЛЬНЫХ РЫНКАХ ТОВАРОВ И УСЛУГ;
- ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ РАЗРАБОТКУ МЕР ПО РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОБРАЗОВАНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И Т.Д.,
- ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, КОТОРОЕ ОХВАТЫВАЕТ НЕ ТОЛЬКО БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС, НО И РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ ПОТОКОВ, ФОРМИРУЕМЫХ В ПРЕДЕЛАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ,
- СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ И ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.

В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ, КАК И В КОРПОРАТИВНОМ МЕНЕДЖМЕНТЕ, ЦЕЛЕСООБРАЗНО ВЫДЕЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНОГО И СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ. ЕСЛИ ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТ ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЙ, ТО- СТРАТЕГИЧЕСКОЕ - ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.

ВИДЕНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ - ОЧЕНЬ ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ. ОДНАКО СЛЕДУЕТ УКАЗАТЬ НА НЕ СВОДИМОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ К ДОЛГОСРОЧНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ.



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН МОЖНО ПРЕДСТАВИТЬ КАК  
СОВОКУПНОСТЬ СЛЕДУЮЩИХ ТРЕХ ЭТАПОВ:

- НА ПЕРВОМ ЭТАПЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ АНАЛИЗ  
ПЕРСПЕКТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.

ЗАДАЧА ЭТОГО ЭТАПА - ВЫЯВЛЕНИЕ ТЕХ ФАКТОРОВ  
ПОЛИТИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО, ЭКОНОМИЧЕСКОГО И  
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА, КОТОРЫЕ МОГУТ  
ИЗМЕНИТЬ СЛОЖИВШИЕСЯ ТЕНДЕНЦИИ В СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ.

- НА ВТОРОМ ЭТАПЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ АНАЛИЗ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРЕИМУЩЕСТВ ДАННОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, КОТОРЫЕ МОГУТ  
ИМЕТЬ НЕ ТОЛЬКО ЭКОНОМИЧЕСКИЙ, НО И СОЦИАЛЬНЫЙ,  
ПОЛИТИЧЕСКИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ХАРАКТЕР.

- НА ТРЕТЬЕМ ЭТАПЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ УСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРИОРИТЕТОВ В РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ МЕЖДУ  
РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БУДУЩЕЙ СТРАТЕГИИ.

## ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ:

СОСТАВИТЬ ПЛАНА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ПО ГОРОДУ ГДЕ ВЫ РОДИЛИСЬ ИЛИ ОТКУДА  
ПРИЕХАЛИ

ИЛИ

## ВОПРОСЫ ПИСЬМЕННЫХ РАБОТ:

- ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, ЭТАПЫ И АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА РК.
- МАСЛИХАТЫ - СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ, КАК ФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ОБЛАСТИ, РАЙОНА, ГОРОДА. ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ.
- ГЛАВА МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ - ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РК.
- ПРИНЦИП ЕДИНОНАЧАЛИЯ, ПРИНЦИП СОПОДЧИНЕННОСТИ ПО ВЕРТИКАЛИ ГЛАВ АДМИНИСТРАЦИЙ РАЗНЫХ УРОВНЕЙ.
- СТРУКТУРА МЕСТНЫХ АДМИНИСТРАЦИЙ.
- СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТЬЮ, РАЙОНОМ, ГОРОДОМ.
- ФОРМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ.