



Управление подразделениями в мирное время

(лекция)

Зюлькарнеев Дмитрий Анатольевич, капитан 2 ранга,
начальник цикла – старший преподаватель УВЦ

Владивосток – 2018



Учебные вопросы:

1. Понятие военного права и военного законодательства.
2. Источники военного права РФ.

Учебные цели:

- дать основы знаний о правовом регулировании военной службы;
- формировать высокий уровень правовой культуры и правосознания, способность ориентироваться в основных положениях военного законодательства Российской Федерации, особенностях юридической ответственности военнослужащих, основах гуманитарного военного права (ВПК.ОК-4).

Литература:

Основная:

1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

1. 1. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 11: Правовое обеспечение повседневной деятельности. справ. – норм. материалы / [О.Г. Безбабнов и др.]; под ред. О.Г. Безбабнова. – изд. № 3701р-2016 – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 192с.
2. 2. . Военное право: Учебник для вузов (под ред. Мигачева Ю.И.). Издательство: Юристъ, 2008. – 576 с.
3. 3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник для высших учебных заведений / под редакцией профессора В.Г. Стрекозова – М: Издательство «Интерстиль», «Омега-Л». 2008. - 384 с.
4. 1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
5. 2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».
6. 3. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ «Об обороне».
7. 4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ.
8. 5. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
9. 6. Положение о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента РФ от 16.09.1997 №1237).
0. 7. Военная доктрина РФ (утверждена Указом Президента РФ от 25.12.2014 N Пр-2976).



Электронные ресурсы:

- Министерство обороны Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://doc.mil.ru/documents/quick_search.htm
- Военное право. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.voennoepravo.ru>
- Консультант плюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

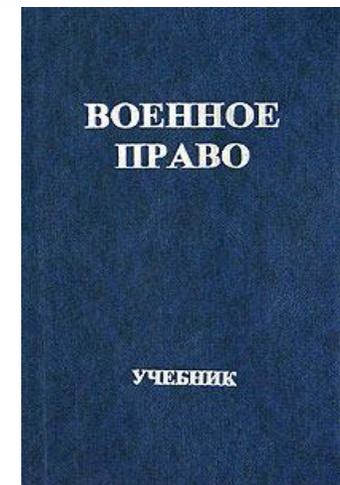


Понятие военного права и военного законодательства

Как отрасль права военное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации национальных вооружённых сил, жизни, быта и деятельности войск.

Предметом военного права является:

- принципы и формы устройства национальных вооружённых сил;
- основы управления войсками;
- порядок комплектования национальных вооружённых сил личным составом и прохождения военной службы;
- организацию и порядок обеспечения войск материальными и денежными средствами;
- дисциплинарная власть командиров (начальников) и основы укрепления воинской дисциплины;
- содержание и порядок назначения льгот, пенсий и пособий военнослужащим и членам их семей;
- права, обязанности и ответственность военнослужащих и гражданского персонала национальных вооружённых сил.



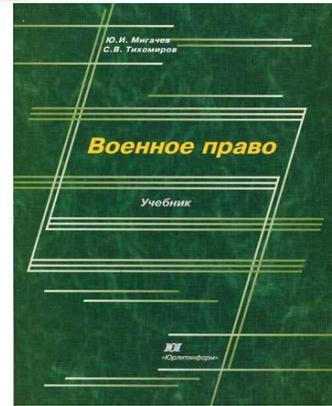


Понятие военного права и военного законодательства

Военное право как наука — система — система знаний — система знаний о государственно-правовом содержании процессов — система знаний о государственно-правовом содержании процессов и явлений, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства. В этом смысле военное право тесно связано с военной и правовой наукой.

Основным предметом исследования науки военного права являются правовые основы:

- обеспечения обороны и безопасности государства военными методами;
- исполнения воинской обязанности и военной службы;
- статуса военнослужащих;
- поддержания воинской дисциплины, законности и правопорядка, деятельности органов военной юстиции;
- сотрудничества в военной сфере;
- вооружённых конфликтов.





Понятие военного права и военного законодательства

Воздействие права на жизнь и деятельность вооруженных сил

1. Право воздействует на общественные отношения, складывающиеся в вооруженных силах, путем их закрепления в правовых нормах.
2. Право обеспечивает надлежащую организацию и четкое функционирование общественных отношений в армии.
3. Право содействует установлению новых общественных отношений, которые отвечают потребностям развития вооруженных сил, вносят новые элементы в военное строительство.



Понятие военного права и военного законодательства

Воздействие права на жизнь и деятельность вооруженных сил

4. Право обеспечивает охрану боеспособности вооруженных сил, порядка несения военной службы, прав и законных интересов военнослужащих и их семей.

5. Право оказывает значительное воспитательное воздействие на военнослужащих.



Понятие военного права и военного законодательства

1. Правовые нормы предъявляют повышенные требования к поведению военнослужащих в процессе выполнения ими обязанностей военной службы.

2. Нормы права более детально и подробно регламентируют различные стороны жизни и деятельности военнослужащих.



3. Право устанавливает повышенную ответственность военнослужащих за нарушение порядка несения военной службы.

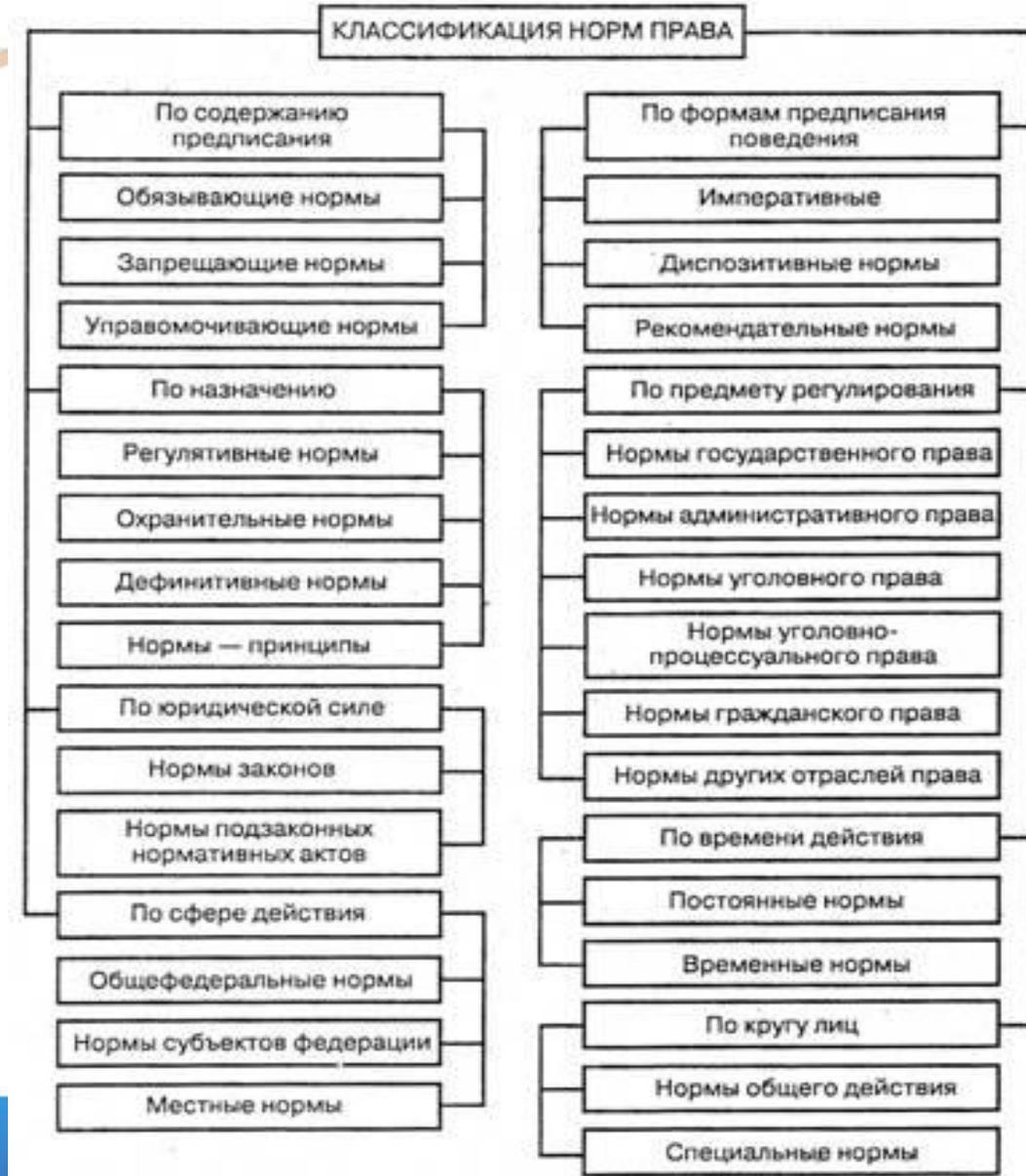


Норма права — установленные или санкционированные государством

Источники военного права

или санкционированные государством — установленные или санкционированные государством правила поведения, **общеобязательные** — установленные или санкционированные государством правила поведения, общеобязательные в пределах сферы своего действия, обеспеченные его принудительной силой и отражённые в источнике права.

- 1) нормативный правовой акт;
- 2) нормативный договор;
- 3) правовой обычай;
- 4) юридический прецедент.



Источники военного права



Нормативный правовой акт — официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.





Нормативный договор, как источник права, представляет собой соглашение нескольких субъектов права, содержащее юридические нормы.

Под правовым обычаем понимается общеобязательное правило поведения, соблюдаемое в силу целесообразности или традиции и обеспечиваемое мерами государственной защиты.

Под юридическим прецедентом понимается решение судебной или административного органа, ставшее нормой, эталоном при рассмотрении всех последующих подобных дел в будущем. Следовательно, в данном случае решение по конкретному индивидуальному делу признается государством в качестве всеобщей нормы.

В Российской Федерации существует единая система нормативных правовых актов, которая включает в себя три уровня:

федеральные нормативные правовые акты,
нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и
нормативные правовые акты органов местного самоуправления.



Система НПА РФ

В состав федеральных нормативных правовых актов, входят Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

К нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации относятся

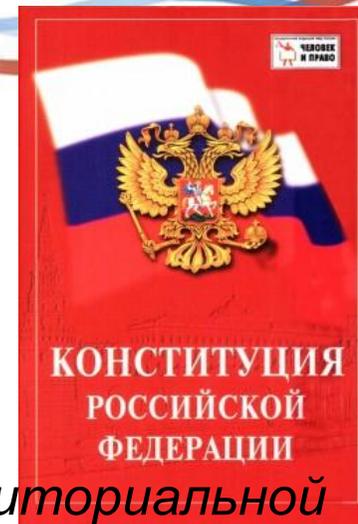
конституции субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации и подзаконные нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления издают нормативные правовые акты по вопросам

управления муниципальной собственностью, местного бюджета, местных налогов и сборов, осуществления охраны общественного порядка, а также по иным вопросам местного значения.



Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.



Согласно **ст. 29 Конституции РФ**, *защита суверенитета и территориальной целостности отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа. Государство для выполнения задач по защите суверенитета создает свои ВС.*

Устанавливая права, свободы и обязанности человека и гражданина, **ст. 59 Конституции РФ** закрепляет одну из важнейших обязанностей своих граждан – обязанность защищать Отечество.



Президент в соответствии со ст. 83

Конституции РФ

- формирует и возглавляет Совет безопасности Российской Федерации,
- утверждает военную доктрину РФ,
- назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил;
- при обстоятельствах и в порядке, предусмотренном федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;
- награждает государственными наградами, присваивает высшие воинские звания.



В соответствии со **ст. 87 Конституции РФ** Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил.



Совет Федерации и Государственная Дума

наделены правом образовывать комитеты и комиссии, в том числе – по обороне, безопасности и военному строительству.



В соответствии со **ст. 105 Конституции РФ Государственная Дума** принимает федеральные законы, включая и законы по вопросам организации обороны страны, определяет размеры бюджетных ассигнований на оборону, строительство Вооружённых Сил, оборонное производство и т. д.

Верхняя палата Российского парламента – **Совет Федерации** – наделена правом одобрять принятые Государственной Думой законы.

При этом в соответствии со **ст. 106 Конституции РФ** обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые законы по вопросам: войны и мира, статуса и защиты Государственной границы Российской Федерации, ратификации и денонсации международных договоров России, в том числе связанных с обеспечением обороны страны.



Правительство в соответствии со ст. 114 Конституции РФ

- руководит военным строительством,
- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и осуществляет его исполнение;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.



По вопросам своей компетенции **Правительство в соответствии со ст. 115 Конституции РФ** издаёт постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению на всей территории страны.



К законам относятся нормативные правовые акты, обладающие высшей юридической силой, принятые в строго определенном порядке законодательными органами государственной власти или референдумом, устанавливающие основные нормы всех отраслей права и регулирующие наиболее важные общественные отношения.

Законы в своей совокупности образуют **законодательство** (федеральное и субъектов Российской Федерации).

Федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

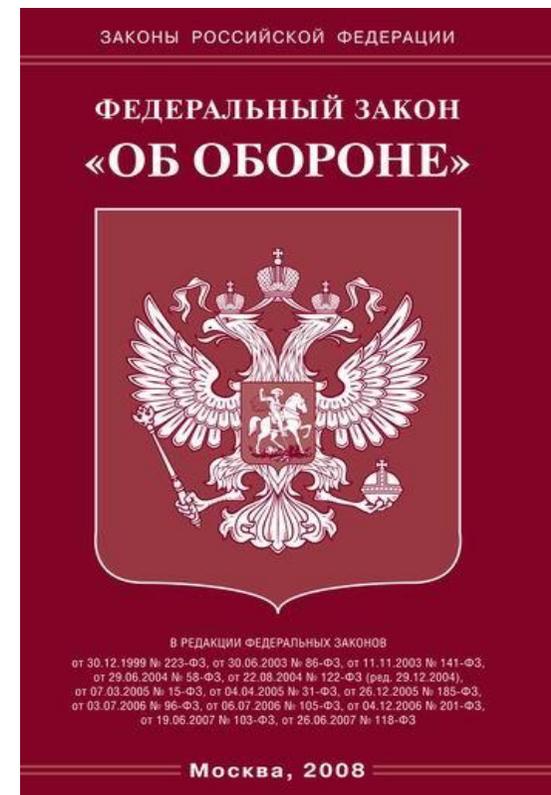
Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.





ФЗ «Об обороне»

- определяет
- основы и организацию обороны РФ,
- полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны,
- силы и средства, привлекаемые для обороны,
- ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны,
- а также другие нормативные акты, касающиеся обороны.





ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»:

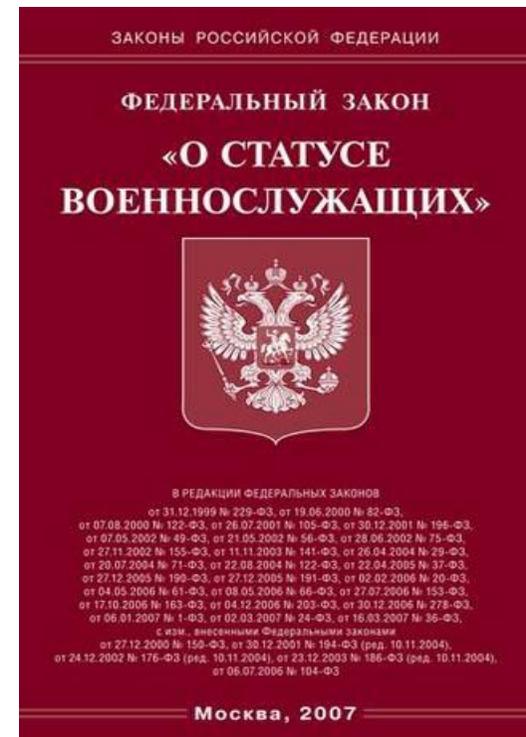
- устанавливает порядок и особенности государственного руководства прохождением военной службы в рядах Вооруженных Сил;
- определяет содержание воинской обязанности граждан;
- устанавливает обязанности государственных органов и должностных лиц по обеспечению исполнения воинской обязанности, ответственность за нарушение законодательства о воинской обязанности;
- регламентирует вопросы организации воинского учета, подготовки граждан к военной службе;
- устанавливает порядок призыва, основания освобождения и отсрочек от него;
- определяет порядок поступления граждан на военную службу по контракту;
- выделяет характерные черты военной службы как особого вида государственной службы.





ФЗ «О статусе военнослужащих»:

- устанавливает права, обязанности, ответственность военнослужащих;
- определяет основы государственной политики по правовой и социальной защите военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей;
- формулирует понятие, содержание и особенности правового статуса военнослужащих;
- устанавливает круг граждан, имеющих данный статус, а также гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей;
- - определяет общие, должностные и социальные обязанности, а также виды ответственности за совершаемые ими правонарушения.





ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ»

- осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ,
- устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, и местного самоуправления, а также организаций и должностных лиц в этой области.





Подзаконные нормативные правовые акты

издаются Президентом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции, во исполнение Конституции Российской Федерации и законов.

Во исполнение своих полномочий **Президент Российской Федерации** издает указы и распоряжения.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.



Источники военного права



Военная доктрина Российской Федерации представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Военная доктрина утверждена Указом Президента РФ от 25.12.2014 № Пр 2976).

В Военной доктрине на основе анализа военных опасностей и военных угроз Российской Федерации и интересам ее союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства.

В Военной доктрине отражена приверженность Российской Федерации к использованию для защиты национальных интересов страны и интересов ее союзников военных мер только после исчерпания возможностей применения политических, дипломатических, правовых, экономических, информационных и других инструментов ненасильственного характера.





Положение о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента РФ от 16.09.1999 №1237)

определяет

- общие положения, прохождение военной службы, начало, срок и окончание военной службы;
- порядок заключения контракта и прекращение его действия;
- порядок назначения на воинские должности и освобождения от них;
- порядок перевода, прикомандирования военнослужащего и приостановления им военной службы;
- порядок присвоения воинских званий;
- порядок аттестации военнослужащих;
- порядок предоставления военнослужащим отпусков
- порядок увольнения с военной службы.





Положение о Министерстве обороны Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004) определяет структуру, задачи, полномочия, организацию деятельности Министерства обороны Российской Федерации, права и обязанности Министра обороны Российской Федерации.



Основными задачами Минобороны России являются:

- 1) выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- 2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;



Источники военного права

Положение о Министерстве обороны Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004)



Основными задачами Минобороны России являются:

- 5) координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 5.1) координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- 6) организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- 7) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- 8) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- 9) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- 10) выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (**международное военное сотрудничество**) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (**военно-техническое сотрудничество**).

Источники военного права



Указами Президента РФ утверждены

Устав внутренней службы ВС РФ,
Устав гарнизонной и караульной служб ВС РФ,
Дисциплинарный Устав.



Воинский устав – нормативно-правовой свод правил поведения и деятельности военнослужащих, установленный на длительное время и регулирующий определенную сторону жизни, быта, подготовки и боевого использования Вооруженных сил или отдельных их составных частей (видов вооруженных сил, родов войск).

Источники военного права



В целях реализации своих полномочий на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации **Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты в виде постановлений и распоряжений** и обеспечивает их исполнение.



В случае их противоречия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации они могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Постановлениями Правительства РФ утверждены Положение «О воинском учете», Положение «О военно-врачебной экспертизе» и др.

Источники военного права



Акт военного управления есть выраженное на основе и во исполнение действующего законодательства в пределах компетенции органов военного управления государственно-властное повеление, направленное на регулирование отношений в процессе организации военного управления, жизни быта и деятельности войск.

Акты военного управления имеют следующие характерные черты

- **Признак подзаконности акта** означает, что издаваемый акт не должен противоречить требованиям действующих законодательных актов и издается в пределах компетенции данного органа управления.
- **Правовой характер актов военного управления** означает, что он может вызывать определенные юридические последствия.
- **Авторитарность акта военного управления** означает обязательность его исполнения лицами и органами, на кого он распространяется, независимо от того, являются ли эти лица подчиненными органа издавшего акт, или таковыми не являются.
- **Императивность акта военного управления** связана с государственно-властными полномочиями органов военного управления и выражается в обязательности его исполнения, независимо от согласия исполнителей.

Источники военного права



Основными видами актов военного управления являются:

приказы,
положения,
наставления,
инструкции,
предписания,
Приказание,
Директивы,
указания

Предписание - письменное распоряжение, составляемое по определенной форме.

Начальники дают предписания подчиненным им военнослужащим с конкретным указанием того, что, где и к какому сроку они должны выполнить.

Предписание удостоверяет, что данное лицо уполномочено и обязано выполнить действия, указанные в нем.

- Указания основываются** на требованиях приказов и директив старших начальников и **отдаются** по вопросам
- организации и планирования боевой подготовки и методов обучения личного состава,
 - боевого обеспечения войск,
 - хранения, эксплуатации, сбережения и ремонта вооружения, боевой техники и имущества,
 - а также по другим частным вопросам материально-технического обеспечения.



Источники военного права

Классификация актов военного управления

По юридическим свойствам

Нормативными актами военного управления называют акты, содержащие правила поведения общего характера.

Они **предназначены** для регулирования однородных групп отношений, отдельных сторон и отраслевой жизни и деятельности Вооруженных Сил.

Индивидуальные акты военного управления в отличие от нормативных актов не содержат правил общего характера и **предназначены** для регулирования на основе и во исполнение нормативных актов **конкретных вопросов**, отдельных случаев в жизни войск.

По органам, издающим акты

Юридическая сила акта военного управления определяется местом, занимаемым издавшим его органом в системе органов военного управления.

Термин **«юридическая сила»** выражает соподчиненность актов, а не степень их обязанности. Все акты военного управления обязательны к исполнению.

Источники военного права



Классификация актов военного управления

По правообязанным субъектам

- обращенные к военным органам (воинских должностным лицам);
- обращенные к отдельным военнослужащим или их составам (солдатам, сержантам, офицерам и т.д.);
- обращенные к военнообязанным запаса и призывникам;
- обращенные к невоенным государственным органам, общественным организациям и к гражданским лицам.

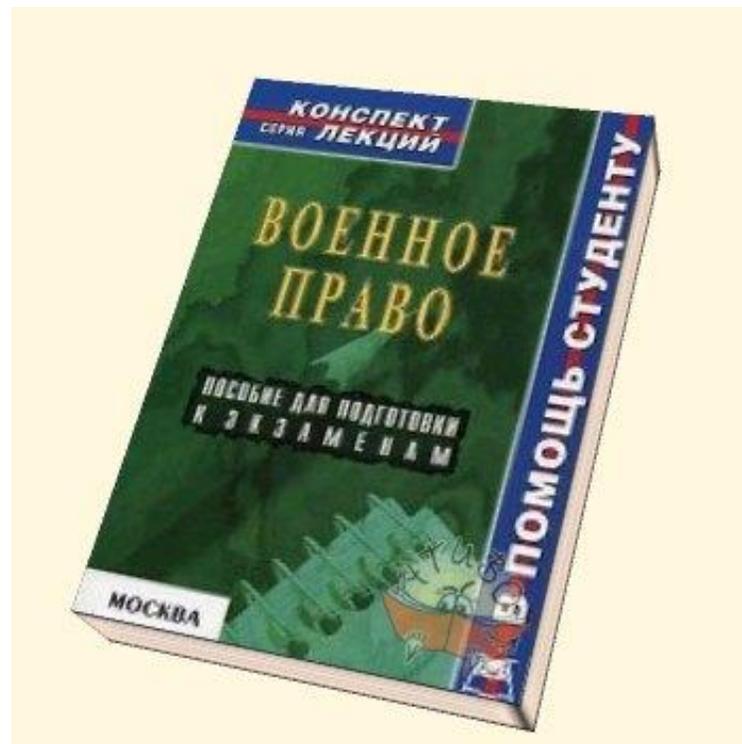
По характеру регулируемых вопросов

- управления боевыми действиями войск;
- управления боевой подготовкой личного состава;
- строевого управления и организации службы войск;
- материально-технического обеспечения войск.



Заключение:

Рассмотрены основы правового регулирования военной службы.





Задание на самоподготовку

Изучить: Понятие военного права и военного законодательства, источники военного права.

Основная:

1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

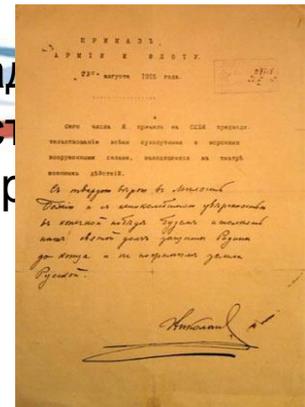
1. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 11: Правовое обеспечение повседневной деятельности. справ. – норм. материалы / [О.Г. Безбабнов и др.]; под ред. О.Г. Безбабнова. – изд. № 3701р-2016 – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 192с.
2. Военное право: Учебник для вузов (под ред. Мигачева Ю.И.). Издательство: Юристъ, 2008. – 576 с.
3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник для высших учебных заведений / под редакцией профессора В.Г. Стрекозова – М: Издательство «Интерстиль», «Омега-Л». 2008. - 384 с.



Спасибо за внимание!



Индекс (номер) служебного документа состоит из порядкового номера регистрируемого массива служебных документов, который, исходя из заданных параметров, дополняется индексами дел, кодами вопроса, корреспондента, должности подписавшего служебный документ, исполнителя, номером государственной регистрации и др.



Отметка об исполнении служебного документа и направлении его в дело включает:

- краткие сведения об исполнении

- отметку "В"

- дату;

- подпись и должность исполнителя структурно-подчиненного исполнителя



если отсутствует документ, свидетельствующий об исполнении документа, ссылку на его дату и номер;

в котором будет храниться служебный документ;

подписи исполнителя документа

