



# Управление подразделениями в мирное время

(лекция)

Зюлькарнеев Дмитрий Анатольевич, капитан 2 ранга,  
начальник цикла – старший преподаватель УВЦ

Владивосток – 2018



## Учебные вопросы:

1. Понятие военного права и военного законодательства.
2. Источники военного права РФ.

## Учебные цели:

- дать основы знаний о правовом регулировании военной службы;
- формировать высокий уровень правовой культуры и правосознания, способность ориентироваться в основных положениях военного законодательства Российской Федерации, особенностях юридической ответственности военнослужащих, основах гуманитарного военного права (ВПК.ОК-4).

## Литература:

### Основная:

1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

### Дополнительная:

1. 1. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 11: Правовое обеспечение повседневной деятельности. справ. – норм. материалы / [О.Г. Безбабнов и др.]; под ред. О.Г. Безбабнова. – изд. № 3701р-2016 – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 192с.
2. 2. . Военное право: Учебник для вузов (под ред. Мигачева Ю.И.). Издательство: Юристъ, 2008. – 576 с.
3. 3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник для высших учебных заведений / под редакцией профессора В.Г. Стрекозова – М: Издательство «Интерстиль», «Омега-Л». 2008. - 384 с.
4. 1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.).
5. 2. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».
6. 3. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. N 61-ФЗ «Об обороне».
7. 4. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ.
8. 5. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
9. 6. Положение о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента РФ от 16.09.1997 №1237).
0. 7. Военная доктрина РФ (утверждена Указом Президента РФ от 25.12.2014 N Пр-2976).



## Электронные ресурсы:

- Министерство обороны Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://doc.mil.ru/documents/quick\\_search.htm](http://doc.mil.ru/documents/quick_search.htm)
- Военное право. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.voennoepravo.ru>
- Консультант плюс. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>



# Понятие военного права и военного законодательства

Как отрасль права военное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации национальных вооружённых сил, жизни, быта и деятельности войск.

Предметом военного права является:

- принципы и формы устройства национальных вооружённых сил;
- основы управления войсками;
- порядок комплектования национальных вооружённых сил личным составом и прохождения военной службы;
- организацию и порядок обеспечения войск материальными и денежными средствами;
- дисциплинарная власть командиров (начальников) и основы укрепления воинской дисциплины;
- содержание и порядок назначения льгот, пенсий и пособий военнослужащим и членам их семей;
- права, обязанности и ответственность военнослужащих и гражданского персонала национальных вооружённых сил.



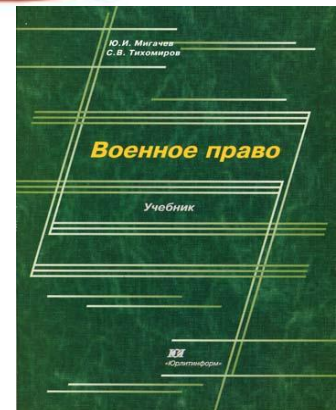


# Понятие военного права и военного законодательства

**Военное право как наука** — система — система знаний — система знаний о государственно-правовом содержании процессов — система знаний о государственно-правовом содержании процессов и явлений, складывающихся в различных сферах военной деятельности государства. В этом смысле военное право тесно связано с военной и правовой наукой.

**Основным предметом исследования науки военного права являются правовые основы:**

- обеспечения обороны и безопасности государства военными методами;
- исполнения воинской обязанности и военной службы;
- статуса военнослужащих;
- поддержания воинской дисциплины, законности и правопорядка, деятельности органов военной юстиции;
- сотрудничества в военной сфере;
- вооружённых конфликтов.





# Понятие военного права и военного законодательства

## Воздействие права на жизнь и деятельность вооруженных сил

1. Право воздействует на общественные отношения, складывающиеся в вооруженных силах, путем их закрепления в правовых нормах.
2. Право обеспечивает надлежащую организацию и четкое функционирование общественных отношений в армии.
3. Право содействует установлению новых общественных отношений, которые отвечают потребностям развития вооруженных сил, вносят новые элементы в военное строительство.



# Понятие военного права и военного законодательства

## Воздействие права на жизнь и деятельность вооруженных сил

4. Право обеспечивает охрану боеспособности вооруженных сил, порядка несения военной службы, прав и законных интересов военнослужащих и их семей.

5. Право оказывает значительное воспитательное воздействие на военнослужащих.





# Понятие военного права и военного законодательства

1. Правовые нормы предъявляют повышенные требования к поведению военнослужащих в процессе выполнения ими обязанностей военной службы.

2. Нормы права более детально и подробно регламентируют различные стороны жизни и деятельности военнослужащих.



3. Право устанавливает повышенную ответственность военнослужащих за нарушение порядка несения военной службы.

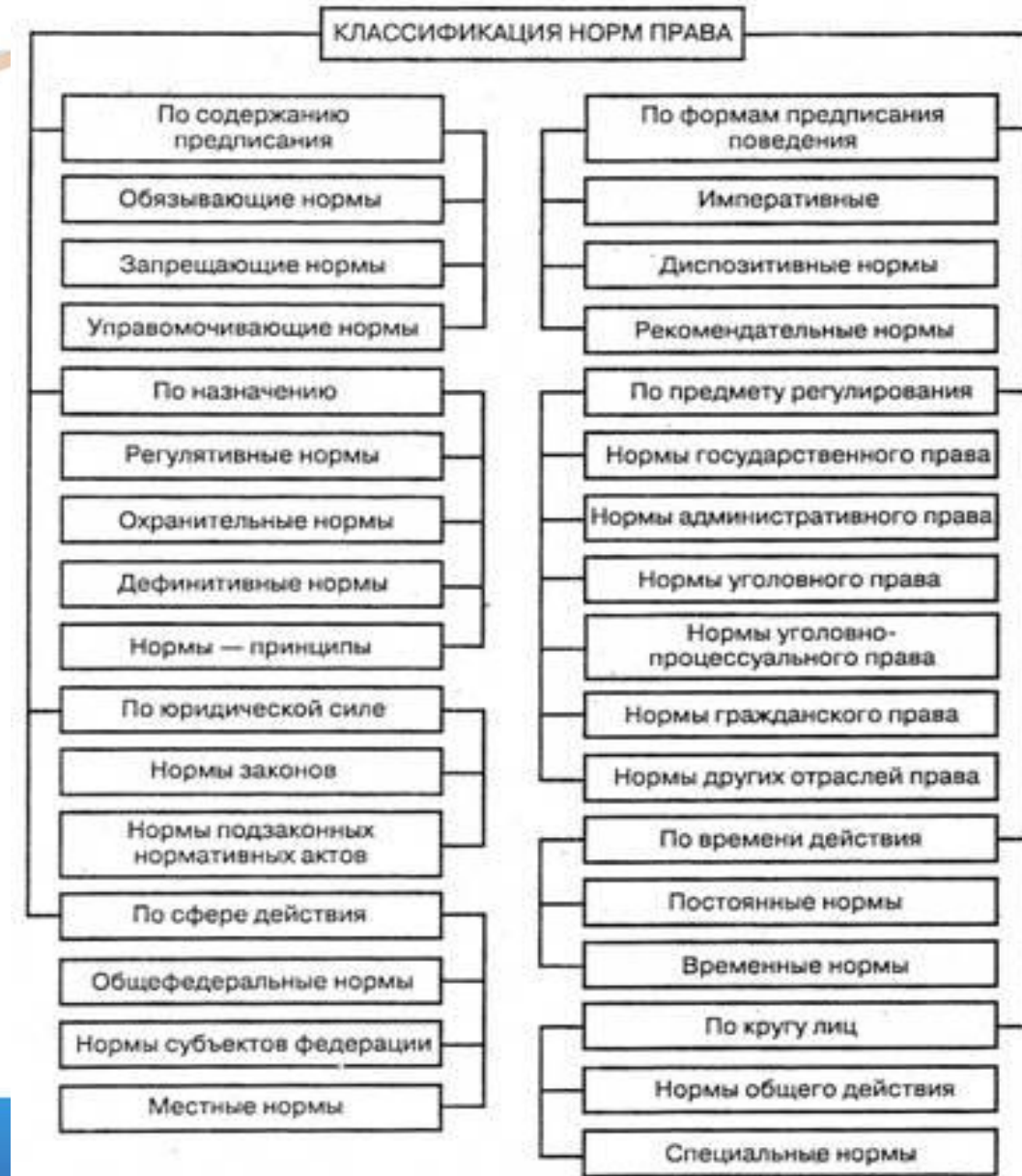


# Норма права — установленные или санкционированные государством

# Источники военного права

или санкционированные государством — установленные или санкционированные государством правила поведения, **общеобязательные** — установленные или санкционированные государством правила поведения, общеобязательные в пределах сферы своего действия, обеспеченные его принудительной силой и отражённые в источнике права.

- 1) нормативный правовой акт;
- 2) нормативный договор;
- 3) правовой обычай;
- 4) юридический прецедент.



# Источники военного права



**Нормативный правовой акт** — официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.





Нормативный договор, как источник права, представляет собой соглашение нескольких субъектов права, содержащее юридические нормы.

Под правовым обычаем понимается общеобязательное правило поведения, соблюдаемое в силу целесообразности или традиции и обеспечиваемое мерами государственной защиты.

Под юридическим прецедентом понимается решение судебной или административного органа, ставшее нормой, эталоном при рассмотрении всех последующих подобных дел в будущем. Следовательно, в данном случае решение по конкретному индивидуальному делу признается государством в качестве всеобщей нормы.

В Российской Федерации существует единая система нормативных правовых актов, которая включает в себя три уровня:

федеральные нормативные правовые акты,  
нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и  
нормативные правовые акты органов местного самоуправления.



## Система НПА РФ

В состав федеральных нормативных правовых актов, входят Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

К нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации относятся

конституции субъектов Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации и подзаконные нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления издают нормативные правовые акты по вопросам

управления муниципальной собственностью, местного бюджета, местных налогов и сборов, осуществления охраны общественного порядка, а также по иным вопросам местного значения.



**Конституция Российской Федерации** имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.



Согласно **ст. 29 Конституции РФ**, *защита суверенитета и территориальной целостности отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа. Государство для выполнения задач по защите суверенитета создает свои ВС.*

Устанавливая права, свободы и обязанности человека и гражданина, **ст. 59 Конституции РФ** закрепляет одну из важнейших обязанностей своих граждан – обязанность защищать Отечество.



## Президент в соответствии со ст. 83

### Конституции РФ

- формирует и возглавляет Совет безопасности Российской Федерации,
- утверждает военную доктрину РФ,
- назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил;
- при обстоятельствах и в порядке, предусмотренном федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;
- награждает государственными наградами, присваивает высшие воинские звания.



В соответствии со **ст. 87 Конституции РФ** Президент является **Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил.**



## Совет Федерации и Государственная Дума

наделены правом образовывать комитеты и комиссии, в том числе – по обороне, безопасности и военному строительству.



В соответствии со **ст. 105 Конституции РФ Государственная Дума** принимает федеральные законы, включая и законы по вопросам организации обороны страны, определяет размеры бюджетных ассигнований на оборону, строительство Вооружённых Сил, оборонное производство и т. д.

Верхняя палата Российского парламента – **Совет Федерации** – наделена правом одобрять принятые Государственной Думой законы.

При этом в соответствии со **ст. 106 Конституции РФ** обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые законы по вопросам: войны и мира, статуса и защиты Государственной границы Российской Федерации, ратификации и денонсации международных договоров России, в том числе связанных с обеспечением обороны страны.





## Правительство в соответствии со ст. 114 Конституции РФ

- руководит военным строительством,
- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и осуществляет его исполнение;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны и государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.



По вопросам своей компетенции **Правительство в соответствии со ст. 115 Конституции РФ** издаёт постановления и распоряжения, которые обязательны к исполнению на всей территории страны.



**К законам относятся** нормативные правовые акты, обладающие высшей юридической силой, принятые в строго определенном порядке законодательными органами государственной власти или референдумом, устанавливающие основные нормы всех отраслей права и регулирующие наиболее важные общественные отношения.

Законы в своей совокупности образуют **законодательство** (федеральное и субъектов Российской Федерации).

**Федеральные конституционные законы и федеральные законы** имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.



# Источники военного права



На основании Конституции в Российской Федерации издан ряд федеральных конституционных и федеральных законов, которые регламентируют деятельность Вооружённых Сил и прочих органов в которых законом предусмотрена военная служба.

К ним можно отнести:

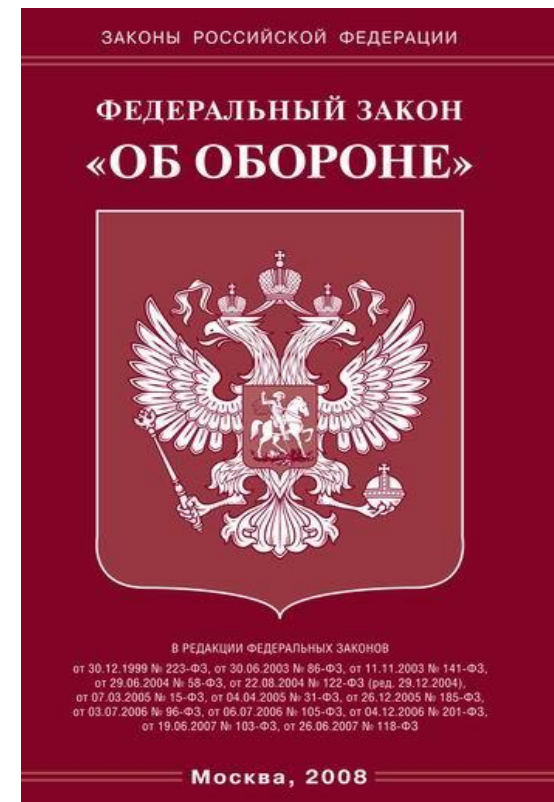
- ФКЗ «О военном положении»,
- ФКЗ «О чрезвычайном положении»,
- ФКЗ «О военных судах РФ»,
- ФЗ «О безопасности»,
- ФЗ «Об обороне»,
- ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»,
- ФЗ «О статусе военнослужащих»,
- ФЗ «О знамени Вооружённых Сил Российской Федерации, знамени Военно-Морского Флота, знаменах иных видов Вооружённых Сил Российской Федерации и знаменах других войск»,
- ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ»,





## ФЗ «Об обороне»

- определяет
- основы и организацию обороны РФ,
- полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны,
- силы и средства, привлекаемые для обороны,
- ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны,
- а также другие нормативные акты, касающиеся обороны.





## ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»:

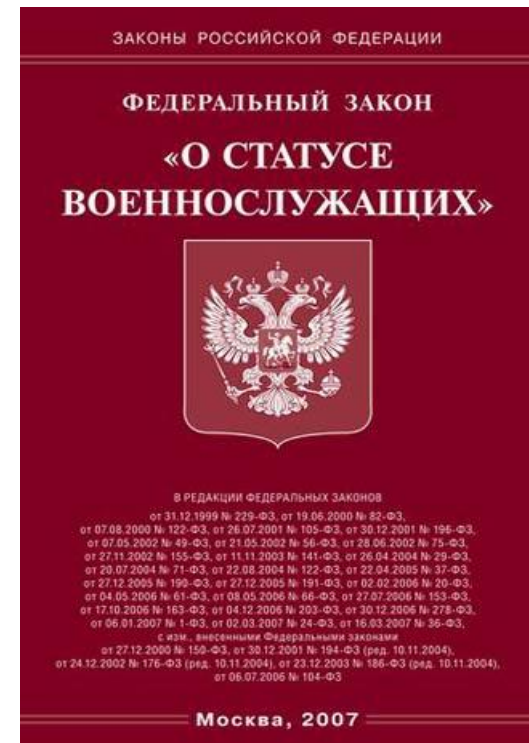
- устанавливает порядок и особенности государственного руководства прохождением военной службы в рядах Вооруженных Сил;
- определяет содержание воинской обязанности граждан;
- устанавливает обязанности государственных органов и должностных лиц по обеспечению исполнения воинской обязанности, ответственность за нарушение законодательства о воинской обязанности;
- регламентирует вопросы организации воинского учета, подготовки граждан к военной службе;
- устанавливает порядок призыва, основания освобождения и отсрочек от него;
- определяет порядок поступления граждан на военную службу по контракту;
- выделяет характерные черты военной службы как особого вида государственной службы.





## ФЗ «О статусе военнослужащих»:

- устанавливает права, обязанности, ответственность военнослужащих;
- определяет основы государственной политики по правовой и социальной защите военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей;
- формулирует понятие, содержание и особенности правового статуса военнослужащих;
- устанавливает круг граждан, имеющих данный статус, а также гарантии правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей;
- - определяет общие, должностные и социальные обязанности, а также виды ответственности за совершаемые ими правонарушения.





## ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ»

- осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ,
- устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, и местного самоуправления, а также организаций и должностных лиц в этой области.





## **Подзаконные нормативные правовые акты**

издаются Президентом Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции, во исполнение Конституции Российской Федерации и законов.

Во исполнение своих полномочий **Президент Российской Федерации** издает указы и распоряжения.

**Указы и распоряжения Президента Российской Федерации** обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.





# Источники военного права



**Военная доктрина Российской Федерации** представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Военная доктрина утверждена Указом Президента РФ от 25.12.2014 № Пр 2976).

В Военной доктрине на основе анализа военных опасностей и военных угроз Российской Федерации и интересам ее союзников сформулированы основные положения военной политики и военно-экономического обеспечения обороны государства.

В Военной доктрине отражена приверженность Российской Федерации к использованию для защиты национальных интересов страны и интересов ее союзников военных мер только после исчерпания возможностей применения политических, дипломатических, правовых, экономических, информационных и других инструментов ненасильственного характера.





## Положение о порядке прохождения военной службы (утверждено Указом Президента РФ от 16.09.1999 №1237)

### определяет

- общие положения, прохождение военной службы, начало, срок и окончание военной службы;
- порядок заключения контракта и прекращение его действия;
- порядок назначения на воинские должности и освобождения от них;
- порядок перевода, прикомандирования военнослужащего и приостановления им военной службы;
- порядок присвоения воинских званий;
- порядок аттестации военнослужащих;
- порядок предоставления военнослужащим отпусков
- порядок увольнения с военной службы.





**Положение о Министерстве обороны Российской Федерации** (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004) определяет структуру, задачи, полномочия, организацию деятельности Министерства обороны Российской Федерации, права и обязанности Министра обороны Российской Федерации.



## Основными задачами Минобороны России являются:

- 1) выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- 2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;



# Источники военного права

## Положение о Министерстве обороны Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004)



### Основными задачами Минобороны России являются:

- 5) координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 5.1) координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- 6) организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- 7) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- 8) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- 9) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- 10) выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (**международное военное сотрудничество**) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (**военно-техническое сотрудничество**).

# Источники военного права



## Указами Президента РФ утверждены

Устав внутренней службы ВС РФ,  
Устав гарнизонной и караульной служб ВС РФ,  
Дисциплинарный Устав.



**Воинский устав** – нормативно-правовой свод правил поведения и деятельности военнослужащих, установленный на длительное время и регулирующий определенную сторону жизни, быта, подготовки и боевого использования Вооруженных сил или отдельных их составных частей (видов вооруженных сил, родов войск).

# Источники военного права



В целях реализации своих полномочий на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации **Правительство Российской Федерации издает нормативные правовые акты в виде постановлений и распоряжений** и обеспечивает их исполнение.



В случае их противоречия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации они могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

**Постановлениями Правительства РФ утверждены** Положение «О воинском учете», Положение «О военно-врачебной экспертизе» и др.

# Источники военного права



**Акт военного управления** есть выраженное на основе и во исполнение действующего законодательства в пределах компетенции органов военного управления государственно-властное повеление, направленное на регулирование отношений в процессе организации военного управления, жизни быта и деятельности войск.

**Акты военного управления имеют следующие характерные черты**

- **Признак подзаконности акта** означает, что издаваемый акт не должен противоречить требованиям действующих законодательных актов и издается в пределах компетенции данного органа управления.
- **Правовой характер актов военного управления** означает, что он может вызывать определенные юридические последствия.
- **Авторитарность акта военного управления** означает обязательность его исполнения лицами и органами, на кого он распространяется, независимо от того, являются ли эти лица подчиненными органа издавшего акт, или таковыми не являются.
- **Императивность акта военного управления** связана с государственно-властными полномочиями органов военного управления и выражается в обязательности его исполнения, независимо от согласия исполнителей.

# Источники военного права



**Основными видами актов военного управления являются:**

приказы,  
положения,  
наставления,  
инструкции,  
предписания,  
Приказание,  
Директивы,  
указания

**Предписание** - письменное распоряжение, составляемое по определенной форме.

**Начальники дают предписания подчиненным им военнослужащим с конкретным указанием того, что, где и к какому сроку они должны выполнить.**

**Предписание удостоверяет, что данное лицо уполномочено и обязано выполнить действия, указанные в нем.**

- Указания основываются** на требованиях приказов и директив старших начальников и **отдаются** по вопросам
- организации и планирования боевой подготовки и методов обучения личного состава,
  - боевого обеспечения войск,
  - хранения, эксплуатации, сбережения и ремонта вооружения, боевой техники и имущества,
  - а также по другим частным вопросам материально-технического обеспечения.





# Источники военного права

## Классификация актов военного управления

### По юридическим свойствам

**Нормативными актами военного управления** называют акты, содержащие правила поведения общего характера.

Они **предназначены** для регулирования однородных групп отношений, отдельных сторон и отраслевой жизни и деятельности Вооруженных Сил.

**Индивидуальные акты военного управления** в отличие от нормативных актов не содержат правил общего характера и **предназначены** для регулирования на основе и во исполнение нормативных актов **конкретных вопросов**, отдельных случаев в жизни войск.

### По органам, издающим акты

Юридическая сила акта военного управления определяется местом, занимаемым издавшим его органом в системе органов военного управления.

Термин **«юридическая сила»** выражает соподчиненность актов, а не степень их обязанности. Все акты военного управления обязательны к исполнению.

# Источники военного права



## Классификация актов военного управления

### По правообязанным субъектам

- обращенные к военным органам (воинских должностным лицам);
- обращенные к отдельным военнослужащим или их составам (солдатам, сержантам, офицерам и т.д.);
- обращенные к военнообязанным запаса и призывникам;
- обращенные к невоенным государственным органам, общественным организациям и к гражданским лицам.

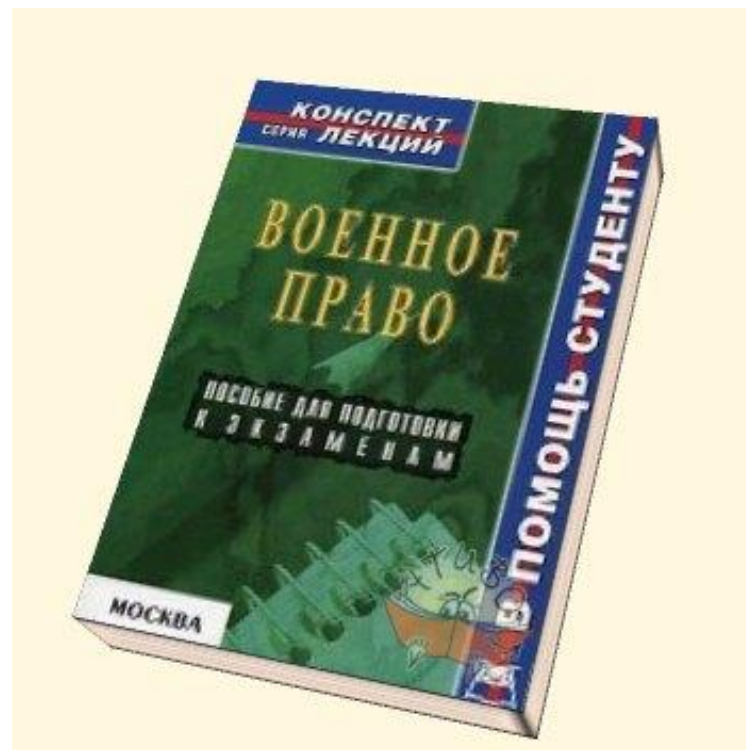
### По характеру регулируемых вопросов

- управления боевыми действиями войск;
- управления боевой подготовкой личного состава;
- строевого управления и организации службы войск;
- материально-технического обеспечения войск.



## Заключение:

Рассмотрены основы правового регулирования военной службы.





# Задание на самоподготовку

## **Изучить:** Понятие военного права и военного законодательства, источники военного права.

Основная:

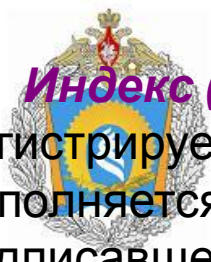
1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

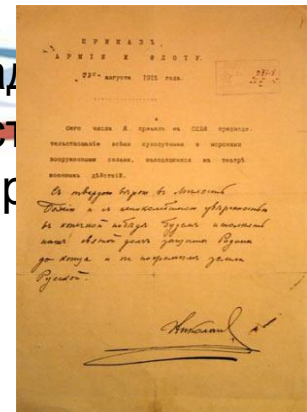
1. Справочник офицера по организации повседневной деятельности в воинской части и подразделении Книга 11: Правовое обеспечение повседневной деятельности. справ. – норм. материалы / [О.Г. Безбабнов и др.]; под ред. О.Г. Безбабнова. – изд. № 3701р-2016 – М. : АО «Красная Звезда», 2016. – 192с.
2. Военное право: Учебник для вузов (под ред. Мигачева Ю.И.). Издательство: Юристъ, 2008. – 576 с.
3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. Учебник для высших учебных заведений / под редакцией профессора В.Г. Стрекозова – М: Издательство «Интерстиль», «Омега-Л». 2008. - 384 с.



**Спасибо за внимание!**



**Индекс (номер) служебного документа** состоит из порядкового номера регистрируемого массива служебных документов, который, исходя из заданных условий, дополняется индексами дел, кодами вопроса, корреспондента, должности подписавшего служебный документ, исполнителя, номером государственной регистрации и др.



## Отметка об исполнении служебного документа и направлении его в дело включает:

- краткие сведения об исполнении

- отметку "В"

- дату;

- подпись и должность исполнителя структурно-подчиненного исполнителя



если отсутствует документ, свидетельствующий об исполнении документа, ссылку на его дату и номер;

в котором будет храниться служебный документ;

подписи исполнителя структурно-подчиненного исполнителя

