



Этапы развития Гражданской обороны

- **1961 год 13 июля Постановлением ЦК КПСС и Совмина СССР № 639-275 утверждено Положение о ГО в СССР.**
- С сентября 1974 года непосредственное руководство системой ГО вновь, как и в 30-е годы, было передано военному ведомству. Данное решение позволило поднять развитие ГО на более высокую ступень, обеспечило более эффективное руководство его на всех уровнях территориальных военных органов управления, министерств и ведомств.



Этапы развития Гражданской обороны

- **1990 год 27 декабря Постановление Совмина РСФСР «Об образовании Российского корпуса спасателей».**
- **1994 год 10 января Указом Президента РФ создано Министерство РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий.**
- **1993 год 8 мая Указ Президента РФ «О гражданской обороне». Общее руководство ГО в РФ возложено на Председателя Правительства, руководителей Министерств, ведомств, руководители территориальных органов власти. Курсы ГО преобразованы в УМЦ по ГО и ЧС.**
- **1994 год 11 ноября ФЗ № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Дает определение ЕГСПИЧС (РСЧС), определяет полномочия всех уровней власти и управления граждан, их обязанности в вопросах ЧС.**
- **1998 год 12 февраля № 28 – ФЗ «О гражданской обороне». Определяет полномочия органов власти и управления в области ГО, права граждан, систему руководства ГО.**



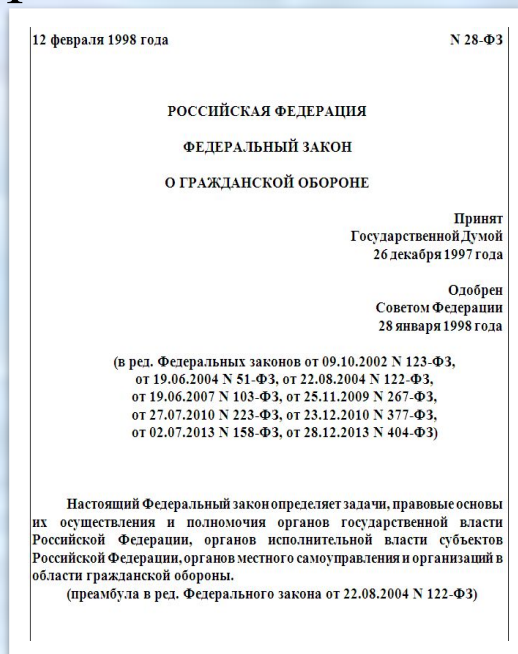
Гражданская оборона - это

Система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.



Гражданская оборона

- В начале 1998 года вступил в действие Федеральный закон Российской Федерации № 28-ФЗ «О Гражданской обороне». Впервые в истории России проблемы гражданской обороны были регламентированы законодательным актом.
- Данным законом было закреплено 15 основных задач в области гражданской обороны.





ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:

- - подготовка населения в области гражданской обороны;
- - оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- - эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- - предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- - проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- - проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;



ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;**
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;**
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;**
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;**
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;**
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;**



ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ:

- срочное захоронение трупов в военное время;**
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;**
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.**



Вопрос № 2. Структура, руководство, полномочия и силы гражданской обороны.

- **Руководство гражданской обороной;**
- **Органы управления гражданской обороной;**
- **Силы гражданской обороны.**

Руководство гражданской обороной

- Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.
- 1.1. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.(МЧС РФ)
- 2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.
- 3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.
- 4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти

- *Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:*
- принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;
- разрабатывают и реализуют планы разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;
- осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

Полномочия организаций в области гражданской обороны

- 1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:
- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Полномочия организаций в области гражданской обороны

- 2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.
- Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Полномочия организаций в области гражданской обороны

- 3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.



Силы Гражданской обороны

Основные

Привлекаемые

Территориальные и
объектовые силы

Территориальные
аварийно-спасательные
службы и формирования

Территориальные
нештатные формирования
по обеспечению выполнения
мероприятий по гражданской
обороне

Объектовые штатные
аварийно-спасательные
формирования

Объектовые штатные
формирования по
обеспечению выполнения
мероприятий по
гражданской обороне

Силы МЧС России

Спасательные воинские
формирования

Формирования ФПС

Аварийно-спасательные
Формирования

Авиация МЧС России

Силы ГИМС

Учреждения системы
мониторинга и
прогнозирования

Силы федеральных органов
исполнительной власти

Части и подразделения
Минобороны, МВД и др.

Ведомственные АСФ

Силы «Медицины
катастроф»

Штатные учреждения и
организации СНЛК,
других систем
мониторинга

Силы гражданской обороны

1. Силы гражданской обороны - спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Силы гражданской обороны

3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

5. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Силы гражданской обороны

Спасательные службы гражданской обороны (далее - службы ГО) - это нештатные организационно-технические объединения органов управления сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений (далее - организации), обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны как в мирное время, так и при ведении военных действий.

Спасательные службы гражданской обороны создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий ГО, подготовки для этого сил и средств службы, а также для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов на соответствующих территориях.

Силы гражданской обороны

Службы Гражданской обороны создаются:

- в субъекте РФ распорядительным документом Правительства субъекта РФ;
- в муниципальном образовании распорядительным документом администрации;
- в организации - решением руководителя организации.

Силы гражданской обороны

Перечень спасательных служб ГО:

медицинская спасательная служба создается на базе органов и учреждений здравоохранения;

противопожарная спасательная служба создается на базе органов противопожарной службы МЧС России, подразделений противопожарной службы субъектов РФ;

инженерная спасательная служба создается на базе строительных, строительного-монтажных, других родственных акционерных обществ и организаций;

коммунально-техническая спасательная служба создается на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло-водоснабжению, водоотведению, специальной обработке);

автотранспортная спасательная служба (автодорожная) создается на базе автотранспортных организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

спасательная служба оповещения и связи создается на базе субъектов, муниципальных, ведомственных организаций связи всех видов;

спасательная служба охраны общественного порядка создается на базе органов внутренних дел для поддержания общественного порядка;

Силы гражданской обороны

спасательная служба торговли и питания создается на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности;

спасательная служба защиты животных и растений создается на базе агропромышленных объединений, сельскохозяйственных объединений;

спасательная служба материально-технического снабжения создается на базе управлений снабжения и сбыта субъектов РФ, других снабженческих организаций, владеющих материально-техническими средствами;

спасательная служба снабжения ГСМ создается на базе органов по обеспечению нефтепродуктами, организаций по снабжению ГСМ на территории субъектов независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

спасательная служба светомаскировки и других видов маскировки;

спасательная служба убежищ и укрытий создается на базе жилищных управлений (трестов), управляющих компаний по содержанию жилого фонда, других жилищно-эксплуатационных организаций, а также соответствующих подразделений этих организаций;

Силы гражданской обороны

спасательная служба защиты культурных ценностей создается на базе объектов культуры (музеи, библиотеки, театры);

спасательная служба обеспечения безопасности жизнедеятельности создается на базе образовательных организаций, организаций здравоохранения, культурно-зрелищного, спортивно-массового назначения, крупных объектах торговли и питания;

спасательная служба энергетики (энергоснабжения) создается на базе организаций энергетики и электрификации, генерирующих и энергосервисных компаний;

спасательная служба наблюдения и лабораторного контроля;

спасательная служба газоснабжения;

спасательная служба водоснабжения;

спасательная служба радиационной и химической защиты;

спасательная служба городского электротранспорта;

спасательная служба ритуальных услуг создается на базе органов и организаций жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, санитарно-эпидемиологического надзора, специализированных ритуальных организаций;

техническая спасательная служба создается на базе организаций, осуществляющих техническое обслуживание и снабжение запасными частями, ремонтных организаций;

спасательная служба санитарной обработки людей и обеззараживания одежды создается на базе организаций бытового обслуживания населения.

Силы гражданской обороны

ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

Общими задачами служб ГО являются:

- планирование и контроль за выполнением специальных мероприятий гражданской обороны в соответствии с профилем службы;
- контроль за созданием и подготовкой в организациях, входящих в состав службы гражданской обороны, нештатных аварийно-спасательных формирований;
- подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;
- управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация и поддержание взаимодействия с органами управления гражданской обороной, с другими службами гражданской обороны, воинскими частями войск гражданской обороны, привлекаемыми для выполнения задач в интересах гражданской обороны на соответствующей территории с органами военного командования;
- руководство рассредоточением сил и средств служб гражданской обороны, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы;
- ведение учета сил и средств, входящих в состав служб и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач,
- обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;
- участие в поддержании в готовности пунктов управления;
- планирование и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

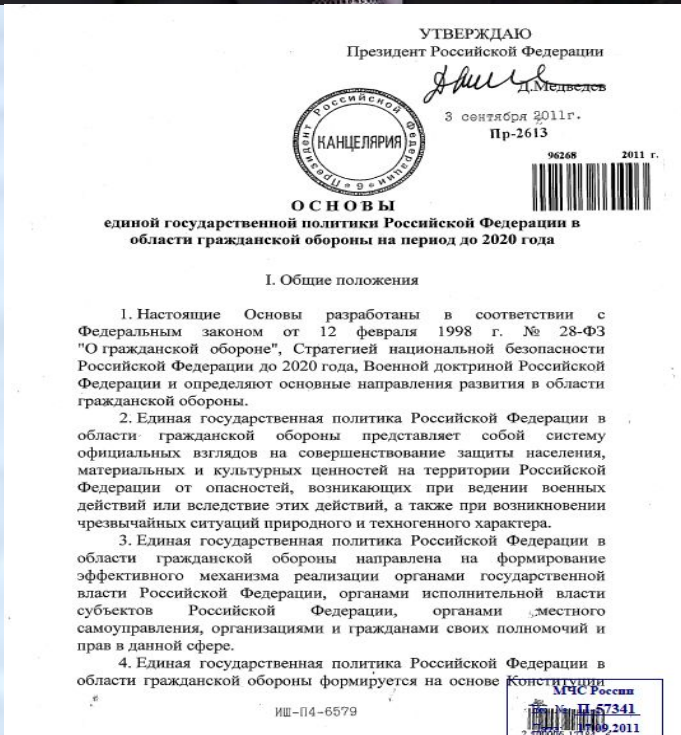


Перспективы развития гражданской обороны:



В целях развития гражданской обороны Президент Российской Федерации утвердил **«Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года»** (3 сентября 2011 года № ПР-2613).

Данные Основы разработаны в соответствии с **Федеральным законом** от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ **«О гражданской обороне»**, **Стратегией** национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, **Военной доктриной** Российской Федерации и определяют основные направления развития в области гражданской обороны.





Основные направления развития гражданской обороны:

1. Совершенствование организации гражданской обороны, главным образом, направленной на развитие системы обеспечения гражданской обороны.
2. Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей.
3. Повышение готовности и эффективности сил гражданской обороны.
4. Совершенствование системы подготовки населения в области гражданской обороны, обратив особое внимание на использование современных технологий.
5. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.



Заключение

Задача заключается в том, чтобы сделать гражданскую оборону XXI века эффективной, инновационной, ориентированной на каждого конкретного гражданина.

Все мы должны претворять в жизнь лозунг «Если у безопасности граждан России есть имя, это имя – гражданская оборона».





БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

