

Гражданство Российской Федерации

Гражданство РФ -

правовая принадлежность лица к данному государству, т. е. признание государством этого лица в качестве полноправного субъекта конституционно-правовых отношений. В монархических государствах употребляется термин «подданство», который формально означает личную верность монарху, но в наше время фактически равнозначен понятию гражданства.

Гражданство РФ является единым и равным независимо от оснований его приобретения. Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Он не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству.

Государство гарантирует гражданам защиту их конституционных прав, свобод во время их пребывания на своей территории, защиту и покровительство за рубежом. В ответ государство ждет, что гражданин будет соблюдать установленные законы и выполнять конституционные обязанности, даже если он находится за пределами страны.

Следует отметить, что эти взаимные обязательства носят персональный и экстерриториальный характер: они не прекращаются в случае длительного отсутствия гражданина на территории страны или проживания за ее пределами.

Как человек становится гражданином, или, выражаясь языком закона, каковы основания приобретения гражданства?

Во-первых, приобретение гражданства по рождению. Согласно статье 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» ребенок является гражданином РФ, если на день его рождения:

а) оба родителя или единственный его родитель имеют гражданство России (место рождения ребенка значения не имеет);

б) один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (место рождения ребенка значения не имеет);

в) один из его родителей — гражданин России, а другой — иностранный гражданин, при условии, что ребенок родился на территории РФ либо, если в ином случае, он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя (или единственный его родитель), проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Во-вторых, прием в гражданство, или натурализация. Любое лицо, достигшее 18-летнего возраста и обладающее дееспособностью, имеет право обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ, если оно проживает на территории России в течение пяти лет непрерывно. К числу других условий относятся: обязательство соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации; наличие законного источника средств к существованию, владение русским языком.

Законодательство предусматривает упрощенную процедуру приема в гражданство для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства. В первую очередь речь идет о выдающихся деятелях науки, техники и культуры; высококвалифицированных специалистах; лицах, которым предоставляется политическое убежище на территории РФ, а также о тех, кого в установленном порядке признали беженцами.

- Кроме того, закон учитывает интересы ветеранов Великой Отечественной войны, имевших гражданство бывшего СССР и проживающих на территории РФ; лиц, состоящих в браке с гражданами России, а также тех, кто имеет хотя бы одного родителя - российского гражданина, проживающего на территории Российской Федерации. В упрощенном порядке получить российское гражданство могут те, кто родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР.

Лица, которые в прошлом имели гражданство России, но по каким-либо основаниям его утратили, имеют право восстановиться в нем.

Федеральный закон «О гражданстве...» предусматривает иные основания приобретения гражданства: оптацию, а также усыновление (удочерение) ребенка. Оптация – это форма приобретения гражданства в связи с территориальными изменениями (т. е. изменением Государственной границы). Российским гражданином может стать имеющий иностранное гражданство ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданами России в соответствии с законодательством России и указанного государства.

Российское законодательство при наличии определенных обстоятельств допускает двойное гражданство, т. е. наличие у гражданина РФ гражданства (подданства) иностранного государства. Такая ситуация всегда исключение, так как по общему правилу для гражданина, состоящего в гражданстве конкретной страны, не допускается принадлежность к гражданству другого государства.

Иностранн^{ый} гражданин-

лицо, не являющееся
гражданином Российской
Федерации и имеющее гражданство
(подданство) иностранного
государства.

Лицом без гражданства

(апатридом) считается человек, не являющийся гражданином Российской Федерации и не имеющий доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Гражданство каждого человека оформляется индивидуально, подтверждается паспортом и иными документами, устойчиво и **не может быть изменено произвольно**. Через гражданство государство распространяет на человека суверенную власть как внутри страны, так и за ее пределами.

В 1917 - 1991 гг. приняты следующие основополагающие акты о гражданстве:

- Декрет об уничтожении сословий и гражданских чинов от 11 ноября 1917 года - вводил единый правовой статус для жителей России - гражданин Российской республики;
- Положение о союзном гражданстве от 29 октября 1924 года - ввело единое гражданство СССР с сохранением республиканского гражданства; республики СССР имели широкие полномочия в решении вопросов о гражданстве;
- Положение о гражданстве 1931 г. - облегчало прием в гражданство СССР и выход из него (вопрос решался ЦИКом союзной республики, в отдельных случаях - облисполкомом);

- Закон о гражданстве СССР 1938 г. - усилились тенденции централизации. Вопросы гражданства отнесены к исключительному ведению Президиума Верховного Совета СССР;
- Закон о гражданстве СССР 1978 г. - допустил возможность лишения гражданства;
- Закон о гражданстве СССР 1990 г. - демократизация вопросов гражданства, запрещение лишения гражданства.



Основные принципы гражданства РФ (ст.4)

ЕДИНСТВО

Суть принципа *единства* в том, что гражданин, в каком бы субъекте федерации постоянно ни проживал или ни находился, является гражданином **единого** государства - Российской Федерации.

Право на гражданство и на его изменение

Каждый человек имеет *право на российское гражданство*. При отсутствии указанных в законе оснований, препятствующих получению гражданства России, оно должно быть предоставлено обратившемуся лицу. Соответственно, гражданин РФ имеет *право изменить свое гражданство* в установленном законом порядке при отсутствии неисполненных обязанностей перед физическими и юридическими лицами.

Запрещение лишения гражданства

Это означает, что одностороннее **расторжение** государством по собственной инициативе гражданских связей с гражданином РФ **не допускается**. В советское время имела место практика лишения гражданства СССР, как правило, в целях борьбы с инакомыслящими.

Возможность двойного гражданства (ст.6)

Это означает, что РФ допускает наличие у своего гражданина гражданства иного государства. Двойное гражданство не умаляет прав его обладателя и не освобождает от исполнения обязанностей.

Недопустимость автоматического изменения гражданства при изменении гражданства супруга, родственников

Это означает, что при вступлении гражданина РФ в брак с иностранцем, изменении гражданства его супруга, родственника российское **гражданство** автоматически не прекращается и **сохраняется** за данным гражданином.

Сохранение российского гражданства за лицами, проживающими за пределами РФ

*Сохранение российского гражданства за лицами, проживающими за пределами РФ, означает, что проживание гражданина РФ за рубежом **не приводит к потере** им российского **гражданства**.*

Защита и покровительство со стороны России граждан РФ, находящихся за границей РФ

Российская Федерация через консульские и дипломатические учреждения осуществляет *защиту и покровительство граждан РФ, находящихся за пределами страны.*

Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве РФ (ст. 28-31)

- 1. Президент РФ.**
- 2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы.**
- 3. Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами РФ.**