

Курс лекций по дисциплине
**ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НА ЭНЕРГЕТИЧЕСКО
ПРЕДПРИЯТИИ**

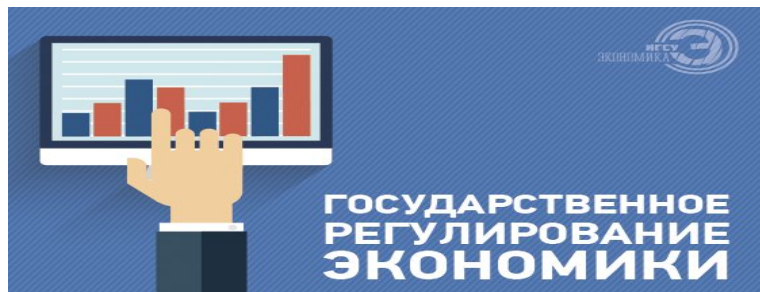
**Тема 2: Государственное регулирование
деятельности
российских энергетических предприятий.**



План

1. Элементы государственного регулирования и стимулирования деятельности энергетических предприятий.
2. Особенности государственного регулирования деятельности нефтедобывающих предприятий.
3. Государственное регулирование и стимулирование деятельности предприятий угольной подотрасли энергетики.
4. Особенности государственного регулирования деятельности предприятий, осуществляющих добычу, переработку и транспортировку газа.
5. Особенности государственного регулирования и стимулирования энергогенерирующих и энерго- снабжающих предприятий.

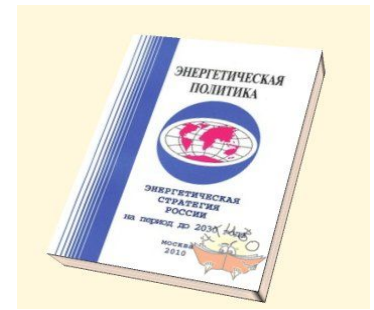
1 вопрос. Элементы государственного регулирования и стимулирования деятельности энергетических предприятий.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ — воздействие государства в лице государственных органов на экономические объекты и процессы и участвующих в них лиц.



Основы государственного стимулирования
энергетической отрасли заложены в
Энергетической стратегии России на период до
2030 года



Проведение долгосрочной государственной энергетической политики для защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечения обороны и безопасности государства, эффективного управления государственной собственностью, достижения качественно нового состояния энергетического сектора осуществляется на следующих неизменных **принципах**:

- последовательность действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики;
- заинтересованность в создании сильных и устойчиво развивающихся энергетических компаний, достойно представляющих Россию на внешних рынках и способствующих успешному функционированию конкурентных внутренних рынков;
- обоснованность и предсказуемость государственного регулирования, направленного на стимулирование частной предпринимательской инициативы в области реализации целей государственной политики, в том числе в инвестиционной сфере.

Главными стратегическими ориентирами долгосрочной государственной энергетической политики являются:

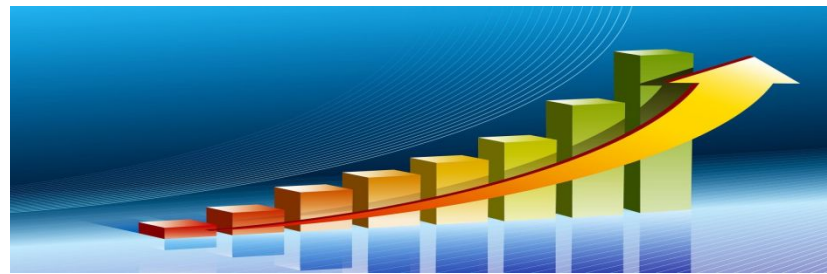
- энергетическая безопасность;
- энергетическая эффективность экономики,
- бюджетная эффективность энергетики;
- экологическая безопасность энергетики.



К числу основных составляющих государственной энергетической политики относятся:

- недропользование и управление государственным фондом недр;
- развитие внутренних энергетических рынков;
- формирование рационального топливно-энергетического баланса;
- региональная энергетическая политика;
- инновационная и научно-техническая политика в энергетике;
- социальная политика в энергетике;
- внешняя энергетическая политика.

**Главными механизмами
осуществления
государственной
энергетической политики
служат:**



- создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса (включая согласованное тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в топливно-энергетическом комплексе);
- введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики;
- стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах;
- повышение эффективности управления государственной собственностью в энергетике.

Реализацию государственной энергетической политики предусматривается осуществлять в 3 этапа с целью обеспечения:

Этап реализации энергетической стратегии и его задачи	Характеристика этапа развития страны	Главная задача для энергетики
1 этап последовательного продвижения по пути достижения целей и решения задач	это этап выхода из кризиса и формирования основ новой экономики	скорейшее преодоление кризисных явлений в экономике и энергетике с целью достижения устойчивых темпов экономического и энергетического развития
2 этап - координации указанной политики с социально-экономическим развитием страны в целом	это этап перехода к инновационному развитию и формирования инфраструктуры новой экономики	общее повышение энергоэффективности в отраслях топливно-энергетического комплекса и экономике в целом
3 этап - учета качественных различий во внешних и внутренних условиях развития и параметрах состояния энергетического сектора, а также в характере и направленности мероприятий государственной энергетической политики в разные периоды ее осуществления	это этап развития инновационной экономики	постепенный переход к энергетике будущего с принципиально иными технологическими возможностями дальнейшего развития

2 вопрос. Особенности государственного регулирования деятельности нефтедобывающих предприятий.



ПРАВОВАЯ БАЗА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕФТЕДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

- Гражданский, Налоговый, Градостроительный, Земельный кодексы РФ;
- Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции" (далее - Закон о разделе продукции);
- Федеральный закон от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях";
- Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- Закон РФ от 21 февраля 1992 г. N 2395-1 "О недрах" (далее - Закон о недрах);
- Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 "О таможенном тарифе";
- постановление Правительства РФ от 27 февраля 2008 г. N 118 "Об утверждении технического регламента "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту";
- постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 980 "О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов";
- постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. N 87 "О

Проблемы государственного регулирования нефтедобывающих предприятий



- Государственное регулирование деятельности несистемное, фрагментарное, противоречивое и не всегда в полной мере учитывающее специфику деятельности нефтяного комплекса.
- Отсутствует единый понятийный аппарат, что создает проблемы в правоприменительной практике и недостаточно конкретизированы права и обязанности субъектов.
- Полномочия, касающиеся выработки и реализации государственной политики в нефтедобывающей промышленности, распределены между различными органами исполнительной власти.
- Установленные Законом о недрах условия разработки месторождений не позволяют хозяйствующим субъектам своевременно реагировать на изменения конъюнктуры рынка углеводородного сырья.
- Нерешенной проблемой является отсутствие правового режима нефти как добытого

Наиболее актуальные формы государственного стимулирования развития нефтедобывающих предприятий



- создание промышленных кластеров, ассоциаций производственного типа или иных объединений и союзов, основанных на взаимной экономической интеграции интересов.
- Механизмы внутриотраслевой интеграции предприятий должны быть ориентированы на стимулирование взаимодействия между субъектами рынка в целях защиты от недобросовестных действий субъектов хозяйствования.
- На территории РФ необходимо развивать не только ресурсоориентированные направления экономики, но и более высокотехнологичные и инновационные составляющие, которые могут обеспечить экономическую, энергетическую, экологическую и экономическую безопасность Российского государства и преодолеть «синдром северной периферийности».

3 вопрос. Государственное регулирование и стимулирование деятельности предприятий угольной подотрасли энергетики



Основы государственного регулирования в области добычи и использования угля заложены федеральным законом РФ *“О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности”*.

Государственное регулирование включает в себя:

- 1) управление добычей и использованием угля на государственных горнодобывающих предприятиях и предприятиях, созданных с участием государства;
- 2) финансовую поддержку, направленную на реструктуризацию угледобывающей промышленности;
- 3) Государственный контроль за безопасностью работ по добыче угля и его качеством.

**Государственная финансовая
поддержка организаций по добыче
угля любых форм собственности
обеспечивается за счет**



- дотаций из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации
- инвестиций и финансовой поддержки предприятий угольной промышленности оказываемой на конкурсной основе и направленных на строительство шахт, разрезов и обогатительных фабрик;
- приобретение технологического оборудования для шахт, разрезов и обогатительных фабрик;
- строительство объектов, связанных с жизнедеятельностью шахт, разрезов и обогатительных фабрик; техническое перевооружение и реконструкцию шахт, разрезов и обогатительных фабрик.

**К мероприятиям по реструктуризации
угольной промышленности,
финансируемых государством,
относятся:**



1. Мероприятия по ликвидации убыточных и неперспективных угольных шахт
2. Научно-техническое обеспечение реструктуризации угольной промышленности.
3. Социальная защита работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности.
4. Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья.
6. Формирование и использование централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию предусмотренных социальных мероприятий.
5. Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли
6. Селективная поддержка угледобывающих организаций, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на угольную продукцию, в части затрат на выплату заработной платы с начислениями.
7. Реализация отраслевых тарифных соглашений на предприятиях и в организациях угольной промышленности, шахтного строительства
8. Формирование и использование централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности для покрытия затрат, связанных с авариями и стихийными бедствиями

4 вопрос. Особенности государственного регулирования деятельности предприятий, осуществляющих добычу, переработку и транспортировку газа.



Акты, составляющие основу нормативного регулирования газовой отрасли в РФ

1. *Определяющие лицензирование*

- «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ
- - «О лицензировании видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов и производства маркшейдерских работ», от 14 августа 2002 г. № 595 -ФЗ
- «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов», от 28 августа 2002 г. № 637 -ФЗ
- 2. *Акты определяющие технические правила функционирования в отрасли*
- «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ,
- технические регламенты, регулирующие отношения в газовой отрасли:
 - «О безопасности производственных процессов в нефтегазовом комплексе»;
 - О безопасности процессов хранения, переработки, реализации нефти, газа и продуктов их переработки;
 - О безопасности при газопотреблении и газораспределении;
 - О безопасной эксплуатации трубопроводов (магистральных, внутри промысловых, местных распределительных);
 - О безопасности нефтегазового оборудования.
- «Правила доступа к магистральным газопроводам ОАО «Газпром» (утв. Пост. Правительства РФ от 14 июля 1998 г. № 858) и
- «Правила поставки газа» (утв. Пост. Правительства РФ от 8 февраля 1998 г. № 162)



Вопрос регулирования
транспорта газа
распадается на ряд
следующих вопросов:



- антимонопольное регулирование ([доступ](#) к инфраструктуре);
- порядок определения стоимости услуг транспорта, включая определение самой услуги;
- возможность участия в строительстве трубопроводов частных инвесторов;
- формирование системы развития существующей системы трубопроводов и т.д.

Правовые основы государственного регулирования цен на газ



- развитие принципов формирования тарифов на транспортировку газа по территории РФ осуществлено в «Основных положениях формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации».

В нем предусмотрено, что государственному регулированию подлежат [тарифы](#) на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций, [тарифы](#) на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям и [тарифы](#) на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

- Полномочия по государственному регулированию тарифов возложены на Федеральную службу по тарифам («Положение о Федеральной службе по тарифам» утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 332).

5 вопрос. Особенности государственного регулирования и стимулирования энергогенерирующих и энерго- снабжающих предприятий.



Государственное регулирование энерго генерирующих и энергоснабжающих предприятий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (С изменениями)

В течение последних 15 лет государство де-факто делегировало основные функции по управлению развитием электроэнергетики РАО "ЕЭС России", которое использовало корпоративную вертикаль и тарифные возможности для организации и контроля инвестиций в отрасли, включая:

- административное управление инвестиционными программами и проектами в ДЗО;
- корпоративные стандарты и процедуры оценки и утверждения проектов;
- наличие централизованного инвестиционного ресурса в составе абонентной платы;
- централизованную работу по привлечению внешнего финансирования (под бренд РАО ЕЭС);
- развитую систему отраслевой производственной и экономической отчетности.

Основные принципы государственного регулирования и контроля в



электроэнергетике:

- обеспечение единства технологического управления Единой энергетической системой России, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;
- эффективное управление государственной собственностью в электроэнергетике;
- достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;
- обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав;
- обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);
- создание необходимых условий для привлечения инвестиций в целях развития и функционирования российской электроэнергетической системы;
- развитие конкурентного рынка электрической энергии и ограничение монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики;
- обеспечение недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и услугам организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка;
- сохранение государственного регулирования в сферах электроэнергетики, в которых отсутствуют или ограничены условия для конкуренции;
- обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики;
- обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики;
- экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения выработки электрической энергии.

В электроэнергетике применяются следующие методы государственного регулирования и контроля:



- государственное регулирование и государственный контроль (надзор) в отнесенных законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сферах электроэнергетики, осуществляемые в соответствии с законодательством о естественных монополиях, в том числе регулирование инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике;
- государственное регулирование цен (тарифов) на отдельные виды продукции (услуг), перечень которых определяется федеральными законами и государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике;
- государственное антимонопольное регулирование и контроль, в том числе установление единых на территории Российской Федерации правил доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии;
- управление государственной собственностью в электроэнергетике

Рис. 3. Этапы прогнозno-проектного обеспечения электроэнергетики и системы государственного прогнозирования социально-экономического развития страны и регионов

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

**Долгосрочное прогнозирование
(один раз в пять лет)**

обеспечение стратегической устойчивости электроснабжения страны и регионов при максимизации вклада электроэнергетики в экономику

**Проектирование энергосистем
(один раз в пять лет
плюс уточнение через два-три года)**

обеспечение надежного и эффективного развития электроэнергетики при заданных сценариях развития экономики страны и регионов

**Индикативное планирование
(ежегодно)**

обеспечение надежного и эффективного энергоснабжения потребителей при конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности энергетических компаний

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Энергетическая стратегия, концепция и прогноз социально-экономического развития РФ и субъектов Федерации на долгосрочную перспективу

Прогноз социально-экономического развития РФ и субъектов Федерации на среднесрочную перспективу

Среднесрочная программа и индикативные планы социально-экономического развития РФ и субъектов РФ, федеральные и региональные целевые программы

Рис. 4. Меры по стимулированию инвестиций в дерегулированной электроэнергетике и возможности их обеспечения

СИСТЕМА ПРОГНОЗНО-ПРОЕКТНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

СИСТЕМА СТИМУЛИРОВАНИЯ И КООРДИНАЦИИ ИНВЕСТИЦИЙ
(«ИНВЕСТИЦИОННОЕ АГЕНТСТВО»)

инвестиционная надбавка в тарифе

государственные субсидии и кредиты

выручка от продажи/
аренды мощностей

Субсидирование ставок,
финансовые гарантии,
страхование проектов

Механизм гарантирования
инвестиций
(МГИ)

Долевое (в формате ГЧП)
и самостоятельное финан-
сирование проектов

частные инвесторы

Проекты
компаний

НПЭ

НПЭ

Долгосрочный рынок
мощности

Продажа или аренда новых мощностей
для работы в конкурентном рынке