



Правовые основы контрактной системы. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе

Ступников Сергей Александрович

Председатель регионального отделения
Всероссийского форума контрактных отношений

Председатель Правления АНОО ДПО «Высшая школа закупок»

Участник Пилотного проекта Минэкономразвития РФ по внедрению элементов
Федеральной контрактной системы (2010-2013)

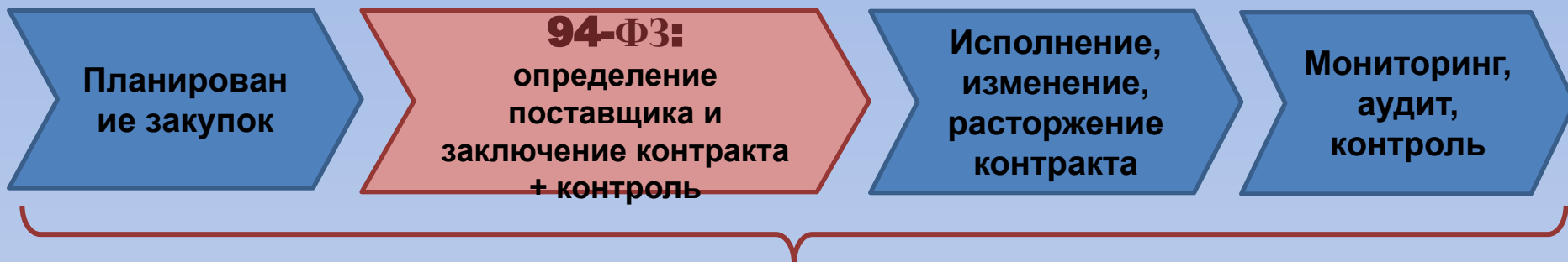
Директор ГУ «Информационно-аналитический центр «Госзаказ» (2010-2013)

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Воронежа (2005-2010)

Действительный советник гражданской службы III класса



Предпосылки формирования контрактной системы в сфере закупок



Исчерпание потенциала законодательства Российской Федерации о размещении заказов
и невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно
путем внесения в него изменений;

необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и
муниципальных закупок, целесообразность регулирования всего цикла
планирования,
осуществления и контроля закупок;

необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы
закупок
к системному повышению эффективности закупок;



Цели Федерального закона № 44-ФЗ

Повышение качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд



- **Внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок**
- **Обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок**
- **Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок**



Сфера регулирования Федерального закона № 44-ФЗ



РЕГУЛИРУЕТ ПРАВООТНОШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в случаях, предусмотренных законом (далее - контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;



Законодательство Российской Федерации о контрактной системе

В случаях, предусмотренных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" вправе принимать нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок



Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, в сфере закупок.

Данные правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам федерального уровня

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом № 44-ФЗ, применяются правила международного договора



Особенности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц (статья 15)

Бюджетные учреждения	<p>Общее правило: действуют в полном объеме в рамках законодательства о КС</p> <p>Исключение: предоставлено право осуществлять в соответствии с требованиями 223-ФЗ закупки: за счет средств от приносящей доход деятельности; за счет грантов; при привлечении БУ- исполнителем по контракту иных лиц.</p>
Автономные учреждения	<p>При предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности – при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств распространяются положения Федерального закона о КС.</p>



Особенности закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц (статья 15)

<p>ФГУП, ГУП, МУП (а также казенные предприятия)</p>	<p>Общее правило: действуют в полном объеме в рамках законодательства о КС</p> <p>Исключение:</p> <p>предоставлено право осуществлять в соответствии с требованиями 223-ФЗ закупки:</p> <ul style="list-style-type: none">за счет грантов;при привлечении предприятием - исполнителем по контракту иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств (кроме п.2 ч.1 ст. 93).
<p>иные ЮЛ – получатели бюджетных инвестиций (не являющиеся АУ, ГУП, МУП)</p>	<p>При предоставлении бюджетных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства при осуществлении им закупок за счет указанных средств применяются положения закона о КС, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в рамках договоров об участии РФ, субъекта РФ или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций</p>



ПОНЯТИЕ «КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

СОВОКУПНОСТЬ УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ИМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.

УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ



ФОИВ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ



ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ



ИНЫЕ ФОИВ, ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»



ЗАКАЗЧИКИ, УЧАСТНИКИ ЗАКУПОК, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕРАТОРЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК





Основные понятия

определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;



Основные понятия

государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона бюджетное учреждение, осуществляющие закупки;

государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.



Принципы контрактной системы в сфере закупок

Принципы (от лат. principium - основа, начало) – основные, исходные положения какой-либо теории, основные правила деятельности

принципы открытости и
прозрачности

принцип обеспечения
конкуренции

принцип профессионализма
заказчика

принцип ответственности за
результативность обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
эффективность осуществления
закупок

принцип единства контрактной
системы в сфере закупок

принцип стимулирования
инноваций



Принцип открытости



Размещение в единой информационной системе полной и достоверной информации о закупках, начиная с этапа их планирования до исполнения контракта

Свободный и безвозмездный доступ к информации о закупках, размещенной в единой информационной системе

Общественный контроль, общественное обсуждение закупок



Нарушение принципа открытости

Правомерно ли не включать ПСД (включать не в полном объеме) в состав документации и размещать такую документацию в ЕИС (на официальном сайте)?

Подход
Минэкономразвития
России (Письмо от
13.10.2015 N Д28и-3073
ФЗ): Неправомерно.

Подход ФАС России 1:
Неправомерно.

Подход ФАС России 2:
Правомерно, если
выполняемые работы не
требуют наличия ПСД.

- Отсутствие в составе закупочной документации проектной документации в полном объеме может привести к тому, что участники закупки не смогут сформировать предложения по исполнению контракта.
- Письмо ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16. Отсутствие в составе закупочной документации полной проектно-сметной документации указывает на то, что заказчик не установил требования к объему работ. В связи с этим участник лишен возможности обоснованно сформировать предложение. Кроме того, отсутствие на официальном сайте проектно-сметной документации в полном объеме является нарушением п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ и содержит признаки правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.
- Решение ФАС России от 31.07.2015 по делу N П-510/15 Вывод и обоснование: Действия заказчика признаны правомерными. Проектно-сметная документация не размещена в связи с тем, что предметом контракта является выполнение ремонтных работ. Кроме того, аукционная документация содержит полное описание необходимых к выполнению работ и характеристики материалов, подлежащих использованию.



Нарушение принципа открытости

Правомерно ли не включать ПСД (включать не в полном объеме) в состав документации и размещать такую документацию в ЕИС (на официальном сайте)?

Подход арбитражных судов 1: Правомерно, если в документации определены объем и иные характеристики работ.

Подход арбитражных судов 2: Неправомерно, если в документации не определены объем и иные характеристики работ.

- Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 28.10.2015 N Ф06-2189/2015 по делу N А57-24145/2014.
- Обстоятельства дела: Заказчик разместил на официальном сайте документацию об аукционе, в составе которой отсутствовала проектно-сметная документация.
- Вывод и обоснование суда: Решение антимонопольного органа недействительно. Техническая часть документации содержала сведения о наименовании требуемых работ, их объеме и материалах, которые необходимо использовать. Хотя в документации представлена неполная информация, четыре участника закупки смогли подать заявки.
- Постановление Арбитражного суда Московского округа от 27.05.2016 N Ф05-6456/2016 по делу N А40-133598/2015. Требования заказчика: признать незаконным решение антимонопольного органа.
- Обстоятельства дела: Заказчик проводил закупки на основании ст. 15 Закона N 44-ФЗ. Он разместил на официальном сайте документацию, которая содержала проектно-сметную документацию не в полном объеме. Антимонопольный орган признал действия заказчика нарушением.
- Вывод и обоснование суда: В удовлетворении требований заказчика отказано. Решение антимонопольного органа признано законным.
- Проектно-сметная документация в полном объеме не была размещена. Такое обстоятельство приводит к невозможности сформировать предложение по исполнению контракта.

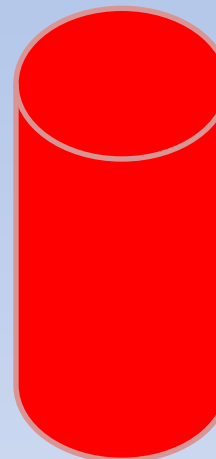


Принцип обеспечения конкуренции

КОНКУРЕНЦИЯ



Равный доступ



**Запрет на
ограничивающие
конкуренцию
действия**



Равные условия



Правомерно ли объединять в один лот строительно-монтажные работы с поставкой и установкой оборудования?

Подход ФАС России

- Правомерно, если оборудование технологически и функционально связано с работами

Подход арбитражных судов 1

- Неправомерно

Подход арбитражных судов 2

- Правомерно, если оборудование технологически и функционально связано с работами



Правомерно ли объединять в один лот строительно-монтажные работы с поставкой и установкой оборудования?

Подход ФАС России 1

- **Правомерно, если оборудование технологически и функционально связано с работами**
- Решение ФАС России от 20.08.2015 по делу N К-1002/15
- Решение ФАС России от 03.12.2014 по делу N К-1776/14

Подход ФАС России 2

- **Неправомерно в случаях, когда не выявлена технологическая и функциональная связь строительно-монтажных работ с поставкой и установкой оборудования**
- Решение ФАС России от 26.12.2014 по делу N К-1948/14
- Решение ФАС России от 28.10.2014 по делу N К-1544/14



Правомерно ли объединять в один лот строительно-монтажные работы с поставкой и установкой оборудования?

**Подход
арбитражных
судов 1:
Правомерно**

- **Правомерно, если оборудование технологически и функционально связано с работами**
- Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 19.12.2014 N Ф04-12236/2014 по делу N А46-3706/2014. Заказчик объединил в один лот строительные работы и поставку товаров. Однако лицо, ведущее строительные работы, может поставить технологически более эффективное и пригодное для установки оборудование.
- Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.02.2015 N Ф04-16571/2015 по делу N А46-7664/2014. Строительство и поставка оборудования для оснащения пищеблока и прачечной. Возможность включения в смету суммы затрат на приобретение оборудования установлена п. 3.14 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (утв. Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1).

**Подход
арбитражных
судов 2:
Неправомерн
о**

- Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 05.04.2016 N Ф03-1131/2016 по делу N А59-5383/2014. Строительные работы включены в один предмет закупки с поставкой и установкой оборудования (швейной машинки, персонального компьютера и т.д.).
- Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2016 N 09АП-13929/2016 по делу N А40-200258/15. В закупку работ по реконструкции заказчик включил требование о поставке медицинского оборудования.



Правомерно ли устанавливать конкретные требования к характеристикам товара, к его размерам, упаковке и иным показателям?

Подход ФАС России

- Установление требования правомерно, если совокупность требований к товару не указывает на единственного производителя и представлены сведения о наличии нескольких производителей, выпускающих товар с такими характеристиками

Подход арбитражных судов

- Установление требования правомерно, если не влечет ограничения количества участников



Правомерно ли объединять в один лот поставку различных продуктов питания?

Подход ФАС России

- Объединение неправомерно, если приводит к ограничению количества участников закупки

Подход арбитражных судов

- Объединение правомерно, если заказчиком доказана потребность в поставке различных продуктов в рамках одного контракта



Правомерно ли объединять в один лот поставку различных товаров и оказание услуг, если объектом закупки является организация питания?

Подход
арбитражны
х судов, в
том числе
ВАС РФ

- Объединение правомерно, если доказано, что объект закупки является единой услугой, все стадии оказания которой неразрывно связаны между собой
- Постановление Президиума ВАС РФ от 25.03.2014 N 15742/13 по делу N А56-1120/2013
- Обстоятельства дела: При проведении совместных торгов заказчик объединил в один лот оказание комплекса услуг по организации питания, включив в него поставку продуктов, приготовление пищи, контроль ее безопасности, укомплектование пищеблоков посудой и иным инвентарем. Антимонопольный орган вынес решение, в котором указал, что заказчик неправомерно провел совместные торги при закупке неоднородных услуг.
- Вывод и обоснование суда: Действия заказчика признаны законными. Решение антимонопольного органа признано недействительным.



Принцип профессионализма

Профессионализм заказчика (контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий)

Профессионализм работников специализированных организаций

Профессионализм сотрудников контрольных органов





Принцип стимулирования инноваций

Заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения при планировании и осуществлении закупок должны исходить из **приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупки инновационной и высокотехнологичной продукции**





Принцип единства контрактной системы в сфере закупок





Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок

Необходимость достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд

Персональная ответственность должностных лиц заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений





Ключевые новации Закона № 44-ФЗ

- ✓ Введение системы планирования закупок, а также нормирования и обоснования закупок;
- ✓ Создание единой информационной системы в сфере закупок;
- ✓ Установление методов определения начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых единственным поставщиком;
- ✓ Введение контрактных служб (контрактных управляющих);
- ✓ Расширение линейки способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), совершенствование существующих процедур закупок;
- ✓ Установление антидемпинговых механизмов;
- ✓ Введение обязательной централизации закупок;
- ✓ Типовые контракты (типовые условия контрактов)



Ключевые новации Закона № 44-ФЗ

- ✓ «Полузакрытые процедуры» определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- ✓ Сокращение случаев по заключению контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- ✓ Обязанность установления обеспечения заявок и исполнения контрактов;
- ✓ Использование банковских гарантий для обеспечения заявок, за исключением электронных аукционов;
- ✓ Возможность расторжения контракта в одностороннем порядке;
- ✓ Обязательность применения заказчиками штрафных санкций, в случае нарушения условий контракта поставщиком (подрядчиком исполнителем);
- ✓ Банковское сопровождение контрактов



Ключевые новации Закона № 44-ФЗ:

- ✓ Мониторинг закупок и аудит эффективности закупок;
- ✓ Многоуровневая система контроля закупок, в том числе контроль органами внутреннего финансового контроля, наделение контрольными полномочиями Федерального казначейства (2017 г.), введение понятий ведомственного контроля и контроля заказчика;
- ✓ Общественный контроль и общественное обсуждение закупок;
- ✓ Обязанность поставщика (исполнителя, подрядчика) предоставлять заказчику информацию о своих руководителях и выгодоприобретателях, субподрядчиках, соисполнителях в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации;
- ✓ Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг



Информационное обеспечение

94-ФЗ

Официальный сайт

www.zakupki.gov.ru



Обеспечение публичности размещения заказов, простейшие контроллеры

Размещение информации в электронном и графическом виде, отдельные структурированные документы

44-ФЗ

Единая информационная система в сфере закупок



Обеспечение автоматизации процедур, реализуемых в рамках контрактной системы

Планирование, мониторинг, автоматический контроль, использование идентификационного кода закупки и каталога товаров, работ, услуг.

Размещение информации только в машиночитаемом виде



Место и роль ЕИС в рамках контрактной системы в сфере закупок

К О Н Т Р А К Т Н А Я С И С Т Е М А

Формирование,
обработка, хранение и
предоставление
данных (в том числе
автоматизированное)
участникам КС

Автоматический
контроль информации
о закупках

ЕИС

Обеспечение
юридической
значимого
электронного
документооборота
в КС

Подача заявок в
форме электронного
документа, вскрытие
таких заявок в
установленное
время

В С Ф Е Р Е З А К У П О К



Информационное наполнение ЕИС

Взаимодействующие информационные системы

СИСТЕМЫ

Нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов

Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, работ, услуг

Информация о нормировании закупок

Информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг.
Ценовые запросы заказчиков

Перечень международных финансовых организаций

Планы закупок, планы графики.
Информация о реализации планов закупок и планов-графиков

Результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Информация об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), об исполнении контрактов, отчеты заказчиков

Реестр недобросовестных поставщиков

Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов

Реестр банковских гарантий

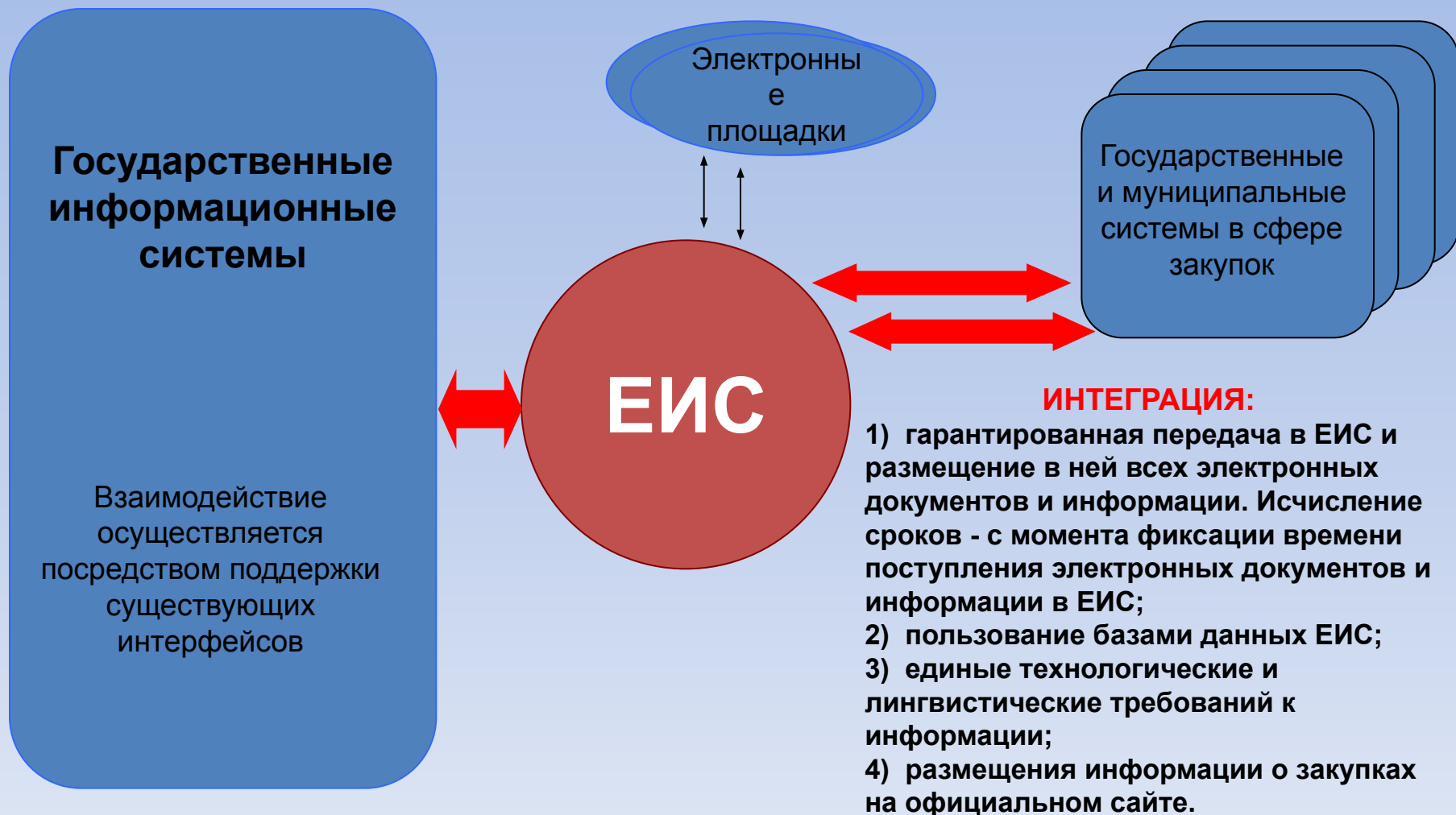
Реестр контрактов, заключенных заказчиками

Иная информация и документы

Информация, предусмотренная Федеральным законом № 223-ФЗ



Взаимодействие ЕИС с иными информационными системами





Цели осуществления закупок



достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных документами стратегического и программно-целевого планирования



исполнение международных обязательств Российской Федерации



выполнение функций и полномочий государственных и муниципальных органов



Национальный режим при осуществлении закупок

условия допуска иностранных товаров, работ, услуг в соответствии с Приказом № 155 от 25.03.2014 г.

запреты и ограничения в отношении иностранных товаров, работ, услуг в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 24.12. 2013 г. № 1224, от 14.07.2014 г. № 656, от 11.08. 2014 г. № 791, от 5.02. 2015 г. № 102

запрет выполнения работ, оказание услуг организациями под юрисдикцией Турции, а также организациями, контролируемые гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турции (Постановление Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457, Письмо Минэкономразвития России N 12589-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/28993/16 от 28.04.2016).



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 N 1224 "Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»

запрет на допуск иностранных ТРУ (за исключением товаров по перечню согласно приложению), происходящих из государств, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров, выполнение работ и оказание услуг на территории РФ отсутствуют.

запрет на допуск иностранных товаров, указанных в приложении к настоящему постановлению, для целей осуществления закупок товаров для нужд обороны страны и безопасности государства, за исключением случаев, когда производство таких товаров на территории государств - членов ЕАЭС отсутствует.



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 N 656

"Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

запрет на допуск
отдельных видов
товаров
машиностроения,
происходящих из
иностраных
государств, по
перечню
согласно
приложению

- 29.10.21.000 Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см³, новые
- 15.29.10.22.000 Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см³, новые
- 29.10.30.110 Автобусы
- 29.10.30.120 Троллейбусы
- 29.10.30.190 Средства автотранспортные пассажирские с числом мест для сидения не менее 10 прочие
- 29.10.59.160 Автомобили скорой медицинской помощи
- И другие



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 26.09.2016 N 968

"Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

заказчик отклоняет все заявки с иностранной продукцией, если подано не менее 2 заявок, которые одновременно: содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации; не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя

- Светодиоды, светодиодные модули
- Схемы интегральные электронные
- Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата
- Машины вычислительные электронные цифровые
- Принтеры
- Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений
- Мониторы, подключаемые к компьютеру
- Устройства запоминающие внешние



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 N 832

"Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

заказчик отклоняет все заявки с иностранной продукцией, если подано не менее 2 заявок, которые одновременно: содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза; не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

- Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая
- Соль пищевая
- Говядина парная, остывшая или охлажденная
- Мясо крупного рогатого скота (говядина и телятина) замороженное, в том числе для детского питания
- Свинина парная, остывшая или охлажденная, в том числе для детского питания
- Свинина замороженная, в том числе для детского питания
- Мясо птицы охлажденное, в том числе для детского питания
- Масло сливочное
- 10.51.4, за исключением 10.51.40.120 Сыры, продукты сырные и творог



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102

"Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

заказчик отклоняет все заявки с иностранной продукцией, если подано не менее 2 заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены ЕАЭС;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции"

- Одежда медицинская
- Наборы реагентов
- Специальные хирургические одноразовые стерильные изделия из нетканых материалов
- Томографы компьютерные с количеством срезов от 1 до 64
- Рентгенодиагностические комплексы
- Электрокардиографы
- Кардиомониторы прикроватные; комплексы суточного мониторинга ЭКГ
- Иглы хирургические
- Глюкометры индивидуальные



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 N 1289

"Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

заказчик отклоняет все заявки с иностранной продукцией, если подано не менее 2 заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются только государства - члены ЕАЭС;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции"

- Применяется для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств



Национальный режим при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 N 791

"Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд"

закупки иностранных товаров легкой промышленности, для обеспечения федеральных нужд, по перечню согласно приложению N 1, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению N 2 не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует

дополнительным требованием к участникам закупки товаров, предусмотренных приложениями N 1, 2 к постановлению 791, является использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (далее - материалы или полуфабрикаты). Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов



Контрактная служба и контрактный управляющий

Контрактная служба

- Обязательно для заказчиков с СГОЗ более 100 млн. руб.
- При меньшем объеме закупок может создаваться как альтернатива контрактному управляющему

Контрактный управляющий

- Для заказчиков с объемом закупок, не превышающим 100 млн. руб.
- Может быть назначен как отдельный специалист, так и иной работник заказчика (обязательно соблюдение требований ст. 74 Трудового кодекса, в т.ч. уведомление за 2 месяца)



Функции контрактной службы





Функции контрактного управляющего





Требования к контрактному управляющему, членам контрактной службы

До 1 января 2017 года
(ч. 6 ст. 38 и ч. 23 ст. 112 44-ФЗ)

- Профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд
- Профессиональное образование в любой сфере и дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд
- Высшее профессиональное образование в сфере закупок
- Профессиональное образование в любой сфере и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок



После 1 января 2017 года
(ч. 6 ст. 38 и ч. 23 ст. 112 44-ФЗ)

- Высшее профессиональное образование в сфере закупок
- Профессиональное образование в любой сфере и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок



Предупреждение конфликта интересов

Независимый
эксперт

Выгодо-
приобретатель
УЗ

Единоличный
исполнительный
орган УЗ

Член
коллегиального
исполнительног
о органа УЗ

Руководитель
участника
закупки

Иной орган
участника
закупки



Комиссии по осуществлению закупок

Конкурсные,
аукционные,
единые комиссии

- Не менее 5 человек

Комиссия правомочна
осуществлять свои
функции, если на заседании
комиссии присутствует не
менее чем пятьдесят
процентов общего числа ее
членов

Комиссии по
проведению
запросов
котировок и
запросов
предложений

- Не менее 3 человек



Требования к членам комиссии

После 1 января 2014 года

- Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки
- Лиц, не прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок и не обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки, можно включать в состав комиссии по осуществлению закупок, но их должно быть меньшинство *

* <Письмо> Минэкономразвития России от 31.12.2013 N Д28и-2420



Членами комиссии не могут быть:

эксперты, привлекаемые при организации и проведении закупки

лично заинтересованные в результатах определения поставщиков лица

лица, подавшие заявки на участие в закупке

лица, состоящие в штате организаций, подавших заявки на участие в закупке

лица, на которых способны оказать влияние участники закупки и (или) их органы управления

лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки либо являющиеся его близкими родственниками, усыновителями, усыновленными

должностные лица, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок

В случае выявления в составе комиссии лиц, на привлечение которых установлен запрет, они подлежат замене (ч. 6 ст. 39 Закона N 44-ФЗ).



Ответственность членов комиссии

Незаконное отклонение заявки или допуск заявки

- При проведении аукциона и конкурса - штраф в размере 1 процента НМЦК, но не менее 5000 рублей и не более 30000 рублей (ч. 2 ст. 7.30 КоАП)
- При проведении запроса котировок или запроса предложений - штраф в размере 5 процентов НМЦК, но не более 30000 рублей (ч. 6 ст. 7.30 КоАП)

Нарушение требований к содержанию протокола

- Штраф 10 000 рублей (ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП)

Признание победителя с нарушением требований законодательства

- Штраф 50 000 рублей (ч. 7 ст. 7.30 КоАП)

Нарушение сроков подписания протоколов

- Не более чем на 2 рабочих дня – штраф 3 000 рублей (ч. 13 ст.7.30 КоАП)
- Более чем на 2 рабочих дня – штраф 30 000 рублей (ч. 14 ст.7.30 КоАП)



Централизация закупок





Благодарю за внимание!