



Восточно-Азиатские системы государства и права

2017

Признаки полноценного парламента

- Регулярность выборов, а не назначаемость
- Избрание парламента (либо нижней палаты) всеми гражданами путем свободных, прямых, равных и тайных выборов

Способ формирования парламента

- **США, Италия**

Избрание всего (либо нижней палаты) народом

- **Франция, Голландия**

Нижняя – народом (прямые), верхняя –
представительными органами регионов
(косвенные)

- **Великобритания**

Нижняя палата – народом, верхняя – 2/3 по
наследственному принципу, 1/3 монархом

Способ формирования

Парламента
Норвегия, Исландия

Нижняя – народом, верхняя – из числа нижней

Беларусь, Казахстан

Президент лично назначает $1/3$ и $1/4$ часть
сенаторов

Канада

Нижняя – народом, верхняя – назначается

Способ формирования парламента Катар

Весь парламент назначается президентом

Египет, Индия (особенности)

Резерв мест для рабочих, крестьян, отсталых
народностей

ВСНП

Многоступенчатые косвенные выборы

Деятельность парламента

- Представительство народа
- Принятие законов
- Участие в формировании других гос органов (судов, правительства)
- Контроль за деятельностью других гос органов

Полномочия парламента

- Абсолютно неограниченные полномочия (Великобритания, Италия)
- Абсолютно ограниченные полномочия (Франция)
- Официально неограниченные, но фиктивные (СССР)
- Декоративные полномочия (авторитарные монархии Персидского залива)

*Абсолютно неограниченные
полномочия ограничены*

- правом вето главы гос-ва
- возможность досрочного роспуска парламента
- решениями конституционного суда

При *Абсолютно ограниченных* полномочиях парламент решает **ТОЛЬКО** те вопросы, которые указаны в конституции и законах.

Официально неограниченные, но фиктивные были присущи парламентам стран тоталитарного социализма. Не могли использовать полномочия, принимали решения под контролем партии и генсека.

Декоративные полномочия – парламент не имеет ни фактических, ни официальных полномочий, часто назначается монархом, выполняет консультативные функции.

Необходимый минимум полномочий парламента

- Принятие законов
- Утверждение Премьер-министра,
министров
- Вотум недоверия правительству
- Ратификация международных договоров
- Принятие бюджета и контроль
- Формирование счетной палаты

Необходимый минимум полномочий парламента

- Избрание генерального прокурора
- Избрание судей верховного суда
- Избрание судей конституционного суда
- Проведение парламентских расследований
- Импичмент высших должностных лиц

Режим работы

- Сессионно: 2 сессия в год – осень/весна по 4 месяца каждая (демократические страны)
- Сессионно: 1 раз в год на 2-3 дня для утверждения решений рабочего органа (страны тоталитарного социализма)

Рабочий орган – малочисленная коллегия из состава парламента, работает м/у сессиями, принимает оперативные решения (Постоянный Комитет, Государственный Совет)

Статус депутата (демократические страны) *Свободный мандат*

- Представляет весь народ (не только выбравших избирателей)
- Невозможен досрочный отзыв депутата
- Депутат не связан волей своих избирателей

Статус депутата (социалистич.
парламент)
Императивный мандат

- Интересы конкретных избирателей
- В решениях подчинены и ответственны перед избирателями
- Обязаны выполнять наказы
- Досрочно могут быть отозваны избирателями

- Иммуни́тет – неприкосновенность, включающая невозможность его уголовного преследования без разрешения палаты.
- Индемни́тет – не привлечение к ответственности депутата за высказывания и действия, связанные с выполнением депутатских функций.

Индемнитет

- Неответственность депутата за свои высказывания и голосования в парламенте
- Денежное жалование

Основные формы депутатской деятельности

- Работа в округах
- Участие в работе сессий парламента
- Направление вопросов правительству
- Интерпелляции
- Работа в комитетах и комиссиях
- Участие в деятельности партийной фракции

- Интерпелляция – вопрос к члену правительства с получением ответа. Например, вопрос министру. Ответ на голосование, по итогам которого министра можно в отставку.

Судебная власть

Специфика судебной власти

- Не создает нормативно-правовых актов, а применяет право, созданное ими
- Делает это в строго процессуальной форме
- Судебную власть могут осуществлять не все
- Судьи исполняют свои функции пожизненно в отличие от исполнительной и законодательной власти
- Вторичный характер – опора для исполнительной и законодательной ветвей

Иерархия

- Нижний уровень: Суды мелкой административно-территориальной единицы (районный). Мировые судьи (граждане, наделенные судебскими полномочиями), рассматривающие незначительные дела.
- Средний: Суды более высоких административно-территориальных единиц (Федеральные суды).
- Высший: Верховный суд.

Виды судопроизводства

- Гражданские
- Уголовные
- Экономические (арбитраж)
- Семейные
- Трудовые
- Административные

Административная юстиция

- решает споры между гражданами и государственными органами по поводу правомерности административных действий или решений.
- Отдельно от судов общей юрисдикции.

Конституционная юстиция

- Деятельность гос органов по надзору за соблюдением в стране конституции и соответствием ей иных нормативно-правовых актов.
- Во многих странах не входит в систему общей юрисдикции и существует обособленно. В ФРГ, США, напротив, включена в систему обычной юстиции.

Marbury/Madison



William Marbury,
attributed to Rembrandt Peale
Collection of the Supreme Court



James Madison,
attributed to James Frothingham
University of Michigan
Museum of Art

Первый этап

«Право есть то, что говорят о нем
судьи»

США

Т.О. любой суд может решать
вопросы конституционности, но
ведущая роль – верховный суд

Второй этап

- 1920 г., Австрия – впервые создан специальный орган – конституционный суд.
- Ганс Кельзен - основатель концепции конституционного контроля. Главный принцип: Конституция – основной закон, в отношении осуществления конституционных норм и принципов которого, должен быть установлен специальный контроль.

Третий Этап

- После Второй мировой войны Конституция ФРГ (1949 г.) предусмотрела наличие особого органа – Конституционного суда.
- Конституционная юстиция более уважаема, конституционный суд – важнейший гос орган.
- Франция (1958), Бельгия (1980)

Американская система конституционной юстиции:

- Нет специализированных конституционных судов
- Толковать конституцию имеют право все суды во главе с верховным судом

Австрийско-немецкая система конституционной юстиции

- Есть спец орган – конституционный суд
- Самая распространенная система и оптимальная для континентальной правовой системы
- Для решения вопросов необходима особая квалификация

Французская система конституционной юстиции

- Квazисудебные гос органы (Конституционный и Государственный советы во Франции)
- Вопросы конституции решают не обязательно судьи и не обязательна строгая юридическая процедура

Виды конституционного контроля

- **Конкретный** (единичный инцидент) и **абстрактный** (систематически без повода)
- **Предварительный** (до принятия нормативно-правовых актов) и **последующий** (после)
- С **обязательными последствиями** (окончательно и обжалования не подлежат) и **рекомендательными** (отмена закона органом-издания)

Основная деятельность

- Признание неконституционными нормативно-правовых актов
- Толкование конституции
- Рассмотрение жалоб на нарушение прав и свобод
- Споры по выборам
- Споры между центром и субъектами федерации
- Споры между гос органами
- Обвинения против президента