



Курс лекций по дисциплине
**«ПРОКУРОРСКИЙ
НАДЗОР»**

Автор: старший преподаватель кафедры
уголовно-правовых дисциплин

Галимов Рустам Ильдарович

Рекомендуемая литература:

- Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (с изм. на 4 ноября 2005 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., № 8, ст. 366
- Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» / Под общ. ред. Ю. И. Скуратова. М., 1996.
- Поляков М.П., Федулов А.В. Прокурорский надзор: Пособие для сдачи экзаменов. – М.: Юрайт-Издат, 2005.
- Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. О.А. Галустьяна. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.
- Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. М.: Норма, 2004.
- Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум / Под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Юрайт - Издат, 2003.
- Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учеб.пособие. – М.: ИНФРА-М, 2003.
- Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора: Учебник для вузов. М.: Зерцало, 2000.
- Додонов В.Н., Крутских В.Е. Прокуратура в России и за рубежом. М., 2001
- Качалов В.И., Качалова О.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2001
- Петуховский А.А. Прокурорский надзор: Учебное пособие. М., 1998.
- Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.А. Чувилева. М.: Юрист, 1999.

ТЕМА 1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, СОДЕРЖАНИЕ И СИСТЕМА КУРСА «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Предмет курса «Прокурорский надзор в РФ»

- **Предмет курса «Прокурорский надзор в РФ»** как правовой дисциплины составляют нормы права, определяющие сущность, функции, задачи, принципы организации и деятельности органов - прокуратуры, их систему и структуру, полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов, а также регламентирующие общественные отношения, возникающие между органами прокуратуры, осуществляющими надзор, и субъектами, вовлеченными (привлеченными) в эту деятельность.
- Характеристика основной функции прокуратуры, определяющей предмет прокурорского надзора, связана с содержанием понятия **«законность»**.
- **Законность включает следующие элементы:** соответствующие законы и подзаконные акты; исполнение требований законов (правоприменительная деятельность); надзор за точным и единообразным соблюдением и исполнением законов; обеспечение неотвратимости установленной законом ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной и материальной) в зависимости от характера нарушения.

Содержание курса «Прокурорский надзор»

- **Содержание курса** «Прокурорский надзор» можно разделить (с определенной долей условности) на две части: *Общую* и *Особенную*.
- В **Общей части** излагается материал о роли прокуратуры как конституционного государственно-правового института в системе органов государственной власти, содержании и системе прокурорского надзора как учебного курса, правовых основах, принципах организации и деятельности органов прокуратуры, основных направлениях деятельности, системе органов прокуратуры, структуре различных ее звеньев, порядке их формирования, понятии, задачах, принципах и функциях управления в органах прокуратуры, требованиях, предъявляемых к прокурорам, а также рассматриваются основные исторические этапы учреждения, формирования и совершенствования российской прокуратуры.
- **Особенная часть** курса последовательно раскрывает понятие, сущность, задачи и полномочия прокуроров по выявлению, предупреждению и устранению нарушений законов в основных направлениях деятельности органов прокуратуры; изучает разделы, посвященные прокурорскому надзору за соблюдением и исполнением законов и законности правовых актов; за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов судебными приставами; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Здесь также анализируется участие прокурора в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами, координация прокуратурой правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью.

Система курса «ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР»

Общая часть включает темы:

- предмет и система курса «Прокурорский надзор в РФ»;
- основные понятия курса «Прокурорский надзор в РФ»;
- принципы организации и деятельности органов прокуратуры;
- основные этапы создания и развития органов прокуратуры;
- система и структура органов прокуратуры;
- управление в органах прокуратуры;
- служба в органах и учреждениях прокуратуры;
- кадры работников прокуратуры;
- статус работников прокуратуры.

Особенная часть **СОСТОИТ ИЗ ТЕМ:**

- надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, а также соответствием Конституции РФ издаваемых правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- участие прокурора в рассмотрении дел судами, арбитражными судами;
- уголовное преследование;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- международное сотрудничество;
- участие в правотворческой деятельности;
- рассмотрение и разрешение в органах прокуратуры заявлений, жалоб и иных обращений;
- надзор за исполнением законодательства о борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
- надзор за исполнением законов о несовершеннолетних.

Сущность прокурорского надзора

- это самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, которая является исключительной компетенцией органов прокуратуры;
- он осуществляется от имени государства - Российской Федерации;
- он заключается в проверке правильности соблюдения и исполнения законов, действующих на территории РФ;
- он обеспечивает выявление, пресечение и предупреждение правонарушений, восстановление нарушенной законности, привлечение виновных к ответственности.

Цели и задачи прокурорского надзора

Цели прокурорского надзора определяются статусом, местом и ролью прокуратуры в государственном устройстве и понимаются как то, к чему надо стремиться, что надо осуществлять, как результат, на достижение которого направлена деятельность органов прокуратуры, регламентируемая законодательством.

Это:

- 1) прокурорский надзор;
- 2) уголовное преследование;
- 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- 4) участие в рассмотрении дел судами;
- 5) участие в правотворческой деятельности.

Цели прокурорского надзора закреплены в Законе «О прокуратуре РФ»

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение охраняемых законом интересов общества и государства.

Задачи прокурорского надзора

Задачи - это то, что требует исполнения, разрешения, посредством, чего достигаются цели.

- Задачи прокуратуры сформулированы в Конституции РФ, в Законе «О прокуратуре РФ», иных нормативных актах РФ. Условно их можно разделить на *общие, специальные* и *частные*.

Общие задачи решаются в процессе осуществления органами прокуратуры всех направлений деятельности. Общей задачей прокурорского надзора является укрепление законности и охрана от посягательств как прав и интересов граждан, предприятий и организаций независимо от форм собственности, так и общественного и государственного строя РФ.

Содержание общей задачи определяет **специальные задачи** прокурорского надзора, стоящие перед конкретным направлением деятельности прокуратуры. Содержание специальных задач определяется компетенцией прокурора по их реализации.

В качестве примера специальных задач можно назвать следующие:

- обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия;
- обеспечение соблюдения установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий;
- обеспечение законности решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие и т.д.
- Общие и специальные задачи прокурорского надзора разрешаются с помощью правовых средств, в ходе применения которых прокурор определяет частные задачи.

Частной называется задача временного характера, которую прокурорский надзор решает на данном этапе. Например, истребование правовых актов для проверки их соответствия закону; получение объяснений по поводу конкретного нарушения закона; привлечение специалиста для выяснения возникшего вопроса и т.д. В любом случае перед прокуратурой поставлена задача основополагающего характера - осуществление надзора за точным и единообразным исполнением законов, действующих на территории РФ.

Функции прокуратуры

Функции прокуратуры — это основные направления ее деятельности, отражающие ее сущность, и направленные на осуществление стоящих перед ней целей

Функции прокурорского надзора:

- 1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов,
- 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций,
- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие,
- 4) надзор за исполнением законов судебными приставами,
- 5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу,
- 6) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации,
- 7) координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Правовая основа курса

- Общепризнанные принципы и нормы права, а также международные договоры РФ
- Конституция РФ;
- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Иные законодательные акты, регламентирующие полномочия процессуальное положение прокурора (*УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП РФ, УИК РФ, ФЗ РФ «О милиции», ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», Таможенный кодекс РФ, Трудовой кодекс и др.*);
- Указов Президента РФ;
- Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции Генерального прокурора РФ;
- Постановления Конституционного Суда РФ по вопросам, связанным с содержанием деятельности органов прокуратуры;
- Разъяснении Пленума Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ.

Содержание концепции прокурорского надзора

- степень эффективности сложившейся системы принципов, структуры и полномочий органов прокуратуры на современном этапе;
- место органов прокуратуры в системе государственных органов;
- соответствие действующего законодательства требованиям обеспечения единства, централизации и независимости органов прокуратуры;
- степень реализации правовой реформы в Российской Федерации применительно к прокурорскому надзору и другим направлениям деятельности прокуратуры;
- конкретные меры законодательного и организационного характера по преобразованию организации и деятельности прокуратуры

Отличие прокуратуры от других органов

- 1) она не имеет ни законотворческих, ни административных, ни судебных функций;
- 2) не вмешивается в оперативно-хозяйственную и организационную деятельность, которую она наблюдает;
- 3) не подвергает деятельность и акты органов управления оценке с точки зрения их практичности и целесообразности. Это не в компетенции прокуратуры, она лишь осуществляет надзор за тем, чтобы государственные органы и другие организации не допускали нарушения законов.

Прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, подчиненных Генеральному прокурору РФ и осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

ТЕМА: СОЗДАНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

- **История развития прокуратуры начинается со времен Петра I**, когда впервые были учреждены должности генерал-прокурора, обер-прокурора при сенате прокуроров.
- **Генерал-прокурор** — это лицо, которое возглавляет деятельность всех прокуроров, являясь связующим звеном между монархом и управлениями, наблюдает за всеми отраслями деятельности государства.
- При **Екатерине II** генерал-прокурор был одновременно и министром юстиции, в связи с чем на него возлагалось ведение финансовых и юридических дел. Данное положение сохранилось до судебной реформы 1864 г. Александра II.
- Судебная реформа добавила новые функции прокуратуре. Основной задачей прокуратуры являлось **осуществление обвинительной деятельности**, которая заключалась в обнаружении преступления, уголовном преследовании виновных, поддержке обвинения в суде. Судебная реформа, определив функцией прокуратуры реализацию обвинительного положения, вместе с тем пришла к тому выводу, что прокуратура должна быть лишена возможности осуществлять надзор, который был основной функцией. Серьезная реформа деятельности прокуратуры началась накануне Первой мировой войны.
- 28 мая 1922 г. прокуратура была образована в качестве самостоятельной структуры **Д.И. Курским**. В начале века органы прокуратуры претерпевают изменения. Во многом принципы подчиненности прокуратуры отличались значительным своеобразием от других органов Советского государства и являлись спорными. В частности, долгое время велись дискуссии о том, должна ли прокуратура подчиняться только вышестоящим прокурорским органам или же она также должна подчиняться местным Советам. Точку в этом вопросе поставила работа **В.И. Ленина «О «двойном» подчинении и законности»**, обосновывающая необходимость и правомерность с точки зрения принципа законности деятельности прокуратуры подчинения прокуратуры исключительно вышестоящим прокурорским органам.
- Исследование правового статуса прокуратуры в различные периоды времени, в том числе и на современном этапе, приводит к выводу, что *российская прокуратура является неотъемлемой частью системы государственной власти*. Вместе с тем прокуратура *не относится ни к одной из ветвей власти*. Законодательно положение прокуратуры закреплено в главе 7 Конституции Российской Федерации «Судебная власть», однако это сделано для удобства восприятия и не служит основанием для признания за органами прокуратуры судебной власти. Судебную власть в РФ осуществляет только суд. Нельзя отнести прокуратуру и к органам исполнительной власти, которые дают властные распоряжения по отношению к подчиненным им органам. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов и законностью правовых актов органами, учреждениями, предприятиями, не подчиняющимися ей.
- **Этапы развития прокуратуры:**
 - 1) создание прокуратуры с ее фискальными органами (царский);
 - 2) советский;
 - 3) постсоветский, т. е. после создания Российской Федерации.

ТЕМА: ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОКУРАТУРЫ, ЕЕ ПРИНЦИПЫ И СИСТЕМА ОРГАНОВ

Принципы — это основные вводимые положения, на которых базируется организация и деятельность органов прокуратуры РФ.

Все принципы можно поделить на:

общеправовые,
специфические.

Общеправовые принципы

- 1) **законность**. Принцип законности в деятельности прокуратуры означает, что деятельность эта направляется на неуклонное соблюдение законов и иных правовых актов всеми органами государства, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, иными субъектами правоприменения, а также на соответствие законов и иных нормативных актов объективным потребностям регулирования общественных отношений;
 - 2) **гласность**. Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность ее для граждан, средств массовой информации. Посредством реализации этого принципа общество осуществляет контроль за деятельностью органов прокуратуры. В порядке обратной связи обеспечение принципа гласности повышает уровень информированности населения о состоянии законности и деятельности прокуратуры по обеспечению прав и свобод граждан и, как одно из следствий — позволяет им обращаться в органы прокуратуры.
- А также к данной группе можно отнести **справедливость, гуманность, презумпцию невиновности**.

Специфические принципы

1) принцип **единства**. Заключается в том, что:

- прокуратура — единый государственный орган. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются;
- каждая прокуратура выступает как представитель единого органа;
- единство целей и задач, стоящих перед Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами;
- единые полномочия и правовые средства их реализации для устранения нарушений;

2) принцип **централизации** органов прокуратуры. Характеризуется:

- подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим;
- прокуроры назначаются и освобождаются от обязанностей Генеральным прокурором и подотчетны ему;
- приказы Генерального прокурора обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами;
- вышестоящий прокурор вправе изменить, отменить акты нижестоящего прокурора, за исключением случаев, указанных в законе, например кассационное представление не может быть отменено вышестоящим прокурором;

3) принцип **независимости**. Данный принцип заключается в том, что органы прокуратуры осуществляют свою деятельность независимо от федеральных органов власти, от органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, общественных объединений.

- Все свои действия прокурор осуществляет строго в соответствии с законом, на основании своего внутреннего убеждения и материалов проверок, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности. Воздействие на решение прокурора или на его деятельность влечет уголовную ответственность.
- Прокурор и следователь прокуратуры не обязаны давать каких-либо объяснений по находящимся в их рассмотрении делам и материалам.
- Прокурор и следователь не могут быть членами выборных и иных органов, не могут быть членами общественных объединений, которые преследуют политические цели, и участвовать в их деятельности. Они не могут совмещать свою деятельность с иной, оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой;

4) принцип **взаимодействия с государственными органами, общественными объединениями и гражданами**. Прокурор получает информацию о нарушении законодательства от различных органов контроля, служб и граждан. Вместе с тем он информирует органы о состоянии законности.

- Генеральный прокурор, его заместитель и другие прокуроры имеют право присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, Правительства РФ.

Внутриорганизационные принципы деятельности органов прокуратуры

В деятельности органов прокуратуры используются в качестве организационных, определяющих начал

- **зональный принципы**
- **предметный принципы.**

Зональный принцип

Зональный принцип означает такую организацию работы, когда весь объем работы, возложенный на структурные подразделения, распределяется между конкретными работниками по территориальным зонам.

Зональный принцип организации работы распространяется также и на непосредственное осуществление прокурорского надзора: на разрешение жалоб, заявлений и обращений граждан и организаций, на участие в кассационной инстанции по делам, рассмотренным судами соответствующих районов, и т. д. Поэтому зональный прокурор располагает обширной и всегда свежей информацией о состоянии законности в регионе, организации работы в горрайпрокуратурах соответствующей зоны. Это позволяет осуществлять квалифицированное руководство нижестоящими органами.

Предметный принцип

Термин «предметный принцип» по сути происходит от понятия предмета прокурорского надзора и означает такую организацию работы, когда критерием распределения обязанностей между прокурорами являются сферы правового регулирования, т. е. определенные группы законов и иных нормативных актов, надзор за исполнением которых осуществляет прокуратура. Для подразделений и должностных лиц, не осуществляющих надзор за точным и единообразным исполнением законов, в качестве предмета ведения выступают основные участки их деятельности.

Предметный принцип организации работы преследует цель сосредоточить усилия всех структурных подразделений на решении важнейших, приоритетных задач, стоящих перед органами прокуратуры в целом. Применение этого принципа предполагает накопление, обобщение и реализацию информации по определенной проблеме укрепления законности и исполнению конкретных законов.

СТРУКТУРА ЗВЕНЬЕВ СИСТЕМЫ ПРОКУРАТУРЫ

- Верхушку структуры занимает Генеральная прокуратура.
- **Генеральную прокуратуру** Российской Федерации возглавляет **генеральный прокурор** Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.
- В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его **первого заместителя и заместителей** (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации.
- **Структуру Генеральной прокуратуры** Российской Федерации составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.
- В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.
- Генеральный прокурор Российской Федерации имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.
- Первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений

Прокуратуры субъектов Российской Федерации

- Ниже находятся **прокуратуры субъектов** Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры. Их возглавляют соответствующие прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей.
- В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются **коллегии** в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации
- В данных прокуратурах образуются управления и отделы. **Начальники управлений и отделов** на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации. В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управления и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников.
- Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управления.
- После идут прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры. Прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры.
- В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов следователей по особо важным делам) и их помощников.

Структура органов прокуратуры Российской Федерации



Специализированные прокуратуры

Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура

170034, г. Тверь, проспект Победы, 6

Московская региональная прокуратура по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте

125167, Москва, Ленинградский проспект, 37, стр. 10

ТЕМА: НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ (ОБЩИЙ НАДЗОР)

Прокурорский надзор за исполнением законов является самостоятельной отраслью прокурорского надзора.

Под предметом общего надзора понимают ее содержание, характер, особенности, направленность на достижение вполне конкретного позитивного результата.

Предмет надзора в отрасли прокурорский надзор за исполнением законов в общем виде определен в ст. 21 Закона о прокуратуре и включает в себя следующее:

- 1) надзор за соблюдением Конституции РФ
- 2) надзор за исполнением законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.
- 3) надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых (принимаемых) перечисленными выше органами.

Актуальность осуществления прокурорского надзора и за исполнением законов обуславливается тем, что точное исполнение законов, в особенности органами представительной власти, органами государственного управления и контроля, правоохранительными органами, имеет исключительно важное значение для успешного выполнения стоящих перед российским государством задач.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов состоят:

- в обязательном вмешательстве прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законов путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств;
- наиболее полном использовании возможностей прокурорского надзора за исполнением законов в предупреждении правонарушений и, в первую очередь, преступлений;
- активизации и совершенствовании деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законов и подзаконных актов, укрепление законности и правопорядка путем проведения прокурорских проверок в основном в этих органах и поручения проведения ими проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- более активном проведении в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, ставя вопрос о привлечении к установленной законом ответственности правонарушителей вне зависимости от их должностного и имущественного положения;
- доведение до населения и общественности через радио, телевидение, периодическую печать информации о работе органов прокуратуры, в том числе и в области прокурорского надзора за исполнением законов, в особенности о принимаемых мерах к устранению нарушений законов и привлечению к ответственности виновных лиц с указанием их фамилий и должностей, состоянии и динамике правонарушаемости в регионах;
- выявлении пробелов (дефектов) действующего законодательства и принятии мер к их устранению;
- повышении правовой культуры должностных лиц, в особенности руководителей органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридически значимые действия, предпринимателей, а также граждан, привитии им потребности точного исполнения законов.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов по их содержанию и целенаправленности с определенной долей условности подразделяются на две группы.

Первая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств (причин и условий) и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в ч. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре.

Прокурор, осуществляя возложенные на него функции, имеет следующие права.

1. По предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещение органов, за исполнением законов, которыми он осуществляет надзор. Для вхождения на территорию и в помещения особо режимных (секретных) объектов прокурору необходимо иметь соответствующий допуск, дающий право работы с документами и иными материалами, содержащими сведения, отнесенные к государственной или военной тайне, являющейся разновидностью государственной тайны.
2. Иметь доступ к интересующим его документам и материалам. Реализуя это полномочие, прокурор руководствуется исключительно служебными (государственными) интересами.
3. Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений.
4. Требовать от руководителей органов, перечисленных в ст. 21 Закона о прокуратуре, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Прокуроры обращаются к помощи специалистов на разных стадиях надзорного процесса.
5. Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, проведения проверок в связи с поступившими в орган прокуратуры материалами и обращениями. Это полномочие реализуется путем направления в адрес руководителей органов письменного требования с просьбой проведения проверки и сообщения о ее результатах в прокуратуру.
6. Требовать от руководителей поднадзорных прокурору органов проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений и организаций. Это требование реализуется чаще путем направления письменного требования и реже — путем вынесения мотивированного постановления.
7. Вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру или в иное место своего нахождения для истребования объяснений по поводу нарушения закона.
8. Проводить прокурорские проверки исполнения законов и проверки законности правовых актов.

Вторая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона. К ним относятся следующие права прокурора:

1. Опротестовать противоречащие закону правовые акты либо обращаться в суды и арбитражные суды с заявлениями (исками) о признании таких актов недействующими.
2. Вносить представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств.
3. Возбуждать производство об административном правонарушении.
4. Возбуждать уголовное дело.
5. Требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной).
6. Освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.
7. Предостерегать должностных лиц о недопустимости нарушения закона.

Активное, обоснованное применение прокурором предоставленных им полномочий позволяет своевременно выявлять и устранять нарушения законов, способствующие им обстоятельства, предупреждать нарушения законов и тем самым способствует укреплению законности и правопорядка в регионах и в целом в стране.

Подотрасли прокурорского надзора

Исходя из задач, стоящих в современный период перед российским государством, сформировавшейся структуры федерального законодательства и сложившейся практики работы прокуратуры, выделяют следующие направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов:

- надзор за исполнением законодательства о политических правах и свободах граждан; законодательства о гражданстве; законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах; трудового законодательства; законодательства об охране труда и соблюдения правил техники безопасности; законодательства о занятости населения; законодательства о здравоохранении; законодательства об образовании; жилищного законодательства; законодательства о приватизации жилищного фонда; законодательства о защите прав потребителей; законодательства об охране окружающей природной среды; законодательства о ядерной и радиационной безопасности; пенсионного законодательства; законодательства о льготах; законодательства о борьбе с наркоманией; законодательства о несовершеннолетних; законодательства об обращениях граждан (социальная сфера);
 - надзор за исполнением законодательства о собственности; законодательства о предпринимательстве; законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий; законодательства о банках и банковской деятельности; законодательства о налогах; аграрного (земельного) законодательства; инвестиционного законодательства; законодательства об аренде; дорожно-транспортного законодательства (экономическая сфера);
 - надзор за исполнением законодательства об обороне; законодательства об оружии; законодательства о границе; законодательства о чрезвычайных ситуациях или положении (оборонная сфера);
 - надзор за исполнением законодательства о внешнеэкономической деятельности; таможенного законодательства (внешнеэкономическая сфера);
 - надзор за законностью привлечения физических, должностных и юридических лиц к административной ответственности; применения мер административного пресечения и предупреждения; содержания под стражей лиц, совершивших административные правонарушения (административно-юрисдикционная сфера).
- Выделение направлений прокурорского надзора за исполнением законов позволяет лучше организовать работу прокуратуры, закрепить надзор по отдельным направлениям или группе направлений за конкретными прокурорскими работниками (предметниками), упорядочить учет выявленных нарушений законов, облегчить анализ правонарушаемости, а также составление статистических отчетов.
 - В зависимости от состояния исполнения законов и, в частности, от того, нарушения каких законов допускаются в регионах, для одних прокуроров могут быть актуальными одни направления прокурорского надзора за исполнением законов, для других — иные. Если не допускаются нарушения тех или иных законов, то и отсутствуют основания для вмешательства прокурора. Необходимо, в первую очередь, надзор за исполнением тех законов, которые нарушаются.

Правовую основу осуществления общего надзора составляют

- ФЗ «О прокуратуре РФ» (разд. 3 гл. 1)
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 1 декабря 1997 г. № 72/7 «Об усилении воздействия на должностных лиц, невыполняющих законные требования прокуроров»
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 июля 1997 г. № 42 «Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов РФ»
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 23 июля 1998 г. № 47 «О недостатках в организации работы по надзору за законностью правовых актов субъектов РФ»
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 августа 1998 г. № 51 «О мерах по усилению прокурорского надзора за исполнением налогового законодательства»
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29 июля 1998 г. № 48 «О совершенствовании работы органов прокуратуры по исполнению и надзору за исполнением Закона РФ "О реабилитации жертв политических репрессий"»
- Указание Генеральной прокуратуры РФ от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережений о недопустимости нарушения закона»
- Указание Генеральной прокуратуры РФ от 12 августа 1996 г. № 49/7 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе»
- Указание Генеральной прокуратуры РФ от 17 июня 1996 г. № 31/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением ФЗ РФ "О ветеранах"»
- и др.

Объекты надзора

- 1) федеральные министерства (Министерство регионального развития РФ, МВД, МИД РФ и др.);
- 2) государственные комитеты (Государственный таможенный комитет РФ и др.);
- 3) федеральные службы (Служба внешней разведки и др.);
- 4) иные федеральные органы исполнительной власти (Высшая аттестационная комиссия РФ, Управление делами Президента РФ и др.);
- 5) представительные (законодательные) органы власти субъектов РФ (думы, законодательные собрания и др.);
- 6) исполнительные органы государственной власти субъектов РФ (администрация, правительство и др.);
- 7) органы местного самоуправления (муниципалитеты, управы);
- 8) органы военного управления (Министерство обороны РФ и его структурные подразделения и др.);
- 9) органы контроля (органы вневедомственного контроля - контрольно-ревизионное управление в системе Министерства финансов РФ и др.);
- 10) должностные лица;
- 11) органы управления (совет директоров, правление, совет учредителей и др.) и руководители (лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции) коммерческих и некоммерческих организаций.

Пределы прокурорского надзора

- Прокурор полномочен осуществлять надзор только за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов. Следовательно, надзор за исполнением иных нормативных актов объектами надзора не входит в его компетенцию, находится за пределами его полномочий.
- Прокурор не вправе принимать меры по прямому устранению нарушений закона. Выявив нарушения закона, их причины и условия, прокурор ставит вопрос об их устранении перед тем органом или должностным лицом, в компетенцию которых входит осуществление соответствующих мер.

Организация работы по осуществлению прокурорского надзора. Проведение проверки

- Важнейшими элементами организации работы по надзору за исполнением законов являются сбор информации о нарушениях законов, ее анализ и планирование работы.
- В ходе организации работы по надзору за исполнением законов большое внимание уделяется ее учету, так как хорошо налаженный учет помогает изучению (анализу) проделанной работы, позволяет видеть объем и в определенной мере качество выполненной работы, допущенные недостатки и, следовательно, оценивать ее, облегчает осуществление оперативной и статистической отчетности.
- Прокурорские проверки исполнения законов — это основное правовое средство выявления и пресечения правонарушений и установления обстоятельств, им способствующих. Они проводятся только при наличии сведений о нарушении закона. Однако проверки законности содержания административно задержанных в камерах (комнатах) временного содержания, в медицинских вытрезвителях и в центрах социальной реабилитации или в приемниках-распределителях проводятся прокурорами периодически и при отсутствии сведений о нарушении законов. Без сигналов о нарушении законов проводятся военными прокурорами проверки законности содержания на гауптвахтах военнослужащих, арестованных в дисциплинарном порядке.
- Будучи разновидностью расследования, проверки служат установлению истины. В ходе их проведения устанавливается, соответствуют ли действительности полученные сведения о нарушении закона, т.е. имело ли место нарушение закона.

- Проверки могут носить целевой характер, если в ходе их проведения проверяется исполнение конкретного закона или группы законов, регулирующих однородные общественные отношения, например в сфере приватизации государственных и муниципальных предприятий. Они могут быть комплексными, когда проверяется исполнение нескольких законов, регулирующих разнородные общественные отношения, скажем, в социальной, банковской и других сферах. Проверки могут быть сквозными, когда проверяется исполнение конкретного закона во всех или многих органах данной отрасли, министерства, службы. Проводятся также одновременные с другими органами проверки, когда прокурор проверяет исполнение закона в одном органе, а, например, налоговая инспекция — в другом. Все перечисленные проверки являются первичными.
- Прокуроры проводят также повторные, или контрольные проверки. Основной целью проведения контрольной проверки является определение качества, в основном, полноты проверки, ранее проведенной другим прокурорским работником, в особенности не имеющим достаточного опыта работы.
- По результатам проверки прокурором — руководителем прокуратуры составляется справка. Если проверка проводилась другим прокурорским работником, то им составляется докладная записка. В этих документах отражается характер и объем выполненной в ходе проверки работы и фиксируются выявленные нарушения законов.

Правовое реагирование прокурора на выявление нарушений

- Выявив нарушения законов, установив обстоятельства, способствующие нарушениям, и виновных лиц, прокурор принимает меры к их устранению и недопущению в будущем, а также к привлечению к установленной законом ответственности виновных лиц.
- Предусмотренные законодательством и совершаемые в установленном порядке действия по устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих, и привлечению к ответственности виновных лиц являются правовыми средствами реагирования прокурора на нарушение законов.
- Средства реагирования реализуются посредством письменных или устных актов прокурорского надзора, основными из которых являются протесты, представления и постановления.
- **Акты прокурорского надзора** — это специфические правовые акты, вносимые только прокурором в порядке реализации своих полномочий. Акты прокурорского надзора — индивидуальные акты, обращенные к тем или иным органам и должностным лицам в связи с определенными фактами (нарушениями законодательства). Акт прокурорского надзора обязывает другой орган, должностное лицо реагировать на него установленным законом образом: рассмотреть его, принять необходимые меры и сообщить прокурору, внесшему его. Правильное составление актов прокурорского надзора, точное и полное выражение в них закрепленных в законе полномочий прокуроров и основанных на них требований — неотъемлемое условие действительности надзора за исполнением законов.

Средства выявления правонарушений

- Истребование актов управления для проверки их соответствия законодательству
- Требование от органов управления проведения проверок и ревизий
- Проведение прокурорских проверок
- Рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан и должностных лиц
- Участие в производстве дознания и предварительного следствия
- Участие в рассмотрении дел судами

Средства реагирования на правонарушения

- Протест
- Представление
- Постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении при выявлении нарушений закона
- Предостережение о недопустимости нарушения закона

Протест – акт реагирования на противоречащий закону акт управления (законодательный акт) должностного лица (законодательного органа), в котором содержится юридически обоснованное требование об отмене незаконного акта либо приведении его в соответствии с законом.

Протест прокурора — это акт (документ) прокурорского реагирования на нормативно-правовой акт государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, содержащий подкрепленное фактическими данными требование об отмене данного акта или приведении его в соответствие с законом.

Протест прокурора применяется в тех случаях, когда в процессе осуществления надзора за соответствием законам правовых актов, издаваемых объектами надзора, выявляются приказы, распоряжения, постановления и иные акты, полностью или частично не соответствующие Конституции РФ и иным законам РФ.

Право принести протест на противоречащий закону правовой акт принадлежит исключительно прокурору или его заместителю. Следует отметить, что принесение протеста — это не только право, но и обязанность прокурора реализовать свое полномочие по принесению протеста в каждом случае обнаружения нормативных правовых актов, противоречащих Конституции и федеральным законам.

В случаях выявления правовых актов или отдельных предписаний, противоречащих закону, прокурор или его заместитель в соответствии со ст. 23 Закона о прокуратуре **приносит протест** в орган или должностному лицу, которые издали эти акты, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу или обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством. Куда конкретно должен быть направлен протест, непосредственно решает прокурор. Однако в любом случае его выбор должен основываться на принципах эффективности и целесообразности.

Сущность опротестования незаконных правовых актов заключается в том, что прокурор, осуществляя надзор за исполнением законов, от имени Российской Федерации указывает, в чем именно выражено нарушение закона, и требует привести его в соответствие с законом, восстановить права и свободы граждан, а также права и законные интересы государственных и иных органов.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на незаконное решение представительных органов — на ближайшей сессии.

Если протест не рассмотрен в течение десяти дней или на ближайшей сессии представительного органа, либо необоснованно отклонен, прокурор обращается с заявлением в соответствующий суд общей компетенции или в арбитражный суд о признании правового акта недействующим.

При наступлении исключительных обстоятельств, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

Опротестование правовых актов производится прокурорами в соответствии с их компетенцией и означает, что нижестоящие прокуроры не могут пользоваться полномочиями вышестоящего прокурора, тогда как вышестоящий прокурор имеет право действовать в пределах компетенции нижестоящих прокуроров.

Протест до его рассмотрения может быть отозван принесшим его лицом.

РЕКВИЗИТЫ ПРОТЕСТА

Вводная часть протеста:

- Место, дата вынесения протеста
- Наименование должности лица или органа, который издал этот правовой акт
- Наименование опротестованного акта, его номер и дата

Описательная часть протеста:

- Изложение содержания опротестованного акта или той его части, которая противоречит закону
- Юридическое обоснование протеста

Резолютивная часть протеста:

- Предложение прокурора о том, что следует сделать для устранения нарушения закона
- Предложение о рассмотрении протеста не позднее чем в 10-дневный срок с сообщением об этом прокурору
- Наименование должности, звание и фамилия прокурора, подписавшего протест

Представление прокурора – акт реагирования прокурора на выявленные правонарушения, в котором содержится юридически обоснованное требование об устранении данных правонарушений.

Представление прокурора — это документ прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, которые наступили в результате действий (бездействий) или принятия незаконных решений государственными органами и их должностными лицами.

Представление прокурора об устранении нарушений закона означает право и обязанность прокурора или его заместителя требовать устранения выявленных в процессе осуществления надзора фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения предписаний закона объектами надзора, которые причинили или создали реальную угрозу интересам личности, общества или государства, обращенные к органам, организациям, учреждениям или должностным лицам, обладающим правомочием устранить выявленные нарушения закона.

Вынесение представления об устранении нарушений закона является наиболее часто применяемым средством реагирования прокурора на нарушение закона. Оно в соответствии со ст. 24 Закона о прокуратуре вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения закона и подлежат безотлагательному рассмотрению. Представление вносится на основе обстоятельно проведенной прокурорской проверки или нескольких проверок, глубокого анализа выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

Представление подлежит **безотлагательному рассмотрению**.

В течение месяца со дня внесения представление должно быть рассмотрено органом (должностным лицом), которому оно адресовано, с принятием конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О принятых мерах сообщается в письменной форме прокурору.

В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции и законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

РЕКВИЗИТЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

Вводная часть представления:

- Место, дата вынесения представления
- Наименование должностного лица или органа, который полномочен устранить допущенные нарушения

Описательная часть представления:

- Изложение существа выявленных прокуратурой нарушений закона, причины условий, способствовавших этим нарушениям, указание на конкретных лиц, виновных в них
- Источник получения сведений о нарушении закона

Резолютивная часть представления:

- Предложения о рассмотрении представления с принятием конкретных мер не позднее чем в месячный срок с сообщением об этом прокурору
- Предложения прокурора о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении закона, если об этом имеется необходимость
- Меры, предлагаемые прокурором для устранения нарушений закона, причины условий, способствующих этим нарушениям
- Наименование должности, звание и фамилия прокурора, подписавшего представление

- Если в ходе проведения прокурорской проверки обнаружены обстоятельства, указывающие на наличие в действии (бездействии) или принятых решениях признаков состава преступления или административного правонарушения, то в этом случае прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное **постановление о возбуждении уголовного дела или производстве об административном правонарушении.**
- **Постановление прокурора** – акт реагирования прокурора на общественно опасное деяние или административный проступок, в котором содержится юридически обоснованное мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.
- В тех случаях, когда возникает необходимость привлечения виновных лиц за нарушение законов к административной ответственности и решение об этом принято соответствующим контролирующим органом, прокурор выносит мотивированное постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении. Такое постановление может выноситься как в отношении должностных лиц, так и в отношении граждан и юридических лиц, если они являются субъектами выявленного прокурором в ходе проверки правонарушения.
- Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении имеет определенное целевое назначение — поставить перед компетентным органом вопрос о привлечении виновного в нарушении закона лица или нескольких лиц к административной ответственности.

- Постановление выносится немедленно после выявления совершения административного правонарушения, а если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо сведений о физическом или о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, то постановление выносится в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.
- В случае проведения административного расследования постановление о возбуждении дела об административном правонарушении выносится прокурором по окончании расследования.

Реквизиты постановления

Вводная часть постановления:

- Место, дата вынесения постановления
- Наименование должности, звание и фамилия прокурора
- Указание органа и должностного лица, которому направляется постановление

Описательная часть постановления:

- Изложение существа нарушения закона, причины условий, способствующих этим нарушениям
- Ссылка на закон, который нарушен

Резолютивная часть постановления:

- Предложения прокурора о наложении взыскания со ссылкой на ст. 25 ФЗ «О прокуратуре РФ»
- Разъяснение о праве обжалования постановления вышестоящему прокурору
- Предложение о рассмотрении постановления не позднее чем в 10-дневный срок
- Наименование должности, звания и фамилия прокурора, его подпись

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам **предостережение о недопустимости нарушения закона**.

Предостережение - акт реагирования прокурора на наличие сведений о готовящихся противоправных действиях, в котором содержится юридически обоснованное допущение нарушения или нарушенный закон

Предостережение о недопустимости нарушения закона имеет целенаправленный профилактический характер и применяется когда прокурор в процессе осуществления общего надзора получает сведения о том, что должностные лица объектов надзора готовятся совершить противоправные деяния, а также при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителей общественных (религиозных) объединений и иных лиц.

В соответствии с Указанием Генерального прокурора РФ от 06.07.1999 № 39/7 «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона» применение предостережения отнесено к исключительной компетенции прокурора и его заместителей.

Предостережение применяется только при осуществлении надзора за исполнением законов и законностью правовых актов. Для профилактики нарушений закона при производстве дознания, предварительного следствия и рассмотрении дел судами прокурорам надлежит использовать иные средства прокурорского реагирования, предусмотренные законом.

Реквизиты предостережения

Вводная часть предостережения:

- Должность, фамилия и инициалы, место жительства лица, которому объявляется предостережение
- Время и место применения предостережения

Описательная часть предостережения:

- Сущность допущенного нарушения с указанием конкретного закона

Резолютивная часть предостережения:

- Разъяснение сущности предостережения и права на обжалование
- Наименование должности, звание и фамилия прокурора, применившего предостережение, его подпись
- Фамилия и подпись правонарушителя

ТЕМА: НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАН

- **Цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина** заключается в том, чтобы добиться такого состояния, при котором, с одной стороны, права и свободы действительно соблюдались бы всеми органами и должностными лицами, а с другой – гражданин был бы убежден в том, что его права и свободы находятся под надежной охраной и в случае их нарушения он вправе обратиться за защитой к компетентным государственным органам (их должностным лицам).

Задачами прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

- обязательное вмешательство прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении прав и свобод личности;
- использование в полном объеме возможностей прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и граждан; в предупреждении правонарушений;
- защита закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина;
- защита личных и общественных интересов;
- анализ выполнения обязанностей работодателями;
- пресечение фактов незаконного применения мер административной ответственности;
- оценка правомерности решений по жалобам граждан;
- реагирование на факты ущемления прав и свобод граждан;
- активизация и совершенствование деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Правовую основу надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

- Конституции РФ (ст. 2, 18 гл. 2);
- Закона «О прокуратуре РФ» (ст. 26—28);
- приказа Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;
- указания Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. №76/7 и МВД РФ от 3 ноября 1998 г. № 3 «О неотложных мерах по устранению нарушений законодательства о праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства»;
- соглашения Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан»
- и др.

Объекты надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

- федеральные министерства (Министерство юстиции РФ, Министерство транспорта РФ и др.);
- государственные комитеты (Государственный комитет РФ по молодежной политике и др.);
- федеральные службы (Служба внешней разведки и др.);
- иные федеральные органы исполнительной власти (Высшая аттестационная комиссия РФ, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Управление делами Президента РФ и др.);
- представительные (законодательные) органы власти субъектов РФ (думы, законодательные собрания и др.);
- исполнительные органы государственной власти субъектов РФ (администрация, правительство и др.);
- органы местного самоуправления (муниципалитеты, управы);
- органы военного управления (Министерство обороны РФ и его структурные подразделения и др.);
- органы контроля (органы вневедомственного контроля — контрольно-ревизионное управление - в системе Министерства финансов РФ и др.);
- должностные лица;
- органы управления (совет директоров, правление, совет учредителей и др.) и руководители (лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции) коммерческих и некоммерческих организаций.

Пределы надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

- Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор должен действовать строго в рамках предоставленных ему полномочий, не подменяя иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность организаций (ч. 2 ст. 27 Закона «О прокуратуре РФ»).

Полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина

1. рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина. Работа с обращениями (заявлениями, жалобами, сообщениями) о нарушении прав и свобод граждан является специфическим правом для надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Именно заявления и жалобы служат основным поводом, определяющим необходимость вмешательства прокурора. Информация о нарушении прав и свобод человека и гражданина в органы прокуратуры может поступать не только от лица, чьи права непосредственно нарушены, но и от иных лиц, а также государственных органов и организаций (третьих лиц).
Рассмотрение обращений позволяет прокурору установить состав правонарушения, определить меры, необходимые для пресечения фактов нарушения прав, устранения причин и условий, способствующих выявленным правонарушениям и восстановлению нарушенных прав и свобод;
2. разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод. Потребность в реализации полномочия прокурора, выражающейся в разъяснении пострадавшим порядка защиты их нарушенных прав и свобод, возникает, когда восстановление нарушенных прав требует обращения в органы, обладающие соответствующей компетенцией, а заявитель необходимой для этого информацией не обладает и не может обладать в силу своего образовательного уровня, недоступности платной консультативно-юридической помощи либо иных причин;
3. принимает меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и свобод человека и гражданина. Обязанность принятия мер по предупреждению и пресечению нарушенных прав и свобод человека и гражданина связана с оперативным реагированием прокурора на ставшие ему известными факты незаконных действий и решений объектов надзора. По каждому факту установленного прокурором нарушения им должны приниматься меры профилактического характера, направленные на устранение причин и условий, способствующих нарушениям прав и свобод граждан;

4. принимает меры по привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон;
5. принимает меры по возмещению причиненного ущерба;
6. по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входит на территорию и в помещения поднадзорных объектов;
7. по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно имеет доступ к их документам и материалам;
8. проверяет исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
9. требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;
10. требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
11. требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных организаций;
12. вызывает должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений прав и свобод человека и гражданина.

- В тех случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство по делу об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые правомочны рассматривать дела об административных правонарушениях соответствующих составов.
- В случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, прокурор предъявляет и поддерживает в судах и арбитражных судах иски в интересах пострадавших. Этим правом прокурор пользуется, как правило, тогда, когда пострадавший по своему состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы. Прокурор предъявляет и поддерживает также иски в судах в тех случаях, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо когда нарушение приобрело (получило) особое общественное значение (общественный резонанс).
- При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает предусмотренные законом меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.
- Таким образом, прокуроры наделены необходимыми полномочиями, позволяющими им надежно отстаивать права и свободы человека и гражданина. Эти полномочия рассчитаны на активное их применение прокурорами.

Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина строится с расчетом на максимально полное обеспечение профилактической направленности надзорной практики. Она достигается на основе тщательного и полного установления причин и условий правонарушений по каждому факту обращения пострадавших в прокуратуру, накопления и регулярного пополнения информации о фактическом состоянии законности, о факторах, приводящих к нарушениям прав и свобод граждан, стратегически выверенного, тактически обоснованного подхода к выбору средств прокурорского реагирования, позволяющих радикально решать задачи общего и специального предупреждения правонарушений.

Несомненное значение для обеспечения оптимальной организации работы прокурора имеет точное исполнение требования закона о недопустимости подмены прокуратурой государственных органов и должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим следует отметить, что контролирующие органы обладают достаточно мощным правозащитным потенциалом, который реально способен обеспечить полный порядок в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Практика прокурорского надзора выработала устойчивые формы отношений органов прокуратуры с контролирующими органами. Органы прокуратуры учитывают и опираются в своей деятельности на возможности контролирующих органов в части выявления, устранения и предупреждения нарушений прав и свобод граждан, помогают им в реализации их усилий по привлечению правонарушителей к юридической ответственности. Ориентируясь на деловое сотрудничество с контролирующими органами, органы прокуратуры не должны забывать о своей главной функции — надзорной — и ставить на первое место именно надзор за исполнением законов о защите прав и свобод человека и гражданина.

Особенностью организации прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является необходимость широкого внедрения в деятельность прокуроров принципа гласности. Если в других отраслях прокурорского надзора известная закрытость находящихся в производстве прокуратуры дел и материалов в большинстве случаев оправдана, то надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина фактически никаких оснований для ограничения принципа гласности не дает. Более того, необходимо, чтобы результаты прокурорских проверок приобретали самую широкую огласку — от этого существенно возрастает профилактический эффект проверок. Реализация принципа гласности достигается привлечением к освещению результатов работы органов прокуратуры средств массовой информации, докладами прокуроров в трудовых коллективах, участием в обсуждении коллегиальными органами актов прокурорского реагирования и др.

Методика прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина основывается на тех же закономерностях и правилах, что и надзор за исполнением законов.

ТЕМА: НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Задачи надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность:

- охрана и защита прав и свобод личности;
- обеспечение верховенства закона при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- обеспечение мер по раскрытию преступлений и привлечению виновных к ответственности;
- предупреждение и пресечение нарушений со стороны органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Правовую основу надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

- Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 29, 30);
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 21);
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25 апреля 2000 г. № 56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности"»;
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 июня 1998 г. № 33 «О введении в действие положения о работе с секретными материалами, документами, делами» (вместе с положением);
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 мая 1998 г. № 20 «Об организации надзора и управления в органах прокуратуры РФ»;
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 июня 1997 г. № 31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 29 июля 1996 г. № 44/15, МВД РФ от 25 июля 1996 г. № 1/12812 «О порядке предоставления органами внутренних дел материалов для осуществления прокурорского надзора за исполнением Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности"» и др.

Предмет прокурорского надзора

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, определен в ст. 29 Закона «О прокуратуре РФ». В ней указано, что «предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность».

Таким образом, предметом надзора на этом направлении деятельности является:

- 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 2) соблюдение установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий;
- 3) законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности в предмет надзора не входят.

Объекты надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

- 1) органы внутренних дел РФ;
- 2) органы Федеральной службы безопасности;
- 3) федеральные органы по контролю за оборотом наркотиков;
- 4) федеральные органы государственной охраны;
- 5) органы пограничной службы РФ;
- 6) таможенные органы РФ;
- 7) Служба внешней разведки РФ;
- 8) Министерство юстиции РФ;
- 9) оперативные подразделения органа внешней разведки Министерства обороны;
- 10) оперативные подразделения органа внешней разведки ФАПСИ при Президенте РФ.

Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

По требованию прокуроров руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представляют им оперативно-служебные документы, включающие дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Закон об оперативно-розыскной деятельности содержит перечень сведений, которые могут быть представлены прокурору лишь при определенных условиях. В частности, сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурорам только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Приказ Генерального прокурора РФ № 56 определил, что проверки установленного порядка проведения оперативно-розыскных мероприятия и законности, принимаемых при этом решении необходимо осуществлять:

- 1) по мере необходимости по материалам в связи с отсутствием положительных результатов при розыске обвиняемых или подозреваемых по уголовным делам; лиц, совершивших преступления; без вести пропавших;
- 2) по информации о ненадлежащем реагировании на поручения следователя, органа дознания и суда по уголовным делам, находящимся в их производстве, а также на указания прокурора;
- 3) с учетом состояния законности в этой сфере деятельности;
- 4) в плановом порядке;
- 5) по жалобам граждан.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

- проводить проверки исполнения законов органами, осуществляющими ОРД на основании информации о неисполнении ими требований закона либо на основании жалоб граждан, а также в плановом порядке с учетом состояния законности в этой сфере деятельности;
- знакомиться с документами, содержащими сведения об оперативно-розыскных мероприятиях (ОРМ) (право требовать представления оперативно-служебных документов, включающих дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационной документации и ведомственных нормативных актов, регламентирующих порядок проведения ОРМ);
- требовать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих ОРД, если они допустили нарушение закона;
- давать письменные указания об осуществлении по уголовным делам комплекса ОРМ либо требовать их прекращения;
- отменять необоснованные постановления органа дознания (следователя) о возбуждении уголовного дела, вынесенного на основании оперативно-розыскных материалов;
- опротестовывать противоречащие закону приказы и указания руководителей органов, осуществляющих ОРД;
- вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих ОРД;
- при обнаружении признаков преступления проводить проверку и решать вопрос о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников оперативных подразделений.

Уполномоченный прокурор, используя предоставленные полномочия, должен своевременно пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при проведении ОРД, принимать своевременные меры к их восстановлению, возмещению причиненного вреда и при наличии оснований привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

В прокуратурах должны быть созданы условия, обеспечивающие защиту от разглашения сведений, содержащихся в представляемых прокурору оперативно-служебных документах.

Неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий по надзору за ОРД, или воспрепятствование его законной деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Задачи надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, заключаются в том, чтобы:

- преступление не осталось нераскрытым;
- лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности, установленной законом;
- задержание лица по подозрению в совершении преступления производилось на основаниях и в порядке, установленных законом;
- никто не подвергался незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности;
- никто не подвергался незаконному ограничению прав;
- никто не подвергался аресту без судебного решения;
- соблюдалась установленная законом процессуальная форма (порядок возбуждения и расследования уголовных дел, сроки их расследования, права участников уголовного судопроизводства и т.п.);
- при расследовании преступлений неуклонно соблюдались требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела, выявлялись не только уличающие, но и оправдывающие обвиняемого, а также отягчающие и смягчающие его ответственность обстоятельства;
- выявлялись причины совершения преступлений и способствующие им условия, принимались меры к их устранению.

Правовую основу надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

- Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 29—31);
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2002 г. № 39 «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства»;
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 января 1999 г. № 3 «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением законности при разрешении заявлений, сообщений и иной информации о совершенных и подготавливаемых преступлениях»;
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 октября 1994 г. № 128 «О состоянии законности в уголовном судопроизводстве и обеспечении конституционных прав участников процесса»;
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 7 июня 1999 г. № 14п-99 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием в правоохранительных органах Московского транспортного региона»;
- Указание Генеральной прокуратуры РФ от 23 июня 1998 г. № 43/39 «О дополнительных мерах по обеспечению сохранности служебной информации при расследовании уголовных дел» и др.

Предметом прокурорского надзора

Предметом прокурорского надзора является законность деятельности органов расследования на всех этапах уголовно-процессуальной деятельности с момента поступления заявления, сообщения о деянии, имеющем признаки преступления, до принятия прокурором окончательного решения (утверждения обвинительного заключения, направления дела в суд для применения принудительных мер медицинского характера или воспитательного воздействия, проверки законности решения о прекращении, а также о возбуждении или об отказе в возбуждении уголовного дела).

Предметом надзора (в соответствии со ст. 29 Закона «О прокуратуре РФ») являются:

- 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении дознания и предварительного следствия;
- 2) соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о преступлениях;
- 3) проведение расследования;
- 4) законность решений, принимаемых органами дознания и предварительного следствия.

Объекты прокурорского надзора

- 1) органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;
- 2) Главный судебный пристав Российской Федерации, главный военный судебный пристав РФ, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 3) командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;
- 4) органы государственной противопожарной службы.

Возбуждение уголовного дела и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на:

- 1) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- 2) руководителей геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в части первой настоящей статьи, — по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;
- 3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации — по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия закреплены в Законе «О прокуратуре РФ» и в уголовно-процессуальном законодательстве (ст. 37, 144, 146, 148 УПК РФ и др.), которое регламентирует их деятельность.

Полномочия прокурора в сфере уголовного судопроизводства носят властно-распорядительный характер:

- 1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;
- 2) возбуждать уголовное дело и поручать его расследование дознавателю, следователю, нижестоящему прокурору либо принимать его к своему производству;
- 3) участвовать в производстве предварительного расследования и в необходимых случаях лично производить отдельные следственные действия;
- 4) давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение уголовного дела;
- 5) давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;
- 6) разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, дознавателю, а также их самоотводы;
- 7) отстранять дознавателя, следователя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение требований закона при производстве предварительного расследования;

- 8) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю, передавать уголовное дело от одного следователя другому с обязательным указанием оснований такой передачи;
- 9) передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому с соблюдением правил подследственности, с обязательным указанием оснований такой передачи;
- 10) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя;
- 11) поручать органу дознания производство следственных действий, а также давать ему указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 12) продлевать срок предварительного расследования;
- 13) утверждать постановление дознавателя, следователя о прекращении производства по уголовному делу;
- 14) утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт и направлять уголовное дело в суд;
- 15) возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;
- 16) приостанавливать или прекращать производство по уголовному делу;
- 17) рассматривать жалобы па действия (или бездействие) и решения должностного лица органа расследования;
- 18) давать письменные указания;
- 19) выносить постановление.

Полномочия прокурора, содержащиеся в УПК РФ, можно традиционно разделить на три группы:

1. полномочия, направленные на выявление нарушений закона;
2. полномочия, направленные на устранение нарушений закона;
3. полномочия, направленные на предупреждение нарушений закона

К полномочиям, направленным на выявление нарушений закона, относятся:

- 1) право (и обязанность) прокурора проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (п. 1 ч. 2 ст. 37 УПК);
- 2) право участвовать в производстве предварительного расследования и в необходимых случаях лично производить отдельные следственные действия;
- 3) право (и обязанность) прокурора рассматривать жалобы на действия и решения следователя, дознавателя (ст. 124 УПК).

Полномочия прокурора по устранению нарушений закона

- 1) право отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя (п. 10 ч. 2 ст. 37 УПК);
- 2) право давать письменные указания органам дознания и предварительного следствия (ч. 3 ст. 37 УПК);
- 3) право возвращать уголовные дела для дополнительного расследования (п. 15 ч. 2 ст. 37 и п. 2 ч. 1 ст. 226 УПК);
- 4) право отстранять дознавателя или следователя, если ими допущено нарушение требований УПК при производстве предварительного расследования (п. 7 ч. 2 ст. 37 УПК);
- 5) право выносить постановления, в том числе о возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела (п. 2, 16 ч. 2 ст. 37 УПК РФ).

Полномочия прокурора по предупреждению нарушений закона

- 1) право прокурора давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение уголовного дела (п. 4 ч. 2 ст. 37 и ст. 146 УПК РФ);
- 2) давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение перед судом ходатайств об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения (п. 5 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);
- 3) разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, дознавателю, а также их самоотводы (п. 6 ч. 2 ст. 37 УПК РФ).

Основным способом предупреждения нарушений закона следователями и дознавателями является сплошная проверка уголовных дел, находящихся в производстве, которая должна производиться в следственном подразделении или в органе дознания. Речь идет о проведении регулярных прокурорских проверок материалов уголовных дел не тогда, когда по этим делам продляются сроки расследования или когда они поступают в прокуратуру с обвинительным заключением, а в процессе расследования.

Надзор за законностью приема, учета, регистрации и проверки заявлений и сообщений о преступлениях, возбуждения и отказа в возбуждении уголовных дел

Существующий порядок приема заявлений и сообщений о совершенном или готовящемся к совершению преступлении регулируется Приказом МВД РФ от 1 декабря 2005 г. № 985 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях»

Поводы к возбуждению уголовного дела - предусмотрены ст. 140 УПК РФ:

- 1) заявление о преступлении;
- 2) явка с повинной;
- 3) сообщение о совершенном или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Наиболее *типичные нарушения закона* при рассмотрении заявлений и сообщений о преступлении на этапе возбуждения уголовного дела:

сокрытие преступлений от учета;

фальсификация заявлений и сообщений о совершенном преступлении;

необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела;

фальсификация материалов предварительной проверки и принимаемых решений;

превышение сроков предварительной проверки (несвоевременное принятие процессуального решения);

производство следственных и иных действий, не разрешенных на этапе предварительной проверки;

необоснованное возбуждение уголовного дела.

Надзор прокурора на этапе возбуждения уголовного дела рассматривается в двух аспектах:

а) проверка прокурором законности и обоснованности постановлений о возбуждении уголовных дел;

б) проверка прокурором законности и обоснованности постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел.

Меры, направленные на совершенствование прокурорского надзора за законностью при возбуждении уголовного дела:

- систематические (не реже 1 раза в месяц) проверки соблюдения законности в органах расследования с обязательным документальным оформлением результатов;
- изучение не только материалов, по которым отказано в возбуждении уголовного дела, но и заявлений и сообщений, находящихся в стадии рассмотрения;
- дача письменных указаний с тем, чтобы предотвращать нарушение сроков проверки;
- недопущение проведения проверок в порядке ст. 144 УПК РФ при очевидности признаков преступления, незамедлительное возбуждение уголовных дел;
- обеспечение безотлагательного проведения следственных действий и осуществления других мер, направленных на раскрытие преступления;
- проверка материалов рассмотрения административными комиссиями при органах местного самоуправления дел об административных правонарушениях.

В целях обеспечения полноты проверки регистрации заявлений и сообщений о преступлениях необходимо запрашивать и использовать сведения медицинских учреждений об оказании помощи гражданам по поводу криминальных травм, результатах судебно-медицинского исследования трупов с признаками насильственной смерти, а также данные об обращении граждан по поводу выплат страховых сумм в связи с совершенными в отношении них преступными деяниями.

С учетом распространенности такого способа укрытия преступлений от учета регистрации, как незаконное привлечение лиц, совершивших преступные деяния, к административной ответственности, необходимо проверять материалы, рассмотренные административными комиссиями при органах местного самоуправления. Подобные регулярные проверки следует проводить во всех органах, которые наделены правом применять административные взыскания.

Статья 148 УПК РФ устанавливает, что копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела должна быть направлена прокурору в течение 24 часов с момента его вынесения. Это означает, что прокурор также незамедлительно должен проверить законность и обоснованность отказа в возбуждении уголовного дела.

Надзор за законностью иных решений, принимаемых органами расследования, связанного с решением прокурора по делу, поступившему с обвинительным заключением

Проверяя материалы уголовного дела, поступившего с обвинительным заключением, прокурор разрешает следующие вопросы:

- 1) имело ли место деяние, вменяемое обвиняемому, имеется ли в этом деянии состав преступления;
- 2) нет ли в деле обстоятельств, влекущих прекращение дела;
- 3) произведено ли дознание или предварительное следствие всесторонне, полно и объективно;
- 4) обосновано ли предъявленное обвинение имеющимися в деле доказательствами;
- 5) предъявлено ли обвинение по всем установленным дознанием или предварительным следствием преступным деяниям обвиняемого;
- 6) привлечены ли в качестве обвиняемых все лица, которые изобличены в совершении преступления;
- 7) правильно ли квалифицировано преступление;
- 8) правильно ли избрана мера пресечения;
- 9) приняты ли меры обеспечения гражданского иска и возможной конфискации имущества;
- 10) выявлены ли причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и приняты ли меры к их устранению;
- 11) составлено ли обвинительное заключение в соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона;
- 12) соблюдены ли органами предварительного следствия все иные требования уголовно-процессуального закона.

Прокурор обязан рассмотреть поступившее дело в срок не более 5 суток.

Полномочия прокурора по делу, поступившему с обвинительным заключением

- 1) утверждает обвинительное заключение и направляет материалы уголовного дела в суд;
- 2) составляет новое обвинительное заключение и направляет материалы уголовного дела в суд;
- 3) выносит постановление о прекращении уголовного дела либо уголовного преследования в отношении отдельных обвиняемых полностью или частично;
- 4) возвращает уголовное дело следователю для производства дополнительного следствия или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков со своими письменными указаниями;
- 5) направляет уголовное дело вышестоящему прокурору для утверждения обвинительного заключения, если оно подсудно вышестоящему суду.

Полномочия прокурора по делу, поступившему с обвинительным заключением, связаны также с *компетенцией прокурора*:

- 1) при утверждении обвинительного заключения изменить объем обвинения либо квалификацию действий обвиняемого по уголовному закону о менее тяжком преступлении;
- 2) отменить или изменить ранее избранную обвиняемому меру пресечения, за исключением случая избрания меры пресечения на основании судебного решения. Прокурор также вправе избрать меру пресечения, если таковая не была применена, за исключением домашнего ареста и содержания под стражей;
- 3) дополнить или сократить список лиц, подлежащих вызову в суд, за исключением списка свидетелей со стороны защиты.

Полномочия прокурора при обеспечении прав подозреваемого и обвиняемого

При проверке следует выяснить, было ли возбуждено уголовное дело, поскольку задержание без возбуждения уголовного дела является грубым нарушением закона. Необходимо проверить, имеются ли основания для задержания, предусмотренные ст. 91 УПК, и были ли соблюдены дополнительные условия задержания, установленные ч. 2 ст. 91 УПК.

Особое внимание следует обращать на факты использования задержания как средства получения от подозреваемого признания вины в совершении преступления, задержания подозреваемых под видом административного ареста, а также «латентных» задержаний, когда протокол не оформляется, а задержанный длительное время содержится в дежурной части милиции.

Прокурорский надзор за законностью привлечения лиц в качестве обвиняемых осуществляется путем ознакомления с копиями соответствующих постановлений, поступающих в прокуратуру, проверки материалов уголовных дел, находящихся в производстве.

При проверке законности и обоснованности, привлечения лица в качестве обвиняемого надлежит обращать особое внимание на следующие обстоятельства:

- 1) имеются ли достаточные основания для привлечения лица в качестве обвиняемого;
- 2) своевременно ли вынесено постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого;
- 3) насколько обоснована квалификация преступления;
- 4) соответствует ли постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого требованиям, предъявляемым ст. 171 УПК, в том числе о разграничении квалификации вмененных в вину деяний,
- 5) соблюдены ли права обвиняемого на защиту, в том числе его право иметь защитника на предварительном следствии с момента задержания, ареста или предъявления обвинения;
- 6) выдержан ли установленный Уголовно-процессуальным кодексом порядок предъявления обвинения и допроса обвиняемого.

В случае, когда постановление о привлечении в качестве обвиняемого незаконно или необоснованно, прокурор обязан либо отменить такое постановление и вынести постановление о прекращении уголовного преследования, либо дать письменные указания следователю о собирании доказательств, т.е. воспользоваться полномочиями, предоставленными УПК и Законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Прокурорский надзор за обеспечением прав потерпевших

В предмет прокурорского надзора за обеспечением прав потерпевших входит:

- 1) исполнение требований закона о признании лица потерпевшим и разъяснении потерпевшему его прав;
- 2) исполнение требований Уголовно-процессуального кодекса, касающихся реализации прав потерпевшего;
- 3) исполнение требований закона о возмещении вреда, причиненного преступлением потерпевшему.

Исполнение требований закона о признании лица потерпевшим заключается не только в самом факте вынесения постановления, предусмотренного ст. 42 УПК РФ, но и своевременности вынесения данного постановления.

Прокурор в случае, если орган расследования не вынес постановление о признании лица потерпевшим, должен **дать указания о немедленном вынесении** такого постановления.

Надзор за исполнением требований УПК о правах потерпевшего включает в себя деятельность прокурора, в ходе которой он принимает меры к выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона. **При этом прокурор обращает внимание на следующее:**

- 1) соблюдено ли право потерпевшего знать о предъявленном обвиняемому обвинении, т.е. уведомил ли потерпевшего об этом следователь и в какой форме;
- 2) соблюдено ли право потерпевшего давать показания по делу, а также разъяснены ли потерпевшему положения ст. 51 Конституции РФ и п. 3 ч.2 ст. 42 УПК РФ, о том, что никто не обязан свидетельствовать против самого себя и своих близких;
- 3) права потерпевшего представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы должны быть не только разъяснены, но и реально обеспечены;
- 4) право знакомиться с протоколами следственных действий, проведением с участием потерпевшего, и подавать на них замечания, а также со всеми материалами уголовного дела по окончании предварительного расследования;
- 5) право иметь представителя;
- 6) право на возмещение расходов по явке в следственные и судебные органы.

Надзор за обеспечением прав потерпевшего следует считать одной из первоочередных задач деятельности прокурора в уголовном судопроизводстве.

Меры по улучшению организации прокурорского надзора на этапе возбуждения и предварительного расследования:

- 1) сосредоточить основное внимание на предупреждении и устранении нарушений, связанных с незаконным и необоснованным ограничением прав и свобод граждан, вовлеченных, привлеченных в сферу уголовного судопроизводства;
- 2) обязанность прокурора состоит не только в осуществлении надзора за деятельностью органов расследования, но и в оказании им необходимой помощи в расследовании;
- 3) прокурорам и следователям следует активнее использовать предоставленные им законом права давать органам дознания поручения и указания о производстве оперативно-розыскных действий, а также отдельных процессуальных действий при производстве расследования;
- 4) при расследовании преступлений, где требуется применение специальных познаний, прокурорам и следователям рекомендуется шире привлекать специалистов, использовать криминалистические средства;
- 5) Генеральная прокуратура РФ рекомендует руководителям органов прокуратуры применять специализацию при расследовании уголовных дел, которая означает, что определенная группа следователей специализируется на раскрытии преступлении конкретных видов и групп (против личности, взяточничество и т.д.);
- 6) использовать материалы судебной практики для устранения недостатков и повышения качества расследования;
- 7) рассматривать проблемы законности в уголовном судопроизводстве на оперативных совещаниях, заседаниях коллегий органов внутренних дел и прокуратуры;
- 8) необходимо постоянно повышать квалификацию и профессиональный уровень следственного аппарата прокуратуры.

ТЕМА: НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СУДЕБНЫМИ ПРИСТАВАМИ

В ст. 19 Закона о судебных приставах закреплено, что надзор за исполнением законов при реализации судебными приставами своих функций осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в соответствии с Законом «О прокуратуре РФ». Однако на сегодняшний день данная отрасль прокурорского надзора не нашла должного закрепления в Законе «О прокуратуре РФ», где достаточно полно определены предмет, пределы и полномочия прокурора по другим видам надзора.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами

- законности исполнения судебных актов и актов других органов в РФ;
- соблюдения требований законодательства в деятельности судебных приставов;
- соблюдения установленных законодательством РФ прав и свобод физических и юридических лиц при исполнении судебных решений;
- соответствия законам решений судебных приставов;
- повышения эффективности деятельности судебных приставов;
- надлежащего исполнения судебных решений.

Правовую основу осуществления надзора за исполнением законов судебными приставами

Закон «О прокуратуре РФ» (ч. 2 абз. 5 ст. 1);

ФЗ РФ «О судебных приставах»

ФЗ РФ «Об исполнительном производстве»;

Указание Генеральной прокуратуры РФ от 25 марта 1999 г. № 19/38 «О мерах по обеспечению прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций с целью предотвращения обращения взыскания на имущество мобилизационного назначения»

Указание Генеральной прокуратуры РФ от 6 января 1999 г. № 1/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении полномочий судебными приставами»

Кроме того, организация деятельности службы судебных приставов в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ и Высшем Арбитражном Суде РФ определяется федеральными конституционными законами об этих судах.

Предмет надзора за исполнением законов судебными приставами

Судебные приставы в зависимости от исполняемых обязанностей подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (далее судебный пристав-исполнитель).

Генеральный прокурор РФ указал, что следует обеспечить надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций, связанных с реализацией важнейших конституционных прав и законных интересов граждан и организаций, а также при применении ими мер принуждения.

Содержание предмета прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами правомерно составляет надзор:

- 1) за исполнением законов судебными приставами;
- 2) за соблюдением прав и свобод физических и юридических лиц судебными приставами;
- 3) за законностью решений, принимаемых судебными приставами;

Объекты надзора за исполнением законов судебными приставами

Главный судебный пристав РФ - заместитель министра юстиции -
руководитель службы судебных приставов;

Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ;

служба судебных приставов Управления военных судов Министерства
юстиции РФ (Управление военных судов);

служба судебных приставов органов юстиции субъектов РФ (служба
судебных приставов);

районные, межрайонные или соответствующие им согласно
административно-территориальному делению субъектов РФ
подразделения судебных приставов.

Прокурор полномочен осуществлять надзор только за
исполнением законов, что свидетельствует о том, что надзор за
исполнением иных нормативных актов объектами надзора не
входит в его компетенцию, находится за пределами его
полномочий.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов судебными приставами

Прокурор *вправе* лично либо поручить вышестоящим службам судебных приставов проводить проверки исполнения законов судебными приставами соответствующих подразделений.

Прокурор проверяет законность применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебными приставами, обеспечивающими установленный порядок деятельности судов.

Проверяет соблюдение требований учета судебных решений, подлежащих принудительному исполнению.

Прокурор проверяет соблюдение установленных законом сроков вынесения постановления о возбуждении исполнительного производства (3 суток); направления копии постановления заинтересованным лицам (взыскателю, должнику) и в суд; совершения исполнительных действий (2 месяца); рассмотрения и разрешения обращения физических и юридических лиц.

Прокурор проверяет наличие фактов бездействия судебных приставов, когда закон предъявляет требования осуществления активных действий, в частности, не уклоняется ли судебный пристав от возбуждения исполнительного производства; принятия мер в целях обеспечения исполнения исполнительного документа (исполнительный лист, судебный приказ и т.д.) и розыска скрывшихся должников и их имущества; регистрации обращений (жалоб, заявлений) физических и юридических лиц.

Прокуроры рассматривают жалобы на действия (или бездействие) и решения судебного пристава и вправе вызвать должностное лицо для дачи объяснений по существу жалобы.

Прокурор вправе истребовать для ознакомления материалы исполнительного производства, если заявлена претензия к его содержанию, а также иные материалы, подтверждающие законность и обоснованность деятельности судебного пристава.

Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами

С учетом специфики работы судебных приставов **организация надзора** распределена между структурными подразделениями прокуратур, осуществляющих:

- надзор за исполнением законов и законностью правовых актов - в части соблюдения закона при осуществлении судебными приставами своих функций как при обеспечении установленного порядка деятельности судов, так и при исполнении судебных актов и актов других органов; надзор за исполнением законов, регламентирующих возбуждение исполнительного производства; надзор за соответствием федеральным законам нормативных актов, издаваемых Главным судебным приставом РФ;
- надзор за законностью постановлений судов по гражданским делам - в части соответствия законам,
- обеспечение участия прокуроров в арбитражном процессе -рассматривать обращения лиц, участвующих в деле, о проверке законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов. вынесенных по заявлениям на действия судебных приставов-исполнителей по исполнению исполнительных документов, выданных арбитражными судами, или на отказ в совершении указанных действий (после соблюдения заявителем установленного законодательством порядка апелляционного и кассационного обжалования);
- расследование в органах прокуратуры (следственные подразделения и следователи) - разрешать заявления и сообщения о совершенных или подготавливаемых судебными приставами при осуществлении полномочий преступлениях, а также проводить расследование.

ТЕМА: НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И ПРИМЕНЯЮЩИХ НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ

Сущность прокурорского надзора. В учреждениях пенитенциарной системы РФ продолжает оставаться кризисная ситуация, характеризующаяся нарастанием социально-психологической напряженности, ухудшением материально-бытового и санитарно-медицинского обеспечения содержащихся под стражей лиц, сопровождающаяся постоянными и массовыми нарушениями прав человека, общепризнанных принципов и правовых норм, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и Конституции РФ. Условия содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не всегда обеспечивают уважение человеческого достоинства. Не изжиты случаи произвола и грубости со стороны сотрудников исправительных учреждений, следственных изоляторов, вступления их в запрещенные связи с осужденными и заключенными. Не обеспечивается право осужденных на личную безопасность.

Надзорная деятельность прокурора в данной сфере является гарантией охраны и защиты прав и свобод этих лиц, поскольку существенное ограничение свободы не позволяет им самим использовать в полном объеме правовые средства защиты.

Задачи прокурорского надзора

1. соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
2. выявление и устранение фактов унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к осужденным и заключенным со стороны работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания;
3. выявление и устранение фактов необоснованного водворения в штрафные помещения;
4. обеспечение гуманных условий содержания;
5. систематический анализ практики прокурорского надзора за законностью исполнения уголовных наказаний;
6. совершенствование организации и повышение эффективности прокурорского надзора.

Правовой основой деятельности прокуроров

1. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.;
2. Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
3. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (одобренные Экономическим и социальным советом в его резолюциях 663с (XXIV) от 31 июля 1957 г. и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 г.);
4. Свод принципов защиты всех лиц, подвергшихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (утв. резолюцией Генеральной Ассамблеи 9 декабря 1988 г.);
5. Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи 45/110 14 декабря 1990 г.);
6. Международный пакт о гражданских и политических правах от 23 марта 1976 г.;
7. Федеральный закон РФ от 21 июня 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (ст. 5, 6, 36);
8. Закон РФ от 2 июля 1992 г. «О психиатрической помощи»;
9. Федеральный закон «О прокуратуре РФ» (ст. 32-34),
10. Уголовно-процессуальный кодекс РФ,
11. Уголовно-исполнительный кодекс РФ (ст. 10-16);
12. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 апреля 1996 г. № 24 «О разграничении компетенции территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур»;
13. Приказ Генерального прокурора РФ от 26 февраля 1997 г. № 8 «О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах»;
14. Распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 14 февраля 1996 г. № 8/17р «О прохождении документов по вопросам помилования»
15. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 августа 2003 г. № 27 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах» (с изм. и доп. от 4 февраля 2004 г.)

Предмет надзора

В соответствии со ст. 32 Закона «О прокуратуре РФ», предметом надзора является:

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения под стражу, уголовно-исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначенные судом;
- соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Направления прокурорского надзора за исполнением законов:

- 1) в местах содержания задержанных (изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, изоляторы временного содержания пограничных войск РФ);
- 2) в местах предварительного заключения (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, следственные изоляторы органов ФСБ);
- 3) при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом (надзор за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы; в исправительных учреждениях, специальных государственных учреждениях, воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях).

Круг лиц, в отношении соблюдения прав и свобод которых осуществляется надзор:

- задержанный - подозреваемый в совершении преступления;
- заключенный под стражу - обвиняемый; подозреваемый, в отношении которого избрана мера пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения;
- отбывающий наказание по приговору суда - осужденный;
- лицо, к которому применена принудительная мера медицинского характера.

Объектами надзора

Объектами надзора являются органы содержания задержанных, предварительного заключения, исполнения наказаний и мер принудительного характера, назначенных судом.

Учреждения и органы, исполняющие наказания:

1. Суд, вынесший приговор, либо суд по месту жительства (работы) осужденного - исполняет наказание в виде штрафа.
2. Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства (работы) осужденного, исправительный центр, исправительное Учреждение или дисциплинарная воинская часть- исполняет наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

3. Суд, вынесший приговор - исполняет наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.

Требования приговора о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняются должностным лицом, присвоившим звание, классный чин или представившим к государственной награде, либо соответствующими органами Российской Федерации.

4. Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного - исполняет наказание в виде обязательных работ.
5. Уголовно-исполнительная инспекция - исполняет наказание в виде исправительных работ.
6. Суд, вынесший приговор, либо суд по месту нахождения имущества - исполняет наказание в виде конфискации имущества.
7. Исправительный центр - исполняет наказание в виде ограничения свободы.

8. Арестный дом - исполняет наказание в виде ареста.
9. Колония-поселение, воспитательная колония, лечебное исправительное учреждение, исправительная колония общего, строгого или особого режима либо тюрьма, а в отношении лиц, впервые осужденных к лишению свободы на срок не свыше 5 лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима и которые с их согласия оставлены в следственном изоляторе или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, следственный изолятор - исполняют наказание в виде лишения свободы.
10. Исправительная колония особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы - исполняет наказание в виде пожизненного лишения свободы.
11. Учреждения уголовно-исполнительной системы - исполняют наказание в виде смертной казни.
12. В отношении военнослужащих наказания исполняются: содержание в дисциплинарной воинской части - специально предназначенными для этого дисциплинарными воинскими частями; арест - командованием гарнизонов на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт; ограничение по военной службе - командованием воинских частей, в которых проходят службу указанные военнослужащие (далее - командование воинских частей).
13. Под контролем уголовно-исполнительных инспекций находятся условно осужденные. За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора

Полномочия прокурора в этой отрасли надзора в отличие от иных направлений деятельности характеризуются императивно-распорядительными элементами и закреплены в ст. 33, 34 Закона о прокуратуре.

Прокурор вправе:

- 1) в любое время посещать поднадзорные органы и учреждения;
- 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- 4) требовать от администраций создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- 5) проверять соответствие законодательству РФ издаваемых администрацией поднадзорных органов и учреждений актов (приказов, распоряжений, постановлений);
- 6) требовать объяснения от должностных лиц;
- 7) вносить протесты и представления;
- 8) возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях;
- 9) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры дисциплинарного изолятора.

Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнуть мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, **подлежат обязательному исполнению** администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы.

Осуществляя данный вид надзора, прокурор должен регулярно проверять законность досрочного освобождения от отбывания наказания, а также установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

В прокуратуру поступают жалобы и заявления лиц, содержащихся под стражей, на действия и решения администрации мест лишения свободы, следственных изоляторов, нижестоящих прокуратур Генеральная прокуратура РФ предлагает усилить надзор за соблюдением законов о порядке рассмотрения предложений, заявления и жалоб граждан администрацией исправительных учреждений, следственных изоляторов, а также органами уголовно-исполнительной системы, в подчинении у которых находятся эти учреждения Жалобы о наиболее серьезных нарушениях необходимо проверять с выездом на место.

ТЕМА: УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДАМИ

Задачи, которые реализует прокурор, участвуя в судебном рассмотрении уголовных дел, следующие:

- обеспечение верховенства закона при осуществлении уголовного судопроизводства;
- вынесение законного и обоснованного приговора, постановления, определения по каждому уголовному делу;
- гарантирование прав и законных интересов участников судебного разбирательства;
- своевременное исполнение приговоров, определений, постановлений, выносимых судом, в соответствии с требованиями закона.

Правовую основу участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел составляют

Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 35—39);

УПК РФ(2001 г.);

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 11 февраля 2003 г. № 10 «Об участии прокуроров в надзорной стадии уголовного судопроизводства»

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 июня 2002 г. № 28 «Об организации работы прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 июня 2002 г. № 35 «Об организации работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации по международному сотрудничеству в сфере уголовного судопроизводства»

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 20 февраля 2002 г. № 7 «Об организации исполнения Федерального закона «О введении в действие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и переходе органов прокуратуры к работе в новых условиях уголовного судопроизводства»

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 13 ноября 2000 г. № 141 «Об усилении прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве»

Указание Генеральной прокуратуры РФ от 25 января 1999 г. № 7/12 «Об обеспечении поддержания государственного обвинения по уголовным делам с обвинительными заключениями, утвержденными Генеральным прокурором или заместителями Генерального прокурора Российской Федерации»

письмо Генеральной прокуратуры РФ от 19 июня 1993 г. № 12/13-93 «О методических рекомендациях об участии прокурора в исследовании доказательств в судебном разбирательстве»

Приказ Главного военного прокурора РФ от 3 октября 1994 г. № 128 «О состоянии законности в уголовном судопроизводстве и обеспечении конституционных прав участников процесса»

Указание Главного военного прокурора РФ от 22 сентября 1998 г. № 113 «О мерах по повышению качества и эффективности участия прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства»

и др.

Прокурор имеет право:

- участвовать в рассмотрении уголовных дел судами;
- осуществлять уголовное преследование в суде;
- выступать в качестве государственного обвинителя в суде;
- подать гражданский иск в защиту материальных интересов физических или юридических лиц в уголовном судопроизводстве;
- вступить в дело на любом этапе процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства;
- внести представление в вышестоящий суд на не вступившее в законную силу незаконное или необоснованное определение, постановление, приговор;
- внести представление в вышестоящий суд на вступившее в законную силу определение, постановление, приговор;
- Генеральный прокурор РФ имеет право участвовать в заседаниях Верховного Суда РФ;
- Генеральный прокурор РФ имеет право обратиться с представлением в Пленум Верховного Суда РФ о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по уголовным делам.

Формы участия прокурора в рассмотрении судами уголовных дел:

- 1) поддержание государственного обвинения и участие в качестве государственного обвинителя в разбирательстве дела судом первой и апелляционной инстанции;
- 2) принесение представлений на приговоры, определения и постановления судов (судей), не вступившие или вступившие в законную силу;
- 3) участие в рассмотрении уголовных дел на этапе кассационного, надзорного производства, а также при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам;
- 4) участие при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением приговора;
- 5) дача заключений по возникающим в суде вопросам.

Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции

Полномочия государственного обвинителя:

- 1) руководствуется принципом верховенства закона;
- 2) обеспечивает соблюдение прав и законных интересов лиц, вовлеченных (привлеченных) в сферу судопроизводства;
- 3) способствует всестороннему исследованию обстоятельств дела, объективному его разрешению;
- 4) поддерживает обвинение лишь в меру его доказанности;
- 5) следует требованиям закона об отказе от обвинения при отсутствии достаточных доказательств вины подсудимого;
- 6) приносит представление на незаконные или необоснованные решения суда (судьи);
- 7) основывает свою позицию на результатах исследования доказательств в судебном заседании;
- 8) проводит проверку жалоб на судебные акты, вступившие в законную силу, с истребованием уголовных дел и составлением мотивированных заключений.

Поддерживая перед судом государственное обвинение, прокурор принимает участие в *исследовании доказательств*. Исчерпывающее рассмотрение, проверка относимости, допустимости, достоверности доказательств и их значения для обвинения — неременное условие осуществления требования закона о всестороннем, полном и объективном исследовании обстоятельств дела.

При рассмотрении дела судом первой инстанции прокурор представляет доказательства и принимает участие в их исследовании (в допросах подсудимого, потерпевшего, свидетелей, в исследовании заключений экспертов и вещественных доказательств), излагает суду свое мнение по существу обвинения, а также по другим вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, высказывает суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания. При этом необходимо соблюдать требование непосредственности судебного разбирательства (ст. 240 УПК РФ), отступление от этого условия допускается в исключительных случаях.

Государственный обвинитель обязан принять все возможные меры к восполнению пробелов предварительного следствия; к устранению противоречий в доказательственном материале.

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовного дела завершается обоснованием отказа от обвинения или выступлением в судебных прениях с обвинительной речью.

Полномочия прокурора в апелляционном производстве

В апелляционном порядке рассматриваются представления прокурора (государственного обвинителя) на не вступившие в законную силу приговоры и постановления, вынесенные мировыми судьями.

Представление приносится через судью, постановившего приговор, вынесшего иное обжалуемое судебное решение. Апелляционные представления подаются в районный суд.

Представление государственного обвинителя на решение мирового судьи может быть подано в апелляционном порядке в течение 10 суток со дня провозглашения приговора.

Подача представления государственным обвинителем приостанавливает приведение приговора в исполнение, за исключением случаев вынесения:

- 1) оправдательного приговора;
- 2) обвинительного приговора без назначения наказания;
- 3) обвинительного приговора с назначением наказания и с освобождением от его отбывания;
- 4) обвинительного приговора с назначением наказания, не связанного с лишением свободы, или наказания в виде лишения свободы условно.

До начала заседания суда апелляционной инстанции государственный обвинитель вправе отозвать поданное им представление, изменить его либо дополнить новыми доводами. При этом в дополнительном представлении прокурора или его заявлении об изменении представления, поданном по истечении срока обжалования, не может быть поставлен вопрос об ухудшении положения осужденного, если такое требование не содержалось в первоначальном представлении.

Производство в суде апелляционной инстанции ведется по правилам производства в суде первой инстанции. Поэтому требования к участию прокурора в рассмотрении дел в этой инстанции такие же, как к участию в суде первой инстанции.

В судебном заседании при производстве в суде апелляционной инстанции участие прокурора обязательно.

Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении дел в апелляционной инстанции, определяются ч.4 ст. 35 Закона о прокуратуре и статьями УПК РФ, а также положениями гл. 44 УПК РФ «Апелляционный порядок рассмотрения уголовного дела».

Особенность участия прокурора в апелляционной инстанции заключается в том, что предмет и пределы судебного разбирательства ограничены той частью приговора мирового судьи и в отношении тех осужденных, которые указаны в представлении.

По завершении судебного следствия в соответствии с общим установленным уголовно-процессуальным законодательством порядком прокурор может заявить ходатайства о дополнении судебного следствия. Если дело рассматривается в связи с принесенным представлением, то первым в прениях выступает прокурор, доказывает обоснованность принесенного представления, анализирует результаты проведенного судебного следствия и обосновывает вывод о необходимости полной или частичной отмены вынесенного мировым судьей приговора или постановления о прекращении уголовного дела.

В результате рассмотрения представления суд апелляционной инстанции принимает одно из следующих решений:

- 1) об оставлении приговора суда первой инстанции без изменения, а апелляционного представления без удовлетворения;
- 2) об отмене обвинительного приговора суда первой инстанции и оправдании подсудимого или о прекращении уголовного дела;
- 3) об отмене оправдательного приговора суда первой инстанции и о вынесении обвинительного приговора;
- 4) об изменении приговора суда первой инстанции.

Вынесенные судом апелляционной инстанции приговоры и постановления могут быть обжалованы в вышестоящий суд в кассационном порядке в соответствии с общими правилами, в том числе и путем внесения представления прокурором.

Полномочия прокурора в кассационном производстве

После вынесения судом приговора по рассматриваемому делу прокурор может реализовать свою функцию — надзор за законностью и обоснованностью приговоров, определений или постановлений суда, не вступивших в законную силу на основании п. 1 ст. 36 Закона «О прокуратуре РФ» и ст. 354, 372 УПК РФ. Согласно п. 1 ст. 36 Закона «О прокуратуре РФ» прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд кассационное или частное представление на незаконный или необоснованный приговор, определение или постановление суда.

Прокурор, принеший представление, может отозвать его до начала рассмотрения его в вышестоящем суде. В этом случае, если нет других оснований к рассмотрению дела, производство по делу прекращается, представление передается прокурору, а дело возвращается в суд первой инстанции для исполнения решения. Либо подается дополнительное представление, дополняющее основное, содержащее доводы, аргументы, дополнительно подтверждающие требования прокурора. Однако оно не может подменять основное либо приноситься по иным основаниям, либо ухудшать положение осужденного (оправданного).

В кассационном порядке вносятся представления на приговоры любого суда, включая приговоры судебных коллегий по уголовным делам и военным делам Верховного Суда РФ. На последние приговоры представления могут быть поданы в кассационную коллегию Верховного Суда РФ.

Представление на незаконный или необоснованный приговор может быть принесено в течение 10 суток со дня провозглашения приговора. Если указанный срок прокурором пропущен без уважительной причины, то представление рассмотрению не подлежит и возвращается прокурору. Срок, пропущенный по уважительной причине (несвоевременное изготовление протокола судебного заседания, задержка с рассмотрением замечаний на протокол и т.п.), может быть восстановлен по ходатайству прокурора судом, рассматривавшим дело, если суд согласится с доводами прокурора. В противном случае постановление судьи может быть обжаловано в вышестоящий суд.

Представление на незаконный или необоснованный приговор приносится в суд, рассматривающий уголовное дело. Однако при несение представления непосредственно в кассационную инстанцию не препятствует его рассмотрению.

К представлению могут быть приложены дополнительные материалы - справки, характеристики, документы о состоянии здоровья осужденного и т.д.

Основания принесения

представления:

- несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела; нарушение уголовно-процессуального законодательства;
- неправильное применение уголовного закона;
- несправедливость приговора.

По истечении срока на кассационное обжалование суд, в который было принесено представление, направляет его вместе с делом в кассационную инстанцию.

Участие прокурора в кассационной инстанции регламентировано УПК РФ и является обязательным.

После открытия судебного заседания и доклада дела одним из членов суда прокурор обосновывает принесенное представление и излагает свое мнение относительно приговора. Если дело в кассационной инстанции рассматривается в связи с подачей кассационной жалобы, то прокурор после выступления участвующих в рассмотрении дела лиц дает заключение по делу.

В процессе участия в кассационном рассмотрении дела прокурор имеет право знакомиться с дополнительными материалами, представленными суду, заявлять ходатайства.

В случае несогласия прокурора он может подать ходатайство в порядке надзора, которое именуется надзорным представлением.

Участие прокурора в пересмотре приговоров и иных судебных решений, вступивших в законную силу

Правовой основой деятельности прокурора по принесению представлений на вступившие в силу приговоры, определения и постановления суда является п. 2 ст. 36 Закона «О прокуратуре РФ». В соответствии с этой нормой прокурор или его заместитель **независимо от участия в судебном разбирательстве** вправе в пределах своей компетенции принести представление в порядке надзора, если сочтут, что решение суда, вступившее в законную силу, незаконно или необоснованно.

Надзорное представление рассматривается судом надзорной инстанции в течение 30 суток со дня их поступления.

Изучив надзорное представление, судья выносит одно из двух постановлений:

- об отказе в удовлетворении надзорного представления;
- о возбуждении надзорного производства и передаче надзорного представления на рассмотрение суда надзорной инстанции вместе с уголовным делом, если оно было истребовано.

Прежде чем принять решение — принести по делу представление или нет, прокурор отвечает на *вопросы*:

- 1) соответствуют ли приговор и последующие судебные решения имеющимся доказательствам по делу;
- 2) правильно ли квалифицировано преступление; _____
- 3) соответствует ли назначенная мера наказания тяжести содеянного и данным о личности осужденного;
- 4) соблюдены ли требования законности об обеспечении права обвиняемого на защиту;
- 5) исполнены ли предписания закона об обеспечении обвиняемого переводчиком, если судопроизводство проведено на языке, которым осужденный не владеет;
- 6) не допущено ли нарушение уголовно-процессуального закона в ходе производства по делу с момента возбуждения уголовного дела до вынесения определения кассационной инстанцией;
- 7) правильно ли разрешены следователем, прокурором и судом заявленные в ходе всего производства по делу ходатайства обвиняемого (подсудимого), его защитника, потерпевшего и других участников процесса;
- 8) достаточно ли полно и объективно проведены расследование и судебное разбирательство уголовного дела.

Дела в порядке надзора рассматриваются с обязательным участием прокурора.

Процедура рассмотрения дела в порядке надзора определена процессуальным законом.

При рассмотрении дела в надзорной инстанции прокурор поддерживает внесенное им надзорное представление:

в президиуме суда субъекта РФ это делает прокурор субъекта РФ
в Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ -
прокурор Генеральной прокуратуры РФ

в Президиуме Верховного Суда РФ - Генеральный прокурор РФ
или его заместитель. В результате рассмотрения дела
представление прокурора может быть удовлетворено или
отклонено. На определения и постановления президиумов
судов субъектов РФ или коллегии Верховного Суда РФ могут
быть принесены представления в порядке надзора.
Постановление Президиума Верховного Суда РФ
окончательно и обжалованию не подлежит.

Прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении приговоров

Исполнение приговора - это завершающий этап уголовного судопроизводства, в котором происходит реализация вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда, а также разрешение судом вопросов, возникающих как при обращении приговора к исполнению, так и в ходе самого его исполнения.

Прокурор следит за правильным и своевременным обращением приговора к исполнению: соблюдением сроков обращения к исполнению, направлением распоряжения судьи тому органу, на который возложена обязанность приведения приговора в исполнение (СИЗО, инспекция исправительных работ и др.), а также за своевременным извещением суда этими органами о приведении приговора в исполнение.

При исполнении приговоров возникают процессуальные вопросы, разрешаемые судьей суда, вынесшего приговор, либо (если приговор приводится в исполнение вне деятельности суда, вынесшего приговор) судьей одноименного суда или вышестоящего суда, либо судьей по месту отбывания наказания или по месту жительства осужденного.

Вопросы, подлежащие разрешению судом при исполнении приговора, и порядок разрешения судьей этих вопросов предусмотрены ст. 397-399 УПК РФ. К числу таких вопросов относится применение норм, связанных с отсрочкой исполнения приговора, освобождением осужденного от наказания, заменой одного наказания другим, изменением условий содержания лиц, осужденных к лишению свободы, и др.

Прокурор, если сочтет необходимым, вправе участвовать в разрешении вопросов, связанных с исполнением приговоров, - задавать вопросы участникам судебного заседания, заявлять ходатайства и давать заключения.

ТЕМА: УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ СУДАМИ

При осуществлении гражданского судопроизводства прокурор вправе обратиться в суд с заявлением (иском) или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства. Предъявление исков прокурором представляет средство реагирования на установленные нарушения закона, восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Цель участия прокурора в гражданском процессе - это защита прав и охраняемых законом интересов граждан, общественных и государственных интересов.

Задачи участия прокурора в рассмотрении гражданских дел судами:

предупреждение нарушения норм материального или процессуального права;

вынесение по каждому гражданскому делу законного и обоснованного решения, определения или постановления;

обеспечение прав и законных интересов участников гражданского судопроизводства;

своевременное исполнение решений, определений и постановлений, выносимых судом при осуществлении гражданского судопроизводства.

Правовую основу участия прокурора в рассмотрении судами гражданских дел

- Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 35—39);
- Гражданско-процессуальный кодекс РФ;
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 декабря 2003 г. № 51 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском судопроизводстве»;
- Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 27 января 2003 г. № 8-15-2003 «О некоторых вопросах участия прокурора в гражданском процессе, связанных с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации»;
- Обзор практики опротестования в порядке надзора судебных постановлений по гражданским делам (утв. Генеральной прокуратурой РФ);
- и др.

Направления участия прокурора при рассмотрении гражданских дел в судах:

- дача заявлений;
- заявление ходатайств;
- дача заключений по возникающим вопросам;
- опротестование решений, определений и постановлений судов (судей), не вступивших в законную силу;
- опротестование решений, определений и постановлений судов (судей), вступивших в законную силу;
- участие в рассмотрении гражданских дел в стадиях кассационного, надзорного производства, а также при возобновлении дел по вновь открывшимся обстоятельствам;
- участие при разрешении судом вопросов, связанных с исполнением судебного решения по гражданским делам.

Обязательным является участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами:

- о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав;
- о восстановлении на работе;
- об установлении усыновления (удочерения) ребенка;
- о выселении граждан без предоставления жилого помещения;
- об освобождении имущества из-под ареста;
- дела, которые возбуждены по заявлениям и искам прокуроров;
- дела, по которым суд признал участие прокурора необходимым;
- дела, в которых участия прокурора требует охрана государственных или общественных интересов или прав и охраняемых законом интересов граждан;
- дела, которые рассматриваются по первой инстанции Верховным Судом РФ;
- по жалобам на неправильность в списках избирателей;
- о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (гл. 30 ГПК РФ);
- о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным.

Полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении гражданского дела судом

- 1) знакомиться с материалами дела;
- 2) заявлять отводы;
- 3) заявлять перед судом ходатайства;
- 4) предоставлять доказательства;
- 5) участвовать в исследовании доказательств;
- 6) давать заключения по вопросам, возникающим при разбирательстве дела и по существу дела в целом;
- 7) опротестовывать в кассационном порядке незаконные и необоснованные решения суда по делам, рассмотренным с участием прокурора;
- 8) приносить кассационные и частные протесты;
- 9) проверять законность обращения к исполнению решений, определений и постановлений суда;
- 10) истребовать из судов гражданские дела для решения вопроса о наличии оснований для принесения протеста в порядке надзора;
- 11) составлять заключения по делам, проверенным в порядке надзора;
- 12) обращаться с представлением к вышестоящему прокурору, обладающему правом принесения протеста на незаконные судебные решения;
- 13) приостанавливать исполнение судебных решений до окончания производства в порядке надзора.

Особенности процессуального положения прокурора в гражданском процессе

- 1) суд не может отказать прокурору в приеме искового заявления; прокурору может быть отказано в приеме искового заявления только в случае, когда у лица, в интересах которого предъявляется иск, нет права на обращение в суд;
- 2) исковое заявление прокурора не облагается государственной пошлиной.

В гражданском судопроизводстве прокурор выступает самостоятельно, независимо от других участников процесса. Его участие носит процессуально-правовой характер: он выступает от своего имени как представитель государства, но в защиту чужих интересов - физических или юридических лиц.

Прокурор в полной мере пользуется всеми процессуальными правами и обязанностями истца, однако к нему не может быть предъявлен встречный иск, он не может заключить мировое соглашение.

Решение суда по иску прокурора распространяется не на прокурора, а на лицо, в интересах которого заявлен иск.

Если дело рассматривается по иску прокурора, то в прениях он выступает первым. Участвуя в судебных прениях, прокурор дает заключение в целом по делу относительно своего мнения по вопросам, которые суду предстоит решить в совещательной комнате. Требования, предъявляемые к заключению прокурора в гражданском судопроизводстве, идентичны требованиям, предъявляемым к заключению прокурора в уголовном судопроизводстве.

Опротестование решений, определений и постановлений, вступивших в законную силу

Правом принесения представления в порядке надзора наделены:

- генеральный прокурор РФ и его заместитель;
- прокурор субъекта РФ и его заместитель.

Составление и подача представления в порядке надзора осуществляются по правилам подачи кассационного представления.

Производство в надзорной инстанции по гражданским делам является исключительной стадией гражданского процесса.

Независимо от участия в деле прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда любое гражданское дело, по которому решение, определение, постановление суда вступило в законную силу, и, определив, что оно является незаконным или необоснованным, прокурор лично обращается с представлением к уполномоченному вышестоящему прокурору.

Участие прокурора в рассмотрении дела в порядке надзора является обязательным. Прокурор поддерживает принесенный им или вышестоящим прокурором представление либо дает заключение по делу, рассматриваемому по представлению председателя суда или его заместителя.

Участие прокурора в стадии исполнительного производства

Проверка исполнения судебных решений осуществляется прокурором в связи с поступившими жалобами заинтересованных лиц. Положения ГПК РФ предоставляют прокурору право принести протест в суд на действия судебного пристава-исполнителя.

Деятельность прокурора в стадии исполнения решения суда по гражданским делам связана с надзором за исполнением законов судебными приставами.

Участие Генерального прокурора РФ в судебном рассмотрении гражданских дел

Генеральный прокурор РФ принимает участие в заседаниях Верховного Суда РФ. Генеральный прокурор вправе обращаться в Пленум Верховного Суда РФ с представлением о даче судам разъяснения по вопросам судебной практики по гражданским делам. Генеральный прокурор РФ вправе по своему усмотрению участвовать в судебном рассмотрении любого гражданского дела на территории РФ в любой инстанции.

ТЕМА: УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ АРБИТРАЖНЫХ ДЕЛ СУДАМИ

В соответствии со ст. 52 АПК РФ прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением или иском в защиту государственных и общественных интересов.

Участие прокуроров в арбитражном процессе - действенное средство укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере, защиты государственных и общественных интересов, нарушенных или оспариваемых прав участников предпринимательской деятельности.

Задачи участия прокурора в рассмотрении арбитражных дел судами:

- пресечение и устранение правонарушений, возникающих из гражданских, административных и иных правоотношений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и затрагивающих государственные и общественные интересы;
- возмещение причиненного ущерба;
- привлечение виновных к установленной законом ответственности.

Правовую основу участия прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел

Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 35-39);

Арбитражный процессуальный кодекс от 10 июля 2002 г.;

ФКЗ РФ от 12 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июня 2003 г. № 20 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве»

Информационное письмо Генеральной прокуратуры РФ от 22 августа 2002 г. № 38-15-02 «О некоторых вопросах участия прокуроров в арбитражном процессе, связанных с принятием и введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»

Распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. № 77/38р «О порядке подготовки в суд, арбитражный суд заявлений (исковых заявлений) Генерального прокурора Российской Федерации (его заместителей) и обеспечения участия в их рассмотрении»

Распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 27 октября 1998 г. № 71/38р «Об обеспечении представительства Генеральной прокуратуры Российской Федерации в судах, арбитражных судах»

Обзор практики надзорного опротестования Генеральной прокуратурой Российской Федерации судебных актов по арбитражным делам о нарушениях налогового законодательства (приложение к письму Генеральной прокуратуры РФ от 26 ноября 1996 г. № 38-15-96)

Письмо Генеральной прокуратуры РФ от 2 августа 1995 г. № 38-15/1-95 «О практике использования прокурорами полномочий по предъявлению исков в арбитражные суды и участию в их рассмотрении»

Письмо Высшего Арбитражного Суда РФ и Генеральной прокуратуры РФ от 31 июля 1995 г. № С1-7/с1-442 «О порядке истребования, направления (выдачи) арбитражных дел в органы прокуратуры»

Прокурор вправе обратиться в арбитражный суд:

- с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- с иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований;
- с иском о применении последствий недействительности ничтожной сделки, совершенной органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований.

Обязательное участие прокурора в рассмотрении судами арбитражных дел

- при выявлении правонарушений, для устранения которых законодательство обязывает прокурора обратиться с иском;
- при выявлении занятия запрещенными видами деятельности либо занятия коммерческой деятельностью, когда необходимое для этого специальное разрешение (лицензия) отсутствует или просрочено;
- при наличии данных о недействительности оспоримых сделок и о ничтожности сделок, совершенных с нарушением требований закона, а также совершенных с целью, противной основам правопорядка и нравственности;
- при выявлении нарушения природоохранительного законодательства, связанного с причинением ущерба здоровью людей и окружающей природной среде;
- при выявлении невыполнения обязательств в пользу государства, если это привело или могло привести к срыву крупных инвестиционных проектов, целевых программ;
- при выявлении несоответствия учредительных документов юридических лиц требованиям законодательства и нарушений установленного порядка их образования и государственной регистрации;
- для защиты интересов государственных и муниципальных предприятий, в том числе федеральных казенных предприятий, когда они сами по объективным причинам не могли обратиться с иском либо такое обращение не последовало из-за недобросовестности руководителей и других должностных лиц;
- в интересах иных юридических лиц в случаях не только нарушения прав истцов, но и ущемления государственных и общественных (публичных) интересов (в случаях срыва выпуска социально значимой продукции, нарушения нормальной эксплуатации объектов транспорта, энергетики, оборонного комплекса, медицинских, образовательных учреждений, создания предпосылок экологических катастроф, серьезных социальных конфликтов и др.).

Субъекты подачи искового заявления

Исковое заявление направляют:

в Высший Арбитражный Суд РФ - Генеральный прокурор РФ или заместитель Генерального прокурора РФ,

в арбитражный суд субъекта РФ - также прокурор или заместитель прокурора субъекта РФ и приравненные к ним прокуроры или их заместители.

Закон не наделяет районных, городских и приравненных к ним прокуроров правом на обращение с иском в арбитражные суды. Подготовка проектов исковых заявлений в защиту государственных и общественных интересов должна быть возложена на руководителей районных, городских и приравненных к ним прокуратур, а также начальников управлений и отделов вышестоящих прокуратур.

Подготовленный проект искового заявления направляется вместе с прилагаемыми к нему материалами в отдел (группу) по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе. В случае необходимости содержание искового заявления может быть изменено. Кроме того, только уполномоченный прокурор принимает окончательное решение о предъявлении иска.

Полномочия прокурора, участвующего в арбитражном деле

- 1) знакомиться с материалами дела;
- 2) делать выписки из материалов дела;
- 3) снимать копии;
- 4) заявлять отводы;
- 5) представлять доказательства и знакомиться с ними;
- 6) участвовать в исследовании доказательств;
- 7) заявлять ходатайства;
- 8) делать заявления;
- 9) давать объяснения суду;
- 10) представлять свои доводы и соображения по всем возникающим в ходе арбитражного процесса вопросам;
- 11) возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле;
- 12) обжаловать судебные акты.

Обязанности прокурора, участвующего в арбитражном деле

- обеспечить качество, правовую и фактическую обоснованность обращений в арбитражный суд, оформление процессуальных документов в строгом соответствии с требованиями законодательства;
- во всех необходимых случаях ставить перед судом вопрос о применении мер по обеспечению иска;
- принимать участие в судебном разбирательстве всех дел, возбужденных по искам и заявлениям прокуроров, в первой, апелляционной и кассационной инстанциях;
- позицию определять в строгом соответствии с требованиями закона, материалами дел и внутренним убеждением, последовательно отстаивать ее, руководствуясь принципами законности, равенства организаций и граждан перед законом и судом, состязательности и равноправия сторон;
- своевременно обжаловать в апелляционном и кассационном порядке незаконные и необоснованные судебные решения;
- использовать все имеющиеся процессуальные возможности в целях реального исполнения решений арбитражных судов по делам по искам прокуроров.

Процессуальные положения прокурора в арбитражном процессе

Прокурор является самостоятельным субъектом арбитражного процесса. Прокурор, предъявивший исковое заявление, несет обязанности и пользуется правами истца, кроме права на заключение мирового соглашения.

Положение прокурора в арбитражном процессе по сути уравнивается с положением стороны. Однако материальные права во всех случаях принадлежат лицу, в интересах которого начато дело.

Отказ прокурора от предъявленного им иска не лишает истца права требовать рассмотрения дела по существу. Отказ истца от иска, который был предъявлен в его интересах прокурором, влечет оставление иска без рассмотрения.

Участие прокурора в апелляционной инстанции

В апелляционной жалобе могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты и иные необходимые для рассмотрения дела сведения, а также заявлены имеющиеся ходатайства.

Прокурор, подающий апелляционную жалобу, обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии апелляционной жалобы и прилагаемых к ней документов, которые у них отсутствуют, заказным письмом с уведомлением о вручении либо вручить их другим лицам, участвующим в деле, или их представителям лично под расписку.

Апелляционное разбирательство предполагает полное повторное рассмотрение дела в том же суде, но другим составом. Подавший жалобу прокурор участвует в апелляционном производстве, обосновывая доводы, содержащиеся в жалобе.

Участие прокурора в кассационной ИНСТАНЦИИ

Прокурор вправе подать **кассационную жалобу** на решение арбитражного суда, вступившее в законную силу, и постановление апелляционной инстанции.

Федеральные арбитражные суды округов проверяют законность решений и постановлений, принятых арбитражными судами субъектов РФ в первой и апелляционной инстанциях.

Кассационная жалоба подается в федеральный арбитражный суд округа, полномочный ее рассматривать, через арбитражный суд, принявший решение. Арбитражный суд, принявший решение, обязан направить жалобу вместе с делом в соответствующий федеральный арбитражный суд округа в трехдневный срок со дня ее поступления.

Кассационная жалоба может быть подана в течение одного месяца после вступления в законную силу решения или постановления арбитражного суда.

Кассационная инстанция проверяет законность судебных актов с точки зрения их соответствия требованиям материального и процессуального законодательства.

Участие прокурора в пересмотре судебных актов в порядке надзора

Прокурор вправе истребовать из соответствующего арбитражного суда дело для разрешения вопроса о наличии оснований для принесения представления в порядке надзора. Копия представления направляется лицам, участвующим в деле.

Прокурор, принесший представление в порядке надзора, вправе отозвать его до начала рассмотрения дела. Об отзыве представления извещаются лица, участвующие в деле.

При рассмотрении протеста Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ для дачи объяснений в заседание Президиума могут быть вызваны лица, участвующие в деле.

Основаниями к изменению или отмене решения, постановления в порядке надзора являются незаконность или необоснованность судебного акта. Не могут быть отменены правильные по существу решение, постановление арбитражного суда по одним лишь формальным основаниям.

При возникновении необходимости пересмотра решения арбитражного суда, вступившего в законную силу, в связи с *вновь открывшимися обстоятельствами*, имеющими существенное значение для дела, прокурор обращается с заявлением в арбитражный суд о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вступившего в законную силу судебного акта не позднее трех месяцев со дня открытия обстоятельств, служащих основанием для пересмотра судебного акта.

Обращаться с заявлением в арбитражный суд правомочен прокурор, по иску которого было возбуждено дело.

Участие Генерального прокурора РФ в судебном рассмотрении арбитражных дел

Генеральный прокурор РФ принимает участие в заседаниях Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по арбитражным делам.

Участие прокурора в конституционном судопроизводстве

В Конституционном Суде РФ прокуратуру РФ представляет представитель Генерального прокурора РФ

Цель участия

Способствовать выполнению Генеральным прокурором РФ полномочий по осуществлению мер, обеспечивающих соответствие нормативных правовых актов Конституции РФ.

Основания участия

Наличие документа, подтверждающего его полномочия без специального не то решения Генерального прокурора РФ. По необходимости представления Генерального прокурора РФ другими лицами они назначаются специальным распоряжением.

Функции представителя Генерального прокурора в Конституционном Суде РФ

- информировать Генерального прокурора РФ о делах, принятых Конституционным Судом РФ к рассмотрению;
- представлять Генерального прокурора РФ в конституционном судопроизводстве в случаях, когда его участие предусмотрено федеральным законодательством;
- с согласия Конституционного Суда РФ выступать на его заседаниях с аргументированным изложением позиции Генеральной прокуратуры РФ по рассматриваемому обращению;
- разрабатывать и представлять Генеральному прокурору Российской Федерации проекты обращений в Конституционный Суд РФ;
- докладывать руководству Генеральной прокуратуры РФ подготовленные проекты, запрашиваемых Конституционным Судом РФ, заключений по рассматриваемым им обращениям;
- поддерживать в Конституционном Суде РФ обращения и заключения Генеральной прокуратуры РФ;
- уточнять и изменять по согласованию с Генеральным прокурором РФ основания его обращений в Конституционный Суд РФ;
- вносить Генеральному прокурору РФ в необходимых случаях предложения по обеспечению исполнения постановлений Конституционного Суда РФ;
- оказывать необходимую организационную и иную помощь лицам, уполномоченным Генеральным прокурором РФ представлять его в Конституционном Суде РФ.

Права представителя Генерального прокурора РФ

- запрашивать от прокуратур и иных учреждений системы прокуратуры РФ необходимые для представительства заключения, материалы, информацию;
- пользоваться базами информационных данных Генеральной прокуратуры РФ и подчиненных ей прокуратур;
- обращаться к прокурорам с просьбой об истребовании от руководителей государственных и муниципальных органов необходимых документов и материалов, статистических и иных сведений.

ТЕМА: УЧАСТИЕ ПРОКУРАТУРЫ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Активное участие прокуроров в правотворческой деятельности (позволяет предупредить нарушения прав и свобод граждан, интересов юридических лиц путем выявления и реализации мер по устранению выявленного несоответствия нормативно-правовых актов Конституции РФ.
- Прокуроры при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов не только вправе, но и обязаны вносить законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, дополнении, отмене или принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Цели участия в правотворческой деятельности:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства правовой политики, реализуемой Генеральной прокуратурой РФ;
- совершенствование законодательства;
- обеспечение эффективной реализации проводимых реформ;
- обеспечение согласованности инициативных законопроектов;
- обеспечение согласованности заключений по поступающим проектам нормативных актов органов законодательной и исполнительной власти;
- повышение уровня работы по систематизации законодательства

Правовая основа участия в правотворческой деятельности

- ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 1,9);
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 августа 1996 г. № 47 «Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре РФ»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 20 декабря 1996 г. № 75/22 «О недостатках в работе по выполнению приказа Генерального прокурора РФ от 9 августа 1996 г. № 47 "Об участии органов и учреждений прокуратуры в правотворческой деятельности и систематизации законодательства в прокуратуре РФ"»;
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 21 октября 1997 г. № 64 «О систематизации законодательства в органах прокуратуры».

Формы участия прокуроров в правотворческой деятельности

- представление инициативных проектов;
- участие в подготовке проектов нормативных актов;
- проведение правовой экспертизы нормативных актов;
- участие в обсуждении проектов нормативных актов на заседаниях представительных (законодательных) органов;
- участие в рассмотрении внесенных представлений и протестов представительными (законодательными) органами;
- внесение предложений об изменении, дополнении или принятии нормативных актов;
- консультирование представителей органов, обладающих правом законодательной инициативы, по правовым вопросам.

- **Внесение предложений и представление инициативных проектов об изменении, дополнении или принятии нормативных актов.** Прокуроры при выявлении пробелов и недостатков законодательства, требующих дополнительного правового регулирования, направляют предложения с обоснованием и конкретными формулировками предлагаемых норм в Управление правового обеспечения Генеральной прокуратуры РФ для проработки и представления на рассмотрение (за исключением предложений по совершенствованию законодательства субъектов РФ).
- Инициативные проекты законодательных и иных нормативных актов, заключения на поступающие проекты направляются в соответствующие органы за подписью Генерального прокурора РФ или его заместителя, курирующего правотворческую деятельность.
- **Участие в подготовке проектов нормативных актов.** По решению представительных (законодательных) органов органы прокуратуры привлекаются к подготовке проектов нормативных актов. Работники прокуратуры (начальники и прокуроры отделов и управлений, научные и педагогические работники институтов прокуратуры) участвуют в рабочих группах, создаваемых в Государственной Думе р. федерального Собрания РФ и других органах для разработки проектов нормативных актов.
- Прокуроры вправе разрабатывать проекты законов и других нормативных актов и по собственной инициативе.

- **Проведение правовой экспертизы нормативных актов** заключается в изучении проектов наиболее важных нормативных правовых актов, направляемых в органы прокуратуры представительными (законодательными) органами субъектов Федерации и органами местного самоуправления, и даче заключения о соответствии их законодательству РФ.
- Прокуратура по каждому направленному на изучение акту, после всесторонней проверки, оценки соответствия его закону, обладающему высшей юридической силой, должна подготовить письменное мотивированное заключение. При этом прокуратура компетентна предложить более совершенную, по ее мнению, редакцию отдельных норм акта, дополнить акт новыми статьями, отразить недостатки регулирования актом общественных отношений и указать возможные негативные последствия принятия акта в недоработанном виде. Кроме того, прокуратура может высказаться о нецелесообразности принятия данного акта.
- **Участие в обсуждении проектов нормативных актов на заседаниях представительных (законодательных) органов.** В соответствии со ст. 7 Закона «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать : на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, в том числе и при обсуждении проектов законов и иных нормативных актов.
- Прокурор субъекта РФ, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего и нижестоящего уровней.
- Прокурор принимает активное участие в обсуждении проектов нормативных актов, высказывая замечания и свое мнение о соответствии законодательству обсуждаемого акта, дает правовую оценку проектам нормативных актов. Прокурор вносит конкретные предложения, направленные на совершенствование проектов актов.

- **Участие в рассмотрении внесенных представлений и протестов представительными (законодательными) органами** заключается в том, что прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.
- **Участие в рассмотрении внесенных представлений и протестов** позволяет прокурорам высказаться в обоснование внесения акта прокурорского реагирования.

- **Систематизация законодательства в органах прокуратуры** ведется в *целях* эффективной реализации их полномочий по надзору за исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, оказания помощи работникам прокуратуры в оперативном поиске нормативных актов по вопросам их деятельности, правильном и единообразном понимании законодательства и его применении.
- В Генеральной прокуратуре РФ систематизацию законодательства осуществляет:
 - отдел систематизации законодательства Управления правового обеспечения;
 - в прокуратурах субъектов РФ и приравненных к ним прокуратурах – старшие помощники прокуроров по правовому обеспечению (отделы правового обеспечения);
 - в прокуратурах городов, районов и приравненных к ним прокуратурах – старший помощник (помощник) прокурора.

Учету в систематической картотеке **федеральных нормативных правовых актов подлежат:**

- Конституция РФ, законы РФ, нормативные постановления палат Федерального Собрания РФ, нормативные указы Президента РФ, нормативные постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты Центрального банка РФ и федеральных органов исполнительной власти;
- приказы, указания и информационные письма Генерального прокурора РФ;
- постановления и разъяснения пленумов Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, постановления Конституционного Суда РФ.

Учету в систематической картотеке **нормативных актов субъекту та РФ подлежат:**

- Конституция (устав) соответствующего субъекта РФ, законодательные акты по предметам совместного ведения, нормативные правовые акты органов государственной власти и местного самоуправления.

Учету не подлежат:

- акты хозяйственно-распорядительного характера (о выпуске и поставке продукции, строительстве конкретных зданий и сооружений, выделении денежных средств и материалов и т.д.);
- акты персонального характера (о награждении, перемещении по должности, предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам и т.д.);
- постановления палат Федерального Собрания РФ о работе над проектами законов;
- акты о признании утратившими силу и об изменении ранее принятых актов;
- акты об изменении в административно-территориальном делении;
- акты временного характера.

Обязанности отдела систематизации законодательства

- учет и поддержание в контрольном состоянии поступающих нормативных правовых актов, ведение их систематической картотеки, а также картотек судебной практики;
- проведение консультационно-справочной работы;
- обеспечение аппарата Генеральной прокуратуры РФ нормативными материалами и юридической литературой;
- издание сборников нормативных актов по отдельным отраслям законодательства;
- внесение Информационному центру предложений по совершенствованию информационной системы федерального законодательства;
- проверка состояния работы по систематизации законодательства в подчиненных органах прокуратуры, оказание им практической помощи, распространение положительного опыта работы;
- организация мероприятий по повышению квалификации подведомственных кадров, их стажирование;
- сотрудничество с прокуратурами государств – членов СНГ.

ТЕМА: МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРОКУРАТУРЫ

Цели международного сотрудничества:

- повышение эффективности международного сотрудничества;
- совершенствование практики применения международных договоров и соглашений о правовой помощи;
- борьба с международной преступностью;
- защита прав и свобод человека;
- оказание правовой помощи.

Правовой основой международного сотрудничества

- нормы и принципы международного права
- международные договоры, ратифицированные Российской Федерацией (Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по: гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.);
- положения ч. 4 ст. 15 Конституции РФ
- ст. 2 Закона «О прокуратуре РФ»;
- ФЗ от 16 апреля 2001 г. «О ратификации Договора между РФ и Республикой Корея о взаимной правовой помощи по уголовным делам»;
- ФЗ от 3 ноября 2000 г. «О ратификации Договора между РФ и Соединенными Штатами Америки о взаимной правовой помощи по уголовным делам»;
- ФЗ от 8 октября 2000 г. «О ратификации Договора между РФ и Королевством Испания о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы»;
- ФЗ от 25 октября 2000 г. «О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.»;
- ФЗ от 25 октября 1999 г. «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней»;
- ФЗ от 30 марта 1998 г. «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»;
- ФЗ от 28 марта 1998 г. «О ратификации Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Протоколов к ней»;
- ФЗ от 4 августа 1994 г. «О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» и др.;

- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 июня 2002 г. N 35 "Об организации работы Генеральной прокуратуры Российской Федерации по международному сотрудничеству в сфере уголовного судопроизводства"
- приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 августа 1998 г. № 50 «Об организации международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации»;
- Соглашение между Генеральной прокуратурой РФ и прокуратурой Республики Таджикистан о правовой помощи и сотрудничестве от 7 декабря 1995 г.;
- соглашение между Генеральной прокуратурой РФ и Генеральной прокуратурой Туркменистана о правовой помощи и сотрудничестве от 7 декабря 1995 г.;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 20 января 1993 г. № 1/20 «Об усилении порядка выполнения ходатайств об оказании правовой помощи»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 20 июня 2002 г. № 32/35 «О порядке рассмотрения ходатайств иностранных государств об экстрадиции в связи с введением в действие УПК РФ»;
- распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 24 ноября 1998 г. № 79/3бр «О порядке прохождения в Главном следственном управлении Генеральной прокуратуры поручений об оказании международно-правовой помощи»;
- распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 16 марта 1998 г. № 14/35р «Об организации исполнения поручений о правовой помощи по уголовным делам» и др.

Задачи международного сотрудничества:

- обеспечить строгое соблюдение и исполнение органами прокуратуры требований международных договоров и соглашений в правовой сфере;
- способствовать повышению и укреплению авторитета Российской прокуратуры на международной арене, отстаивать и пропагандировать принципы ее деятельности, направленной на борьбу с преступностью, иными нарушениями законности, защиту прав и свобод человека;
- проявлять инициативу в развитии международно-правовых отношений;
- разрабатывать и вносить на рассмотрение руководства Генеральной прокуратуры РФ предложения о постановке перед компетентными органами Российской Федерации и международными организациями актуальных вопросов по борьбе с преступностью;
- обеспечить участие прокуроров в международных совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых международными организациями и правоохранительными структурами других государств по этим вопросам, при этом добиваться формирования у участников объективных позиций и выводов о характере деятельности правоохранительных органов Российской Федерации и их роли в борьбе с преступностью, обеспечении законности, защите прав и свобод человека;
- участвовать в разработке механизма реального выполнения конституционного требования о возмещении и компенсации причиненного ущерба потерпевшим от преступлений в связи с ратификацией Российской Федерацией Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и признании юрисдикции Европейского суда по правам человека;
- обеспечить надзор за исполнением договоров Российской Федерации, в том числе и в сфере экономики, добиваясь реальной защиты экономических интересов Российской Федерации, государственной собственности за рубежом, прав и законных интересов человека и гражданина;
- усилить контроль за исполнением международных поручений о правовой помощи;

- систематически обобщать практику исполнения органами прокуратуры международных договоров Российской Федерации, информацию по результатам обобщений представлять в Международно-правовое управление Генеральной прокуратуры;
- создать банк данных зарубежного законодательства и соответствующий библиотечный фонд;
- разработать систему статистической отчетности о транснациональной преступности, раскрытии и расследовании преступлений этой категории, оказании правовой помощи, выдаче лиц, совершивших преступления, передаче осужденных для отбывания наказания, депортации иностранцев с территории Российской Федерации;
- осуществлять постоянное взаимодействие с соответствующими подразделениями Министерства иностранных дел РФ, правоохранительных ведомств РФ, а также Исполнительного секретариата и Межпарламентской ассамблеи государств – членов СНГ, Советов правоохранительных ведомств государств - членов СНГ;
- обеспечить комплексную проработку конкретных вопросов международного сотрудничества;
- обеспечить подготовку и реализацию международных правовых актов и программ, касающихся борьбы с преступностью;
- установить тесный контакт и обмен информацией с Секретариатом Координационного совета Генеральных прокуроров государств – членов СНГ и Научно-методическим центром при этом Совете;
- анализировать и обобщать практику и эффективность международного сотрудничества Генеральной прокуратуры и ее органов на местах;
- освещать в печати и других средствах массовой информации положительный опыт международного сотрудничества прокуратуры и его конкретные результаты, эффективность взаимодействия правоохранительных органов в этом вопросе.

Вопросы, по которым Стороны в пределах своих полномочий могут оказывать друг другу помощь

- 1) пересылка материалов прокурорско-следственной деятельности, в том числе архивных материалов;
- 2) возбуждение уголовных дел и расследование преступлений;
- 3) выполнение отдельных процессуальных действий;
- 4) выполнение надзорных функций, связанных с расследованием преступлений;
- 5) содействие в розыске лиц, совершивших преступления, пропавших без вести, а также этапирование арестованных и осужденных;
- 6) рассмотрение дел о реабилитации незаконно осужденных и репрессированных лиц;
- 7) борьбы с правонарушениями в экономической и внешнеэкономической деятельности;
- 8) охраны окружающей среды;
- 9) обмена имеющейся информацией о преступлениях и причастных к ним лицах;
- 10) обмена информацией о законотворческой и правоприменительной деятельности, данными о состоянии и тенденциях преступности.

Порядок прохождения в Главном следственном управлении Генеральной прокуратуры поручений об оказании международно-правовой помощи. При поступлении в Главное следственное управление Генеральной прокуратуры РФ международно-правового поручения о производстве следственных действий на территории России либо другого государства оно подлежит регистрации в канцелярии соответствующего управления, отдела на правах управления и немедленной передаче прокурору Организационно-методического управления, ответственному за централизованный учет международно-правовых поручений.

Зарегистрированные поручения работники канцелярии передают начальнику соответствующего управления, который поручает их исполнение зональному прокурору. После изучения поручений с письменным обращением за подписью начальника управления (отдела) зональный прокурор направляет их в соответствующий правоохранительный орган Российской Федерации для исполнения. В обращении необходимо указывать срок исполнения поручения. Непосредственный контроль за срокам и качеством исполнения поручений осуществляется зональными прокурорами.

Письменные обращения, к которым прилагаются поручения следователей следственного управления Главного следственного управления Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета МВД России, подписываются заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Зональные прокуроры передают подписанные обращения вместе с поручениями в канцелярию управления для отправки. В учетах канцелярии управления отмечается: когда, от кого, какое поручение принято для отправки.

В письменном обращении целесообразно излагать просьбу, уведомить о поступлении поручения и принятии его к исполнению. При непоступлении такого уведомления, но не позднее чем через 2 недели после отправки, зональный прокурор обязан направить напоминание исполнителю. Если поручение не поступило, он выясняет причины этого.

ТЕМА: КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

- **Координация деятельности по борьбе с преступностью** - это согласованная деятельность правоохранительных органов, направленная на разработку, обсуждением осуществление в рамках компетенции каждого органа совместных мероприятий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.
- **Сущность координации.** Преступность в РФ по-прежнему представляет собой реальную угрозу охраняемым законом правам и свободам граждан, а также интересам общества и государства, тормозит проведение реформ. Усиливается ее организованность и агрессивность. Появляются новые, все более опасные виды преступлений. Происходит сращивание экономической и насильственной преступности, получают распространение заказные убийства, наркобизнес и незаконный оборот оружия. Повседневной реальностью становится терроризм.
- Состояние правопорядка обуславливает необходимость повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
- Сущность координации заключается в совместной, согласованной, взаимообусловленной, упорядоченной деятельности различных правоохранительных органов, направленной на достижение общей цели – борьбу с преступностью.

Задачи координационной деятельности

- повышение эффективности борьбы с преступностью;
- своевременное выявление, пресечение, раскрытие, расследование и предупреждение преступлений;
- устранение причин и условий, способствующих их совершению;
- укрепление законности и правопорядка;
- обеспечение всестороннего анализа состояния преступности, ее структуры и динамики;
- прогнозирование тенденций развития;
- изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений.

Правовая основа координации

- Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 8);
- Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. N 567 "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (с изм. и доп. от 25 ноября 2003 г.)
- Указание Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ и Рослесхоза РФ от 16 апреля, 12, 14 мая 1997 г. NN 25/7, 1/8588, ДО-5-27/166 "Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с нарушениями федерального лесного законодательства и порядке оформления и передачи материалов о лесных пожарах и лесонарушениях в правоохранительные органы"
- Указание Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, Федеральной службы налоговой полиции РФ и ГТК РФ от 10 апреля 1997 г. N 15/7 "Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с преступлениями и нарушениями законов в сфере внешнеэкономической деятельности"
- Положение о координации деятельности по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах и других войсках Российской Федерации (утв. Генеральным прокурором РФ 10 сентября 1996 г.)
- Положение о Координационном совете Генеральных прокуроров государств - участников Содружества Независимых Государств, утвержденное решением Совета глав государств СНГ 25 января 2000 г.;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 20 декабря 1996 г. № 7/4-1-1318-96 «Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с посягательствами на рыбные запасы, о порядке оформления и передачи материалов о нарушениях правил охраны рыбных запасов и незаконной добыче водных животных и растений в правоохранительные органы»;
- указание Генеральной прокуратуры РФ от 29 сентября 1997 г. № 59/1 «О принятии дополнительных неотложных мер по пресечению организованной преступности и проявлений коррупции»;
- и т.д.

Субъектами координирования деятельности

- Генеральный прокурор РФ,
- прокуроры субъектов РФ,
- прокуроры городов, районов и другие территориальные прокуроры,
- военные и иные специализированные прокуроры.

Иные участниками координационной деятельности являются:

органы внутренних дел
Федеральной службы безопасности
Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков
таможенные органы
органы службы внешней разведки
федеральной службы охраны
федеральной пограничной службы
федеральные органы правительственной связи и информации.

Основные направления координационной деятельности

- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;
- разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления;
- обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;
- изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Формы координационной деятельности

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;
- разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

- Выбор форм координационной деятельности определяется ее участниками исходя из конкретной обстановки.
- В целях подготовки материалов и проектов документов по конкретным вопросам, вынесенным на рассмотрение координационного совещания, сбора и направления необходимой информации в различные государственные органы и осуществления взаимодействия со средствами массовой информации организуются рабочие группы.
- В состав координационного совещания входят прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или исполняющие их обязанности (члены совещания). Совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.
- На координационные совещания могут быть приглашены другие должностные лица правоохранительных органов, руководители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и их подразделений, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, научные и педагогические работники, представители средств массовой информации. Согласованное решение об их участии принимается членами координационного совещания.
- Для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, и участия в его работе могут привлекаться представители органов контроля и других государственных органов.
- Члены координационного совещания при обсуждении вопросов пользуются равными правами.

Решение координационного совещания оформляется в письменной форме и считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его выполнение. Руководители правоохранительных органов во исполнение решений координационного совещания издают приказы, указания, распоряжения и принимают соответствующие организационно-распорядительные меры. Если в реализации решения участвуют несколько правоохранительных органов, то организационное обеспечение возлагается на орган, указанный в решении первым.

Проекты документов по вопросу, рассматриваемому на координационном совещании, готовит правоохранительный орган, которым в инициативном порядке внесено предложение о его рассмотрении, либо созданная для этих целей рабочая группа из представителей соответствующих правоохранительных органов.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов осуществляется *взаимодействие с судами и органами юстиции* в следующих согласованных формах:

- взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем справок обзоров;
- участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Председатели судов, руководители органов юстиции могут принимать участие в координационных совещаниях правоохранительных органов.

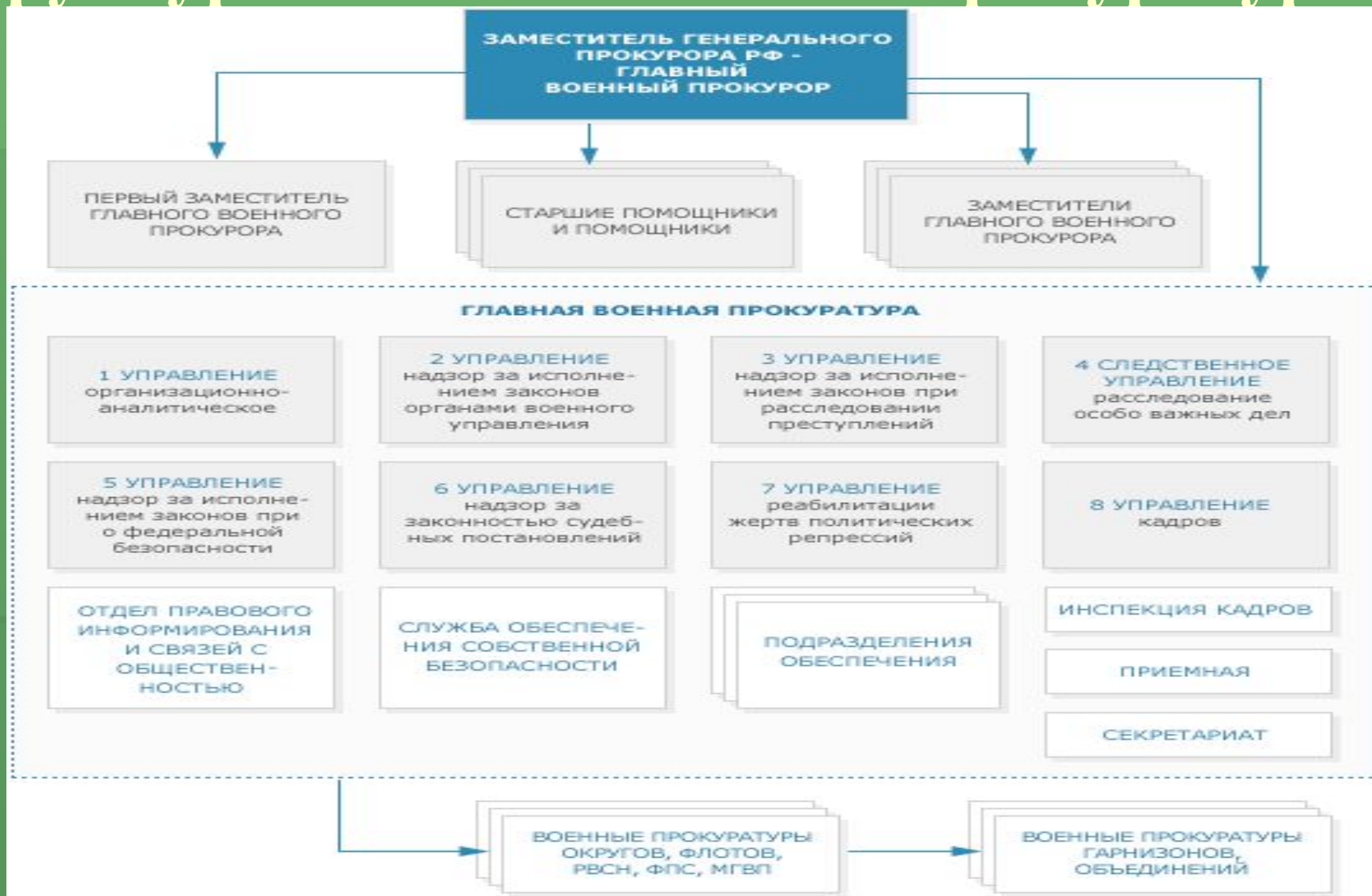
ТЕМА: ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Система органов военной прокуратуры. В соответствии со ст. 46 Закона «О прокуратуре РФ» систему органов военной прокуратуры составляют: Главная военная прокуратура, военные прокуратуры округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Военные прокуратуры возглавляют соответствующие военные прокуроры, которые имеют заместителей, старших помощников и помощников. Начальниками отделов являются старшие помощники, а их заместителями — помощники военного прокурора. В отделах имеются военные прокуроры отделов, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты, а также следователи по особо важным делам и старшие следователи.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры РФ, а также за пределами РФ, где в соответствии с международными договорами находятся войска РФ, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры.

Структура Главной военной прокуратуры



Компетенция военной прокуратуры распространяется на:

органы военного управления,

воинские части,

военные комиссариаты,

военно-учебные заведения,

предприятия, организации, подразделения Министерства
обороны РФ,

Федеральную службу охраны РФ,

Федеральную пограничную службу РФ,

Службу внешней разведки РФ,

ФАПСИ при Президенте РФ,

Федеральную службу железнодорожных войск РФ,

Главное командование внутренних войск МВД РФ,

воинские формирования других министерств и ведомств.

Главный военный прокурор имеет первого заместителя, заместителей, старших помощников и помощников по особым поручениям.

Разграничение компетенции между руководством Главной военной прокуратуры осуществляется на основании приказа Главного военного прокурора РФ от 20 января 1998 г. № 8 «О распределении обязанностей между руководителями Главной военной прокуратуры», в котором определены основные структурные подразделения Главной военной прокуратуры РФ и направления их деятельности.

Военные прокуроры обладают полномочиями

- участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;
- назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;
- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;
- проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;
- требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, органами и учреждениями внутренних дел Российской Федерации.

Первому заместителю Главного военного прокурора поручается осуществлять координацию деятельности и курировать:

- управление надзором за исполнением законов о федеральной безопасности и расследованием государственных преступлений;
- административно-хозяйственный отдел;
- финансовое отделение;
- канцелярию и типографию Главной военной прокуратуры;
- подготовку Информационного бюллетеня;
- работу между структурными подразделениями Главной военной прокуратуры и с управлениями, отделами Генеральной прокуратуры РФ;
- деятельность по совершенствованию управления и научной организации труда в органах военной прокуратуры;
- распространение передового опыта; руководство аттестационной комиссией;
- взаимодействие с прокурорско-следственным факультетом Военного университета;
- взаимодействие с руководством Главного управления охраны РФ, Службы внешней разведки РФ, Главного разведывательного управления Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, Управления военной контрразведки ФСБ РФ, ФАПСИ при Президенте РФ, Федеральной службы железнодорожных войск.

Заместитель Главного военного прокурора по надзору за исполнением законов при реформировании Вооруженных Сил РФ и других воинских формирований наделен полномочиями по общему руководству:

- управлением надзора за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями;
- управлением надзора за законностью судебных постановлений по уголовным и гражданским делам;
- управлением реабилитации российских и иностранных граждан;
- приемной Главной военной прокуратуры РФ;
- взаимодействием с руководством Управления военных судов Министерства юстиции РФ и Военной коллегии Верховного Суда РФ, Сухопутных войск, внутренних войск МВД РФ, Тыла Вооруженных Сил, Департамента войск и сил Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ.

Заместитель Главного военного прокурора по контролю, анализу и надзору за исполнением законов при расследовании преступлений осуществляет общее руководство:

- организационно-аналитическим управлением;
- управлением надзора за исполнением законов при расследовании преступлений;
- следственным управлением;
- отделом надзора за исполнением законов при расследовании преступлений в Главной военной прокуратуре;
- за контролем организацией оперативного дежурства по центральному аппарату Главной военной прокуратуры;
- организацией работы координационного совещания по борьбе с преступностью в Вооруженных Силах РФ и других воинских формированиях, выполнением мероприятий, предусмотренных Федеральной целевой программой по усилению борьбы с преступностью;
- и взаимодействие с управлением Воздушно-десантных войск, Войск противовоздушной обороны, Военно-воздушных сил, Военно-морского флота, Федеральной службы специального строительства.

КОМПЕТЕНЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОКУРАТУР

По осуществлению надзора

- Надзор за исполнением законов
- Надзор за соответствием законам издаваемых правовых актов
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина территориальными органами безопасности Федеральной службы безопасности РФ (кроме органов безопасности в войсках)
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, и территориальными органами безопасности Федеральной службы безопасности, органами пограничной службы РФ в отношении всех лиц, кроме военнослужащих
- Надзор за производством по делам об административных правонарушениях в отношении граждан РФ, лиц без гражданства и иностранных граждан, допустивших нарушения режима Государственной границы РФ, нарушения пограничного режима в погранзоне, нарушения режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ

По осуществлению предварительного следствия

- Производство предварительного следствия по делам о наиболее опасных преступлениях против жизни и здоровья личности: убийство, доведение до самоубийства и др., совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и свободы, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях против конституционных прав и свобод человека и гражданина, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам об экологических преступлениях, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях в сфере компьютерной информации, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях против государственной власти, интересов государственной службы, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях против мира и безопасности, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях против правосудия, совершенных на территории действия прокуратуры
- Производство предварительного следствия по делам о преступлениях, совершенных судьями, прокурорами и другими работниками правоохранительных органов

По участию в рассмотрении дел судами

- Поддерживают государственное обвинение в территориальных судах по делам, расследованием которых осуществлялся надзор
- Участвуют в рассмотрении судами гражданских дел
- Участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами
- В кассационном порядке опротестовывают незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых они принимали участие

КОМПЕТЕНЦИЯ ТРАНСПОРТНЫХ ПРОКУРАТУР

По осуществлению надзора

- Надзор за исполнением законов Государственным таможенным комитетом, Министерством путей сообщения, Министерством транспорта Российской Федерации (за исключением вопросов автомобильно-дорожной службы), Федеральной авиационной службой России, Федеральной службой морского флота России, Федеральной службой речного флота России, Межгосударственным авиационным комитетом (кроме Министерства обороны)
- Надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых Федеральной таможенной службой, Министерством транспорта Российской Федерации (за исключением вопросов автомобильно-дорожной службы), Федеральной авиационной службой России, Федеральной службой морского флота России, Федеральной службой речного флота России, Межгосударственным авиационным комитетом
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие в органах внутренних дел на транспорте, таможенных органах

По осуществлению предварительного следствия

- Производят предварительное следствие по делам о преступлениях, совершенных на полотне железной дороги, станциях, вокзалах, платформах, пристанях, судах, воздушных судах, в аэропортах, поездах, морских и речных портах системы Министерства путей сообщения и Министерства транспорта РФ
- Производят предварительное следствие по делам о преступлениях, совершенных по службе работниками государственных предприятий, организаций, учреждений, системы Министерства путей сообщения, Министерства транспорта РФ (за исключением автомобильной дорожной службы), Федеральной авиационной службы России, Федеральной службы морского флота России, Федеральной службы речного флота России, органов внутренних дел на транспорте, Государственного таможенного комитета РФ
- Производят предварительное следствие по делам о преступных нарушениях правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, водного и воздушного транспорта независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности транспортных средств (за исключением объектов Министерства обороны, особо режимных объектов, поднадзорных прокурорам войсковых частей)
- Производят предварительное следствие по делам о контрабанде и других нарушениях таможенного законодательства, возбужденным таможенными органами, а также непосредственно транспортными прокуратурами

По участию в рассмотрении дел судами

- Поддерживают государственное обвинение в территориальных судах по делам, за расследованием которых они осуществляли надзор
- Участвуют в рассмотрении судами гражданских дел
- Участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами
- В кассационном порядке опротестовывают незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых они участвовали

КОМПЕТЕНЦИЯ ПРОКУРАТУР ВОЙСКОВЫХ ЧАСТЕЙ

По осуществлению надзора

- Надзор за исполнением законов органами местного самоуправления, предприятиями, организациями, учреждениями, органами контроля, их должностными лицами в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и особо режимных объектах, органами военного управления, специализированными военно-строительными и иными воинскими формированиями, занятыми на строительстве, а охране и эксплуатации особо важных и особо режимных объектов, а также территориальными органами министерств и ведомств
- Надзор за соответствием законам издаваемых правовых актов органами местного самоуправления, предприятиями, организациями, учреждениями, органами контроля, их должностными лицами в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и особо режимных объектах, органами военного управления, специализированными военно-строительными и иными воинскими формированиями, снятыми на строительстве а охране и эксплуатации особо важных и особо режимных объектов, а также территориальными органами министерств и ведомств
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления, предприятиями, организациями, учреждениями, органами контроля, их должностными лицами в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и особо режимных объектах, органами военного управления, специализированными военно-строительными и иными воинскими формированиями, занятыми на строительстве, в охране и эксплуатации особо важных и особо режимных объектов, а также территориальными органами министерств и ведомств
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных объектах, в особо режимных военно-строительных и воинских частях, по месту совершения правонарушения

По осуществлению предварительного следствия

- Производство предварительного следствия по всем делам о преступлениях, совершенных на особо режимных объектах, а также за их пределами, если они непосредственно связаны с деятельностью объектов
- Производство предварительного следствия по всем преступлениям, совершенным военными строителями и военнослужащими войсковых частей, занятых на строительстве, в охране и эксплуатации особо важных и особо режимных объектов, независимо от места совершения

По участию в рассмотрении дел судами

- Поддерживают государственное обвинение в территориальных судах по делам, за расследованием которых они осуществляли надзор
- Участвуют в рассмотрении судами гражданских дел
- Участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами
- В кассационном порядке опротестовывают незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых они участвовали

КОМПЕТЕНЦИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ ПРОКУРАТУР

По осуществлению надзора

- Надзор за исполнением законов, направленных на защиту окружающей среды и экологических прав граждан органами власти субъектов Федерации, местного самоуправления, природоохранными контролирующими органами, предприятиями, учреждениями, организациями

По осуществлению предварительного следствия

- Производство предварительного следствия по делам об экологических преступлениях, в том числе совершенных субъектами хозяйственной деятельности преимущественно на предприятиях, перечень которых определяется прокурорами субъектов Российской Федерации

По участию в рассмотрении дел судами

- Поддерживают государственное обвинение в территориальных судах по делам, за расследованием которых они осуществляли надзор
- Участвуют в рассмотрении судами гражданских дел
- Участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами
- В кассационном порядке опротестовывают незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых они участвовали

Компетенция прокуратур, обслуживающих уголовно-исполнительную систему

По осуществлению надзора

- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений уголовно-исполнительной системы
- надзор за исполнением законов администрацией специальных подразделений по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы
- надзор за соответствием законам издаваемых администрацией уголовно-исполнительной системы правовых актов
- надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых специальными подразделениями по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина администрацией уголовно-исполнительной системы
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина специальными подразделениями по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно розыскную деятельность в уголовно-исполнительной системе

По осуществлению предварительного следствия

- Производят предварительное следствие по делам о преступлениях, совершенных осужденными
- Производят предварительное следствие по делам о преступлениях, совершенных по службе работниками учреждений уголовно-исполнительной системы
- Производят предварительное следствие по делам о преступлениях, совершенных по службе работниками специальных подразделений по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы

По участию в рассмотрении дел судами

- Поддерживают государственное обвинение в территориальных судах по делам, за расследованием которых они осуществляли надзор
- Участвуют в рассмотрении судами гражданских дел
- Участвуют в рассмотрении дел арбитражными судами
- В кассационном порядке опротестовывают незаконные судебные постановления по делам, в рассмотрении которых они участвовали

Сроки рассмотрения обращений в органы прокуратуры

- Обращения граждан, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней со дня их регистрации в прокуратуре, а не требующие дополнительного изучения и проверки - не позднее 15 дней.
- В случае, если установленный срок разрешения обращения истекает в выходной или праздничный день, последним днем разрешения считается следующий за ним рабочий день.
- Обращения военнослужащих и членов их семей, поступающие в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, разрешаются в срок до 15 дней, а поступающие в районные и городские прокуратуры, военные прокуратуры гарнизонов (объединений) - не позднее 7 дней со дня их поступления.
- Парламентский запрос разрешается в срок до 15 дней со дня регистрации или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации, срок.
- Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разрешается не позднее 30 дней со дня его регистрации или в иной согласованный с инициатором запроса срок.
- Обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, разрешаются безотлагательно, а при проведении дополнительной проверки - не позднее 30 дней со дня регистрации обращения.
- В случае, если обращение требует проверки, о ее проведении в семидневный срок со дня регистрации обращения сообщается автору в письме за подписью старшего помощника Генерального прокурора Российской Федерации, заместителя Главного военного прокурора, заместителя прокурора субъекта Российской Федерации, приравненного к нему военного прокурора и прокурора иной специализированной прокуратуры.
- Согласно ст. 34 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" запрос Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации разрешается в срок не позднее 15 дней со дня его регистрации, если в самом запросе не установлен иной срок.

Согласно п. 2 ст. 24 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации" запрос Общественной палаты разрешается не позднее чем через 30 дней со дня его регистрации, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, - не позднее чем через 14 дней. Ответ подписывается должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Обращения, поступившие от Президента Российской Федерации и его помощников, Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, Председателей Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, их заместителей, Председателей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, а также взятые на особый контроль иные обращения по наиболее значимым вопросам разрешаются безотлагательно, но не позднее сроков, указанных в п. 5.1 настоящей Инструкции, если Генеральным прокурором Российской Федерации, его заместителями, прокурорами субъектов Российской Федерации, приравненными к ним военными прокурорами и прокурорами иных специализированных прокуратур не установлен другой срок разрешения.

Срок рассмотрения и разрешения обращений и запросов исчисляется с момента их регистрации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Главной военной прокуратуре, прокуратурах субъектов Российской Федерации, городов, районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах, в Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и входящих в ее состав институтах.

При направлении обращений из центрального аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации в подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах в соответствии с их компетенцией сроки рассмотрения и разрешения таких обращений исчисляются с момента их регистрации в подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах.

Окончанием срока рассмотрения и разрешения обращений (запросов) считается дата направления письменного ответа или устного сообщения автору о принятом решении.

Ответы депутату, обратившемуся в пользу гражданина, и заявителю направляются одновременно только после доклада по существу руководителю, давшему поручение (кроме уведомлений о продлении срока проверки). Направление ответа заявителю раньше, чем подписан ответ депутату, не допускается.

В случае проведения дополнительной проверки, запроса материалов и в других исключительных случаях срок разрешения обращений граждан, должностных или иных лиц продлевается прокурором либо его заместителем с одновременным уведомлением их авторов о причинах задержки ответа и характере принимаемых мер, но не более чем на 30 дней.

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Главной военной прокуратуре первичное продление срока проверки запросов и обращений членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, других обращений особого контроля осуществляется заместителями Генерального прокурора Российской Федерации, о чем сообщается в организационное управление Главного организационно-инспекторского управления. Дальнейшее продление срока осуществляется Генеральным прокурором Российской Федерации.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах в случае направления им из Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры обращений (запросов) членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации срок их разрешения первоначально продлевает заместитель прокурора, а дальнейшее продление осуществляет прокурор субъекта Российской Федерации, приравненный к нему военный прокурор и прокурор специализированной прокуратуры с одновременным уведомлением авторов обращения (запроса) и должностного лица прокуратуры, взявшего рассмотрение обращения (запроса) на контроль.

Срок разрешения обращений военнослужащих и членов их семей при необходимости может быть продлен соответствующим прокурором либо его заместителем, но не более чем на 15 дней.

Ходатайство о продлении срока проверки по обращению (запросу) оформляется не позднее чем за 3 дня до истечения контрольного срока.

При возвращении проекта ответа на доработку устанавливается конкретный срок исполнения. Если указанный срок превышает 5 дней, то автору обращения (запроса) за подписью начальника отдела незамедлительно направляется соответствующее уведомление.