

Тема 8:

Финансово-кредитная система России в период Первой Мировой войны и Временного правительства

1. Экономическая политика Советской Власти и построение новой финансовой системы
2. Финансы в период военного коммунизма
3. Экономическое развитие России в 1921-1927 годы как необходимое условие восстановления финансов
4. Изменения в финансовой системе
5. Процесс свертывания НЭПа и формирование командно-административной системы
6. Развитие финансов в период формирования экономики власти

Литература

- ❖ Белоусов В.Д. Преобразования в денежном обращении в 1914-1917 гг. // Финансы. – 1995. – №3. С.61.
- ❖ Вайнштейн А.Л. Цены и ценообразование в СССР в восстановительный период 1921-1928 гг. – М.: Наука, 1972.
- ❖ Ильин С.С. Денежная реформа 1922-1924 гг. и оздоровление товарно-денежного обращения в стране // Финансы. – 1995. – № 11. – С.52.
- ❖ История мировой экономики. Хозяйственные реформы 1920-1990 гг. / Под ред. А.Н. Марковой. – М., 1995.
- ❖ Потемкин А.П. Развитие системы государственных займов в России (1921-1951 гг.) // Финансы. – 1997. – № 7. – С.60.
- ❖ Потемкин А.П. Государственные займы в период временного правительства в 1917 г. // Финансы. – 1997. – № 1. – С.55.
- ❖ Финансы и социалистическое строительство (1917-1957 гг.). – М.: Статистика, 1958.
- ❖ Шабалин А.О. Особенности фондового рынка России в период НЭПа // Финансы. – 1997. – №3,4.

Экономическая политика Советской Власти и построение новой финансовой системы

- Строительство нового общества представлялось большевикам как процесс создания экономики, основанной на нерыночных отношениях командного типа. В качестве образца предлагалось использовать опыт Парижской Коммуны 1871 г. Считалось, что после революции в стране не будет армии, полиции, все чиновники будут выборными и подотчетными перед народом. В переходный период строительства коммунистического общества вместо буржуазного государства будет **диктатура пролетариата**, которая сможет осуществлять две основные функции: подавление сопротивления буржуазии и руководство массами населения.
- Предполагалось, что уже в переходный период в экономике будет отсутствовать частная собственность, будет проведено полное обобществление производства, сформируются хозяйственные связи, основанные на административном распределении продукции из единого экономического центра.

- Почему же большевикам удалось достаточно быстро воплотить в жизнь такую модель?
- Во-первых, в России на протяжении веков государственная (казенная) собственность традиционно занимала ведущее положение. Государственное вмешательство в экономику было весьма сильным, что создавало соответствующие предпосылки для создания сверхцентрализованной системы управления хозяйством, присущей тоталитаризму.
- Во-вторых, в массовом сознании людей преобладали наивные представления о социальной справедливости, об уравнительном распределении собственности, и прежде всего земли (что и обещали большевики). Поэтому основная часть населения всюду поддерживала первые шаги Советской власти.
- В-третьих, новая власть по своей природе была основана на репрессивном аппарате, силы которого стали использоваться уже в первые месяцы после Октябрьского переворота (создание ВЧК в декабре 1917 г., разгон Учредительного собрания в январе 1918 г.).

- Формирование командной экономики ознаменовалось систематической борьбой большевиков **против частной собственности**, экспроприация которой началась с **Декрета о земле**, где было записано, что частной собственности на землю лишаются все слои общества, кроме крестьян. По декретам от 14 декабря 1917 г. и 24 марта 1918 г. все недвижимое имущество в городах было сначала изъято из торгового обращения, а затем передано в государственную собственность. Декрет ВЦИК от 3 февраля 1918 г. аннулировал все внутренние долги государства. В апреле 1918 г. было запрещено покупать, продавать и сдавать в аренду торговые и промышленные предприятия, в мае 1918 г. отменено право наследования. Ни одна из этих мер не была продиктована “насущной необходимостью”, поскольку страна еще не находилась в состоянии гражданской войны. Все это делалось с целью лишения граждан страны прав владения и распоряжения движимым и недвижимым имуществом, а значит, лишения их экономической и политической самостоятельности.

- 14 ноября 1917 г. ВЦИК принял постановление о введении **рабочего контроля** на всех промышленных, банковских, транспортных, торговых и других предприятиях, где применялась наемная рабочая сила. Органы контроля имели большие полномочия: наблюдать за производством, хранением, реализацией продукции, устанавливать минимальный выпуск продукции для данного предприятия, определять издержки изготавливаемых изделий, следить за деловой перепиской, за приемом и увольнением работников, а также за финансовой деятельностью администрации, что подразумевало отмену коммерческой тайны.
- Это, чаще всего некомпетентное, вмешательство рабочих контролеров вызывало недовольство среди предпринимателей, в результате чего стали закрываться заводы и фабрики. В ответ по стране началась “красногвардейская атака на капитал”, то есть массовая

- Как же проходил этот процесс? Прежде всего, в декабре 1917 г. при Совнаркоме был создан **Высший Совет народного хозяйства (ВСНХ)**, которому было поручено управлять государственным сектором российской экономики в качестве единого центра, разрабатывать общие нормы регулирования экономической жизни страны, объединять деятельность центральных и местных экономических учреждений, а также органов рабочего контроля. ВСНХ получил также право конфисковывать частные предприятия, проводить принудительное синдицирование различных промышленных предприятий и т.д. Одновременно в большинстве регионов страны стали создаваться местные органы управления экономикой – советы народного хозяйства (совнархозы).
- В апреле 1918 г. был издан декрет о **национализации внешней торговли**. Советское правительство объявило об аннулировании огромных внутренних и внешних долгов, сделанных царским и Временным правительствами.

- **Национализация крупной промышленности** оказалась сложным делом и требовала большего времени, нежели национализация банков и транспорта. Сначала в государственную собственность передавались лишь отдельные предприятия и акционерные общества в соответствии с постановлениями правительства. Но местные органы власти и рабочие организации самостоятельно проводили конфискацию предприятий у прежних владельцев, насильно отстраняя их от управления производством. В основном это были предприятия в топливной, металлургической, химической, металлообрабатывающей промышленности, в машиностроении.
- В 1918 г. было положено начало реализации **Декрета о земле**, в соответствии с которым крестьянам было отдано безвозмездно более 150 млн га удельной, помещичьей, монастырской и прочей земли, что было равносильно конфискации этих земель. Такой же принцип был применен к лесам, водам и недрам. Помимо земли и прочих угодий в руки крестьян передавалось все движимое и недвижимое имущество примерно на 300 млн руб. Были ликвидированы огромные ежегодные платежи помещикам и сельской буржуазии за аренду земли (примерно на сумму 700 млн руб. золотом). Был аннулирован долг Крестьянскому поземельному банку, составлявший к тому времени 3 млрд руб.

- В феврале 1918 г. был принят **Закон о социализации земли**, который провозгласил переход земли из частной собственности в общенародную. Правительство сделало попытку наладить обмен с деревней, поставляя туда промышленные товары повседневного спроса. Но этот обмен закончился неудачей, потому что товарные запасы в городах оказались небольшими. Крестьянство, в свою очередь, стало сокращать объемы проданного хлеба государству. Так, в ноябре 1917 г. было заготовлено 641 тыс. т зерна, в декабре – 136, в январе 1918 г. – 46, в апреле – 38, а в июне – только 2 тыс. т.
- В мае 1918 г. правительство объявило о введении **продовольственной диктатуры**, что означало переход к политике жесткого давления на зажиточное крестьянство, к насильственному изъятию хлебных запасов. В деревню были посланы многотысячные вооруженные **продовольственные отряды (продотряды)** из числа рабочих и солдат, занимавшиеся прямой конфискацией продовольствия. В этой работе продотряды опирались на **комитеты деревенской бедноты (комбеды)**, созданные на основе декрета ВЦИК от 11 июня 1918 г. По неполным данным, к ноябрю 1918 г. в 33 губерниях Российской Федерации было организовано свыше 122 тыс. комитетов бедноты.

- До сих пор нет единого мнения о том, когда началась непримиримая вооруженная борьба между различными социальными слоями населения (**гражданская война**). Можно считать, что острое противостояние началось в феврале 1917 г., когда общество раскололось на сторонников и противников революции. Насильственное свержение Временного правительства и захват власти большевиками, разгон Учредительного собрания все более обостряли обстановку в стране.
- Именно в это время стала складываться жестко централизованная социально-экономическая система, названная **“военным коммунизмом”**, когда государство сконцентрировало в своих руках почти все трудовые, финансовые и материальные ресурсы, заставляя их работать на принципах военного подчинения. В этот период была проведена широкая национализация промышленных предприятий, включая и мелкие, “с числом рабочих более десяти или более пяти, но с использованием механического двигателя”. Все оборонные предприятия и железнодорожный транспорт были переведены на военное положение.

- Для управления промышленностью в ВСНХ было создано более 50 главных управлений, или **Главков**, получивших, по существу, абсолютные полномочия в руководстве отдельными отраслями. На предприятиях повсеместно была введена военная дисциплина и единоначалие, не допускалось никакой хозяйственной самостоятельности, а все решения принимались директорами только после согласования с Главками. С введением “военного коммунизма” значительно расширился управленческий аппарат. Главки и комитеты ВСНХ превратились в чрезвычайные органы республики. Эта система управления получила название “**главкизм**”.
- Одним из направлений политики диктатуры пролетариата в период “военного коммунизма” было установление **прямого продуктообмена** между городом и деревней с использованием внеэкономических и военных мер. Приоритетной целью этой политики была аккумуляция продовольствия в государственных фондах для обеспечения нужд армии и рабочих, занятых на оборонных предприятиях. В январе 1919 г. Совнарком издал декрет об обязательной сдаче крестьянами государству всех излишков хлеба и фуража. Губернии распределяли (разверстывали) задания по своим уездам, волостям, селениям, крестьянским дворам. Весь этот процесс получил название **продразверстки**.

Финансы в период военного коммунизма

- В основу построения финансовой системы был положен принцип несовместимости Советской власти и товарно-денежных отношений, что на практике означало их ликвидацию. **Национализация банков** началась с захвата Государственного банка вооружёнными отрядами еще в дни октябрьского переворота. Но только в конце ноября 1917 г. он стал нормально функционировать, поскольку сначала его служащие не соглашались сотрудничать с



- Следующим этапом была национализация акционерных и частных банков коммерческого кредита: Русско-Азиатского, Торгово-промышленного, Сибирского и др. 27 декабря 1917 г. они были заняты вооруженными красногвардейцами в Петрограде, а на следующий день и в Москве. В это же время ВЦИК утвердил декрет о национализации банковского дела в стране, по которому устанавливалось исключительное право государства на осуществление банковских операций, на реорганизацию, ликвидацию старых и создание новых кредитных учреждений (государственная монополия).
- В январе 1918 г. были аннулированы банковские акции, принадлежавшие крупным частным предпринимателям. Государственный банк был переименован в Народный банк и поставлен во главе всех других. В течение 1919 г. все банки, кроме Народного, были ликвидированы. В приказном порядке были открыты все сейфы и конфискованы ценные бумаги, золото, наличность. Только в Москве из банковских сейфов было конфисковано примерно на 300 тыс. царских руб. золота и на 150 тыс. руб. серебра, да еще золото в слитках и песке.

- Исходя из идеи о необходимости скорой отмены денег, правительство все больше склонялось к полному **обесценению денег путем их неограниченной эмиссии**. Их было напечатано так много, что они обесценились в десятки тысяч раз и почти полностью потеряли покупательную способность. Денежная масса исчислялась квадриллионами, стоимость коробка спичек или билета в трамвае оценивалась в миллионы советских рублей – совзнаков, что означало гиперинфляцию.
- Результатом такой политики стало превращение денег в “раскрашенные бумажки”. Но в отличие от других европейских стран (Германии, Австрии, Венгрии), где денежная система также находилась в глубоком кризисе, гиперинфляция в России была осуществлена сознательно. Среди руководителей страны было распространено мнение о том, что гиперинфляция полезна для экономики, так как она “съедает” денежные накопления бывших эксплуататоров путем их обесценения, и тем самым быстрее произойдет вытеснение денег из обращения.

- По данным Временного правительства, к концу 1917 г. в России находилось в обращении более 22 млрд руб. Основная масса этих денег состояла из царских рублей, известных как “николаевки”. В ходу было очень много бумажных денег, выпущенных Временным правительством, так называемых “керенок”. По внешнему виду это были простые талоны, напечатанные на одной стороне листа, не имевшие ни серийного номера, ни других атрибутов казначейских билетов. Они выпускались номиналом в 20 и 40 руб. неразрезанными листами величиной с газету. Курс “керенок” был ниже, чем курс царских денег. Советское правительство вплоть до февраля 1919 г. продолжало печатать “керенки”, не внося в их внешний вид никаких изменений



- **Денежная эмиссия первых послереволюционных лет** оказалась самым главным источником пополнения государственного бюджета. В первой половине 1918 г. Народный банк выпускал ежемесячно по 2-3 млрд практически ничем не обеспеченных рублей – “керенок”, – зачастую их даже не разрезали на отдельные купюры. В январе 1919 года в России в обращении находилось 61,3 млрд руб., две трети которых составляли “керенки” советского выпуска. В феврале 1919 г. были выпущены первые советские деньги, которые назывались “расчетные знаки РСФСР”. Они находились в обращении вместе с “николаевками” и “керенками”, но курс их был гораздо ниже, чем у прежних денег.
- По словам Н. Осинского, во второй половине 1919 г. на печатание денег уходило от 45 до 60% бюджетных доходов. При этом он подчеркивал, что по этой причине нужно было бы как можно скорее отменить деньги, дабы сбалансировать бюджет. В течение 1919 г. количество бумажных денег увеличилось примерно в 4 раза – до 225 млрд руб., в 1920 г. – еще в 5 раз – до 1,2 трлн руб., а в 1921 г. до 2,3 трлн руб.

- Чтобы уменьшить спрос на денежные знаки, стали выпускать купюры по 5 и 10 тыс. руб., но одновременно стало катастрофически не хватать мелких денег, наступил так называемый “разменный кризис”. С крестьянами при сдаче хлеба расплачивались крупными купюрами: одной на несколько человек. Тут же оживились различные “менялы”, которые за обмен сторублевой банкноты брали 10-15 руб. В качестве разменных денег использовались, например, почтовые и гербовые марки, на которые накладывался штамп, определяющий денежный номинал.
- В результате безудержной эмиссии **уровень цен** достиг невиданных масштабов. Если уровень цен 1913 г. принять за 1, то в 1918 г. он составил 102, в 1920 г. – 9 620, 1922 г. – 7 343 000, а в 1923 г. – 648 230 000. Как заявлял Е. Преображенский на X съезде партии (1921), массовая инфляция служила формой косвенного налогообложения в пользу государства при изъятии у крестьян сельскохозяйственной продукции.

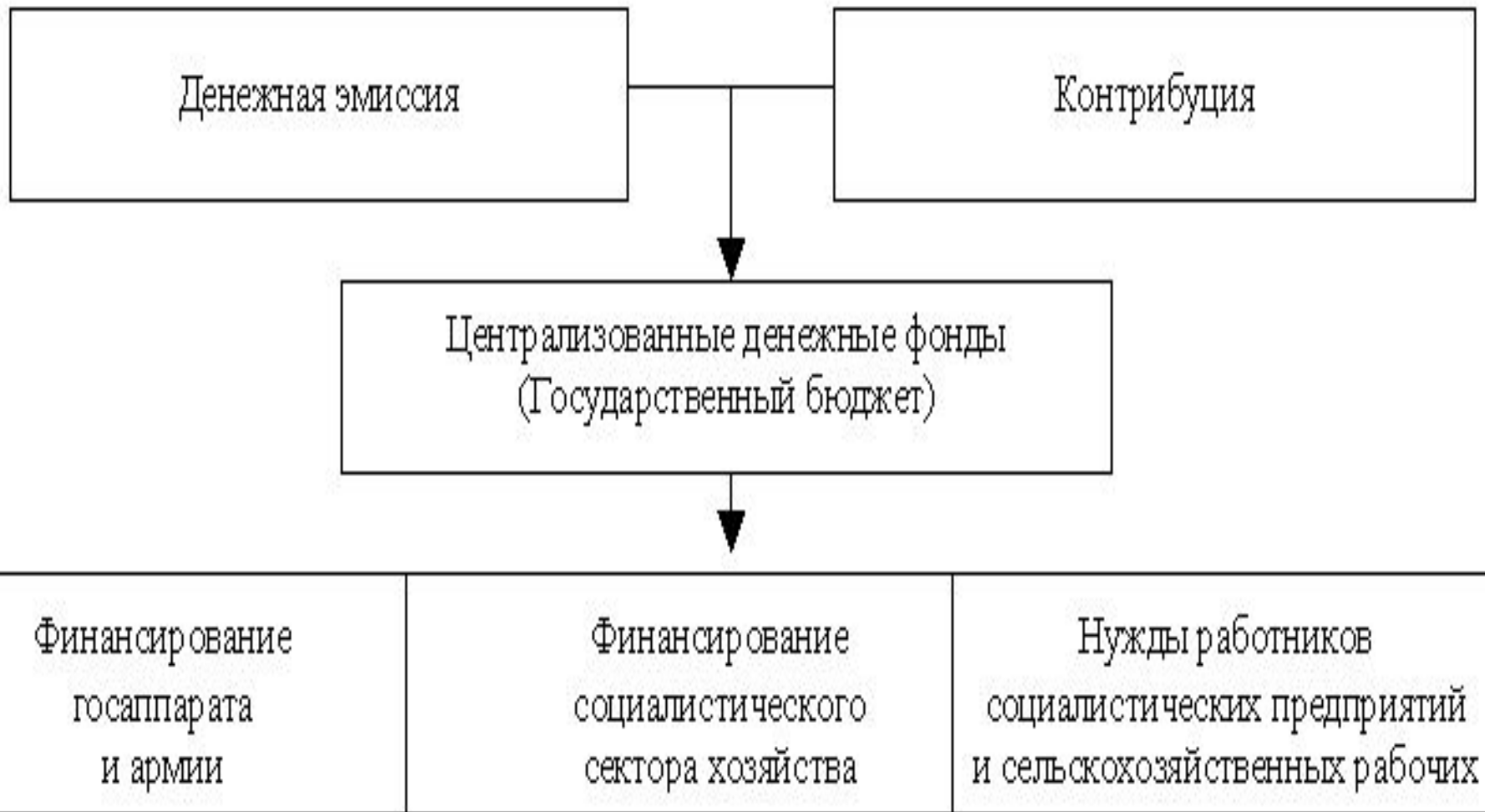
- В результате советские деньги были полностью обесценены. В 1921 г. покупательная способность 50-тысячной купюры приравнивалась к довоенной монете в одну копейку. Высокую ценность сохранил только золотой царский рубль, но в обращении его почти не было, так как население его припрятывало. Однако совсем без полноценных денег обойтись было невозможно, поэтому в стране наиболее распространенными единицами измерения ценностей стали хлеб и соль.
- Разруха, бездорожье, гражданская война превратили страну в замкнутые, обособленные экономические острова с **внутренними денежными эквивалентами**. По бывшей Российской империи ходило множество разновидностей денег. Свои собственные деньги печатали в Туркестане, Закавказье, во многих российских городах: Армавире, Ижевске, Иркутске, Екатеринодаре, Казани, Калуге, Кашире, Оренбурге и многих других. В Архангельске, например, местные купюры с изображением моржа назывались “моржовки”. Выпускались кредитные билеты, чеки, разменные знаки, боны: “туркбоны”, “закбоны”, “грузбоны” и т.д. Кстати, именно в Средней Азии и Закавказье была самая большая эмиссия, поскольку печатный станок находился в руках местных правительств, фактически не

- После Октября практически **развалилась налоговая система**, что окончательно подорвало государственный бюджет, для пополнения которого даже были пущены в оборот купоны “Свободного займа” Временного правительства. За первые полгода после революции расходы правительства составили от 20 до 25 млрд руб., а доходы – не более 5 млрд руб.
- Для пополнения бюджета местные Советы прибегали к дискриминационному налогообложению “классовых врагов” в форме “контрибуций”. Так, в октябре 1918 г. на зажиточных крестьян была наложена специальная контрибуция в 10 млрд руб., а Москве и Петрограду, в свою очередь, следовало заплатить 3 и 2 млрд руб., соответственно. Такая мера нередко использовалась с целью наказания определенных слоев населения. Хотя следует признать, что требуемые суммы собрать полностью не удавалось нигде.

- В результате **финансовая система России была разрушена**, экономика перешла к натуральному обмену. В промышленности внедрялась система безденежных отношений и расчетов. Главки и местная власть выписывали ордера, по которым предприятия должны были бесплатно отпускать свою продукцию другим предприятиям и организациям. Налоги отменялись, долги аннулировались. Снабжение сырьем, топливом, оборудованием осуществлялось бесплатно, централизованным путем через Главки. Для осуществления производственного учета на предприятиях Совнарком рекомендовал перейти к натуральным измерителям – “тредам” (трудовым единицам), которые означали определенное количество затраченного труда. Фактически прекратила свое существование кредитно-банковская система. Народный банк был объединен с казначейством и подчинен ВСНХ, а по сути превратился в центральную расчетную кассу. Вместо банковского кредитования было введено централизованное государственное финансирование и материально-техническое снабжение.

- В соответствии с продразверсткой в стране была запрещена частная торговля хлебом и другими продуктами. Все продовольствие распределялось государственными учреждениями строго по карточкам. Централизованно по карточкам распределялись и промышленные товары повседневного спроса. Повсеместно заработная плата рабочим и служащим на 70-90% выдавалась в виде продовольственных и промтоварных пайков или производимой продукцией. Были отменены денежные налоги с населения, а также плата за жилье, транспорт, коммунальные услуги и др.
- На предприятиях все шире распространялась уравнительная система оплаты труда: если в 1917 г. заработная плата у высококвалифицированного рабочего была в 2,3 раза выше, чем у чернорабочего, то в 1918 г. – в 1,3 раза, а к 1920 г. – всего в 1,04 раза. В годы “военного коммунизма” был введен запрет на забастовки рабочих. Свободные профсоюзы превратились по существу в государственные организации.
- Характерной чертой этого периода стала трудовая повинность. Еще в апреле 1917 г. В.И. Ленин заявлял, что трудовая повинность есть громадный шаг на пути к социализму, поскольку, в соответствии с требованиями экономического планирования, трудовые ресурсы должны

Финансовая система России 1917-1921 гг. («военный коммунизм»)



Экономическое развитие России в 1921-1927 годы как необходимое условие восстановления финансов

- К концу 1920 года советская Россия переживала острый **экономический кризис**, вызванный большими потерями за годы Первой мировой и гражданской войн, общий экономический ущерб от которых оценивался в размере более 50 млрд золотых руб. Крупная промышленность России в это время производила продукции почти в семь раз меньше, чем в 1913 году, грузооборот железных дорог уменьшился более чем в четыре раза. Велики были и людские потери: в боях, от ран, голода, болезней, красного и белого террора погибло не менее 10 млн человек. От 1,5 до 2 млн человек были вынуждены эмигрировать.



Продразверстка - часть
политики военного
коммунизма.
Плакат советской власти

- **Переход к новой экономической политике (НЭПу) во многом был обусловлен тем, что правительству так и не удалось добиться выполнения изданных им суровых законов и декретов, а также пониманием неизбежности экономической катастрофы в том случае, если продолжать настаивать на их жестком исполнении.**

- Взяв курс на экономическое сотрудничество с крестьянством, X съезд РКП(б) в марте 1921 года принял решение о **замене продразверстки продналогом**. Это означало коренное изменение способа заготовок продовольствия и сельскохозяйственного сырья. Тем самым было положено начало **новой экономической политике (НЭПу)**.
- Вместе с декретом ВЦИК “О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом” вошли в силу и другие законы, по которым устанавливались общие размеры продналога и способы его определения по отношению к каждому крестьянскому хозяйству. Продналог устанавливался как долевое отчисление от произведенной продукции. При этом учитывался объем урожая, имущественное положение той или иной семьи, число членов семьи и др. Первоначально величина продналога была на уровне 20% от чистого продукта крестьянского

- Начиная с 1923/1924 хозяйственного года был введен единый сельскохозяйственный налог, заменивший различные натуральные налоги. Этот единый налог взимался частично продукцией, частично – деньгами. Позже, после проведения денежной реформы, единый налог принял исключительно денежную форму. В среднем размер продналога был в два раза меньше, чем размер продразверстки, причем его основная тяжесть была возложена на зажиточное крестьянство.
- Со стороны государства поощрялось развитие разнообразных форм **простой кооперации**: потребительской, снабженческой, кредитной, промысловой. Так, в сельском хозяйстве этими формами кооперации к концу 1920-х годов было охвачено больше половины крестьянских дворов.
- Развивая идею о государственном капитализме, правительство разрешило частному предпринимательству брать в **аренду** мелкие и средние промышленные и торговые предприятия. Фактически эти предприятия принадлежали государству, программа их работ утверждалась в учреждениях государственной власти на местах, но производственная деятельность осуществлялась частными предпринимателями. Арендовать предприятия могли как государственные организации, так и частные лица, в том числе и их бывшие владельцы. Арендованные

- Было денационализировано небольшое количество государственных предприятий. Разрешалось открывать собственные предприятия частным лицам с числом занятых не более 20 человек, позже этот “потолок” был поднят. К середине 1920-х годов на долю частного сектора приходилось от 20 до 25% производства промышленной продукции.
- Одним из направлений НЭПа явилось развитие **концессий** – предприятий, действующих на основе договора между государством и иностранными фирмами как в добывающих, так и в обрабатывающих отраслях. Советское правительство понимало, что нужны огромные средства для выхода из экономического кризиса и своими силами восстановить разрушенное хозяйство без иностранной помощи страна не сможет. К тому же руководители государства рассчитывали использовать опыт концессионных предприятий, их воздействие на повышение производительности труда и организацию работ на аналогичных отечественных предприятиях. С помощью иностранных предпринимателей советская Россия рассчитывала завязать необходимые международные связи на мировом рынке, утраченные после

- Развитие **торговли** было одним из элементов государственного капитализма. Первоначально, в марте 1921 г., предполагалось во имя подлинной “смычки города и деревни” проводить широкий товарообмен в пределах местного хозяйственного оборота. Для этого предусматривалось обязать государственные предприятия сдавать продукцию в специальный товарообменный фонд республики. Но неожиданно для руководителей страны местный товарообмен оказался тесным для развития экономики, и уже в октябре 1921 г. он превратился в свободную торговлю со всеми ее необходимыми признаками. В этот период В.И. Ленин называл торговлю основным звеном в хозяйственной политике, “за которое надо всеми силами ухватиться”, чтобы построить фундамент социализма.
- В свете этого был взят курс на всемерное развитие торговли, перестройку хозяйственных органов, ведающих вопросами внутренней торговли. В мае 1921 г. вопросы торгового регулирования были переданы от ВСНХ и Наркомпрода в специально созданную комиссию “Комвнуторг”, которая в 1924 г. была преобразована в самостоятельный Наркомат внутренней



Сдача зерна по продналогу, 1921 г.

- В сферу торговли был допущен частный капитал в соответствии с полученным разрешением от государственных учреждений на производство торговых операций. Особенно заметным было присутствие частного капитала в розничной торговле, где его удельный вес в общем обороте достигал 83%. Но в оптовой торговле основные позиции занимало государство: до 77% товарооборота принадлежало государственным торговым организациям, 8% – кооперации, 15% – частному капиталу. При этом частный капитал совершенно не допускался в сферу внешней торговли, которая осуществлялась исключительно на основе государственной монополии. Международные торговые соглашения заключались только с органами Наркомвнешторга.
- Одновременно с этими переменами большие изменения происходили **в системе управления экономикой**. Прежде всего это касалось ослабления чрезмерной централизации, характерной для периода “военного коммунизма”. Были упразднены главки в системе ВСНХ, их функции на местах перешли к крупным районным управлениям и губернским совнархозам.

- Основной формой управления производством в государственном секторе стали **тресты**, то есть объединения однородных или взаимосвязанных между собой предприятий. Уже к концу 1922 г. около 90% промышленных предприятий объединились в 421 трест, из них 40% были центрального, а 60% – местного подчинения.
- Тресты наделялись широкими полномочиями, они самостоятельно решали, что производить, где реализовывать продукцию, несли материальную ответственность за организацию производства, качество выпускаемой продукции, сохранность государственного имущества. Предприятия, входящие в трест, снимались с государственного снабжения и переходили к закупкам ресурсов на рынке. Все это получило название **“хозяйственный расчет” (хозрасчет)**, в соответствии с которым предприятия получали полную финансовую независимость, вплоть до выпуска долгосрочных облигационных займов. После обязательных фиксированных платежей в государственный бюджет предприятия распоряжались доходами от реализации продукции, самостоятельно используя прибыль и покрывая убытки. По закону предусматривалось, что **“государственная казна за долги трестов не отвечает”**.

- Одновременно с образованием трестовской системы стали возникать и **синдикаты**, то есть добровольные объединения нескольких трестов для оптового сбыта их продукции, закупок сырья, кредитования, регулирования торговых операций на внутреннем и внешнем рынке. В конце 1922 г. 80% текстильной промышленности было охвачено синдикатами. К 1928 г. в стране насчитывалось 23 синдиката, действовавших почти во всех отраслях промышленности и



Одна из улиц
Ленинграда во времена
НЭПа

Изменения в финансовой системе

- Немаловажное значение для проведения НЭПа имело создание **устойчивой денежной системы и стабилизации рубля**. У истоков этой сложной и огромной работы стоял нарком финансов Г.Я. Сокольников, который еще в 1918 г. возражал против безудержной денежной эмиссии. Но в тот момент Г. Я. Сокольников не был понят, эмиссия продолжалась, и только чудом не был воплощен в жизнь план полного аннулирования денег и закрытия наркомата финансов за ненадобностью. Позже В.И. Ленин признавал, что этот важнейший наркомат в годы гражданской войны был практически разрушен, ликвидирован на 90%.

- Теперь, в новых хозяйственных условиях, для оздоровления финансовой системы следовало, с одной стороны, снять запреты на все виды торговли. С другой стороны, надо было ликвидировать огромный бюджетный дефицит путем резкого сокращения государственных расходов и развития эффективной налоговой системы. Эти мероприятия позволяли ликвидировать колоссальный “денежный навес”, образовавшийся за предыдущие годы. Наркомфин во главе с Г.Я. Сокольниковым настаивал на том, чтобы снять с государственного обеспечения массу мелких убыточных предприятий, сократить огромный бюрократический аппарат советских учреждений и численность бойцов Красной Армии.
- Большинство “красных хозяйственников” не соглашались с этим и требовали все больше денег, настаивали на дополнительной эмиссии. Они выступали против Сокольникова, упрекая его в стремлении к “диктатуре Наркомфина”.
- Под руководством Г.Я. Сокольникова заново создавались финансовые органы в центре и на местах, подбирались квалифицированные работники. Так, для подготовки денежной реформы был приглашен опытный финансист Н.Н. Кутлер, который участвовал в проведении знаменитой реформы С.Ю. Витте в 1895-1897 гг.

- Для стабилизации рубля была проведена **деноминация** денежных знаков, то есть изменение их нарицательной стоимости по определенному соотношению старых и новых знаков. Сначала в 1922 г. были выпущены так называемые **совзнаки**. Новый рубль приравнивался к 10 тыс. прежних рублей. В 1923 г. были выпущены другие совзнаки, один рубль которых равнялся 1 млн прежних денег и 100 рублям образца 1922 г.
- Одновременно с выпуском новых совзнаков в конце ноября 1922 г. была выпущена в обращение новая советская валюта – “**червонец**”, приравненный к 7,74 г чистого золота, или к дореволюционной золотой десятирублевой монете. Новые “золотые банкноты” на 25% обеспечивались золотом, другими драгоценными металлами и иностранной валютой, на 75% – легко реализуемыми товарами, векселями и прочими обязательствами. Выпуск червонцев означал перелом в развитии финансовой системы России. Было строго запрещено использовать червонцы для покрытия бюджетного дефицита. Они предназначались прежде всего для кредитования



11 октября 1922 года был учреждён советский червонец

- Осенью 1922 г. были созданы **фондовые биржи**, где разрешалась купля-продажа валюты, золота, облигаций государственных займов по свободному курсу. Если курс червонца поднимался выше официального паритета, Госбанк скупал золото и иностранную валюту на бирже, выпуская дополнительное количество червонцев, и наоборот. В результате этого в течение 1923г. курс червонца повышался по отношению к иностранным валютам. Так, если на 2 января 1924 г. курс доллара на московской бирже составлял 2 руб. 20 коп., то к 1 апреля 1924 г. он достиг 1 руб. 95,5 коп. и на этом уровне остановился. То же самое происходило с фунтом стерлингов, франком, маркой и другими валютами. Уже в 1925 г. червонец стал конвертируемой валютой, он официально котировался на различных валютных биржах мира.
- Заключительным этапом реформы была процедура **выкупа совзнаков**. В марте 1924 г. был определен фиксированный курс из расчета 50 тыс. руб. совзнаками 1923 г. за 1 рубль золотом казначейскими билетами. Но так как деноминация 1923 г. приравняла в свое время 1 руб. образца 1923 г. к 1 млн руб. знаками дореволюционного и революционного образцов до 1921 г. включительно, то это означало обесценивание бумажного рубля в 50 млрд раз. Но это была не самая рекордная цифра. Если говорить о мировой практике, то в тот период Германия превзошла

- Одновременно с денежной была проведена **налоговая реформа**. Уже в конце 1923 г. основным источником доходов государственного бюджета стали отчисления от прибыли предприятий, а не налоги с населения. Логическим следствием возврата к рыночной экономике был переход от натурального к денежному налогообложению крестьянских хозяйств. И хотя процесс проходил очень медленно, основная линия просматривалась достаточно четко. В этот период активно разрабатываются новые источники получения денежного налога. В период между августом 1921 и февралем 1922 гг. были установлены налоги на табак, спиртные напитки, пиво, спички, мед, минеральные воды и другие товары. К последнему кварталу 1922 г. Сокольников заявил, что треть всех поступлений бюджета получена за счет денежного налогообложения, меньше трети – за счет выпуска банкнот, а остальная часть – за счет натурального

- Постепенно возрождалась **кредитная система**. В 1921 г. возобновил свою работу Госбанк, упраздненный в 1918 г. Началось кредитование предприятий промышленности и торговли на коммерческой основе. До тех пор, пока не произошла стабилизация рубля, Госбанк выдавал ссуды под весьма высокие проценты: от 8 до 12% в месяц, но постепенно процентная ставка снижалась. В стране возникли специализированные банки: Торгово-промышленный банк (Промбанк) для финансирования промышленности, Электробанк для кредитования электрификации, Российский коммерческий банк (с 1924 г. – Внешторгбанк) для финансирования внешней торговли, Центральный банк коммунального хозяйства и жилищного строительства (Цекомбанк) и др. Эти банки осуществляли краткосрочное и долгосрочное кредитование, распределяли ссуды, назначали ссудный, учетный процент и процент по вкладам.
- Одной из главных мер по мобилизации средств населения на нужды экономики и уменьшение инфляции стал выпуск Наркоматом финансов новых государственных займов. Однако сразу же приступить к нему из-за расстройств денежной

- Первоначально было решено провести натуральные займы. Первый выпускался по постановлению ВЦИК от 20 мая 1922 г. на 10 млн пудов ржи. Он получил название "**первого хлебного займа**", был сравнительно небольшой и по сути пробный. Его облигации покупались за деньги, но выпускная сумма займа и номинал ценных бумаг выражались в пудах ржи.
- Результаты "**первого хлебного займа**" были следующие: из общего количества облигаций (на 10 млн пудов ржи) к оплате натурой было предъявлено на 2 млн пудов (отчасти и из-за недостатка продовольственного фонда для оплаты облигаций), а в оплату налога поступило облигаций на 6,3 млн пудов. Оставшаяся часть ценных бумаг пошла государственным предприятиям и учреждениям в счет **кредитов на заработную плату**.



1922 год. Ценные бумаги 1-го государственного краткосрочного внутреннего займа, объявленного ВЦИК РСФСР:
облигация в 1 пуд ржи, желтого цвета, 270 x 130 мм;
облигация в 3 пуда ржи, зеленого цвета, 270 x 130 мм.

- В целом же "первый хлебный займ дал ряд положительных результатов. Во-первых, из обращения была выведена некоторая часть денег, что несколько (хотя и не в очень значительных масштабах) приостановило их обесценение. Во-вторых, займ послужил одним из путей перехода к новой экономической политике. Выпуск облигаций стимулировал развитие денежных отношений. Денежное обращение расширилось, поскольку в его сферу попал новый элемент – ценные бумаги. При этом образовался вторичный рынок облигаций и появилась возможность играть на изменении их курса, что также способствовало восстановлению нормальных денежных отношений.
- Кроме хлебных займов, в период восстановления фондового рынка был выпущен еще один натуральный займ – сахарный. Постановление о его размещении было принято ЦИК и СНК СССР 15 ноября 1923 г. Сумма подписки составляла 1 млн пудов сахара-рафинада. Этот займ был беспроцентным, держателям его облигаций доходов не давал. Однако он предоставлял возможность сохранить вложенные в облигации деньги от обесценения в условиях инфляции, поскольку гарантировал получение определенного количества сахара-рафинада.

Ценная бумага 2-го
го
государственного
краткосрочного
внутреннего
займа,
объявленного
Советом
Народных
Комиссаров
СССР.



Облигации сахарных займов

- Наркомат финансов рассчитывал и на успех так называемых "золотых займов", то есть обеспеченных не деньгами или какими-нибудь товарами, а золотом. При этом учитывались проекты проведения "золотых займов" в некоторых странах.
- 31 октября 1922 г. по постановлению СНК был выпущен "Государственный внутренний долгосрочный 6%-ный с выигрышами займ 1922 г." на 100 млн руб. золотом. Он был первым в СССР долгосрочным займом. Выкуп облигаций проводился с 1 декабря 1928 г. в течение пяти лет путем ежегодных тиражей погашения, доходы освобождались от налогов. Облигации займа принимались в залог государственными кредитными учреждениями по ссудам. Их продажа, выплата процентов и выигрышей по ним производились совзнаками по их курсу к золоту.
- Было решено прибегнуть к **принудительной подписке.**

- Обязательное размещение займа продолжалось вплоть до марта 1924 г. Несмотря на явную неудачу "золотого займа 1922 г.", сразу же после его завершения начали выпускать второй государственный выигрышный заем 1924 г., и опять на принципах принуждения.
- Специфичным для России явлением стал выпущенный с 1 апреля 1924 г. сроком по 31 декабря 1926 г. **"5%-ный крестьянский выигрышный заем"**. Общая его сумма составила 50 млн руб. Подписная цена облигаций равнялась 85% номинальной цены. Они принимались в уплату сельскохозяйственного налога, в залог по подрядам, поставкам и в обеспечение сельскохозяйственных ссуд. Отличительной особенностью этого займа была

- Появление твердого спроса на **государственные ценные бумаги** изменило положение на рынке. Курс ценных бумаг стал расти, а их владельцы не спешили избавиться от облигаций. Со второй половины 1924 г. и в течение 1925 г. происходит быстрая смена собственников ценных бумаг первого и второго государственных выигрышных займов. Часть их покупается Госбанком и особой частью валютного управления наркомата финансов и используется далее для регулирования курсовой цены бумаг. Другая их часть переходит от лиц, вынужденных приобрести их в обязательном порядке, в руки вновь появляющихся профессиональных игроков с фондовыми ценностями. В итоге постепенно создается круг твердых держателей ценных бумаг, заинтересованных (а не принужденных) в их приобретении. Что касается форм государственных займов, то с конца 1924 г. и в течение следующего года наблюдается большое их разнообразие. Продолжается использование уже применявшихся форм – крестьянские и специальные займы.

- С 1927 г началась также **реорганизация первичного и вторичного рынков государственных ценных бумаг**. До этого фондовые операции совершали за свой счет Госбанк, спецбанки и сберкассы. С 1927/1928 бюджетного года спецбанкам было разрешено проводить сделки с государственными фондовыми ценностями только в качестве посредников между Госбанком и покупателями бумаг. Они осуществлялись исключительно за счет средств Госбанка, а спецбанки могли получать только комиссионное вознаграждение.
- В 1928 г. были проведены еще более радикальные преобразования. Отныне операции по размещению государственных облигаций среди населения были полностью поручены сберегательным кассам. Финансирование всех расходов по государственным займам было возложено на государственный бюджет, из которого возмещались затраты Госбанка на покупку облигаций у населения и выдачу ссуд под залог облигаций. Был сделан решительный шаг к огосударствлению **рынка ценных бумаг**.

- **Рынок акций** в СССР возник в первые годы проведения новой экономической политики в связи с началом создания акционерных обществ. 8 марта 1922 г. Совет труда и обороны (СТО) утвердил "Положение о комиссии для рассмотрения предложений об образовании смешанных обществ", которое установило порядок организации смешанных акционерных обществ при участии государственного и иностранного капитала. К 1925 г. в стране уже было зарегистрировано 119 обществ с капиталом в 300 041 тыс. руб., из них 17 акционерных банков с уставным фондом в 131 150 тыс. руб. Таким образом, в 1922-1925 гг., казалось бы, удалось создать базу для развития рынка частных ценных бумаг, так как капитал акционерных обществ уже превышал 300 млн руб. Однако этот рынок какого-либо существенного развития не получил. Дело в том, что подавляющая часть всего акционерного капитала приходилась на государство, которое к свободному размещению акций среди физических и юридических лиц не стремилось. Капиталы же частных акционерных обществ были ничтожны и восстановить рынок акций просто неспособны.

- Рост сделок с ценными бумагами вызвал необходимость в **возобновлении деятельности фондовых бирж**. Специфической особенностью их организации в СССР было то, что они не являлись самостоятельными органами, а существовали в качестве отделов при товарных биржах. Первый отдел был создан в феврале 1923 г. при крупнейшей в стране московской товарной бирже. В 1925 г. помимо этого отдела функционировали еще семь отделов при товарных биржах в Ленинграде, Харькове, Киеве, Ростове-на-Дону, Тбилиси, Баку, Владивостоке. Позже открылось еще два отдела в Бухаре и Ереване.
- Фондовые отделы могли учреждаться только Советом труда и обороны по совместному представлению наркомов финансов и торговли СССР. СТО утверждал и их уставы. Органами фондовых отделов являлись общее собрание членов отдела, совет фондового отдела, ревизионная комиссия.

- Отличительной особенностью фондовых отделов в СССР было и то, что они первоначально создавались для упорядочения валютных операций государственных и кооперативных организаций и выявления реального курса червонца. Поэтому некоторое время преобладающее значение на фондовых биржах имели сделки с валютой. Но к 1924/1925 бюджетному году первостепенное место на биржах заняли операции с фондовыми ценностями (на них приходилось 62,9% всего оборота против 37,1%, приходившихся на операции с валютой). В следующем году сделки с ценными бумагами охватило почти весь оборот фондовых отделов (96,7% против 3,3% сделок с валютой). Кроме ценных бумаг и иностранной валюты, на фондовых биржах в Москве и Харькове продавалось золото в слитках и десятирублевых монетах. Однако эти операции были малозначительными. Основная масса сделок заключалась с облигациями государственных займов.

- Основными контрагентами фондовых бирж были кредитные учреждения (около 62% всего оборота бирж в 1926 г.), государственные предприятия и хозяйственные органы (более 28%). На кооперативные, общественные и акционерные организации приходилось всего около 1% суммы сделок, а на частных лиц – порядка 10%.
- Таким образом, деятельность фондовых бирж в СССР была полностью подчинена государству. Это проявлялось не только в жесткой регламентации их наркоматом финансов, но и в том, что главными субъектами сделок были государственные предприятия и кредитные учреждения, а объектами – государственные ценные бумаги. Роль частных лиц на биржах была незначительна, сделки же с негосударственными фондами (в основном с паями акционерных обществ) носили эпизодический характер.
- Совершенно иное положение было во **внебиржевом обороте ценных бумаг и валюты.**

- Практически все сделки здесь заключались частными лицами и носили по-настоящему стихийный характер, включая огромный перепад в курсе ценных бумаг в течение короткого времени, ажиотаж, многочисленные махинации. Внебиржевая торговля велась на уличных и кофейно-ресторанных площадках и вскоре приобрела такие масштабы, что возникла необходимость в воздействии государственных органов и фондовых бирж на весь фондовый рынок страны, включая внебиржевой. Требовалось также наладить учет по внебиржевому обороту в целях установления правильной котировки ценных бумаг. Поэтому при крупнейших фондовых отделах (в Москве, Ленинграде и Харькове) стали учреждаться так называемые **вечерние фондовые биржи**. В июле 1923 г. Наркоматом финансов СССР было утверждено "Положение о московской вечерней валютно-фондовой бирже". Согласно ему, членами этой биржи могли быть кредитные учреждения, частные предприятия и лица. Государственные и кооперативные учреждения получали доступ на вечернюю биржу только с разрешения наркомата финансов. уличная торговля валютой и ценными бумагами постепенно прекратилась, рынок ценных бумаг принял организованный характер

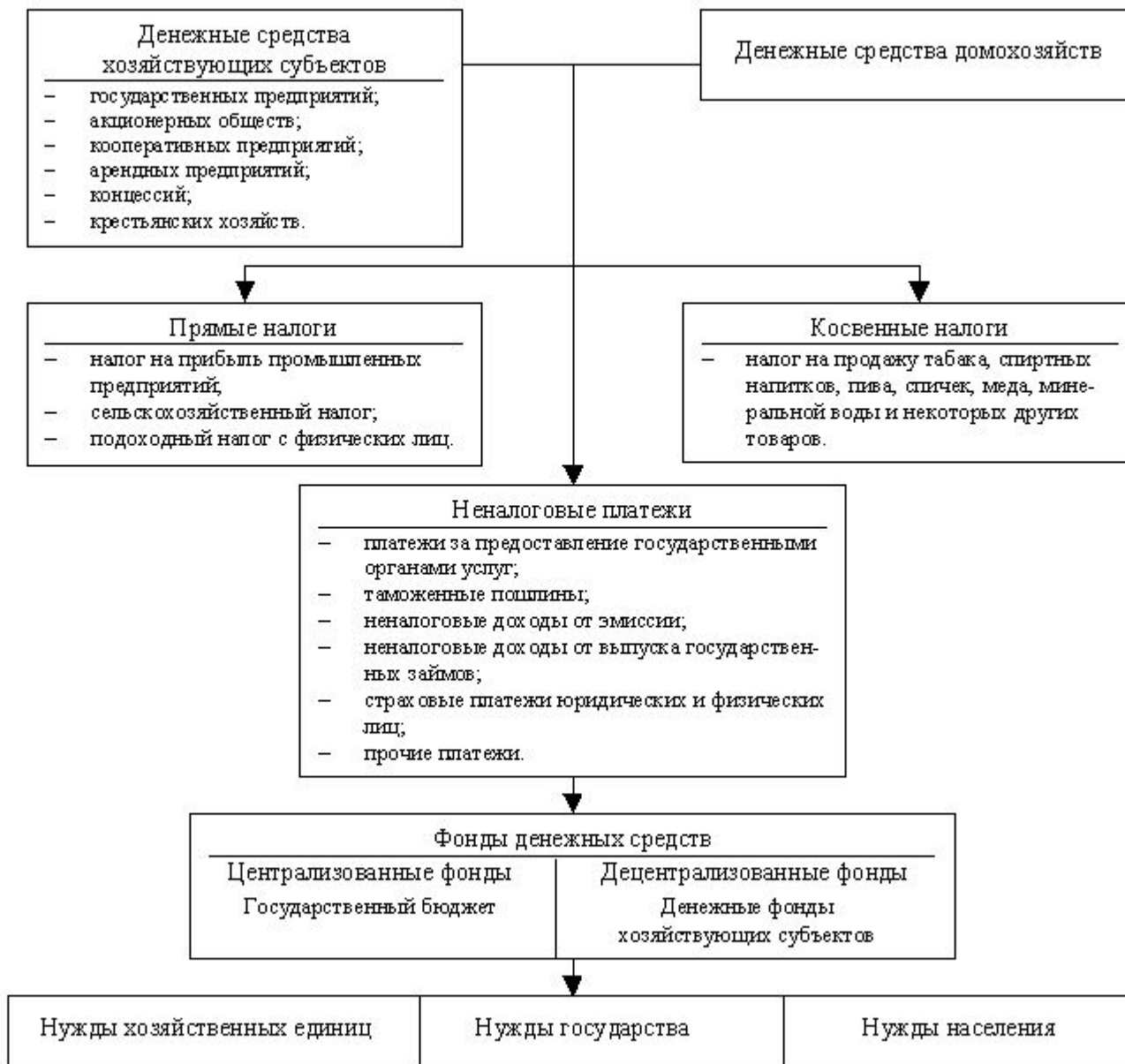
- Создание вечерних фондовых бирж (или, как их часто называли, "американок") является еще одной специфичной чертой развития фондового рынка в СССР. В дореволюционной России аналога этим биржам не было. По существу, вечерние биржи явились прообразом так называемых вторых и третьих рынков ценных бумаг при крупнейших современных фондовых биржах на Западе. Цель этих бирж – организовать оборот ценных бумаг с менее жесткими условиями допуска для инвесторов. После проведения денежной реформы в 1924 г. деятельность вечерних бирж несколько ослабла из-за сокращения операций с денежными знаками.
- Работа фондовых отделов товарных бирж и вечерних бирж проводилась в годы НЭПа и начальный период первой пятилетки. В 1930 г. деятельность всех фондовых бирж СССР была прекращена.

- Подводя итоги развитию рынка ценных бумаг в СССР в 1922-1930 гг., следует отметить, что никогда больше в стране не было такого многообразия государственных займов и государственных ценных бумаг. Наркомат финансов, стремясь нащупать наиболее приемлемые условия выпуска ценных бумаг, вел активную игру на рынке, организовал фондовые отделы на товарных биржах и контролировал их деятельность, а затем перешел к директивному планированию выпуска ценных бумаг. В начале тридцатых годов фондовый рынок СССР был встроен в рамки централизованной системы планирования.
- В годы НЭПа была создана целая **сеть акционерных банков**, среди акционеров которых были Госбанк, синдикаты, кооперативы, частные лица и даже иностранные предприниматели. Эти банки кредитовали в основном отдельные отрасли промышленности. Для кредитования предприятий потребительской кооперации открывались кооперативные банки, для сельскохозяйственного кредита – сельскохозяйственные банки, для кредитования частной промышленности и торговли – общества взаимного кредита, для мобилизации денежных

- В 1923 г. в стране существовало 17 самостоятельных банков, а в 1926 г. их число возросло до 61. Доля Госбанка в общих кредитных вложениях банковской системы снизилась за это время с 66 до 48%.
- Возрождение рыночной экономики, освобождение ее от оков “военного коммунизма” способствовали достижению высоких экономических показателей. С 1921 по 1926 гг. объем промышленного производства возрос более чем в три раза и практически приблизился к уровню 1913 г. Производство сельскохозяйственной продукции выросло за эти пять лет в два раза и на 18% превысило уровень 1913 г. В 1927 и 1928 годах прирост промышленного производства составил соответственно 13 и 19%. Среднегодовой темп прироста национального дохода в целом за 1921-1928 г. составил 18%. К 1928 году национальный доход на душу населения вырос на 10% по сравнению с 1913 г. В 1922 г. в основном произошла отмена карточной системы.

- Это привело к **ликвидации единого паритетного курса червонца**, поддерживаемого Госбанком как на внешнем, так и на внутреннем рынке, в результате чего произошло раздвоение валютных курсов. Продажа инвалюты была разрешена только для тех, кто выезжал из страны, вследствие чего возросло количество операций по вывозу червонцев за границу, чтобы обменять их по официальному курсу. Для предотвращения этого процесса с июля 1926 г. было запрещено вывозить червонцы, а вскоре прекратилась и их скупка на внешнем рынке. Это означало полный отказ от котировки советских рублей за рубежом. Червонец, являвшийся одной из мировых валют, превратился в сугубо внутреннюю валюту СССР.
- Сам Г. Сокольников в январе 1926 г. был освобожден от обязанностей наркома финансов. Это было связано с ожесточенной борьбой в коридорах власти за выбор дальнейшего пути развития экономики страны. В 1930-х годах Г. Сокольников был репрессирован и погиб в 1939 г.

Финансовая система в период НЭПа



Процесс свертывания НЭПа и формирование командно-административной системы

- Процесс свертывания НЭПа начался постепенно. Экономическое развитие страны в 1924/1925 хозяйственном году еще не ощущало замедления темпов роста. Главный приоритет в экономической жизни страны в тот период составляли восстановление и интенсивное развитие крупной промышленности, которая рассматривалась как основная опора Советской власти в крестьянской стране и как источник укрепления ее обороноспособности. Для развития промышленности нужны были огромные средства, которые можно было извлечь только из сельского хозяйства через налоги и сознательное установление особой ценовой политики.

- Тем самым центральная власть пыталась регулировать основные пропорции экономического роста. На практике это привело к глубоким диспропорциям, так называемым “ножницам цен”. Если с 1913 по 1922 гг. цены на промышленные товары, по сравнению с ценами на продукцию сельского хозяйства, выросли в 1,2 раза, то к концу 1923 г. “раствор” ножниц цен достиг уже 300%. Другими словами, чтобы купить плуг в 1913 г. хватало 10 пуд. ржи, а в 1923 г. требовалось уже 36 пуд. ржи. Такая политика цен позволяла проводить неэквивалентный товарообмен между городом и деревней, изымать из сельского хозяйства немалые средства.
- Одной из причин такой ситуации можно считать монополистическое положение трестов и синдикатов на внутреннем рынке, которые имели возможность получать большую прибыль даже при сокращении объемов производства, удерживая монопольно высокие цены.

- Осенью 1923 г. в стране разразился так называемый “**кризис сбыта**”, когда был собран хороший урожай, но крестьяне не торопились сдавать хлеб по низким ценам, поскольку они не компенсировали затраты на производство. Крестьяне не могли купить необходимые промышленные товары, которыми были забиты все склады и магазины. Деревня стала задерживать сдачу хлеба по продналогу, кое-где по стране прокатились массовые крестьянские восстания, которые были подавлены.
- Крестьянство не стремилось расширять свое производство, так как промышленные товары становились все дороже, и к тому же все явственнее ощущался их дефицит. В 1925/1926 хозяйственном году свыше 400 млн пуд. хлеба не было вывезено на рынок и оставлено в крестьянских амбарах. В 1926/1927 хозяйственном году предназначенного на продажу хлеба оказалось еще меньше, чем в предыдущем году, хотя государственные и кооперативные организации, казалось, до предела мобилизовали свои усилия по заготовке хлеба. Но его натуральные запасы в крестьянских хозяйствах все росли и уже приближались к 1 млрд пуд.

- Во второй половине 1926 г. перед правительством встал вопрос, в каком направлении будет развиваться экономика страны дальше. В руководстве партии разгорелись нешуточные споры о методах проведения хлебозаготовок. Еще в конце 1925 г. был созван XIV съезд РКП(б), где был утвержден **“курс на индустриализацию”**. На этом съезде со своим мнением выступила **“новая оппозиция”** во главе с Г. Зиновьевым и Л. Каменевым. Эта группа приводила аргументы в пользу более резкого повышения налогов на зажиточные слои крестьянства. Она настаивала на возвращении к принудительным методам изъятия сельскохозяйственной продукции, заменив известный лозунг **“лицом к деревне”** на лозунг **“кулаком по деревне”**. Через год их поддержал Л. Троцкий. Он считал, что единственным источником пополнения государственного бюджета служит крестьянство, которое следует облагать повышенными налогами, даже несмотря на то, что это может привести к разрыву **“союза рабочего класса с крестьянством”**.

- Другая часть руководства партии, так называемые “правые уклонисты” (Н. Бухарин, А. Рыков, М. Томский), все еще держались принципов “хозрасчетного социализма”. “Программа 1925 года” Бухарина по отношению к крестьянству была сконцентрирована в его лозунге “Обогащайтесь!”, что означало мирное, традиционное развитие экономики. “Правые” выступали за сохранение рыночных отношений между городом и деревней, предлагали поддержать индивидуальные хозяйства путем повышения закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию и увеличения налогов на “кулаков”, считали, что в первую очередь надо развивать легкую промышленность. Они были против ускоренных темпов индустриализации и принудительного кооперирования крестьян.
- Постепенно государство возрождало **чрезвычайные меры** времен “военного коммунизма”. С этой целью уже в конце 1927 г. началась конфискация хлебных “излишков”, незаконные обыски крестьянских амбаров, установление постов на дорогах, препятствовавших привозу хлеба на городские рынки. К осени 1928 г. повсеместно началось применение чрезвычайных мер по отношению к кулакам, а кое-где и к середнякам. Ситуация с хлебозаготовками в 1927 и 1928 г. становилась

- В деревни из городов были направлены тысячи членов партии для принудительного изъятия хлеба. На поиски спрятанного зерна привлекались воинские части, а также деревенские бедняки, которым полагалось при этом до 25% конфискованного хлеба за низкую плату или совсем бесплатно.
- В итоге НЭП был полностью свернут. “Союз пролетариата и крестьянства”, который, по словам Ленина, являлся основным условием строительства социализма, превратился в систему внеэкономической эксплуатации деревни, неэквивалентного обмена, выкачивания ресурсов из сельского хозяйства в пользу гипертрофированного развития промышленности.
- Целенаправленное свертывание НЭПа в стране шло по всем направлениям. С 1927 г. для промышленных предприятий стал устанавливаться государственный производственный план. В конце 1929 г. **тресты потеряли хозяйственную самостоятельность** и постепенно превратились в

посредническое звено системы управления. В годы первой

- **Синдикатам**, напротив, были переданы **дополнительные функции** в сфере планового регулирования деятельности предприятий. В том же 1929 г. они были преобразованы в промышленные объединения (главки), которые также, как и во времена “военного коммунизма”, составляли жестко централизованную управленческую систему. Синдикаты уже больше не занимались оптовой торговлей, поскольку ее заменили централизованным распределением по фондам и нарядам. К концу 1930 г. прямые договорные поставки между производителями и потребителями составляли только 5% от общего объема реализуемой промышленной продукции, тогда как в 1929 г. они составляли 85%. В 1932 г. ВСНХ был преобразован в три наркомата: легкой, тяжелой и лесной промышленности.
- В начале 1930-х годов происходит почти полное **вытеснение частного капитала** из различных секторов экономики. Так, если в 1928 г. доля частных предприятий в промышленности составляла 18%, то в 1933 г. – всего 0,5%. В сельском хозяйстве этот процесс имел такую динамику: с 97% в 1928 г. до 20% в 1933 г., в розничной торговле – с 24% до нуля. К этому времени были практически аннулированы все иностранные концессии.

Развитие финансов в период формирования экономики власти

- Преобразования в экономике с неизбежностью обусловили изменения в финансовой сфере.
- В 1930 г. прошла **налоговая реформа**. Вместо 63 различных налогов и платежей в бюджет, которые регулировали производственную деятельность предприятий, было введено два основных вида: налог с оборота и отчисления от прибыли (для колхозов устанавливался один вид – подоходный налог). Но поскольку предприятия функционировали на основе обязательных плановых заданий, то налоги уже не осуществляли свою регулирующую роль, а всего лишь обеспечивали доходы для государственной казны. Все остальные виды налогов стали ненужными, и их просто ликвидировали.

- На протяжении 1930-1932 гг. фактически было покончено с рыночными методами в кредитной системе. **Кредит** как таковой (то есть предоставление подлежащих возврату ссуд под определенный процент) был заменен централизованным финансированием. Был запрещен коммерческий кредит между предприятиями, отменялось вексельное обращение. Упразднялся долгосрочный кредит для государственных предприятий, ему на смену пришло безвозвратное финансирование на инвестиционные цели. Долгосрочное кредитование сохранялось только для колхозов, промысловой и потребительской кооперации. Ранее самостоятельные банки стали подчиняться наркомату финансов. **Банки** по своей сути уже больше **не являлись кредитными учреждениями**. На их счетах находились лишь собственные финансовые ресурсы государственных предприятий и бюджетные ассигнования, предназначенные для капитальных вложений, к тому же эти ресурсы можно было использовать только в строгом **соответствии с планом**.

- В связи с ликвидацией кооперативных банков, все операции по краткосрочному кредиту перешли к Госбанку, который сосредоточил у себя до 97% всего объема краткосрочного кредитования. Для оставшихся к тому времени немногочисленных частных предприятий стали просто недоступны какие-либо формы кредитов. К концу 1930-х годов в стране осталось всего семь банков: Госбанк, Внешторгбанк и пять банков долгосрочных вложений (и уже в 1959 г. эти пять банков влились в Стройбанк и, таким образом, в СССР осталось всего три банка).
- Постепенно стало происходить **расстройство денежной системы**, созданной при наркомфине Г. Сокольникове в 1922-1924 гг. Если сначала государство еще поддерживало эту систему, то уже в 1925 г. началась заметная инфляция. Денежная масса в обращении с февраля по октябрь 1925 г. увеличилась на 52%, что привело к резкому росту цен на свободном рынке, которые государство не могло регулировать. В 1926 г. приостановился свободный обмен червонцев на золото. В том же году был наложен запрет на вывоз советской валюты за рубеж, а в 1928г. – на ввоз иностранной валюты в СССР. Также

- Госбанк начал широкомасштабную денежную эмиссию. Денежная масса, которая в 1926/1927 хозяйственном году составляла 1,3-1,4 млрд руб., в 1933 г. достигла 8,4 млрд руб., а в 1937 г. – 11,2 млрд руб. Цены свободного рынка тут же отреагировали на эмиссию: в 1932 г., по сравнению с 1927/1928 хозяйственным годом, они выросли почти в восемь раз, в том числе на промышленные товары более чем в пять раз, а на продукцию сельского хозяйства – почти в 13 раз. Государство пыталось удержать цены в оптовой и розничной торговле на стабильном уровне, но это привело к острому товарному дефициту, вследствие чего со второй половины 1928 г. вводится **карточная система распределения**.
- В конце 1920-х годов в печати снова появились статьи, где всерьез обсуждался вопрос **об отмирании денег**, о переходе к безденежному распределению продуктов. Поэтому восстановление карточной системы рассматривалось не как вынужденная, временная мера, а как неперемное условие для дальнейшего продвижения к социализму. Также положительно оценивалось решение правительства о переходе от свободной оптовой торговли к централизованному распределению инвестиционных товаров.

- В стране существовала значительная разница в ценах на одни и те же товары. Можно назвать по меньшей мере шесть **различных видов цен**: 1) государственные, “нормированные” цены на товары, отпускаемые по карточкам; 2) цены так называемого коммерческого фонда на товары, которые отпускались в городах сверх карточной нормы; 3) “среднеповышенные цены” устанавливались на товары, продаваемые в рабочих районах; они занимали промежуточный уровень между государственными и коммерческими ценами; 4) цены на товары в “образцовых” магазинах были гораздо ниже коммерческих. Этими магазинами пользовались различные категории руководящих работников; 5) цены в “торгсинах”; 6) рыночные цены.
- Что касается сельского населения, то здесь не было карточного распределения. Существовавшая на селе сеть магазинов снабжалась плохо, а цены в них устанавливались на уровне городского коммерческого фонда и даже на уровне рыночных цен.
- В конце 1934 г. было принято решение об отмене с **1 января 1935 г. карточек** на хлеб, муку и крупу. В октябре 1935 г. была отменена карточная система на все продовольственные товары, а с 1 января 1936 г. – на все прочие товары.

- Для покрытия дефицита бюджета и финансирования промышленности широко использовались **Государственные займы**. Со второй половины 1927 г. и по 1929 г. включительно было выпущено четыре займа: первый, второй и третий займы индустриализации и заем укрепления крестьянского хозяйства. Общая сумма их выпуска составляла 1650 млн руб.
- В это же время увеличился и выпуск принудительных займов, размещаемых среди предприятий и организаций. К ним относятся 8% займы 1927 и 1928 гг., 11% заем 1928 г. и беспроцентный заем 1929 г. Общая сумма эмиссии их ценных бумаг составила 1125 млн руб.
- К свободно размещаемым рыночным займам относился только один выигранный заем 1929 г., выпущенный на сумму всего навсего 50 млн руб. Учитывая же, что основным покупателем государственных ценных бумаг стали сберегательные кассы, продажа облигаций по сути стала досрочным погашением государственного долга. В итоге, несмотря на перевыполнение плана подписки на займы, поступления от них в бюджет были

- Это послужило основой для еще большего администрирования на фондовом рынке. 21 февраля 1930 г. появилось постановление ЦИК и СНК СССР о выпуске государственного займа "Пятилетка в четыре года". Согласно постановлению все ранее выпущенные облигации займов коллективной подписки конвертировались в облигации указанного займа. При этом ценные бумаги, подлежавшие обмену, лишались права свободного обращения.
- Заем "Пятилетка в четыре года" выпускался сроком на 10 лет. Сумма выпуска составляла 1700 млн руб., из которых 500 млн руб. предназначалось для обмена на облигации прежних займов.
- Конверсия государственных займов, проведенная в 1930 г., позволила значительно отсрочить дату погашения облигаций займов, выпущенных в 1927-1929 гг. В эти же годы делается попытка ввести контроль и за вторичным рынком ценных бумаг. Для этих целей в 1928 г. создаются **комиссии содействия государственному кредиту и сберегательному делу** (комсоды). Их значимость была подтверждена специальным положением ЦИК и СНК о комсодах от 15 мая 1929 г.

- Согласно положению комсоды создавались на всех предприятиях и организациях (включая воинские части), при советах и исполкомах. Эти комиссии не только организовывали кампанию по размещению ценных бумаг, но и контролировали деятельность учреждений системы государственного кредита. Одновременно под контроль государства был поставлен и вторичный рынок. Ценные бумаги принудительных займов могли быть проданы или сданы в залог только с разрешения комсодов. Такие разрешения выдавались лишь в исключительных случаях.
- В период второй пятилетки практика выпуска массовых принудительных займов была продолжена. В 1932-1935 гг. были выпущены займы второй пятилетки, а также большое число целевых займов в виде велосипедных обязательств, фотообязательств и т.п. Однако теперь командно-административную систему не устраивало даже и наличие разнообразных принудительных займов.

- Поэтому 1 июля 1936 г. вышло постановление ЦИК и СНК СССР "О государственном внутреннем займе второй пятилетки (выпуск четвертого года) и о конверсии ранее выпущенных внутренних займов." Новый заем выпускался на сумму 4 000 млн руб., причем большая часть его облигаций была предназначена для обмена на облигации всех ранее выпущенных принудительных займов.
- Конверсия 1936 г. основной целью имела унификацию размещения доходности и погашения государственных займов. Все это соответствовало требованиям централизованно планируемой экономики, для которой разнообразие условий займов было просто ненужно.
- В 1938-1941 гг. (причем в 1941 г. до начала войны) в стране было выпущено 4 принудительных займа на условиях, соответствовавших условиям займа 1936 г. Общая выпускаемая сумма их составляла 28,5 млрд руб. При этом, как было принято для большинства плановых заданий, планы подписки перевыполнялись. Величина перевыполнения плана подписки за эти годы составляла почти 20%.

Финансовая система России в конце 1920-х годов

