

Министерство образования и науки  
Санкт-Петербургский государственный политехнический университет  
Инженерно-экономический институт

Зарубежный опыт государственного и муниципального  
управления  
«Япония»

Выполнил:  
Студент гр. 333701\25 Ачмизов А.Р  
Руководитель: Ходырев В.В.

2016г.

# ЯПОНИЯ

## Я

**Государство** расположено в восточной Азии на 4 крупных островах (Кюсю, Сикоку, Хонсю, Хоккайдо) и более чем на 4 тыс. мелких островов.

**Территория** – 377,7 тыс. кв.км.

**Столица** – г. Токио.

**Население** – 127,4 млн. чел., этнические группы: японцы – 99,4 %, корейцы – 0,5 %, остальные - китайцы и др.

**Официальный язык** – японский.

**Религия** – большинство верующих – буддисты или

## Япония



Флаг



Герб



Карта

## Краткая характеристика

**Япония** - островное государство в Восточной Европе. Япония входит в число стран-членов **Большой восьмёрки** и **АТЭС** (Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество), а также регулярно избирается непостоянным членом **Совета безопасности ООН**. С населением более 127 миллионов человек Япония занимает 10 место в мире. Столица – **Токио**. Официальный язык – **японский**. Форма правления - **Конституционная монархия**.



# Столица Японии - Токио



**Токио** – столица Японии, город в юго-восточной части острова Хонсю, на берегу Токийского залива Тихого океана. Это один из наиболее крупных и влиятельных городов мира, несомненный лидер на политической, финансовой, промышленной и культурной арене Страны Восходящего Солнца. Численность населения Токио превышает отметку в 13 миллионов человек, по количеству жителей



# Достопримечательно сти Токио

В огромном мегаполисе, где круглосуточно царствуют высокие технологии, и головокружительный ритм жизни не дает перевести дух, местные жители свято чтят национальные традиции и особенности. Токио одновременно знаменит древними памятниками восточной архитектуры и современными достопримечательностями, уникальными творениями технической мысли. К примеру, совсем недавно в городе была открыта новая телебашня Tokyo Sky Tree – это поэтичное название в переводе означает «небесное дерево Токио». Конструкция высотой 634 метра является самой большой телекоммуникационной башней мира.

Наиболее интересной из «традиционных» достопримечательностей Токио является, пожалуй, Императорский дворец - целый комплекс зданий и сооружений, первые постройки которого были заложены еще в 16 веке. Это официальная резиденция правителей Японии, сегодня здесь располагаются апартаменты действующего императора страны



# СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ



# СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Согласно Конституции, вступившей в силу **3 мая 1947 года**, император Японии — «символ государства и единства народа», все государственные назначения и решения он производит по представлению Кабинета Министров, который и несёт за них ответственность. На дипломатических встречах он играет роль главы государства.

Высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом в Японии является **Парламент**. Он состоит из двух палат: палаты представителей и палаты советников. **Палата представителей** состоит из 480 депутатов, избираемых на 4 года, а **палата советников** — из 242 депутатов, избираемых на 6 лет. Палата советников обновляется наполовину каждые три года.

**Правительство** — высший орган исполнительной власти — возглавляет премьер-министр Японии. На эту должность назначается императором по представлению парламента один из его членов. **Премьер-министр** — глава Кабинета, формирующий состав правительства.

Судебная система Японии состоит из четырёх уровней:

**Верховного суда, апелляционных, основных и дисциплинарных судов.** Верховный суд, подобно конституционным судам в других странах, имеет полномочия отмены правовых норм на основании их неконституционности. Членов верховного суда назначает император по представлению правительства, а остальные судьи назначаются Кабинетом министров по представлению Верховного суда.





# Полномочия парламента

Конституция Японии, закрепляя правовой статус парламента как высшего органа государственной власти и единственного законодательного органа государства, определяет основные функции парламента следующим образом:

1. Законодательные функции: рассмотрение законопроектов и принятие законов.
2. Финансовые полномочия: ежегодное утверждение национального бюджета.
3. Контроль над исполнительной властью: назначение премьер-министра и контроль за деятельностью кабинета.
4. Судебные функции: формирование суда по делам судебных работников, рассмотрение дел тех судей, против которых возбуждено дело об отстранении от должности, контроль за деятельностью судебных органов.
5. Полномочия в области внешней политики: рассмотрение и ратификация международных договоров.

Ниже будут рассмотрены некоторые аспекты законодательных и исполнительных полномочий парламента, важные с точки зрения японского опыта государственного управления



# Парламентский контроль над исполнительной властью



Формами парламентского контроля над деятельностью правительства в Японии являются:

- постановка вопроса о доверии правительству;
- интерпелляция;
- вопросы депутатов к членам кабинета министров;
- обсуждение законопроектов;
- прения по бюджету;
- организация специальных комиссий для расследования деятельности кабинета по вопросам государственного управления.

**В структуру пяти великих японских систем, цементирующих  
стройную систему подготовки госслужащих, входят:**

1. система  
пожизненного  
найма;
2. система  
кадровой  
ротации;
3. система  
репутаций;
4. система  
подготовки на  
рабочем **месте**;
5. система оплаты  
**труда.**



# Полномочия органов местного самоуправления



Закон о местном самоуправлении определяет, что полномочия между местными и центральными органами власти должны быть строго разграничены. В компетенцию местного самоуправления не входят следующие вопросы:

1. организация правосудия;
2. уголовная юстиция;
3. общенациональные коммуникации;
4. почта;
5. образовательные и научно-исследовательские учреждения общенационального значения;
6. больницы и санатории, имеющие общенациональный статус;
7. навигационное, метеорологическое оборудование и морские каналы;
8. национальные музеи и библиотеки.

# Государственные служащие Японии подразделяются на две категории:

1) госслужащие правительственных (центральных) органов (министерств, ведомств, комитетов, управлений и т.д.). Они, в свою очередь, подразделяются на две большие *группы*:

государственные служащие, участвующие в принятии решений и постановке задач (это так называемые особые госслужащие);

госслужащие, реализующие и выполняющие принятые решения и поставленные задачи (их называют обычными госслужащими);

2) госслужащие местных органов управления (власти).

# Религия в Японии. Синтоизм

Кульτ предков синто (синтоизм) – это японская национальная религия, в отличие от привнесенного в страну буддизма или христианства.

Название этой религии «синто» (神道) пишется двумя иероглифами, первый из которых означает «божество», второй – «путь», а вместе «путь богов». Согласно мифологии синто, японские острова создала супружеская пара божеств Идзанаги и Идзанами. Их дочь Аматэрасу, богиня Солнца, отправила на Землю своего внука Ниниги, завещав его потомкам править Страной восходящего солнца до скончания веков. Завет был скреплен передачей символов власти императоров Японии. Эти символы – меч, ожерелье и зеркало – сохранились в синтоистском храме Исе до наших дней. Выполнить завет смог правнук Ниниги по имени Дзимму-тэнно, который стал первым императором, основав государство в 660 году до н.э. в завоеванной им священной местности Ямато. Отсюда следует догмат об исключительности Японии и божественном происхождении императорского рода.



# Религия в Японии.

## Буддизм



Буддизм проник на территорию Японии в VI веке из Кореи. В ту далекую эпоху государство Ямато поддерживало одно из корейских государств в войнах с соседями. По преданиям, именно тогда на острова прибыло несколько буддистских монахов. Безусловно, влияние на благосклонное восприятие буддизма частью японской знати был тот факт, что эта религия уже укоренилась к тому времени в Китае. Так сложилось исторически, что «японский» буддизм сложился из соединения буддистских идей, мифов синтоизма и японской культуры.

Неожиданно появившийся в жизни страны буддизм был использован одной из дворцовых группировок во главе с родом Сога для укрепления своих позиций при дворе императора. Сога настолько вошли во вкус, что этим не ограничились, императора убили и фактически захватили власть в стране. В самом начале VII века Сётоку объявил своим указом, что отныне все японцы должны почитать три новые святыни: Будду, дхарму (учение) и сангху (община, храм). В 685 году императорским указом буддизм фактически объявлялся государственной религией.

# Религия в Японии.

## Христианство



Появление на островах первых европейцев, привезенное ими огнестрельное оружие сыграло заметную роль в истории Японии. Именно благодаря поддержке европейцев Ода Нобунага стал одерживать свои победы. Он был близок к объединению страны, но был убит. К этому моменту в Японии активно продвигали христианство многочисленные миссионеры, в том числе иезуиты. Остров Кюсю фактически стал христианским – новую религию приняли местные феодалы. Такое сверх активное проникновение не понравилось новым властям, которые взяли курс на самоизоляцию стран от чуждых и вредных иностранных влияний. Иностранцы были изгнаны из страны, отныне им разрешалось торговать только в строго ограниченных местах под контролем сёгунов. Миссионеров убили, христианство запретили. Победивший клан видел в нем инструмент влияния европейских держав. В ответ вспыхнули восстания в «христианских» областях. Власти смогли быстро и с невиданной жестокостью подавить.

Когда контакты под дулами пушек «черных кораблей» американского командора Перри возобновились в 1853 году, новую волну миссионеров (теперь протестантских) массы встретили враждебно, дело часто доходило до их убийства и террористических акций против христианских миссий. По словам прибывшего в Японию в 1860 году иеромонаха Николая (Касаткина), для японцев иностранцы были просто зверьми, а христианство – злодейской сектой чародеев. Япония в ту эпоху оставалась последним островком, который еще не захлестнула волна протестантско-католической экспансии.

Христианство было разрешено официально в 1873 году, а уже через два года епископ Николай открывает духовную семинарию. В 1891 году в Токио завершается строительство первого православного Собора Воскресения Христова. На его освящении должен был присутствовать сам наследник русского престола, будущий император Николай II. Однако известное покушение заставило наследника свои планы изменить.

Несмотря на довольно многочисленное число христиан в современной Японии (звучат разные цифры от 2 до 3 миллионов человек), отношение японского общества к этой религии носит скорее поверхностный характер и ограничивается любопытством. И еще модой. Именно по этой причине проводятся свадьбы в христианских храмах.



# Секты в Японии

Когда разговор заходит о сектах в Японии, сразу вспоминается печально известная Аум Синрикё. Создал ее Сёко Асахаро в 1987 году, а через 8 лет своим террористическим актом в метро японской столицы секта «прославилась» на весь мир. Запрещена во многих странах мира. Кроме... Японии. Японское правительство не смогло добиться решения суда об объявлении секты вне закона. Новое название – Алеф.

Есть в Японии секта «Учение цветка». За лжепредсказательства, шарлатанство и вымогательство руководство секты пошло под суд, заплатило огромный штраф и сейчас продолжает свою деятельность под названием Yorokobi Kazoku no Wa.

Религия в Японии продолжает играть огромную роль в жизни очень однородного по национальному составу и закрытого японского общества. Многовековая история синтоизма и буддизма оказали огромное влияние на судьбу страны Восходящего солнца. Религия в Японии сильно изменилась, но осталась очень почитаемой.

Если вы читаете данную статью, то, возможно, **мечтаете когда-нибудь поехать в Японию.**

Возможно, вы уже даже выбрали время и место. Но знаете ли вы, что большая часть населения Страны Восходящего Солнца не говорит по-английски? Чтобы сделать ваше путешествие незабываемым, я бы советовала выучить хотя бы основы японского языка. Знаете, японцы очень радуются, когда иностранцы говорят им даже самые простые фразы! Как выучить японский язык? Для начала я вам предлагаю вступить в наш Закрытый клуб любителей Японского языка, где вы сможете учиться по таким направлениям, как Разговорный японский язык, Расширение словарного запаса, Изучение ключей японских иероглифов и пр. Эти знания сделают вашу поездку незабываемой и помогут завести вам друзей-японцев!



