



СЕМИНАР

**Правовые основы государственных,
муниципальных закупок в связи с
переходом на контрактную систему в
медицинских организациях**

4 августа 2014 г.

Ключевые изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2014 г.

Федеральный закон

от 04.06.2014 №140-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Постановления Правительства РФ:

- от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям УИС преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»
- от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ ОИ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта»

Приказ Минэкономразвития России:

- от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- от 26.05.2014 N 294 «О внесении изменений в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, утвержденное приказом МЭР РФ от 29 октября 2013 г. N 631»
(зарегистрирован в Минюсте России 23.07.2014)



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

от 04.06.2014 №140-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

Изменения в единых требованиях к участникам закупки

 **Исключено требование о правомочности участника закупки заключать контракт**

пункт 2 части 1 Статья 31 Закона № 44-ФЗ **утратил силу**

Требования к заявкам на участие в процедурах закупки



Единые требования к заявкам не установлены



Заявки, окончательные предложения должны быть подписаны **усиленной неквалифицированной ЭП** и поданы с использованием ЕИС



Заказчик может предусмотреть подачу заявок на **конкурс только в бумажной форме**



По другим видам закупок – участник всегда **имеет право** подать заявку **в электронной форме**



В настоящее время участник может подать в электронной форме только заявку на участие в электронном аукционе несмотря на то, что в Федеральном законе от 05.04.2013 N 44-ФЗ такая возможность предусмотрена для большинства способов определения поставщика.

При таких способах закупки, как открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений возможность подачи заявки в электронной форме не может быть реализована до ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До этого момента вся обязательная информация размещается на официальном сайте - zakupki.gov.ru (ч. 5 ст. 112 указанного Закона), функционал которого не предоставляет возможности подать заявку в электронной форме.

Данная позиция подтверждается Письмом Минэкономразвития России от 27.02.2014 N Д28и-208.

Изменения содержания реестра банковских гарантий (п.5 ч.9 ст.45)

- наименование, место нахождения банка, являющегося гарантом, ИНН или в соответствии с законодательством иностранного государства
- аналог ИНН
- наименование, место нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося принципалом, ИНН / иностранный аналог
- денежная сумма, указанная в банковской гарантии и подлежащая уплате гарантом в случае неисполнения участником закупки в установленных случаях требований настоящего Федерального закона
- срок действия банковской гарантии
- копия банковской гарантии
- ~~копия договора банковской гарантии~~



Сокращен перечень оснований для невозвращения участнику обеспечения заявки (ч. 13 ст. 44)

Возврат денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, не осуществляется, а в случае проведения электронного аукциона денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, перечисляются на счет, который указан заказчиком и на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или осуществляется уплата денежных сумм по банковской гарантии, в следующих случаях:

- 1) уклонение или отказ участника закупки заключить контракт;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения контракта заказчику обеспечения исполнения контракта;
- ~~□ 3) изменение или отзыв участником закупки заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после истечения срока окончания подачи таких заявок~~ – утратил силу

Изменение в выборе способов закупки (статья 56 Закона № 44-ФЗ)

Случаи проведения конкурса с ограниченным участием (ч. 2 ст. 56)

- Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие **необходимый уровень квалификации**, *
- **Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия** (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,
- **Реставрация музейных предметов и музейных коллекций**, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, **документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов**,
- выполнение работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к **учетным базам данных** музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к **системам обеспечения безопасности** музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.



Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, указанных в части 2 ст.56, **путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя)*.

Ч.2.1
ст. 56

При этом к участникам таких закупок не применяются дополнительные требования, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 в отношении участников закупок, которые осуществляются только путем проведения конкурса с ограниченным участием.

***не поименован открытый конкурс!!!!**

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089

Перечень ТРУ, отнесенных к технически и технологически сложным, инновационным, высокотехнологичным и специализированным товарам, работам, услугам

- Выполнение работ по проектированию, сооружению и выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии.
- Выполнение работ по обращению с ядерными материалами, отработавшим ядерным топливом, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, в том числе при их использовании, переработке, транспортировании, хранении, захоронении и утилизации.
- Выполнение работ по конструированию и изготовлению оборудования, применяемого на объектах использования атомной энергии.
- Выполнение работ по ремонту вооружения и военной техники ядерного оружейного комплекса.
- **Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для:**
 - дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья,
 - учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности,
 - образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей,
 - медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления.
- **Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если НМЦК при осуществлении закупок:**
 - для обеспечения государственных нужд превышает **150 млн. рублей,**
 - для обеспечения муниципальных нужд превышает **50 млн. рублей**

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

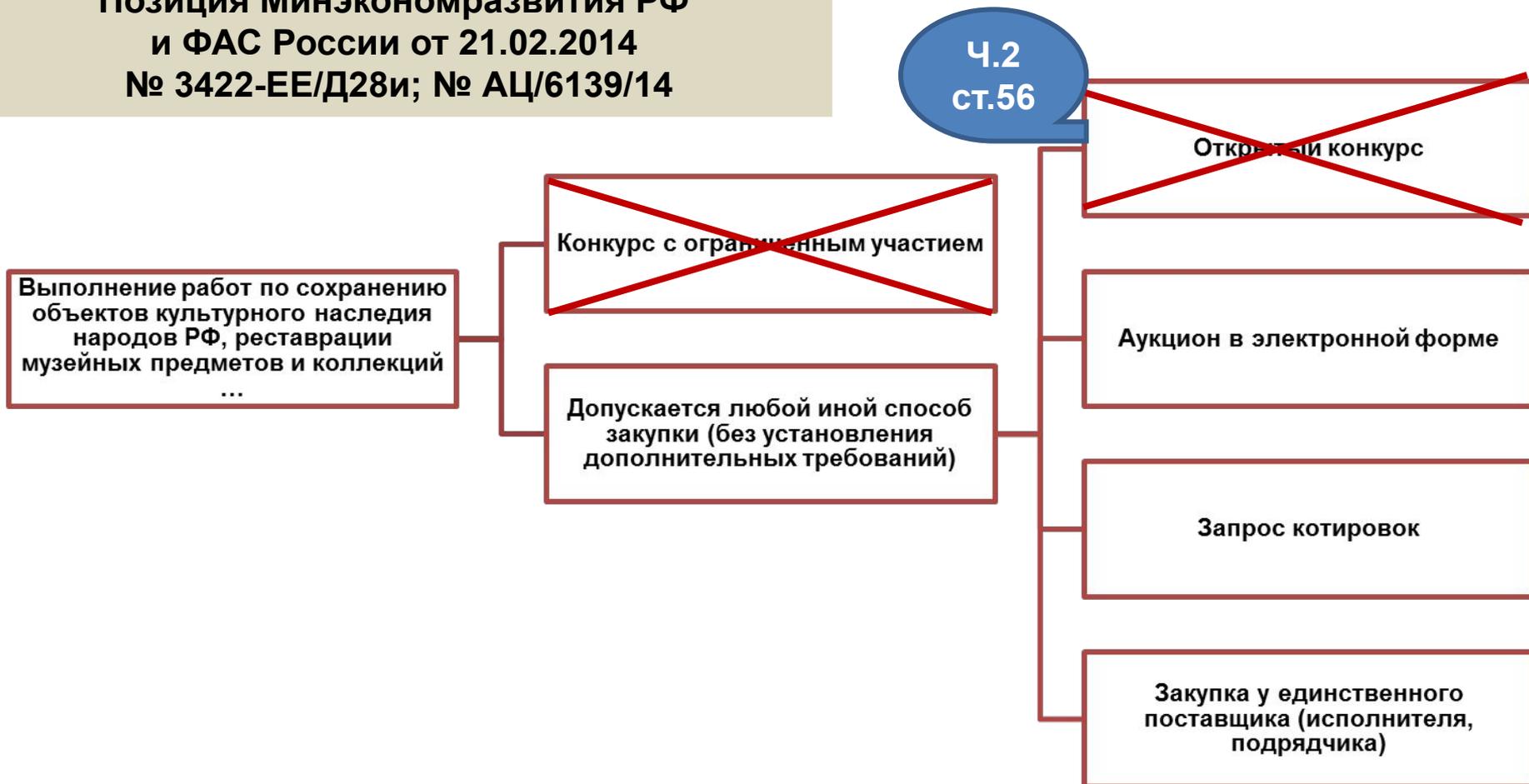
Позиция Минэкономразвития РФ и ФАС России от 21.02.2014 № 3422-ЕЕ/Д28и; № АЦ/6139/14



Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд»

Позиция Минэкономразвития РФ
и ФАС России от 21.02.2014
№ 3422-ЕЕ/Д28и; № АЦ/6139/14



Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Позиция Минэкономразвития РФ и ФАС России от 07.05.2014 № 10194-ЕЕ/Д28и; № АЦ/18475/14 по вопросу осуществления закупок работ строительных

Закупка работ строительных путем проведения конкурса с ограниченным участием может быть при одновременном наличии следующих условий:

объектом закупки должно быть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту:

особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства

Перечень особо опасных и технически сложных объектов установлен частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ

искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения,

НМЦК при осуществлении закупок для обеспечения:

государственных нужд превышает 150 млн. рублей,

муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- 1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);
- 2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
- 3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;
- 4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;
- 5) объекты космической инфраструктуры;
- 6) объекты авиационной инфраструктуры;
- 7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- 8) метрополитены;
- 9) морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;
- 10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;
- 11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:
 - а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;
 - б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;
 - в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Изменения в проведении запроса котировок

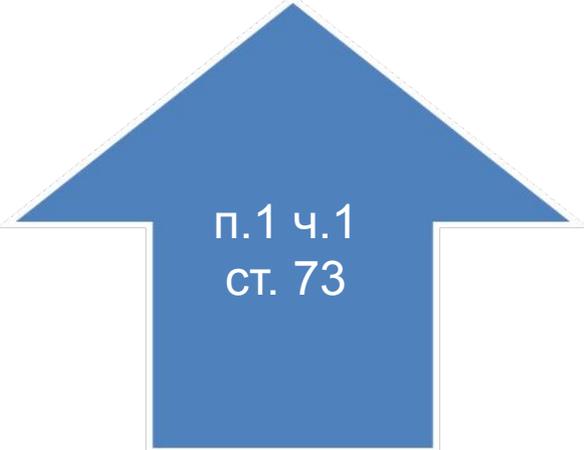
- **Уточнено содержание заявки**
 - *При поставке товара заявка должна содержать:*
 - *наименование товара*
 - *характеристики товара.*
- **Уточнен момент окончания срока подачи заявок на участие в ЗК**
 - *прием прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками*
- **Уточнен процедура вскрытия конвертов**
 - *исключено упоминание о возможности для заказчика предоставления возможности участникам получать информацию о вскрытии заявок «в режиме реального времени»*

Изменения в проведении запроса котировок

Уточнены особенности проведения запроса котировок заказчиками на территории иностранного государства

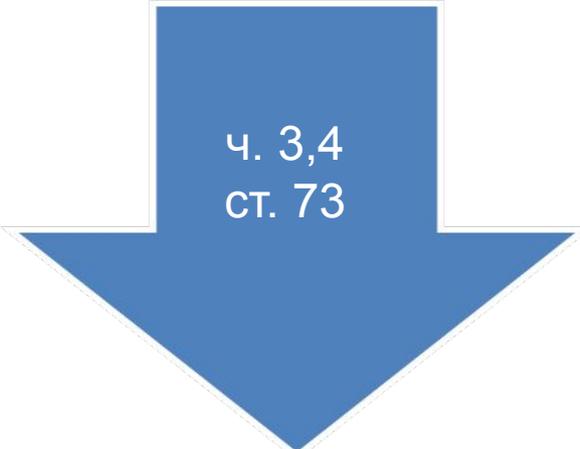
Установлены отдельные особенности и изъятия, учитывающие специфику иностранного законодательства и специфику деятельности заграничных учреждений (ст. 75, ст. 111.1)

Противоречивость положений части 1 и частей 3,4 статьи 73



п.1 ч.1
ст. 73

В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование НМЦК), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), **требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;.....**



ч. 3,4
ст. 73

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), ФИО (при наличии), место жительства (для физ. лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы: 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, **наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;** 2) предложение о цене контракта;3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 , или копии таких документов; 4) **ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок** 5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к СМП или СОНКО в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30. **Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации не допускается.**

Письмо Минэкономразвития РФ от 19.08.2014 № Д28и-1616

Изменения в проведении запроса предложений

- Перечень закупок, которые заказчик вправе осуществить запросом предложений дополнен п.9
 - осуществление закупок изделий народных художественных промыслов **признанного художественного достоинства**, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (ч. 2 ст. 83)
- Устранены противоречия в указании срока прекращения приема заявок:
 - *прием заявок прекращается с наступлением срока **вскрытия конвертов** с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений (введена ч.7.1 ст. 83)*

Упрощенный контракт по отдельным основаниям закупок у единственного поставщика (п, и) (ч. 15 ст. 34)

Требования о включении в контракт обязательных условий:

- о штрафных санкциях (ч. 4-9 ст. 34)
- об использовании типовых контрактов
- наличии плана-графика исполнения контракта
- условия об оплате контракта, о порядке и сроках приемки и оформлении ее результатов

(ч.11-13 ст. 34)

Могут не применяться

в случаях, предусмотренными отдельными пунктами ч.1 ст. 93:

4, 15, 28 **+** 1, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 29

(естественные монополии, до 100,0 тыс.руб., до 400,0 тыс.руб, водоснабжение и др., посещение зоопарка, театра ..., визиты иностранных, объекты госохраны, командировки, лекарства, энергоснабжение)

Контракт

может быть заключен в любой форме согласно ГК РФ

(п. 1 ст. 34 ГК РФ) «Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного типа не установлена определенная форма»

(п. 2 ст. 159 ГК РФ) «Если иное не установлено соглашением сторон, могут совершаться устно все сделки, исполняемые при самом их совершении...»

Новое в закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

▶ **Изменены ограничения в закупках по п. 4 ч.1 ст. 93. (до 100 тыс. руб.)**

Самостоятельный выбор

заказчиком одного из двух вариантов

2 млн. руб.

5 % СГОЗ, но не более 50 млн. руб.

Новое в закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (ч.3 ст. 93)



Не требуется документальный отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (в 18 из 37 случаев)

**пп. 1,2,4,5,7,8,15,16,19-21,24-26,28,29,33,36
ч. 1 ст. 93**

**Контракт в указанных случаях
может **не содержать** расчет и обоснование
НЦК**

Новое в закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)



Изменения в п. 24 и 25 ч.1 ст. 93.

Заключение контрактов по результатам несостоявшихся процедур

цена контракта **не должна превышать НМЦК** или цену контракта предложенную в заявке участника закупки

обращение о согласовании **направляется** в соответствующий контрольный орган в срок **не позднее 10 дней** с даты подписания протокола

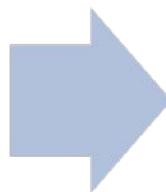
контракт **заключается** в срок **не более 20 дней** с даты получения заказчиком согласования

по результатам **несостоявшихся запросов котировок** контракт заключается **без согласования** с контрольным органом

Новое в закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

 **Дополнение ч. 3.1 ст. 71 Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся - право заключения контракта по п. 25 ч. 1 ст. 93**

В случае если только **одна**
вторая часть заявки на
участие в аукционе в
электронной форме
признана соответствующей
установленным требованиям



Заключение контракта с
единственным поставщиком
(подрядчиком,
исполнителем) по
согласованию с
контрольным органом
(по п. 25 ч. 1 ст. 93)

Возврат обеспечения исполнения контракта при несогласовании контрольного органа (ч. 6 ст. 44)

Дополнение п. 7 ч. 6 ст. 44 регламентирует возврат обеспечения исполнения контракта при отказе контрольного органа в согласовании заключения контракта по п. 24, п. 25 ч. 1 ст. 93

Если контрольный орган направляет заказчику решение об отказе в согласовании заключения контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Заказчик

Возврат денежных средств участнику конкурса, закрытого аукциона (5 раб. дней)

Направляет копию решения оператору ЭП (1 раб. день)

ЭП разблокирует денежные средства (1 раб. день)

Новое в закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)



Изменения в п. 32 ч.1 ст. 93.

Заключение контракта на аренду нежилого здания, строения, сооружения

**Не
требуется
принятия
актов**

- Правительства Российской Федерации (для федеральных заказчиков)
- Высшего исполнительного органа государственной власти субъектов РФ (для региональных заказчиков)
- Местной администрации (для муниципальных заказчиков)

Новое в закупках у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)



Четыре новых случая закупок у единственного поставщика

п. 35 ч. 1 ст. 93

закупки федеральными или региональными инновационными площадками за счет средств выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования

п. 36 ч. 1 ст. 93

заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковских гарантий

п. 37 ч. 1 ст. 93

осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы

п. 38 ч. 1 ст. 93
(ФЗ от 21.07.2014
N 224-ФЗ)

заключение органами исполнительной власти, ОМС контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, по цене и в сроки, которые определены договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, при условии, что договором об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса или договором о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов

Новое в особенностях исполнения контракта (ст. 94)



Уточнены случаи, при которых заказчик **не обязан** привлекать «внешних» экспертов

п. 1 ч.4 ст. 94

- пп. 1-9, 14, 15, 17-23, 24 (только для федеральных нужд), 25, 26, 28-30, 32, 33, 36

п. 2. ч. 4 ст. 94

- осуществление закупок экспертов, экспертных организаций

п. 3 ч. 4 ст. 4

- результатом контракта является проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие государственную или негосударственную экспертизу

Остается обязанность привлечения «внешних» экспертов

(11 из 37 случаев ч. 1 ст. 93)

10) поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;

11) производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ;

12) заключение учреждением, исполняющим наказания, контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении указанным учреждением сырья, материалов, комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных на основании договоров, заключенных с юридическими лицами, при условии, что приобретение указанным учреждением таких сырья, материалов, комплектующих изделий осуществляется за счет средств, предусмотренных этими договорами;

13) закупка произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения кинопроектов в целях проката), исполнений конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы;

16) заключение контракта на оказание услуг по участию в мероприятии, проводимом для нужд нескольких заказчиков, с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), который определен заказчиком, являющимся организатором такого мероприятия, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

24) признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом несостоявшимся и принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (для региональных и муниципальных нужд);

31) заключение контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией;

34) заключения федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации в случае, если запрос предложений, проведенный в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона, признан не состоявшимся в соответствии с частью 19 указанной статьи;

35) заключение организациями, осуществляющими образовательную деятельность и признанными в соответствии с законодательством об образовании федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки оборудования (в том числе его техническую эксплуатацию), программного обеспечения, необходимых для внедрения научно-технических результатов и результатов интеллектуальной деятельности, с обладателем исключительных прав на такое оборудование и программное обеспечение за счет средств, выделенных на развитие инновационной инфраструктуры в системе образования;

37) осуществление закупок изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

38) заключение органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с юридическим лицом, заключившим в соответствии с Градостроительным кодексом РФ договор об освоении (комплексном освоении) территории в целях строительства жилья экономического класса, по цене и в сроки, которые определены данным договором, при условии, что в нем предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.

Новое в заключительных положениях (ст. 112)

Если извещения о закупке были размещены по 94-ФЗ

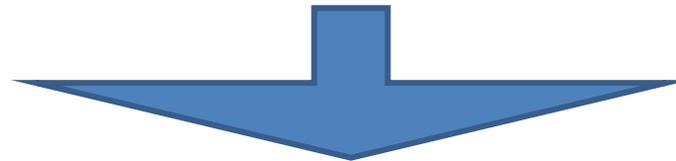
Нормы об обязательности привлечения экспертов не применяются

Отчет по итогам исполнения контракта (этапа) не формируется

Совокупный годовой объем закупок

Пункт 16 статьи 3 Закона 44-ФЗ в редакции ФЗ № 140-ФЗ

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) – утвержденный на соответствующий финансовый год **общий объем финансового обеспечения** для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году



Решение
вопроса о
создании КС
или
назначении
КУ

Ст. 38

Использование
в расчете
объема закупок
у СМП и СО
НКО

Ст. 30

Определение
объема
закупок
запросом
котировок

Ст. 72

Определение объема
закупок у
единственного
поставщика (п, и)
(до 100, 400 тыс.руб.)

п.4 ч.1 ст. 93
п.5 ч.1 ст. 93

Совокупный годовой объем закупок



Закупки отражаются в плане-графике на текущий финансовый год (НМЦК)

СГОЗ ≠ Годовому объему закупок по плану-графику

СГОЗ для ограничений ЗК и закупок по п.4, 5 ч.1 ст. 93 ≠ СГОЗ для расчета закупок у СМП и СОНКО

**Изменения порядка
предоставления преимуществ
СМП и СО НКО**

Расчет СГОЗ у СМП и СОНКО

СГОЗ

Закупки, указанные в ч. 1.1. ст.30 (для обороны страны, предоставлению кредитов, в области атомной энергии, **у ед. поставщика**, закрытыми способами)

ч. 1.1 ст.30

Закупки, извещения об осуществлении которых размещены на ООС до дня вступления в силу 44-ФЗ

ч. 30 ст.112

СГОЗ для расчета закупок у СМП и СОНКО

Закупки по ст.55
Закона № 94-ФЗ
Разъяснение
Минэкономразвития РФ
от 19.08.2014 №
Д28и-1616



Пример

расчета СГОЗ у СМП и СОНКО

СГОЗ = 10 млн. руб.

- обеспечение обороны страны и безопасности государства = 0
- услуги по предоставлению кредитов = 0
- **у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч. 1 ст. 93) = 4 млн. руб.**
- работы в области использования атомной энергии = 0
- закрытые способы определения поставщиков = 0
- **закупки, извещения об осуществлении которых размещены на ООС до 01.01.2014 = 1 млн.руб.**

Годовой
объем закупок
у СМП и СО НКО

$$= \left[10 \text{ млн. руб.} - 4 \text{ млн.руб.} - 1 \text{ млн. руб.} \right] = 5 \text{ млн.руб.} \times 0,15 = 250,0 \text{ тыс.руб.}$$



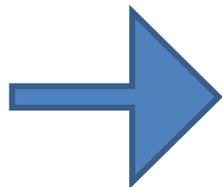
При изменении объема закупок по ч. 1 ст. 93 (несостоявшиеся процедуры) – пересчет СГОЗ у СМП и СОНКО

Закупки у СМП и СО НКО

Часть 3 статьи 30 Закона 44-ФЗ

Позиция Минэкономразвития РФ и ФАС России
от 04.04.2014 № 7158-ЕЕ/Д28и; № АЦ/13590/13

**УЧАСТНИКИ
ЗАКУПКИ**



Декларируют
принадлежность к СМП и СО НКО
(без предоставления
подтверждающих документов)
п.1 ч.2 ст. 5, п. 7 ч. 5 ст. 66, п. 5 ч.3 ст.73



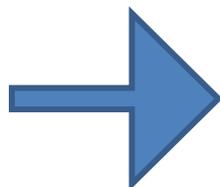
Обязанность проверки заказчиком
декларации не установлена

ВНИМАНИЕ !

Новая преференция для СМП и СО НКО

Часть 8 статьи 30 Закона 44-ФЗ в редакции ФЗ № 140-ФЗ

Если в извещении о закупке были установлены ограничения об участии только СМП и СО НКО



В контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (отдельных этапов) в срок **не более 30 дней** с даты подписания документов о приемке

Уточнено заключение контрактов в случае, когда победитель закупки обязан привлечь СМП или СОНКО в качестве субподрядчика, соисполнителя



1. Условие о привлечении к исполнению контрактов **субподрядчиков, соисполнителей** из числа СМП / СО НКО включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного **в виде процента от цены контракта**.
2. В контракты должно быть включено **обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) **за неисполнение условия о привлечении** к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНКО

Отчет об объеме закупок у СМП и СО НКО

Части 4, 4.1, 6 статьи 30 Закона 44-ФЗ

Срок размещения
в единой
информационной
системе

до 1 апреля года, следующего за отчетным годом

В отчет
включается
информация

о заключенных контрактах с СМП и СО НКО

о договорах с СМП и СО НКО, которые заключены с субподрядчиками, соисполнителями, если заказчиками в извещении было установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа СМП и СО НКО

о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СО НКО

Порядок подготовки отчета и размещения в ЕИС определяется
Правительством РФ

Ряд положений закона имеют обратную силу

Действие положений ст. 30, ч.2 ст. 72, п. 4 ч.1 ст.93, ч.4 ст. 94 в новой редакции распространяется на отношения, возникшие
с 1 января 2014 года



**Преимущества организациям
инвалидов,
учреждениям и предприятиям
уголовно-исполнительной системы**

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям УИС

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 2 ст. 28, ч. 3 ст. 29)

Суть
преимуществ

Заказчик обязан предоставить преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта **в размере до 15%**

Условия
предоставления

- **в Порядке, установленном Правительством РФ;**
- **в соответствии с Перечнями товаров, работ, услуг, утвержденными Правительством РФ**

Где указывается
информация о
преимуществе

- **в извещениях об осуществлении закупок**
- **в документации о закупках**

Заключение
контракта

По требованию победителя контракта заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, **но не выше НМЦК,** указанной в извещении об осуществлении закупки

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 15.04.2014 № 341 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПРЕИМУЩЕСТВ ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ИМИ ЦЕНЫ КОНТРАКТА»

Действует с 29 апреля 2014 г.

Утверждены:

Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта

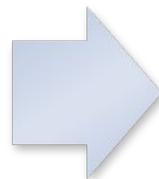
Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов

Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)



Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

В случае уклонения победителя конкурса, запроса предложений от заключения контракта



Преимущества распространяются на участника закупки, заявке которого присвоен 2-й номер

В случае уклонения победителя аукциона, запроса котировок от заключения контракта



Преимущества распространяются на участника закупки, который предложил такую же, как и победитель аукциона, запроса котировок цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, запроса котировок.

Пример

НМЦК – 1,0 млн.руб.

Вариант1:

Выиграла заявка ОИ – 800,0 тыс.руб.

Он вправе увеличить на 15% (120 тыс.руб.) стоимость контракта

Контракт может быть заключен по цене 920,0 тыс.руб.

Вариант 2:

Выиграла заявка ОИ – 900,0 тыс.руб.

Он вправе увеличить стоимость контракта только на 100,0 тыс.руб. (11% от предложенной цены контракта)

Контракт может быть заключен по цене 1,0 млн.руб.

ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ПРИ ЗАКУПКЕ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ ИНВАЛИДОВ

Код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007	НАИМЕНОВАНИЕ
15.13.12.215	Полуфабрикаты охлажденные в тесте
15.32.10	Соки фруктовые и овощные
15.33.15.110	Овощи консервированные с уксусом или уксусной кислотой
15.81.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения
15.82.11	Изделия хлебобулочные длительного хранения, изделия хлебобулочные пониженной влажности, полуфабрикаты хлебобулочные
15.98.11	Воды минеральные и газированные неподслащенные и неароматизированные
17.40.11.110	Одеяла трикотажные (кроме электрических) и пледы дорожные
17.40.12	Белье постельное
17.40.13	Белье столовое
17.40.14.110	Белье туалетное из тканей
17.40.15.110	Занавеси (включая портьеры) и шторы из тканей
17.40.16.110	Гобелены и ткани мебельно-декоративные рисунчатые ручной работы типа гобеленов
17.40.21.110	Мешки и пакеты упаковочные
17.52.12.213	Сетки-сумки хозяйственные, плетенные из бечевок, шнуров или веревок
17.53.10.110	Материалы нетканые из химических нитей с поверхностной плотностью не более 25 г/м ² (кроме ватинов)
17.54.31.210	Изделия из ваты из хлопка

Продолжение	
17.71.10	Колготы, рейтузы, чулки, гольфы, носки и прочие изделия чулочно-носочные
17.72.10	Джемперы, пуловеры, кардиганы, жилеты трикотажные и аналогичные изделия
18.21.11	Комплекты и костюмы, куртки (пиджаки) и блейзеры мужские, производственные и профессиональные
18.24.13	Перчатки, рукавицы (варежки) и митенки, трикотажные
19.20.12	Чемоданы, сумки дамские и аналогичные изделия из любого материала
20.40.1	Тара деревянная
21.21.11	Бумага и картон гофрированные, в рулонах или листах
21.22.11	Бумага туалетная, платки носовые, салфетки и полотенца гигиенические или косметические, скатерти и салфетки для стола, бумажные
21.25.12	Ярлыки и этикетки из бумаги или картона
22.11.10.210	Книги, брошюры, листовки печатные и аналогичные материалы печатные в виде отдельных листов для слепых
22.11.41.810	Атласы и прочие сборники карт, схем и планов для слепых печатные
22.11.51.810	Карты, карты-схемы, схемы и планы, глобусы, кроме изданий в виде книг для слепых, печатные
25.24.28.790	Изделия из полимеров в первичных формах прочие, не включенные в другие группировки
28.73.14	Гвозди, кнопки, кнопки чертежные, скобы и аналогичные изделия
28.74.1	Изделия крепежные, винты мелкие крепежные
31.20.2	Устройства коммутации и защиты электрических цепей на напряжение не более 1 кВ
31.20.3	Комплекты электрической аппаратуры коммутации и (или) защиты
31.50.2	Светильники и устройства осветительные
31.50.4	Части ламп, комплектующие изделия к осветительному оборудованию
34.30.30	Ремни безопасности, подушки аварийные предохранительные и части и принадлежности кузовов

Продолжение	
36.11.1	Мебель для сидения и ее части
36.12.1	Мебель для офисов, административных помещений, учебных заведений, учреждений культуры, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.п., кроме мебели для сидения
36.62.11	Метлы и щетки для домашней уборки
36.62.12	Щетки зубные, щетки для волос и прочие туалетные щетки для ухода за внешностью; кисти художественные, кисточки для письма, кисточки косметические



Письмо Минэкономразвития РФ от 19.08.2014 № Д28и-1616



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 14.07.2014№ 649 «О ПОРЯДКЕ
ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРЕИМУЩЕСТВ В ОТНОШЕНИИ ПРЕДЛАГАЕМОЙ ИМИ
ЦЕНЫ КОНТРАКТА»

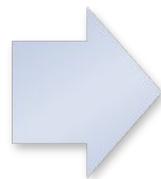
Действует с 24 июля 2014 г.

- **Утвержден перечень** товаров (работ, услуг), в соответствии с которым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.**
- Установлено что, **в составе заявки** на участие в закупке товаров (работ, услуг), предусмотренных перечнем, учреждением или предприятием УИС **представляется требование, составленное в произвольной форме, о предоставлении преимуществ, установленных в соответствии со статьей 28**

Преимущества учреждениям и предприятиям УИС

Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649(пункты 3-4)

В случае уклонения победителя конкурса, запроса предложений от заключения контракта



Преимущества распространяются на участника закупки (УИС), заявке которого присвоен 2-й номер

В случае уклонения победителя аукциона, запроса котировок от заключения контракта



Преимущества распространяются на участника закупки (УИС), который предложил такую же, как и победитель аукциона, запроса котировок цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, запроса котировок.

ПЕРЕЧЕНЬ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ, ПРИ ЗАКУПКЕ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ ПРЕИМУЩЕСТВА ОРГАНИЗАЦИЯМ И УЧРЕЖДЕНИЯМ УИС

Код по ОКПД ОК 034-2007	НАИМЕНОВАНИЕ
01.11.60.241	Сено естественных сенокосов и пастбищ
01.21.20.110	Молоко сырое коровье
05.00.33.122	Ламинария (капуста морская)
10.10.10.111	Уголь марки А - антрацит
10.10.10.130	Уголь бурый
15.13.12.110	Изделия колбасные, в том числе фаршированные
15.31.12.112	Мука тонкого и грубого помола и порошок из сушеного картофеля
15.33.14.110	Томаты, консервированные без уксуса или уксусной кислоты
15.33.14.120	Пюре томатное
15.33.25	Фрукты, ягоды и орехи, консервированные прочие
15.51.40	Сыр и творог
15.51.52.230	Сметана
15.62.22.113	Крахмал картофельный
15.81.11	Изделия хлебобулочные недлительного хранения
15.82.12	Печенье и пряники имбирные и аналогичные изделия; печенье сладкое; вафли
15.83.12.110	Сахар белый свекловичный в твердом состоянии
15.87.12.191	Пасты на растительной основе
15.89.11	Супы и бульоны, каши и заготовки для их приготовления
15.89.12.121	Порошок яичный

Продолжение

Код по ОКПД ОК 034-2007	НАИМЕНОВАНИЕ
15.89.13.112	Дрожжи пекарные сушеные
17.40.14.110	Белье туалетное из тканей
28.61.11.112	Ножи столовые с фиксированными лезвиями из нержавеющей стали с ручками из различных материалов (дерева, пластмассы и других материалов, кроме нержавеющей стали, с покрытием из серебра, золота или платины и т.п.)
28.61.14	Ложки, вилки, половники, шумовки, лопаточки для тортов, ножи для рыбы, ножи для масла, щипцы для сахара и аналогичные кухонные и столовые приборы
28.61.14.140	Приборы столовые (кроме столовых ножей) из алюминия
29.23.13.990	Оборудование холодильное или морозильное прочее, не включенное в другие группировки
29.56.21.120	Машины для отжима белья (центрифуги) загрузкой 10 кг
29.71.21.711	Электромясорубки
29.71.21.714	Приспособления для замеса теста
29.71.24.945	Электрокастрюли-яйцеварки
29.71.25.310	Электроводонагреватели проточные
29.71.25.510	Водонагреватели аккумулирующие электрические
29.71.25.590	Электроприборы для нагрева жидкостей прочие
29.71.25.593	Электрооборудование бытовое для кипячения воды (титаны)
29.71.25.710	Электрокипятильники погружные
36.11.12.110	Мебель для сидения с деревянным каркасом, трансформируемая в кровати
36.14.12.110	Кровати деревянные
36.14.12.164	Тумбы прикроватные деревянные

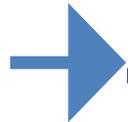
**Национальный режим
при проведении
закупок**

Национальный режим в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами (ч.1 ст. 14)

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами РФ

Международные соглашения

Федеральный
закон от
11.07.2011
№ 176-ФЗ



▪ Ратифицировал Соглашение о государственных (муниципальных) закупках между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан



▪ Устанавливает особенности процедурного характера, применения национального режима, раскрытия информации и т.п.

Перечень НПА, устанавливающих особые условия допуска товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок

1. Постановление Правительства РФ от 24.12.2013 № 1224 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»
2. Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
3. Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4. Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд и дополнительного требования к участникам закупок таких товаров»

Приказ Минэкономразвития России
от 25.03.2014 г. № 155

«Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Срок действия – с 1 июня 2014 г. по 31 декабря 2015 г.

Определен перечень товаров, при осуществлении закупок которых применяются особые условия допуска товаров, происходящих из Республики Беларусь, Республики Казахстан и товаров российского происхождения

Преференции в отношении цены контракта в размере 15% предоставляются при проведении:

конкурса

аукциона

запроса
предложений

Требования к документации о закупке

Требование об указании (**декларировании**) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении **страны происхождения поставляемого товара**

! Требование об **указании** в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений, окончательном предложении **цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции**

Положение о том, что **ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара**, указанного в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений, окончательном предложении **несет участник закупки**

Порядок предоставления преференций Конкурс, запрос предложений

Если в КД установлены преференции товарам российского, белорусского) и (или) казахстанского происхождения

Этап
предоставления
преференции

Рассмотрение и оценка заявок по критерию «цена контракта»

Порядок
предоставления
преференции

Применение к предложенной в заявках цене контракта на поставку товаров российского, белорусского и (или) казахстанского понижающего 15% коэффициента

Порядок
заключения
контракта

Контракт заключается по цене, предложенной в заявке

Порядок предоставления преференций

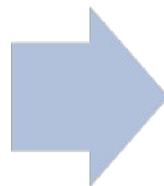
Конкурс, запрос предложений

ПРИМЕР: НМЦК – 600,0 тыс.руб.

	Вариант 1	Вариант 2
У участника 1 - товар российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения	500,0 тыс.руб.	500,0 тыс.руб.
У участника 2 - товар, происходящий из иностранного государства	450,0 тыс.руб.	420,0 тыс.руб.
Прочие условия контракта - одинаковые. При проведении оценки по критерию «цена контракта» в расчет принимаем:	Участник 1: 500,0 тыс.руб.-15%(75 тыс. руб.) = 425,0 тыс. руб.	Участник 1: 500,0 тыс.руб.-15%(75 тыс. руб.) = 425,0 тыс. руб.
Победитель заключает контракт по цене, предложенной в заявке	Участник 1 – 500,0 тыс.руб. товар российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения	Участник 2 – 420,0тыс.руб. (товар, происходящий из иностранного государства)

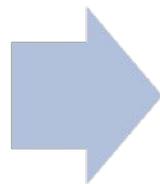
Порядок предоставления преференций Конкурс, запрос предложений

В случае если **несколькими участниками** конкурса, участниками запроса предложений **представлены одинаковые условия** исполнения контракта с **учетом предоставления преференции**



Контракт заключается с участником, **имеющим право на предоставление преференции**

В случае если среди участников конкурса, участников запроса предложений, предложивших **лучшие условия** исполнения контракта, право на предоставление преференции **имеют несколько участников**, предложивших одинаковые условия исполнения контракта



Контракт заключается с участником, заявка на участие в конкурсе, окончательное предложение которого **поступили ранее других заявок**, окончательных предложений

Порядок предоставления преференций Аукцион

Если в АД установлены преференции товарам российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения

Этап
предоставления
преференции

Заключение контракта

Предоставления
преференции

В случае если победителем аукциона представлена заявка, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Беларусь и Республики Казахстан, контракт с таким победителем аукциона заключается **по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта**

Порядок предоставления преференций Аукцион

Пример: НМЦК – 600,0 тыс.руб.

Порядок
заключения
контракта

Победителем аукциона определен участник, который предлагает к поставке товар, происходящий из иностранного государства (но не из Республики Беларусь или Казахстан), с ценой 500 тыс. руб.

Контракт с ним заключается по предложенной цене, сниженной на 15%:

$500 \text{ тыс. руб.} - (500 \text{ тыс. руб.} * 15\% = 75) = \mathbf{425 \text{ тыс. руб.}}$

Преференции не предоставляются

В рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса предложений предполагается **поставка товаров, только часть из которых включена в установленный перечень товаров**

Конкурс, аукцион, запрос предложений **признается несостоявшимся**

В заявках **не содержится предложений о поставке товаров российского белорусского и (или) казахстанского происхождения, указанных в установленном перечне товаров**

Преференции не предоставляются

В рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом **стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров**

В рамках одного конкурса (лота) или запроса предложений предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник конкурса
или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом **стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров**

Заклучение контракта



В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника конкурса, аукциона или запроса предложений, окончательном предложении, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.

В случае если победитель аукциона **признан уклонившимся** от заключения контракта, заказчик заключает контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона, **с предоставлением преференции в отношении цены контракта такого участника аукциона в установленном приказом порядке**

Страна происхождения товара

*Пункт 1 статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного союза,
п. 13 Приказа от 25.03.2014 № 155*

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были **полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке)** в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

от 14 июля 2014 г. № 656

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТА НА ДОПУСК ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ТОВАРОВ МАШИНОСТРОЕНИЯ, ПРОИСХОДЯЩИХ ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»



Не распространяется на осуществление закупок товаров дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РФ и представительствами РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, осуществляющих закупки для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государств

В соответствии с пунктом 7 данный документ вступает в силу со дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - **16.07.2014) и применяется в отношении товаров, указанных в пунктах 65 и 66 перечня (вагоны трамвайные пассажирские самоходные и прицепные), **с 1 января 2015 г.****

Установлен запрет на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, по перечню в следующих случаях:

Краны, бульдозеры, погрузчики, грейдеры, катки, экскаваторы, троллейбусы, спец. транспорт

Автомобили грузовые, -тягачи, -самосвалы

а) если страной происхождения товаров, указанных в пунктах 1 - 14, 28 и 43 - 66 перечня, предусмотренного приложением к настоящему постановлению (далее - перечень), не является РФ, Республика Белоруссия или Республика Казахстан

Автомобили легковые

б) если товары, указанные в пунктах 15 - 23 перечня, не соответствуют требованиям, предусмотренным примечанием к перечню, и не произведены:

в) если товары, указанные в пунктах 24 - 27 и 29 - 42 перечня, не соответствуют требованиям, предусмотренным примечанием к перечню (если иное не установлено международными договорами)

хозяйствующими субъектами, включенными в перечень хозяйствующих субъектов, осуществляющих в 2010 году производство моторных транспортных средств с применением понятия "промышленная сборка" в соответствии с критериями, указанными в пункте 7.1.1 Решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. N 130, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 27 января 2010 г. N 169 "О предоставлении тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство моторных транспортных средств":

в режиме, предусмотренном абзацем шестым пункта 2 статьи 10 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18.06.2010 г.

СП ЗАО "ЮНИСОН", Минская область, АО "Азия Авто" (автосборочный завод), Республика Казахстан, ОАО "ИжАвто", г. Ижевск, Республика Удмуртия; ОАО "СОЛЛЕРС-Набережные Челны", Республика Татарстан, ОАО "Автофрамос", г. Москва, ООО "Автомобильный завод "ГАЗ", г. Нижний Новгород, ОАО "Джи Эм - АВТОВАЗ", г. Тольятти, ООО "Фольксваген Груп Рус", г. Калуга, ООО "Дженерал Моторз Авто", г. Санкт-Петербург, ООО "Ниссан Мотор Рус", пос. Каменка Ленинградской области, ООО "Северстальавто-ЕЛАБУГА", Республика Татарстан, ООО "Тойота Мотор Мануфэкчуринг Россия", пос. Шушары Ленинградской области, ООО "Объединенные транспортные технологии", Нижегородская область, ЗАО "Форд Мотор Компани", г. Всеволожск, Ленинградская область, ОАО "АвтоВАЗ", г. Тольятти, Самарская область, ОАО "Ульяновский автомобильный завод" (УАЗ), г. Ульяновск, ООО "МАКСУС", Нижегородская область, ООО "Хендэ Мотор СНГ", Ленинградская область, "Северстальавто-КАМА", г. Елабуга, Республика Татарстан, ЗАО "Группа Химэкс", Саратовская область, ООО "СОЛЛЕРС - Дальний Восток", Приморский край,

Определение статуса товаров, **изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны лицами, государственная регистрация которых осуществлена в Калининградской области, и которые по состоянию на 1 апреля 2006 года осуществляли деятельность на основании Федерального закона Российской Федерации от 22 января 1996 года N 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области"** (далее - Федеральный закон Российской Федерации N 13-ФЗ), осуществляется в соответствии со статьей 19 настоящего Соглашения до 1 апреля 2016 года с учетом положений пунктов 3 и 4 настоящей статьи.

Примечание к Перечню отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств

Товары, указанные в пунктах 15 - 23, 24 - 27 и 29 - 42 настоящего перечня, должны соответствовать требованию об осуществлении хозяйствующими субъектами на территориях Российской Федерации, Республики Белоруссия и Республики Казахстан

- с 2014 года **не менее 5**,
- с 1 января 2015 г. **не менее 6**,
- с 1 января 2016 г. **не менее 8**, включая **обязательное** проведение контрольных испытаний готовых моторных транспортных средств,
- с 1 января 2017 г. **не менее 11 следующих производственных операций:**
 - монтаж силового агрегата;
 - монтаж передней полуоси (передней подвески);
 - монтаж задней подвески;
 - монтаж выхлопной системы;
 - монтаж рулевого механизма;
 - монтаж электрооборудования;
 - монтаж элементов экстерьера;
 - сварка кузова;
 - окраска кузова;
 - сборка кузова;
 - **проведение контрольных испытаний готовых моторных транспортных средств.**

Подтверждение страны происхождения и соответствия товара

Пункты 2-4 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656

Подтверждение страны происхождения товаров

Товары, указанные в пунктах 1 - 14, 28 и 43 - 66 перечня (Краны, бульдозеры, погрузчики, грейдеры, катки, экскаваторы, троллейбусы, спец. транспорт ...)

Сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Беларусь или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными в указанных Правилах.

Подтверждение соответствия товаров

Товары, указанные в пунктах 15 - 23, 24 - 27 и 29 - 42 перечня (автомобили), требованиям, предусмотренным подпунктами "б" и "в" пункта 1 настоящего постановления

Акт экспертизы, выдаваемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в порядке, установленном ею по согласованию с **Министерством промышленности и торговли РФ**

Поручено в 3 кв. 2014 провести консультации с ОИВ Республик. Беларусь и Казахстан по вопросу определения мим подтверждения соответствия

Приказы Торгово-промышленной палаты РФ

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **Торгово-промышленной палатой Российской Федерации приняты приказы от 25 августа 2014 года №64 и №66** об утверждении:

- [Положения о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;](#)
- [Положения о порядке выдачи актов экспертизы для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;](#)
- [Порядка заполнения актов экспертизы по определению страны происхождения товаров и соответствия товаров требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года №656.](#)

Данные документы (сертификат о происхождении товаров, акт экспертизы) являются документами, подтверждающими соответствие участника закупки и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в документации о закупке в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ.



Соответствующий документ или его копию участник закупки обязан вложить в состав заявки при осуществлении заказчиком закупки товаров машиностроения, перечисленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года №656.

Методы
обоснования начальной
(максимальной) цены контракта

Обоснование НМЦК

ст. 22 Закона N°44-ФЗ

Заказчиком может быть использован один или нескольких методов

Методы определения НМЦК

Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)

Нормативный метод

Тарифный метод

Проектно-сметный метод

Затратный метод

Иной метод

Приоритетный метод обоснования НМЦК

Заказчик **ОБЯЗАН** в обоснование НМЦК включить обоснование невозможности применения вышеназванных методов ⁷⁴

Нормативная правовая база для расчета НМЦК

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 года №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Иные нормативно – правовые акты

Методические рекомендации Минэкономразвития РФ

**Рекомендуем использовать
при обосновании НМЦК, т.к.:**

Законом № 44-ФЗ не установлен порядок расчета и
определения НМЦК

Разъясняют возможные способы определения и
обоснования НМЦК, с применением методов,
предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ

Определяют алгоритм действий заказчика при обосновании и
расчета НМЦК по методам, поименованным в Законе №44-ФЗ

ВАЖНО! Не применяются в случае, если Правительством РФ определены сферы
деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок
определения НМЦК

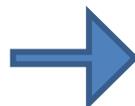
Нормативный метод



в н.в. не применяется

Вступление в силу ст. 19 Закона №44-ФЗ о нормировании перенесено (ст.114 Закона №44-ФЗ)

~~01.07.2014~~



01.01.2015

НОРМИРОВАНИЕ ЗАКУПОК



Установление требований
к товарам, работам,
услугам



Установление
предельных
цен



Установление нормативных
затрат на обеспечение функций
государственных органов,
органов управления
государственными
внебюджетными фондами,
муниципальных органов

Проектно-сметный метод

□ Обязанность заказчика

При определении НМЦК на:

- Строительство, реконструкцию, капитальный ремонт
- Работы по сохранению объектов культурного наследия

Основание для расчета - проектная документация

Право заказчика*

Текущий ремонт (ч. 9.1 ст. 22 Закона №44-ФЗ) **(NEW)**

****Если заказчик не воспользовался ПРАВОМ, то может применить Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)***

! Согласно ст. 740 и ст. 743 Гражданского кодекса РФ при заключении договоров подряда на выполнение ремонтных и строительных работ в качестве определения цены работ используется **смета**

КП в виде локально сметных расчетов

*Основные (типичные) ошибки,
допускаемые заказчиком при
обосновании НМЦК*

Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)

- Обоснование НМЦК формируется не в соответствии с Методическими рекомендациями (Приложение 1 к Методическим рекомендациям);
- Используется ценовая информация только из Коммерческих предложений (КП) (п. 3.7 Методических рекомендаций);
- Запросы направляются менее 5 поставщикам (исполнителям, подрядчикам) (п.3.7.1 Методических рекомендаций);
- КП не регистрируются заказчиком в соответствии с делопроизводством (номер, дата) (п.3.12 Методических рекомендаций);
- Используется менее трех цен товаров, работ, услуг (п.3.19 Методических рекомендаций)
- Используются разные источники получения информация о ценах, но поставщик (подрядчик, исполнитель) один и тот же (п.3.19 Методических рекомендаций);
- При использовании информации из реестра контрактов используются цены контрактов на товар с несопоставимый⁸⁰ с ТЗ характеристиками

Тарифный метод

Тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ, услуг подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

В этом случае НМЦК определяется по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги (ч.8 ст.22 Закона №44-ФЗ).

Регулируемая **цена** (тариф) либо устанавливается **уполномоченным органом исполнительной власти по государственному регулированию цен (тарифов)**, органами местного самоуправления, либо обуславливается регулируемыми наценками, надбавками и другими увеличениями.

Информация о регулируемых тарифах размещена на сайте Федеральной службы по тарифам **www.fstrf.ru**.

Федеральной службой по тарифам устанавливаются цены и тарифы на:

- газ природный (в том числе транспортировку);
- электрическую и тепловую энергию (предельные уровни);
- услуги отдельных портов, аэропортов;
- перевозки железнодорожным транспортом;
- отдельные услуги почтовой и электрической связи и т.п.;
- транспортировку нефти по магистральным трубопроводам.

Тарифный метод

Органы регулирования субъекта РФ осуществляют государственное регулирование цен (тарифов) на следующие виды продукции (услуг):

- тепловую и электрическую энергию;
- товары и услуги организаций коммунального комплекса (водоснабжение, водоотведение, захоронение ТБО);
- присоединение к тепловым и электрическим сетям;
- газ природный сжиженный, реализуемый для населения;
- размер платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям (предельный индекс изменения);
- жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП) - предельные оптовые и розничные надбавки к ценам;
- перевозки грузов речным транспортом;
- пассажирские перевозки по дотируемым речным и авиационным линиям;
- перевозку пассажиров и багажа общественным городским транспортом (за исключением муниципального);
- услуги отдельных портов, аэропортов;
- оптовые и розничные надбавки к ценам на нефтепродукты.

Органы местного самоуправления осуществляют регулирование цен (тарифов) на продукцию (услуги) предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с Федеральным Законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проектно-сметный метод

Обоснование НМЦК оформлять в соответствии с Методическими рекомендациями (указывать используемый метод, прикладывать справочную информацию и документы, на основании которых выполнен расчет НМЦК);

При определении НМЦК исключать расходы и затраты заказчика, которые уже оплачены (например, стоимость прохождения государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости, технический или авторский надзор, строительный контроль и др....);

Планируется осуществлять закупку полностью или частично за счет средств краевого бюджета проводится проверка достоверности сметной стоимости строительства объекта капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства ПК от 9 апреля 2012 года №178-п (за счет средств федерального бюджета – Постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 года №427) ;

Формировать НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов кап. строительства на основании сводного сметного расчета (локально сметных расчетов), который прошел государственную экспертизу сметной стоимости, а затем обосновать НМЦК с использованием индексов-дефляторов (квартал, год должны соответствовать экономическим показателям экспертизы).

Проектно-сметный метод

- **Не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения)** выполнение работ (услуг) по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, включенного в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, проведенных в соответствии с требованиями Федерального Закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», культовых зданий и сооружений, находящихся в пользовании религиозных организаций, включающих **в себя консервационные, противоаварийные, ремонтные, реставрационные работы, работы по приспособлению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия для современного использования, спасательные археологические полевые работы, в том числе научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ на объектах культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия (п.п. 15 п. 15 ст.149 Налогового кодекса Российской Федерации и письмо Федеральной налоговой службы от 7 сентября 2012 года №АС-20-3/970 «О применении освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость реставрационных и ремонтных работ на объектах культурного наследия»)**
- **Обоснование НМЦК осуществляется без учета НДС, за исключением начисления НДС на материалы и механизмы**

Затратный метод

- Затратный метод применяется в случае невозможности применения методов, поименованных в Законе №44-ФЗ или в дополнение к ним

Заключается в определении НМЦК как сумма произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности **прибыли**

При определении произведенных затрат учитывается **прямые и косвенные затраты** на производство или приобретение и (или) реализацию ТРУ, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты

Источники получения информации об обычной **прибыли** исходя из **анализа контрактов**, размещенных в ЕИС, на официальных сайтах, других **общедоступных источников информации**, информация информационно-ценовых агентств, **общедоступных результатов изучения рынка**

При применении затратного метода необходимо в обоснование НМЦК включить обоснование невозможности применения **методов, перечисленных в части 1 ст.22 Закона №44-ФЗ**

Приказом Минэкономразвития РФ от 26.05.2014 № 294
внесены изменения в Типовое положение (регламент) о контрактной службе,
утвержденное приказом МЭР РФ от 29.10.2013 г. N 631

- Введено полномочие контрактной службы по организации включения в реестр контрактов информации о заключении контрактов
- Исключено полномочие контрактной службы по разработке типовых контрактов (типовых условий контрактов) заказчика
- Уточнено, что руководителем контрактной службы может быть также руководитель заказчика

Данные изменения вступили в силу с 25 августа 2014 г.
(Необходимо внести изменения в Положения о КС)

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Михалёнок Елена Владимировна,
заместитель начальника управления,
начальник отдела методологии

управления методологии и сопровождения работы единых комиссий
Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок
Пермского края

Телефон: (342) 237 50 16

E-mail: evmihalенок@agz.permkrai.ru