

Децентралізація системи влади в Україні: аналіз основних засад та напрямів



Підготувала: Катерина Бондар
студентка ІМБШУ
факультету історії, етнології і права
ВДПУ ім. М. М. Коцюбинського

ЗМІСТ

1

Децентралізація влади в контексті міжнародного досвіду

2

Ключові проблеми децентралізації в Україні

3

Врахування процесу децентралізації у розробці та впровадженні стратегії розвитку «Вінниця – 2020»



**МОДЕЛЮВАННЯ
ВНУТРІШНЬОЇ
ПОЛІТИКИ**

- партнерство
- посередництво
- місцева автономія
- децентралізація

1978 – Конституція

Розділ VIII «Про територіальний устрій держави»:

- 1) «Загальні принципи»
- 2) «Про місцеву адміністрацію»
- 3) «Про автономні території»

17 автономних територій
(5 областей та 12 регіонів), які включають 50 провінцій та > 8000 муніципалітетів



ПОВНОВАЖЕННЯ

АВТОНОМНІ СПІВТОВАРИСТВА

- органи самоврядування;
- зміна меж муніципалітетів;
- містобудування;
- культура;
- економічний розвиток

ДЕРЖАВА

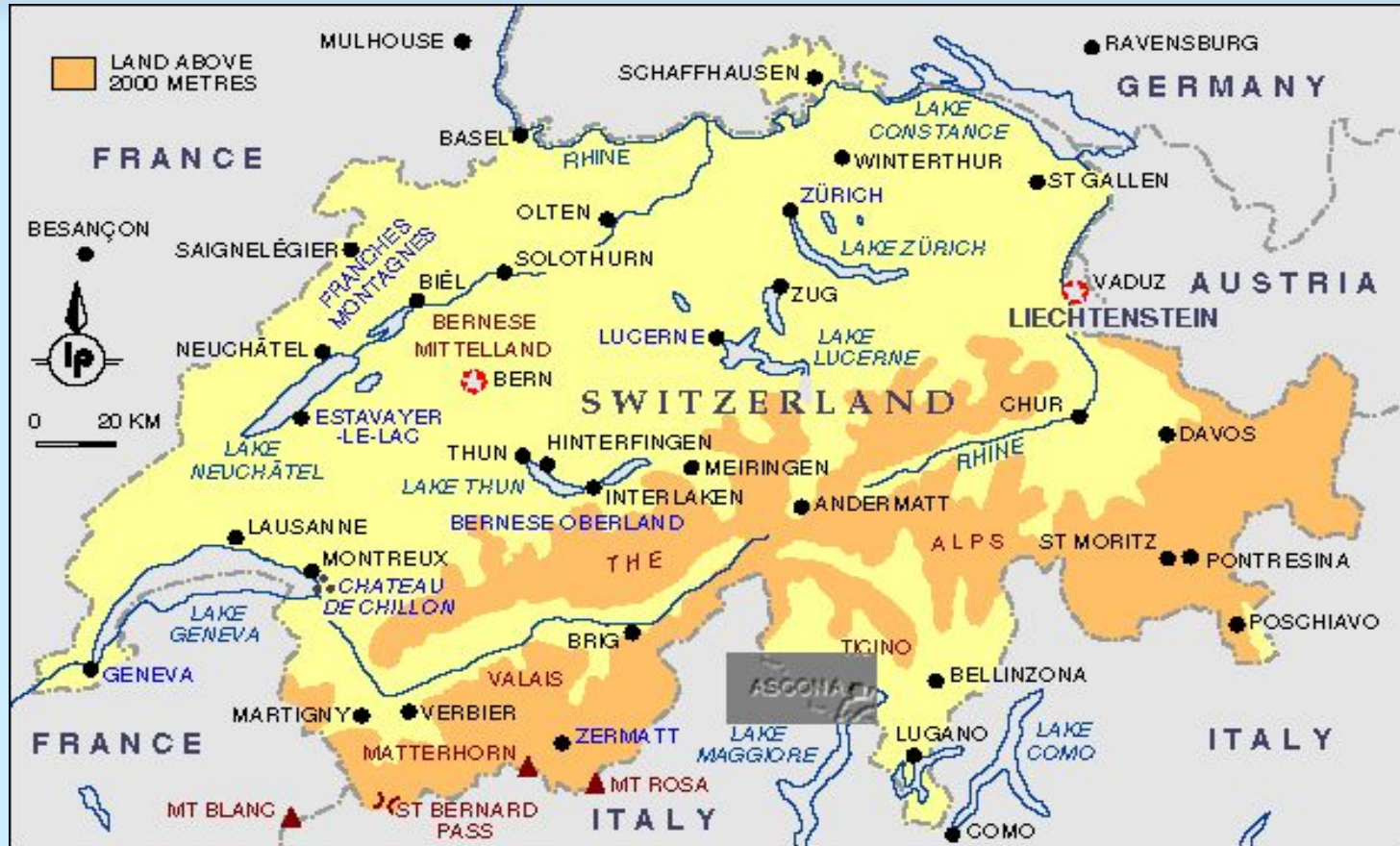
- міжнародні відносини;
- законодавчий базис;
- оборона та збройні сили;
- правова рівність іспанців;
- міграційні процеси;
- громадянство;
- вирішення спірних питань між Співтовариствами;
- делегування повноважень

1970 – сформованість територіальної структури країни

Специфіка: кожен регіон має власну асамблею, обрану народом. У свою чергу, асамблея обирає регіонального керівника;

право місцевих урядів видавати законодавчі норми, якщо вони не суперечать національним інтересам інших областей; італійські регіони не мають прямого посередництва в національному парламенті





Основні засади:

- співпраця та самостійність кантонів;
- широка громадська ініціатива;
- на периферії демократичних засобів більше, аніж у центрі;
- лише 1/6 комун мають парламенти, решта – асамблеї.



Адміністративно-територіальні одиниці:

- гміни;
- повіти;
- воєводства

Ст. 15 Конституції Республіки Польща: «Територіальний устрій Польщі гарантує децентралізацію публічної влади. Устрій самоврядування не є ієрархічним. Структури самоврядування мають доповнюватись, а не взаємно накладатись. Ані повітове, ні воєводське самоврядування не здійснюють нагляду над гмінним самоврядуванням»

КЛЮЧОВІ ПРОБЛЕМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ В УКРАЇНІ



- інтерпретація поняття «децентралізація»;
- комплексність реформування;
- автономізація цілей регіонів;
- загроза монолітності внутрішньої політики;
- дезінтеграція діяльності публічної адміністрації;
- ускладнення координації роботи центру та периферії;
- можливе розширення кола повноважень посадовців.

ВРАХУВАННЯ ПРОЦЕСУ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ У РОЗРОБЦІ ТА ВПРОВАДЖЕННІ СТРАТЕГІЇ РОЗВИТКУ «ВІННИЦЯ – 2020»



ПОЛІТИЧНІ ФАКТОРИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Можливості:

- ⇒ подальше вдосконалення системи прямих виборів органів місцевого самоврядування;
- ⇒ прискорення перехідних процесів в українському суспільстві;
- ⇒ розширення зв'язків України на міждержавному рівні («Європейська політика сусідства», «Східне Партнерство», Енергетичне Співтовариство, ЦЕФТА...);
- ⇒ перспективи інтеграції України в ЄС

Загрози:

- ⇒ звуження повноважень місцевого самоврядування;
- ⇒ недостатній розвиток громадянського суспільства;
- ⇒ недостатній рівень політичної стабільності;
- ⇒ незакінчена реформа місцевого самоврядування і адміністративно-територіальної реформи;
- ⇒ незавершеність формування правової держави, яка була б ефективною в тому числі у процесі боротьби з корупцією;
- ⇒ несприятливий візовий режим для українських громадян

ЕКОНОМІЧНІ ФАКТОРИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Можливості:

- ⇒ вплив глобалізації на перенесення промисловості в регіони і країни з більш низьким рівнем виробничих витрат;
- ⇒ подальший розвиток в Україні ринків капіталу і фінансових ринків;
- ⇒ формування сталої позитивної кон'юнктури на світових ринках продовольства;
- ⇒ дерегуляція та демонополізація ключових видів економічної активності;
- ⇒ зростання потреби в міжрегіональних логістичних центрах;
- ⇒ розвиток культури підприємництва

Загрози:

- ⇒ нестабільна грошово-кредитна політика;
- ⇒ низька купівельна спроможність населення;
- ⇒ залишки «тіньової» економіки і недобросовісної конкуренції;
- ⇒ значні адміністративні бар'єри для ведення бізнесу та недостатність стимулів для його розвитку;
- ⇒ проблемний імідж України у міжнародному бізнес-середовищі та як наслідок низький рівень прямих іноземних інвестицій

СОЦІАЛЬНІ ФАКТОРИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Можливості:

- ⇒ пожвавлення економічного розвитку і як наслідок підвищення рівня життя населення;
- ⇒ вирішення проблеми безробіття;
- ⇒ розширення та розвиток системи інститутів допомоги вразливим верствам населення на державному рівні;
- ⇒ розвиток фондів місцевих громад, благодійництва і корпоративної соціальної відповідальності

Загрози:

- ⇒ низький рівень соціального захисту широкого кола верств населення;
- ⇒ зростання соціального розшарування населення;
- ⇒ недостатня фінансова незалежність молоді та низький рівень забезпеченості житлом молодих сімей;
- ⇒ достатньо високий рівень прихованого безробіття;
- ⇒ розповсюдженість злочинності та корупційних явищ

ТЕХНОЛОГІЧНІ ФАКТОРИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Можливості:

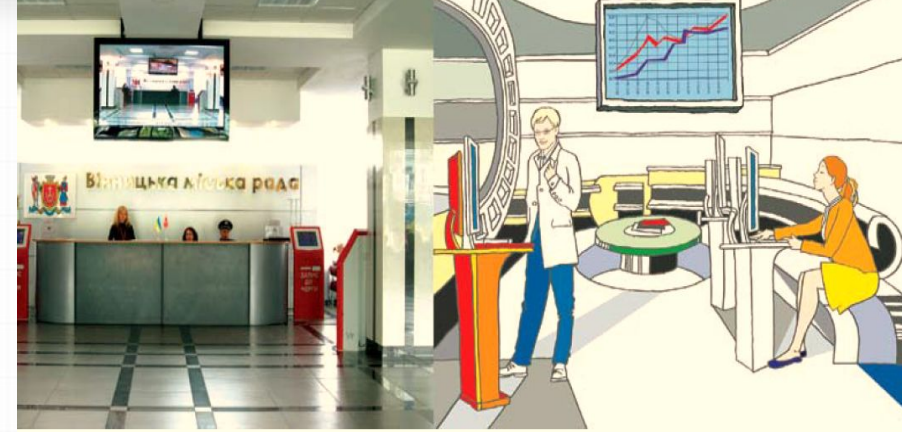
- ⇒ інтенсивний розвиток інформаційних технологій;
- ⇒ наявні тенденції розширення використання інформаційних технологій та Інтернету в бізнесі;
- ⇒ впровадження технологій електронного врядування на державному та локальному рівнях;
- ⇒ постійне оновлення стандартів управління і технологічних стандартів;
- ⇒ зростання рівня вимог до захисту навколишнього середовища;
- ⇒ стимулювання технологічного прогресу за рахунок прямих іноземних інвестицій;
- ⇒ потреба у постійному навчанні, яка зумовлена швидкими технологічними змінами

Загрози:

- ⇒ застарілість технологій;
- ⇒ слабкий рівень заохочення запровадження інноваційних технологій;
- ⇒ брак кваліфікованого персоналу для реструктуризації виробництва і сфери послуг у всіх економічних і соціальних сферах;
- ⇒ невідповідність системи освіти останнім технічним і технологічним вимогам в умовах стрімкого розвитку;
- ⇒ стратегія «омолодження» у розвинених країнах і «відтік мізків» серед кваліфікованих кадрів.



КОМФОРТНЕ І ЦІКАВЕ МІСТО
COMFORTABLE AND INTERESTING CITY



ПЕРЕДОВА СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ
ADVANCED GOVERNANCE SYSTEM



**СТРАТЕГІЯ
РОЗВИТКУ
У
ВІННИЦІ**



СИЛЬНА ГРОМАДА, ЯКА ДБАЄ ПРО КОЖНОГО
ROBUST COMMUNITY CARING FOR EVERYONE



СУЧАСНІ СИСТЕМИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ЖИТТЄДІЯЛЬНОСТІ МІСТА
MODERN CITY LIFE SUPPORT SYSTEMS





ВІННИЦЯ ЯК СУЧАСНИЙ РЕГІОНАЛЬНИЙ ЦЕНТР
VINNYTSYA AS A MODERN REGIONAL CENTRE

МІСТО – ДРУЖНЕ ДО ДІТЕЙ
CHILDREN FRIENDLY CITY



**СТРАТЕГІЯ
РОЗВИТКУ
У
ВІННИЦІ**



НОВА ЕКОНОМІЧНА ОСНОВА РОЗВИТКУ МІСТА
NEW ECONOMIC BASIS FOR CITY PROGRESS

ЯСКРАВЕ ТА РІЗНОМАНІТНЕ КУЛЬТУРНЕ ЖИТТЯ
BRIGHT AND DIVERSE CULTURAL LIFE



СТРАТЕГІЧНИЙ ПРІОРИТЕТ І ФОРМУВАННЯ СИЛЬНОЇ МІСЦЕВОЇ ГРОМАДИ

ЗАХОДИ

1. Розширення участі інституцій громадянського суспільства (ІГС)
2. Стимулювання розвитку ІГС
3. Розвиток міської ідентичності

ПОКАЗНИКИ

1. Кількість ІГС, включених до різних проектів, які реалізуються спільно з міською владою
2. Кількість успішних проектів, реалізованих у місті за ініціативи громадських організацій та мешканців;
3. Розроблені процедури та механізми розширення для участі ІГС і мешканців міста у реалізації функцій місцевого самоврядування
4. Щорічні зустрічі з ІГС

СТРАТЕГІЯ ЗМІЦНЕННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ЗАХОДИ		ПОКАЗНИКИ	
1.	Розширення кола повноважень	1.	Розроблені перспективні пропозиції, пов'язані із розширенням кола повноважень місцевого самоврядування в різних сферах
2.	Впровадження нових механізмів фінансування	2.	Реалізовані інноваційні проекти з використанням сучасних інформаційних технологій
3.	Впровадження інформаційних технологій і розвиток інтегрованої системи муніципального управління	3.	Обсяг додаткового фінансування з позабюджетних джерел, а також додаткові фінансові ресурси з бюджетів вищих рівнів
4.	Управління якістю	4.	Впровадження систем управління якістю та отримання відповідних сертифікатів
5.	Контроль ефективності діяльності органів місцевого самоврядування	5.	Розроблена та впроваджена система показників ефективності функціонування органів місцевого самоврядування

ДЯКУЮ

ЗА

УВАГУ!

