

Федеративное устройство Российской Федерации

- 1. Конституционно-правовое положение субъекта РФ.
- 2. Особенности правового положения субъектов РФ.

Субъекты РФ - государственно-правовые образования (общности), образующие в совокупности Российскую Федерацию.



Конституционно-правовое положение субъекта РФ

- 1) Все субъекты - неотъемлемые части Российской Федерации.
- 2) Субъекты РФ обладают собственной государственной властью.
- 3) Статус субъекта Федерации не может быть изменен Федерацией в одностороннем порядке, он не может быть изменен и самим субъектом.
- 4) На всех субъектах Федерации распространяется принцип территориальной целостности.
- 5) Субъекты Федерации самостоятельно устанавливают деление своей территории, создают административно-территориальные единицы, издаются законы о местном самоуправлении и организуют его.
- 6) Конституция РФ устанавливает, что все субъекты РФ равноправны, в том числе и в отношениях с федеральными органами государственной власти.
- 7) Субъекты Федерации самостоятельно создают собственные органы государственной власти - законодательные собрания (есть иные названия), избирают президентов (только в республиках, и не во всех), создают свои правительства (далеко не все)

- 8) Субъекты обладают собственной разветвленной правовой системой, которая позволяет им полностью регулировать вопросы их собственного ведения, а также вопросы совместного ведения с Федерацией, если они не урегулированы ею.
- 9) Субъекты Федерации имеют собственную сферу предметов ведения.
- 10) Субъекты участвуют в решении федеральных вопросов.
- 11) Субъекты РФ имеют свою собственность.
- 12) Все субъекты РФ вправе участвовать в международных и внешнеэкономических связях, а также заключать внутрифедеративные договоры, в том числе с Федерацией.
- 13) Субъекты Федерации имеют свою символику -- герб и флаг, редко – гимн , имеют столицы (административные центры).



Конституционные основы федеративного устройства России



Государственная целостность Российской Федерации

Отсутствие права
выхода
субъектов из состава
федерации

Территория федерации
состоит
из территорий
ее субъектов

Верховенство Конституции
России и федеральных
законов на всей
территории федерации

Неприкосновенность
территории
Российской Федерации

Государственным языком
на всей территории
России
является русский язык

Единое
федеральное гражданство

Единое
экономическое
пространство и единая
денежная единица

На территории Российской
Федерации не допускается
установление таможенных
границ, пошлин, сборов
и иных препятствий для
свободного перемещения
товаров услуг и финансовых
средств

Единство
системы
государственной власти

Компетенция (предметы ведения)

Мировая практика выработала формулу решения проблемы предмета ведения, которая состоит в установлении:

- - исключительной компетенции федеральных органов власти;
- - совместной компетенции органов власти федерации и ее субъектов;
- - исключительной компетенции субъектов федерации.

В введении РФ

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;
- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судоустройство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- т) федеральная государственная служба.

Совместное ведение

- а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- г) разграничение государственной собственности;
- д) природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- ж) координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации

Ст. 73 Конституции РФ

- **Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.**

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ведение субъектов

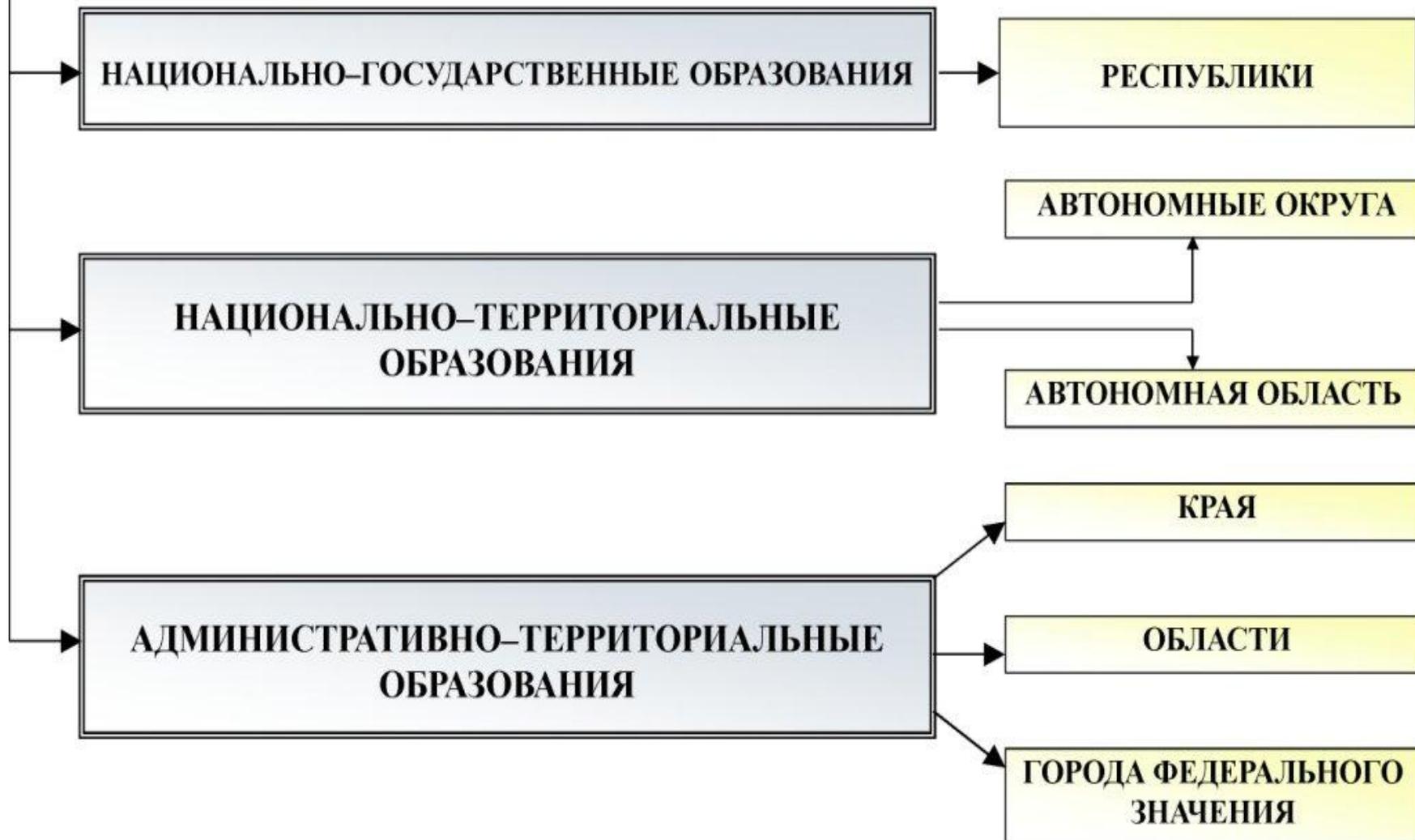
РФ

- а) принятие и изменение конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъекта, контроль за их соблюдением;
- б) установление системы органов государственной власти субъекта и ее формирование;
- в) административно-территориальное устройство субъекта;
- г) принятие и исполнение бюджета субъекта;
- д) государственная собственность субъекта;
- е) регулирование социально-экономического развития субъекта;
- ж) установление местных налогов и сборов;
- з) заключение договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта;
- и) делегирование осуществления части полномочий федеральным органам государственной власти;
- к) обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- л) представительство в федеральных органах государственной власти;
- м) государственная служба в органах государственной власти субъекта;
- н) государственные награды и почетные звания субъекта;
- о) научные и культурные связи с зарубежными странами, а также другие вопросы исходя из национальных, географических, экономических и других особенностей субъектов.

Виды субъектов

- Конституция предусматривает 6 видов субъектов, закрепляя их наименование в ст. 5: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ.

ВИДЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Равноправие субъектов Российской Федерации

Все субъекты федерации независимо от вида обладают равными правами во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти в государственно-правовой, бюджетной и других сферах

Все субъекты федерации независимо от вида вступают в отношения с федеральными органами государственной власти непосредственно

ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ

Равным правом на создание в субъектах системы органов государственной власти

Равным конституционным статусом однопорядковых форм государственности и одинаковым порядком изменения статуса

Распространением содержания предметов совместного ведения федерации и субъектов федерации (ст. 72 Конституции России) на все виды субъектов РФ

Обладанием всеми субъектами РФ всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий РФ по предметам совместного ведения

Равным правом субъектов на законодательную инициативу и на законодательную деятельность

Равным представительством в Совете Федерации и др.

Особенности правового статуса республик

В состав Российской Федерации входит 22 республики: Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Крым; Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чувашия.

Республика в составе Российской Федерации – это демократическое унитарное правовое государство, являющееся субъектом федерации и строящее отношения с Российской Федерацией на основе Конституции России, Федеративного договора и двусторонних договоров и соглашений



Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики

Республика имеет

Территорию и обладает территориальным верховенством

Республиканское гражданство

Конституцию и законодательную систему

Республиканскую систему высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти

Элементы международной правосубъектности (могут быть самостоятельными участниками международных отношений, внешнеэкономических связей)

Особенности правового статуса автономной области и автономных округов

- В Российскую Федерацию входят одна автономная область (Еврейская автономная область) и четыре автономных округа: Ненецкий, Ханты-Мансийский, автономный округ - Югра, Чукотский, Ямало-Ненецкий.

Особенности правового статуса краев, областей, городов федерального значения

Сейчас в качестве субъектов Федерации в состав Российской Федерации входят, 9 краев (Алтайский, Забайкальский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский);

КОНСТИТУЦИОННО–ПРАВОВОЙ СТАТУС КРАЯ, ОБЛАСТИ, ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ, АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ, АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ



КОНСТИТУЦИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и **УСТАВОМ** края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации

Особенности
правового положения
автономных
образований

По представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе

Отношения автономных округов, входящих в состав края или области:

Корякский (Камчатская область)
Агинский Бурятский (Читинская область)
Усть–Ордынский (Иркутская область)
Таймырский (Красноярский край)
Эвенкийский (Красноярский край)
Ямало–Ненецкий (Тюменская область)
Ханты–Мансийский (Тюменская область)
Коми–Пермяцкий (Пермская область)
Ненецкий (Архангельская область),
могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области

46 областей: (Амурская, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская,

3 города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь.

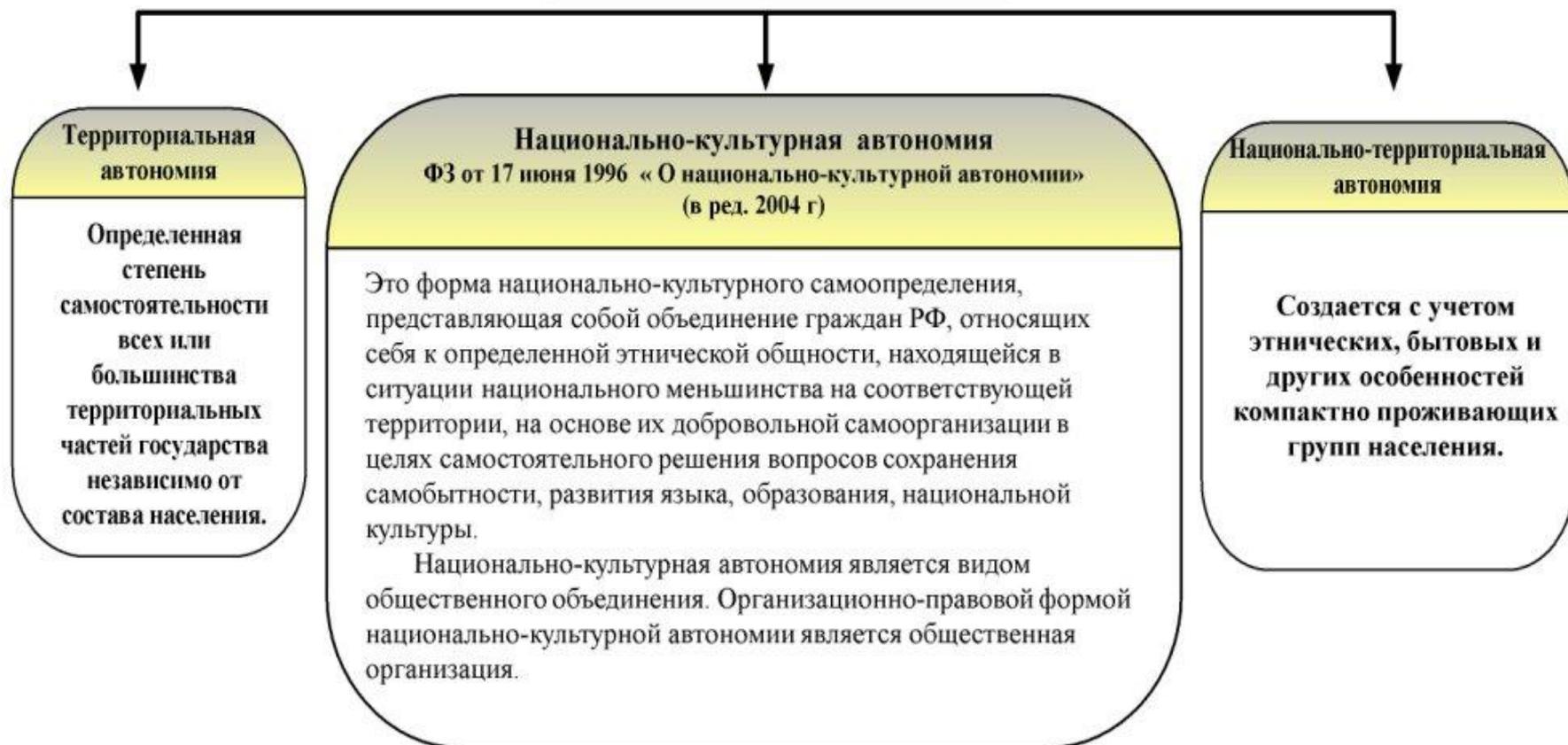


Автономии в Российской Федерации

- Национально-культурная автономия - это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан РФ, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

АВТОНОМИЯ (с греч. самоуправление, самозаконие) - широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, культуры, представленные национальным меньшинствам (этническим группам)

ВИДЫ АВТОНОМИЙ



Правовое регулирование национально-культурной автономии осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, ФЗ от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», ФЗ от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Национально-культурная автономия основывается

на принципах:

- ✓свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности;
- ✓самоорганизации и самоуправления;
- ✓многообразия форм внутренней организации национально-культурной автономии;
- ✓сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой;
- ✓уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей;
- ✓законности.

По организационному признаку национально-культурные автономии могут быть:

□ Местные национально-культурные автономии

(городские, районные, поселковые, сельские) граждан РФ, относящих себя к определенной этнической общности, могут образовывать региональную национально-культурную автономию граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности.

□ Региональные национально-культурные автономии

двух и более субъектов Российской Федерации могут создавать органы межрегиональной координации своей деятельности. Такие органы не являются межрегиональными национально-культурными автономиями.

□ Федеральная национально-культурная автономия

граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, учреждается не менее чем половиной зарегистрированных региональных национально-культурных автономий граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности.

Национально-культурная автономия имеет право:

- получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры;
- обращаться в органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, органы местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы;
- создавать средства массовой информации в порядке, установленном законодательством РФ, получать и распространять информацию на национальном (родном) языке;
- сохранять и обогащать историческое и культурное наследие, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям;
- следовать национальным традициям и обычаям, возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла;
- создавать образовательные и научные учреждения, учреждения культуры и обеспечивать их функционирование в соответствии с законодательством РФ;
- участвовать через своих полномочных представителей в деятельности международных неправительственных организаций;

Федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ национально-культурной автономии могут быть предоставлены и иные права в сфере образования и культуры.

Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.