

Т Е М А:

**Административное и
таможенное право в
системе российского
права**

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

- 1. Общее понятие управления как социального процесса**
- 2. Предмет, метод и система административного права**
- 3. Понятие ТП и его место в правовой системе российского права**
- 4. Предмет, методы, принципы и система таможенного права**

1. Конституция РФ.-М.,1993.
2. **Таможенный кодекс ТС**(договор о ТК ТС, принятый Решением Межгоссовета ЕвразЭС(высший орган ТС)на уровне глав государств от 27.10 2009г.№17).Ратифицирован ФЗ от02.06.2010 г.№114-ФЗ
3. Международные договора и Соглашения государств - членов ЕАЭС(ТС)
4. Решения Евразийской экономической комиссии
5. ФЗ от 27.11.2010 №311 «О таможенном регулировании в РФ».
6. ФЗ от 8.12.2003 г.№164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»
7. Закон РФ от 21 мая 1993 г.№5003-1 «О таможенном тарифе» (с изменениями и дополнениями 2005 г.)
8. Постановление Правительства РФ от **26.07.2006 №459** и от **16.09 2013 №809** «О федеральной таможенной службе»
9. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М.: Норма, 2014.
10. Вагин В.Д. Таможенное право: учебное пособие.-М: РГА,2009.
11. Зубач А.В., Граве А.В., Рожина Н.А., Терентьев Р.В. Таможенное право. - Москва, Юрайт,2013;
12. Зубач А.В.,Ронжина Н.А.,Терентьев Р.В. Институты АП и ТП, регулирующие деятельность ТО.-Санкт-Петербург,2012.

Государственное управление

**сознательное и целенаправленное
воздействие, осуществляемое
специально уполномоченными органами
государственной власти в сфере
исполнительной деятельности в рамках
определенной компетенции и в порядке,
установленном законодательством**

Принципы государственного управления:

- **Федерализм**
- **Законность**
- **Сочетание централизма и децентрализации**
- **Учет общественного мнения**
- **Участие граждан в управлении**
- **Отраслевой, межотраслевой, территориальный, функциональный принцип организации управления**

Система органов исполнительной власти:

- Федеральные органы
исполнительной власти**
- Органы исполнительной
власти субъектов РФ**

Органы исполнительной

власти -

**это относительно самостоятельная,
структурно обособленная часть
государственного аппарата,
наделенная соответствующей
компетенцией, действующая в
пределах определенной территории
и осуществляющая исполнительно-
распорядительную деятельность.**

Понятие административного права

самостоятельная отрасль правовой системы государства, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, при осуществлении деятельности, прежде всего, органов исполнительной власти

Предмет административного права -

**совокупность общественных
отношений в сфере
государственного управления,
регулируемые нормами
административного права**

Структура административно-правовых отношений:

- **Субъект** - физические лица и организации, носители прав и обязанностей
- **Объект** - то на что направлены субъективные права и юридические обязанности (общий и непосредственный)
- **Юридический факт** – конкретные жизненные обстоятельства (события, действия)
- **Содержание** (права, обязанности, ответственность)

Метод

административного права –

**совокупность приемов, способов,
посредством которых
регулируются управленческие
отношения**

Виды административных методов

- **Императивный** (категорический, властный) – способ воздействия, не допускающий отступления от правовых предписаний
- **Диспозитивный** (автономный) – способ воздействия, предоставляющий субъектам воздействия возможность урегулировать отношения между собой в пределах, определенных законом
- **Поощрительный** – способ воздействия, стимулирующий активное поведение путем обещания поощрения за определенный вариант поведения
- **Рекомендательный** – способ воздействия, предлагающий субъектам управления наиболее целесообразный вариант поведения с позиций действующего законодательства

взаимосвязанных административно-правовых институтов и норм

Административно-правовой институт – совокупность относительно обособленных административно-правовых норм, регулирующих качественно однородную группу управленческих отношений



Источники административного права - нормативные акты законодательных и исполнительных органов власти, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления, содержащие общие, многократно используемые правила и установки.

Основные источники:

- 1. Законодательные акты (Конституция РФ, КЗ и ФЗ, Комплексные законы (Кодексы), Постановления и распоряжения Федерального Собрания**
- 2. Правовые и нормативные акты (указы и распоряжения президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, правовые акты субъектов РФ**
- 3. Правовые акты управления, межведомственные и ведомственные акты управления, акты управления территориальных органов управления, руководителей организаций и учреждений, органов местного самоуправления, ратифицированные международные правовые акты, содержащие установления и нормы деятельности органов исполнительной власти в сферах государственного управления**

Субъекты :

- **Физические и юридические лица**
- **Органы исполнительной власти**
- **Органы местного самоуправления**
- **Общественные организации и объединения**
- **Предприятия, учреждения, коммерческие организации и т.п.**

Правосубъектность

Правоспособность - возможность субъекта вступать в правоотношения в сфере гос. управления, способность приобретать комплекс прав и юридич. обязанностей и нести ответственность за совершенные действия (возникает с рождения, прекращается со смертью).

Обстоятельства, определяющие объем административной правоспособности граждан:

• Возраст

• Состояние здоровья

• Наличие образования и др.

Административная дееспособность — возможность практически

реализовать свои права, выполнять обязанности и нести ответственность в соответствии с правовыми нормами.

Виды:

• Полная — с 18 лет

• Ограниченная с 14 лет

• Частичная — с 7 лет.

Индивидуальные субъекты

- Граждане России (апатриды, бипатриды)
- Иностранные граждане
- Лица без гражданства (ЛБГ)

Административно-правовой статус гражданина –
комплекс субъективных прав, юридических
обязанностей, ответственности граждан,
закрепленный
нормами административного права.

Коллективные ■

18

обусловленные, организованные, наделенные перс. правом вступать в правоотношения с др. субъектами объединения физич. лиц.

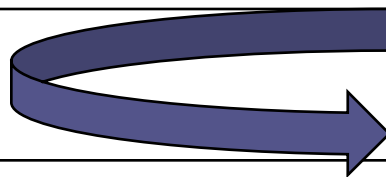
- **Федеральные органы исп. власти, субъектов федерации**
- **Органы местного самоуправления**
- **Государственные и муниципальные служащие**
- **Государственные организации и учреждения, предприятия**
- **Общественные организации**
- **Объединения граждан, трудовые и адм. коллективы**

Таможенное право (ТП)-

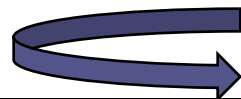
Специальная отрасль российского права, представляющую собой совокупность юридических институтов и норм , регулирующих отношения в особой сфере общества -сфере таможенного дела, которая связана с перемещением Т и ТС МП через ТГ ТС(ГГ РФ)

Нормативная основа ТП:ТЗ ТС и ЗРФ о ТД

Таможенное право



Самостоятельная отрасль права



**Система правовых
норм.
регулирующих
общест.
отношения в ТД**



- 1.Свой предмет**
- 2.Свой метод**
- 3.Свой круг субъектов**
- 4.Свой круг объектов регулирования**
- 5.Свои источники правового регулирования**

Предмет таможенного права

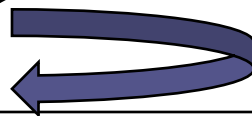
Общественные отношения в сфере таможенного дела



Круг отношений
широк, носят
многоплановый
характер



Обусловлено сложной
структурой ТД в РФ и
его спецификой



Для ТП предметом считать специфические общественные отношения, возникающие по поводу перемещения товаров через ТГ и необходимостью ТК и уплаты т/п, устанавливаемых государством в виде закона и иных правовых актов

Общественные отношения



**Отношения по установлению порядка перемещения Т и ТС
МП**

Отношения , возникающие в процессе ТК

**Отношения при обжаловании актов. действий и
бездействий
ТО и их ДЛ**

Отношения по установлению и применению ТПр

Отношения по установлению, введению, взиманию т/п

Таможенное дело в РФ

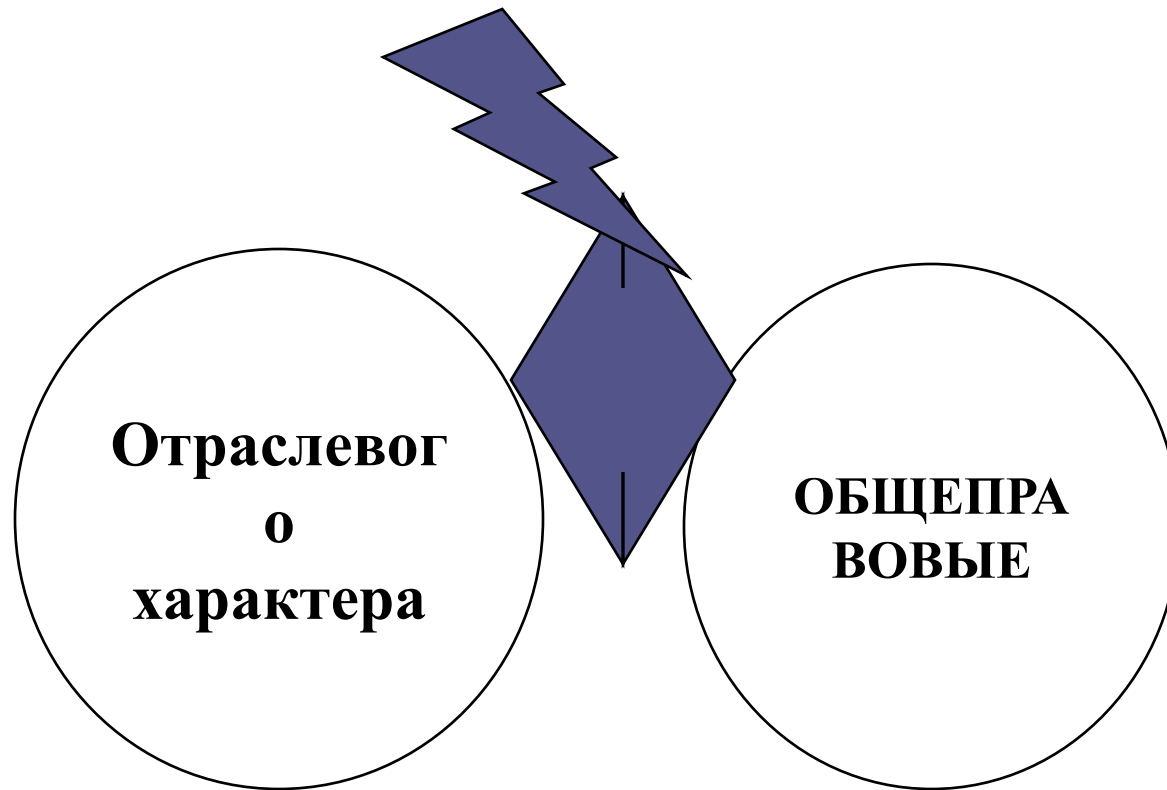
-совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер ТТР, а также запретов и ограничений при ввозе Т в РФ и вывозе Т из РФ.

(ст. 2 ФЗ№311)

Соотношение ТП с другими отраслями права

1. Конституционное право (ст. 74 ч.1).
2. Гражданское право (ГК ч.1-4).
3. Уголовное право (нормы УП и УПК, детальная квалификация преступлений дана в УП).
4. Административное право (материальные нормы АП и административно-процессуальные - основное место в ТП).
5. Трудовое право (нормы по статусу должностных лиц ТО).

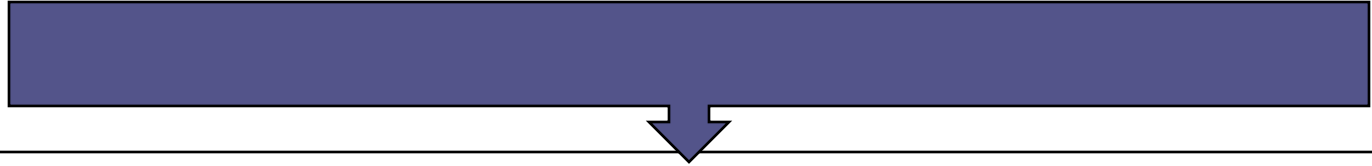
ВИДЫ ПРИНЦИПОВ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА



ОБЩЕПРАВОВЫЕ

1. Законность.
2. Демократизм (*защита прав и свобод, информирование, консультирование, обжалование решений и т.п.*).
3. Полномасштабное и четкое регулирование ТД (*ведение РФ, полнота и масштабность охвата правового регулирования, обеспечение эффективности таможенно-правовых средств и инструментов*).
4. Гуманность.
5. Учет опыта международно-правового сотрудничества и регулирования.

ОТРАСЛЕВЫЕ



- 1. Единство государственной политики в области ТД.**
- 2. Единство таможенной территории.**
- 3. Единство ставок таможенных пошлин.**
- 4. Перемещение Т и ТС МП через ТГ ТС и ГГ РФ.**
- 5. Обеспечение эффективности таможенно-правовых средств и инструментов.**
- 6. Учет опыта международно-правового сотрудничества и регулирования в области ТД.**

СИСТЕМА ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Составные части:

- Общая часть ТП – понятие и содержание ТД, таможенное регулирование, его цели, субъекты, формы и методы ТП и т.п.
- Особенная часть ТП - правовые основы элементов ТД.
- Специальная часть- правовые основы элементов ТД в области международного сотрудничества.

МЕТОДЫ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

Административно-
правовой

Гражданско-правовой

Отношения власти и
Подчиненности сторон

Предполагает равенство сторон

ИМПЕРАТИВНЫЙ
(властный)

Установление
обязательных
предписаний ,запретов,
ограничений и
разрешений

ДИСПОЗИТИВНЫЙ

тех
или иных участников
таможенных
правоотношений

Комбинированное
сочетание

Основные принципы перемещения товаров:

1. Принцип свободы и равенства прав лиц на перемещение товаров

- *все лица равны, но требуется соблюдение правил и порядка перемещения, ограничение прав иностранных лиц, которые могут быть реализованы только через услуги таможенного представителя.*

2. Принцип обязательности соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров

- *распространяются на всех лиц, но устанавливаются только в отношении отдельных видов товаров, в т.ч. товаров из определенных стран. (ст... ст 16.3 КоАП РФ – адм.ответств.)*

3. Принцип обязательного прибытия товаров на ТТ или убытия в установленных местах и во время работы ТО

- *В Пунктах пропуска , ответственность (ст 16.1 КоАП РФ).*

4. Принцип обязательного контроля Т и ТС МП.

Все товары подлежат ТК (уголовная и административная ответственность).

5. Принцип ограничения прав пользования и распоряжения товарами ,находящимися под ТК .

- *Никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами до их выпуска.*
- *После выпуска – в соответствии с ТПр.*

Допускается пользование ТО товарами, срок хранения которых истек (утилизация, уничтожение, передача) .

- 6. Принцип обязательности нахождения прибывших товаров на временном хранении .**
- 7. Принцип обязательности таможенного декларирования товаров .**
- 8. Принцип свободы выбора ТПр. равно как и свобода изменения действующей ТПр. на иную.**
- 9. Принцип выборочности форм ТК при его проведении.**

ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТД:

1. Законность деятельности ТО , ответственность ДЛ ТО . Убытки возмещаются при неправомерных действиях ТО

2. Невмешательство в деятельность ТО.(органы гос власти субъектов РФ, местного самоуправления, общественные объединения не могут)

3. Должностная индивидуализация (ДЛ принимают решения в соответствии своей юрисдикцией)

Виды решений ТО:

- Решения о совершении определенных действий самими ТО.
- Решения разрешительного характера(отказы .запреты)

4. Обязательность решений ТО :

- Решения по запросу декларанта (предварительные решения)
- В случае установления нарушения правил классификации товаров при декларировании.
- Принимаемые ФТС России по отдельным видам товаров

5. Обязательность требований ТО (ст.19.4 КоАП РФ неповиновение ДЛ осуществляющего госконтроль(надзор).

СУБЪЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

(потенциальные участники ТПО)

Таможенные органы и лица, наделенные правами и обязанностями в сфере таможенного дела

Субъекты с государственными полномочиями

- **Таможенные органы**
- **Международные организации, имеющие отношения к ТД (ВТО, ЕАЭС и др.)**

Наделены государством правами и обязанностями

Полномочия даны ТО ЗРФ о ТД, иными правовыми актами в области ТД

Субъекты без государственных полномочий

- *Физические и юридические лица:*

1. **Российские лица**
2. **Иностранные лица**
Наделены правами и обязанностями в ТД

- *Заинтересованные лица*

Не являются носителями прав и обязанностей в области ТД

СУБЪЕКТЫ БЕЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

(иные субъекты ТП)

Российские лица

- Юр.лица с местонахождением в РФ, созданные в соответствии с законодательством РФ
- Физ.лица, постоянно проживающие в РФ, в т.ч. зарегистрированные в РФ в качестве ИП

Иностранные лица

- Все иные лица, которые не подпадают под категорию российских лиц (могут быть декларантами: при перемещении через там.границу товаров для личных нужд; пользующиеся льготами; ин.)

Заинтересованные лица

- Лица, заинтересованные в совершении юр. лицом сделок и др. с выгодой для себя

Категории Российских лиц:

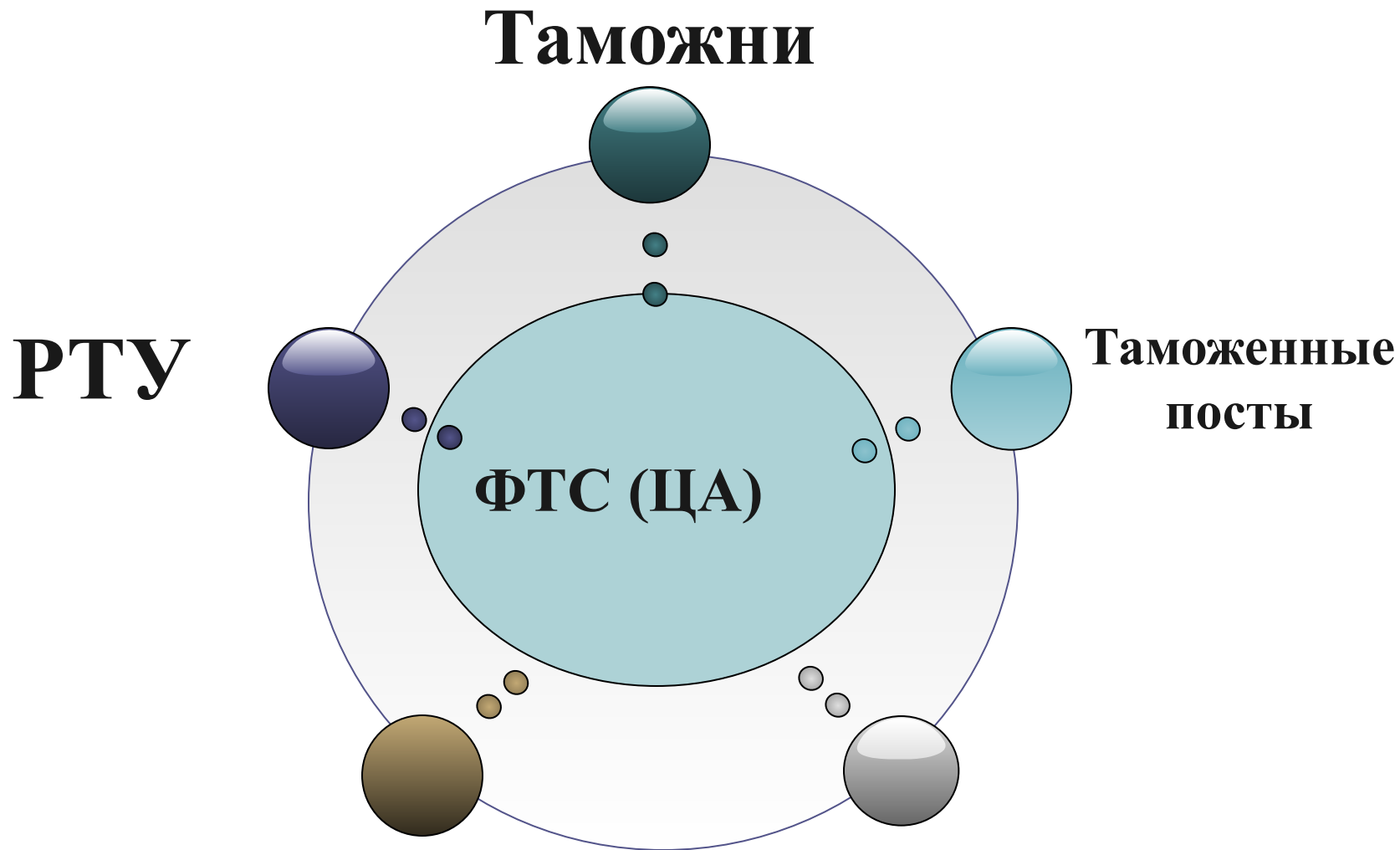
- Декларант;
- Таможенный представитель;
- Таможенный перевозчик;
- Владелец СВХ;
- Владелец ТС;
- Владелец магазина беспошлинной торговли;
- Уполномоченный экономический оператор (ст.38 ТК ТС)

Таможенные органы- субъекты специальной компетенции

- Государственные служащие ТО;
- Работники таможенных учреждений и предприятий

Таможенные органы- Федеральный орган исполнительной власти (ФТС), уполномоченный в области ТД, осуществляющий функции по выработке гос. политики и нормативному регулированию в области ТД


Система таможенных органов




НПА регулирования



**ТК ТС, ФЗ №311, Указ Президента РФ от
15.01.2016 №12**



**Постановление Правительства РФ от 26.06.06 №459
и от 16.09.2013 №809**



**Приказ ФТС России от 04.09 2014 г. № 1700
«Об утверждении Общего положения о РТУ и
Общего положения о таможне»**



**Приказ ФТС России от 04.09 2014 г. № 1701
«Общее положение о таможенном poste»**

ФТС России

Для выполнения возложенных функций в области ТД наделена государственно-властными полномочиями(90), которые реализуются в соответствующих правовых формах (*Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 №809*)

РТУ (юридическое лицо)

Таможенный орган, обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в регионе в пределах своей компетенции

Осуществляет 125 полномочий в сфере ТД

- **Организационные**
- **Аналитические**
- **Координирующие**
- **Контролирующие**
(подчиненные ТО)

Осуществляемые самостоятельно в сфере ТО

Таможня (юридическое лицо)

ТО, обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС в регионе деятельности таможни в пределах компетенции и являющийся вышестоящим для таможенных постов. Регион деятельности определяет ФТС

Осуществляет 143 полномочия в сфере ТД

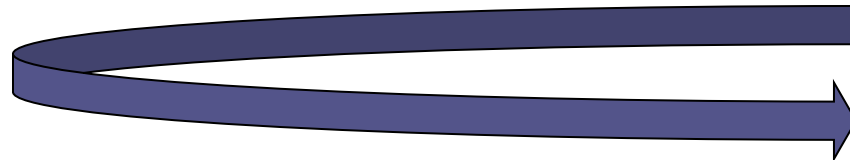
Таможенный пост

*(не является юр.лицом,
но может быть по решению ФТС)*

ТО, обеспечивающий реализацию полномочий
ФТС, задачи функций ТО в регионе деятельности
в пределах своей компетенции
*(Осуществляет 76 полномочий,
ТП/ юр.лицо/-29)*

Источники таможенного права – внешние формы выражения права.

(Совокупность НПА в которых содержатся нормы ТП)



Классификация источников ТП

1. МПД и иные соглашения по ТД (ст.15 Конституции РФ)

2. ТК ТС, МД, Соглашения гос.-членов ЕАЭС, Решения ЕЭК ЕАЭС

3. Конституция РФ, ФКЗ, Кодексы, ФЗ – нормы длительного действия

4. Правовые акты по вопросам ТД, издаваемые Президентом РФ,

Правительством РФ, ФТС, Минфин России, ЦБ России и

иными ФОИВ, уполномоченными регулировать правоотношения

в ТД в соответствии с ФЗ РФ №311

МПА, регулирующие правоотношения в области ТД

1.КИОТСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

«ОБ УПРОЩЕНИИ И ГАРМОНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР» (РЕД. 1999 Г.)

2.ТАМОЖЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О КАРНЕТЕ АТА ДЛЯ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА ТОВАРОВ (КОНВЕНЦИЯ АТА) 1961 ГОДА

3. ГААГСКИЕ КОНВЕНЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ УНИФИЦИРОВАННОГО ПРАВА ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ КУПЛИ-ПРОДАЖИ:

3.1. ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРОВ 1964 Г.

3.2. ГААГСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КУПЛИ-ПРОДАЖИ 1964 Г.

**3.3.ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН 1980 Г. О ДОГОВОРАХ МЕЖДУНАРОДНОЙ
КУПЛИ-ПРОДАЖИ**

**4.СИСТЕМА СОГЛАШЕНИЙ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
(ВТО, ПРИШЕДШАЯ НА СМЕНУ ГААТ). ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ
О ТАРИФАХ И ТОРГОВЛИ УСЛУГАМИ,**

**5. СОГЛАШЕНИЕ ПО ТОРГОВЫМ АСПЕКТАМ ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ, ПОНИМАНИЕ О ПРАВИЛАХ И ПРОЦЕДУРАХ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ**

6.ИНКОТЕРМС 2000 – БАЗИСНЫЕ УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ

7.МПА В РАМКАХ ЕАЭС