

Лекция 6

Платежи при недропользовании

Назначение платежей при недропользовании

- Совместное пользование недрами на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации в соответствии с российским законодательством осуществляется на **платной основе** и характеризуется **разрешительным порядком доступа к недрам** (лицензированием).
- **Главное назначение платежей** — сохранение и восстановление ресурсного потенциала, как в отдельном регионе, так и по стране в целом.
- Собираемые платежи позволяют финансировать проведение поисковых и разведочных работ, работы по охране и восстановлению природных ресурсов.

Виды платежей при недропользовании

- Важнейшим среди нормативных актов, регулирующих платежи при недропользовании, является федеральный закон «О недрах». Раздел 1 этого закона содержит положения о платности пользования недрами. Предусматриваются следующие платежи: сбор за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензии; платежи за пользование недрами; отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы; акцизы.
- Кроме того, пользователи недр уплачивают налоги, сборы и производят другие платежи, предусмотренные законодательством, включая плату за землю или за акваторию, или за участок дна территориального моря, а также плату за геологическую информацию, и могут получать скидки с платежей в соответствии со ст. 48 закона «О недрах»
- Закон «О недрах» предусматривает также освобождение от платежей при пользовании недрами некоторых категорий пользователей недр РФ.

Сбор за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензии

- Вносится **всеми его участниками** и является одним из условий регистрации заявки на участие.
- **Сумма сбора определяется** исходя из стоимости прямых затрат на подготовку, оформление и регистрацию выдаваемой лицензии на пользование недрами.
- Сбор за участие в конкурсе и выдачу лицензии **направляется в органы, выдающие лицензии** на пользование недрами.

Платежи за право на поиски и оценку месторождений

- Взимаются в форме **регулярных платежей** в течение **всего периода их проведения**. Условия взимания платежей зависят от **договорной стоимости указанных работ, продолжительности их выполнения либо от стоимости добытого минерального сырья, площади территории, выделенной пользователю недр**.
- **Минимальная величина** ставки платежа за право на поиски и оценку месторождений полезных ископаемых составляет **1 % договорной (сметной) стоимости** указанных работ, **максимальная — 2 %**.
- **Конкретный размер платежей зависит** от вида полезного ископаемого, экономико-географических условий района и **определяется по результатам конкурсов (аукционов) органами, предоставляющими лицензии на право ведения этих работ**.

Платежи за право на поиски и оценку месторождений

- При площадном характере работ по поискам и оценке месторождений полезных ископаемых размер платежа за право их проведения определяется **в зависимости от удельных платежей** (за 1 км² площади в год). В свою очередь, платежи за 1 км² площади в год рассчитываются путем деления ставки платежа (1—2 % общей стоимости работ) на площадь выделенной территории и срок работы в годах.
- При возврате пользователем недр части опоскованной площади он освобождается от дальнейшей платы за нее.
- Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр **ежеквартально не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим кварталом**, равными долями в размере одной четвертой от суммы платежа, рассчитанного за год.

Платежи за право на поиски и оценку месторождений

- **Конкретный размер ставки регулярного платежа** за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами отдельно по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами, в следующих пределах:(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)
(рублей за 1 кв. км участка недр)

Ставки регулярных платежей за пользование недрами **в целях поиска и оценки месторождений полезных ископаемых:**

- **Углеводородное сырье -120- 360 руб. (миним. – максим.)**
- **Углеводородное сырье на континентальном шельфе** Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации - **50 -150 руб.**

Платежи за право на разведку месторождений

- Взимаются на тех же условиях, что и за право на поиски и оценку месторождений.
- **Минимальная ставка** платежа **за право на разведку** составляет 3 % годовой сметной стоимости работ, максимальная — 5 %. Конкретный размер платежа определяется органами, предоставляющими лицензию по результатам конкурсов или аукционов.
- Ставки регулярных платежей за пользование недрами в целях разведки полезных ископаемых:
- **Углеводородное сырье - 5000- 20000 руб.**
- **Углеводородное сырье на континентальном шельфе** Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации - **4000 -16000 руб.**



Платежи за право на разведку месторождений

- Если срок пользования недрами **продлевается** для завершения поисковых и разведочных работ, размер ранее установленных платежей **увеличивается в 1,5 раза**.
- Платежи за право на поиски и разведку месторождений полезных ископаемых включаются в издержки поисковых или разведочных работ.
- **Платежи за право на разведку** полезного ископаемого **в границах горного отвода**, предоставленного пользователю для добычи этого полезного ископаемого, **не взимаются**.

Платежи за добычу полезных ископаемых

- Определяются с учетом вида полезного ископаемого, количества и качества его запасов, природно-географических, горнотехнических и экономических условий освоения и разработки месторождения, степени риска.
- Платежи за право на добычу полезных ископаемых взимаются в форме **начального разового**, а также **последующих регулярных платежей** с начала добычи в течение срока реализации предоставленного права.
- **Стартовые размеры** разовых платежей за право на добычу полезных ископаемых составляют **не менее 10 % величины регулярного платежа** в расчете на среднегодовую проектную мощность добывающего предприятия.
- **Окончательная сумма разового платежа определяется по результатам конкурса.**

Платежи за добычу полезных ископаемых

- Регулярные платежи включаются в себестоимость добычи полезных ископаемых.
- Определяются как доля от стоимости добычи полезных ископаемых и потерь при добыче, превышающих нормативы, устанавливаемые ежегодными планами горных работ, согласованными с организациями государственного промышленного горного надзора.
- Платежи за добычу полезных ископаемых с объемом сверхнормативных потерь взимаются в двойном размере и осуществляются за счет прибыли, остающейся в распоряжении пользователя недр.

Платежи за добычу полезных ископаемых

- К минеральному сырью, по которому производятся платежи, относятся **все виды полезных ископаемых из запасов месторождений в пределах горного отвода, указанного в лицензии.**
- Недропользователи производят платежи за право на добычу полезного ископаемого, **за все добытое ими минеральное сырье, как за основные, так и за попутные компоненты, учтенные Государственным балансом полезных ископаемых и включенные к лицензии, при наличии в стране промышленной технологии их извлечения и переработки, а для иностранных участников — при возможной у них промышленной технологии их извлечения при переработке.**
- В состав платы за право пользования недрами при добыче отдельных полезных ископаемых **может включаться стоимость кондиционных подземных вод, извлекаемых из недр, или вод, не извлекаемых из недр, но ухудшивших свое качество при добыче полезного ископаемого.**

Платежи за добычу полезных ископаемых

- Платежи за право на пользование недрами при разработке месторождений **общераспространенных полезных ископаемых и минеральных вод** **устанавливаются субъектами РФ.**
- Платежи за право на пользование недрами **континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны** осуществляются в порядке и на условиях, установленных для месторождений, расположенных на суше.
- В качестве условия взимания платежей за право на добычу полезных ископаемых введены **предельные уровни регулярных платежей** (раньше это были **адвалорные ставки**, т.е. в % от стоимости добытого минерального сырья; в настоящее время установлены **фиксированные ставки налога НДС** на тонну нефти или 1 тыс. м³ газа, которая пересматривается в зависимости от мировой конъюнктуры рынка.

Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)

- С 1 января 2012 года для газового конденсата действовавшая ранее адвалорная ставка 17,5 процентов была заменена на твердую ставку 556 рублей (на период с 1 января по 31 декабря 2012 года включительно), 590 рублей (на период с 1 января по 31 декабря 2013 года включительно), **647 рублей (начиная с 1 января 2014 года) за 1 тонну добытого газового конденсата** из всех видов месторождений углеводородного сырья.
- НДПИ на нефть увеличивается с 493 руб. за тонну в 2014 году до 765 руб., 856 руб. и 916 руб. за тонну в 2015-2017 годах соответственно.

Экспортная пошлина

- По состоянию на 1 марта 2014 года экспортная пошлина на нефть составила \$384 за тонну.
- Льготная ставка пошлины на нефть Восточной Сибири, каспийских месторождений и Приразломного месторождения — \$189.
- Пошлина на сверхвязкую нефть (равна 10 % от пошлины на нефть) — \$38,4.
- Пошлина на дизельное топливо составила \$250, на бензин (равна 90 % от пошлины на нефть) — \$346, на остальные нефтепродукты — \$254.
- Пошлина на сжиженный углеводородный газ — \$169.

Экспортная пошлина

- Сейчас нефтяная пошлина рассчитывается по формуле: \$29,2 за тонну плюс 60% от разницы между ценой мониторинга и \$182,5. В апреле Минфин предлагал с 2014 года цифру 60% в этой формуле заменить на 57-58%. Далее такое снижение на два-три процентных пункта предлагалось проводить ежегодно.
- Бывшая ранее чисто теоретической, **идея постепенного отказа** от почти нигде в мире не применяемых экспортных пошлин (при внешней торговле принято облагать импорт) в последние годы приобрела актуальность.
- Перенос нагрузки на НДСПИ, предположительно позволит расширить облагаемую базу. Ведь налог на добычу компании платят со всей нефти, пошлину — только с экспортируемой (составляет половину от добытой).

Платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

- Взимаются в форме разовых и (или) регулярных платежей.
- Размеры этих платежей определяются в зависимости от размеров участка недр, предоставляемого в пользование, полезных свойств недр и степени экологической опасности при их использовании и включаются в стоимость сооружений.
- Размер платежей определяется в пределах 1—3 % сметной стоимости объекта и стоимости предоставленных услуг при эксплуатации.

Распределение платежей за пользование недрами

- Платежи за пользование недрами **поступают в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствующие местные бюджеты.**
- В **местные бюджеты** направляются:
 - платежи за поиски и разведку месторождений всех полезных ископаемых;
 - платежи за добычу общераспространенных полезных ископаемых на территориях соответствующих районов и городов;
 - платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
 - часть суммы платежей за добычу полезных ископаемых, кроме общераспространенных.
- В **бюджеты субъектов Российской Федерации и в федеральный бюджет** поступает часть суммы платежей за добычу полезных ископаемых, за исключением тех, плата за которые поступает только в местные бюджеты.

Распределение платежей за пользование недрами

- Изначально **распределение платежей за добычу минерального сырья бюджетами различных уровней** происходило следующим образом, %:
- — **платежи за добычу углеводородного сырья:**
- в местный бюджет - 30
- в бюджет субъекта Российской Федерации - 30
- в федеральный бюджет - 40
- **После введения НДС** 80% этого налога шло в федеральный бюджет, а 20% - в бюджеты субъектов РФ.
- **С января 2005 года** и по настоящее время регионам остаются только 5%.

Формы внесения платы за пользование недрами

- **Форма платежа может иметь вид:**
 - денежного платежа;
 - части объема добытого минерального сырья или иной продукции, производимой пользователем недр;
 - зачета сумм предстоящих платежей в федеральный бюджет, в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты
 - в качестве долевого вклада в уставный фонд создаваемого горного предприятия.
- Законодательство **не допускает** требования и принятия в качестве платы за пользование недрами **радиоактивных и других материалов и продуктов**, распоряжение которыми входит в исключительное ведение Российской Федерации. Не допускается также требование и принятие в качестве платы за пользование недрами услуг военного характера и информации, составляющей государственную тайну. Информацию, составляющую коммерческую тайну пользователя недр, также нельзя требовать в счет оплаты за пользование недрами.

Плата за геологическую информацию

- Плата за геологическую информацию, полученную за счет государственных средств, взимается **в соответствии с положением, утвержденным правительством РФ**, в котором определяются размеры платы и порядок ее взимания.
- Получение сведений об участке недр иным путем, кроме условленного указанным положением, **не освобождает пользователя недр от платы за геологическую информацию.**

Акцизы

- **Акцизы** устанавливаются на отдельные виды минерального сырья, добываемого из месторождений с относительно лучшими горно-геологическими и экономико-географическими характеристиками.
- Акцизы могут вводиться правительством РФ в соответствии с законом РФ «Об акцизах».
- В настоящее время акцизы введены на нефтепродукты.
- Минфин выступает за большие ставки акцизов в 2017 году: вместо согласованных 4,5 тыс. руб. за тонну для бензина и 2,8 тыс. руб. за тонну для дизтоплива предлагается 5,1 тыс. руб. и 3,5 тыс. руб.

Скидка за истощение недр

- Скидка может предоставляться пользователю недр в следующих случаях:
- **При добыче дефицитного полезного ископаемого** при низкой экономической эффективности разработки месторождений, обусловленной объективными причинами;
- **При добыче полезного ископаемого из остаточных запасов пониженного качества**, за исключением случаев ухудшения запасов полезного ископаемого в результате выборочной отработки месторождения.
- Решение об установлении скидки за истощение недр и о ее размере принимается органами, предоставляющими лицензии на пользование недрами.

Сравнение систем платежей РФ и за рубежом

- **Разница заключается в следующем:**
- а) в зарубежных странах в горно-геологическом секторе широко применяются налоговые льготы и стимулы, а в РФ – весьма ограничено;
- б) порядок расчета облагаемой базы и выручки, остающейся в распоряжении предприятия, в России ориентирован на максимальное изъятие средств, а за рубежом — на стимулирование определенных сфер деятельности: развитие геологоразведочных работ, НИОКР и др. Так, в США налог, основанный на совокупных доходах, взимается с прибыли, оставшейся после выплаты роялти, амортизационных отчислений, скидок и поимущественного налога, т.е. облагаемая база существенно уменьшается.