

# Изменения в регулировании сферы обращения с ТКО:

*финансовые и юридические вызовы*



Совершенствуя бизнес,  
улучшаем мир

**Сергей Лузан**

*Старший менеджер*

Группа проектного  
финансирования и  
инфраструктуры  
компании EY

[Sergey.luzan@ru.ey.com](mailto:Sergey.luzan@ru.ey.com)

**Наталья Аристова**

*Старший юрист*

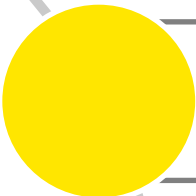
Группа оказания  
юридических услуг  
компании EY

[Natalia.aristova@ru.ey.com](mailto:Natalia.aristova@ru.ey.com)

# Цель презентации

---

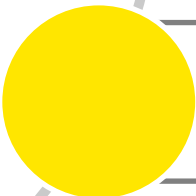
Цель - обсудить как изменения в законодательстве создают возможности для привлечения инвестиций в сферу ТКО



Какие изменения произошли в федеральном законе «Об отходах производства и потребления» № 89 ФЗ?



Какие изменения произошли в федеральном законе «О концессионных соглашениях» № 115 ФЗ?



Какие основные вызовы и возможности возникли для концессии – драйвера развития мусороперерабатывающей отрасли в России?

# Почему EY?



**Лучший финансовый консультант**  
по версии Национальная премия в сфере инфраструктуры  
ROSINFRA 2014 и ROSINFRA 2015



**Лучший финансовый консультант в проектах дорожной  
инфраструктуры**  
по версии  
ГК «Автодор» в 2014 году



**Консультант №1 по проектам ГЧП в мире**  
(по версии Dealogic в 2009, 2011, 2012, 2013 и 2014 годах)



**Финансовый консультант года по проектам ГЧП**  
(по версии InfraJournal Awards в 2005, 2007, 2009, 2012, 2013 и 2014)

# Основные изменения

в федеральном законе

«Об отходах производства и потребления» № 89 ФЗ (1/2)

Изменения в сфере обращения с отходами от использования товаров

## Ответственность производителя

- Производители товаров обязаны обеспечить утилизацию части (%) отходов от использования этих товаров
- Альтернатива – уплата экологического платежа (не налог, поступает в федеральный бюджет, целевое использование)
- Способы утилизации: самостоятельно, объединиться с другими производителями, нанять оператора в сфере ТКО

# Основные изменения

в федеральном законе

«Об отходах производства и потребления» № 89 ФЗ (2/2)

Изменения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)  
(01.01.2016)

## Региональный оператор

- Новые игроки отрасли: региональный оператор (РО) и операторы по обращению с ТКО
- РО – аналог «гарантирующего поставщика электроэнергии» на рынке отходов: отбирается на конкурсе, заключает публичные договоры, тарифы на услуги

## Тарифы

- РО – единый тариф
- операторы по обращению с ТКО - тарифы на обработку/ захоронение/ обезвреживание

## Полномочия субъектам РФ

- Перераспределение полномочий между различными уровнями власти в сфере ТКО: субъекты организуют процесс и утверждают правила, муниципалитеты участвуют

## Планирование

- региональные программы/ территориальные схемы
- инвестиционные и производственные программы РО

# Основные изменения

в федеральном законе

«О концессионных соглашениях» № 115 ФЗ

---

## Частная инициатива

- Частный инвестор может инициировать создание интересующего его объекта самостоятельно

## Плата концедента

- Плата концедента распространяется на всех участников концессионных отношений

## Финансирующие организации

- Возможность заключения прямого соглашения с финансирующими организациями

## Риск законодательных изменений

- Концедент взял на себя риск изменений в законодательстве

# НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

## для частной стороны

Основные изменения	Возможности	Вызовы
Статус РО	Получение статуса РО гарантирует поступление определенных объемов ТКО и получение необходимой выручки	Социальная нагрузка: участие в ликвидации несанкционированных свалок  Тариф - единственный источник компенсации экономически обоснованных расходов на реализацию ИП РО, но единый тариф для РО не включает в себя затраты на обработку и утилизацию ТКО
Передача полномочий субъектам РФ	Повышение единообразия и прозрачности деятельности в сфере мусора	Неясность судьбы существующих и порядка заключения новых муниципальных концессий
Планирование объектов в РП/ТС	Включение объекта в РП увеличивает шанс получения господдержки	Значительное влияние программ и схем на тариф
Концессия	Плата концедента Приоритетное право выкупа объекта при приватизации Обеспечение возврата инвестиций при досрочном расторжении соглашения Снижение законодательных и финансовых рисков	Процесс и сроки согласования условий
Частная финансовая инициатива	Частная инициатива позволяет сократить сроки (примерно с 12 до 8 месяцев) и стоимость конкурса	Риск проведения конкурса при появлении заявок от других лиц

# НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

## для публичной стороны

Основные изменения	Возможности	Вызовы
Статус РО	Наличие «гарантирующего поставщика» услуг	Создание РО может снизить доходность прочих операторов в регионе, что вынудит их обратиться за господдержкой
Передача полномочий субъектам РФ	Повышение статуса публичной стороны Возможность привлечения муниципалитетов остается Повышение единообразия и прозрачности деятельности в сфере мусора	Неясность порядка привлечения муниципалитетов, необходимость принятия законов на уровне субъектов
Планирование объектов в РП/ТС	Наличие ТС существенно упрощает процесс планирования в начале новых проектов сфере ТКО	Отсутствие компетенций для создания РП/ТС => затруднения с разработкой и утверждением
Концессия	Возможность реализации проекта с учетом бюджетных лимитов за счет комбинирования разных источников финансирования Возможность «купить» объект в рассрочку при сохранении права собственности на него и его эксплуатацию (при этом можно не платить до ввода в эксплуатацию) Долговые обязательства по концессии отражаются в бюджете в части ежегодных платежей	Процесс и сроки согласования условий, необходимые компетенции на подготовку конкурсной документации



# Контакты

---



## Сергей Лузан

*Старший менеджер, консультационные услуги по сделкам  
Группа проектного финансирования и инфраструктуры*

**Тел.:** +7 (495) 755 9700  
**Факс:** +7 (495) 755 9701  
**Email:** [Sergey.Luzan@ru.ey.com](mailto:Sergey.Luzan@ru.ey.com)



## Наталья Аристова

*Старший юрист, юридические услуги*

**Тел.:** +7 (495) 641 2908  
**Факс:** +7 (495) 755 9701  
**Email:** [Natalia.Aristova@ru.ey.com](mailto:Natalia.Aristova@ru.ey.com)

EY | Assurance | Tax | Transactions | Advisory

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Наши знания и качество услуг помогают укреплять доверие общественности к рынкам капитала и экономике в разных странах мира. Мы формируем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 20 офисах нашей фирмы (в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Ростове-на-Дону, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Тольятти, Алматы, Астане, Атырау, Бишкеке, Баку, Киеве, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске) работают 4500 специалистов. Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited — юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, — является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: [ey.com](http://ey.com).

на

© 2015 Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В  
Все права защищены.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, представлена в сокращенной форме и предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может рассматриваться в качестве полноценной замены подробного отчета о проведенном исследовании и других упомянутых материалов и служить основанием для вынесения профессионального суждения. Компания EY не несет ответственности за ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате действия или отказа от действия на основании сведений, содержащихся в данной публикации. По всем конкретным вопросам следует обращаться к специалисту по соответствующему направлению.