



Переход к регулированию гарантирующих поставщиков методом эталонных затрат

С.А. Дудкин

*Заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетики
ФАС России*

30 Мая 2016 г.

Необходимость совершенствования тарифного регулирования гарантирующих поставщиков

Как есть

Метод экономически обоснованных затрат (в НВВ включаются расходы от фактических затрат, которые организация обосновала)

Надбавка для прочих потребителей установлена в виде формулы – чем дороже ГП купил электроэнергию (мощность) на оптовом рынке, тем выше его доход (не стимулирует к эффективности!!!).

Как предлагается

Метод сравнения аналогов (Эталонная выручка формируется исходя из эталонов затрат; в надбавку не будут включены затраты выше эталонных; применение коэффициентов к эталонам затрат в зависимости от качества обслуживания)

Надбавка для всех групп потребителей будет устанавливаться в денежном выражении на единицу электрической энергии (мощности).

Есть стимулы повышать качество обслуживания



Разработан проект постановления
Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые
акты Правительства Российской
Федерации по вопросу установления
сбытовых надбавок гарантирующих
поставщиков с использованием метода
сравнения аналогов»

Расчетная предпринимательская прибыль гарантирующего поставщика – величина, учитываемая при определении необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика, используемой при расчете сбытовых надбавок, остающаяся в распоряжении гарантирующего поставщика и расходующаяся им по своему усмотрению.

Расчетная предпринимательская прибыль уже предусмотрена для гарантирующих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, для организаций в сфере теплоснабжения, регулируемых методом экономически обоснованных расходов (затрат) или методом индексации установленных тарифов.

Новые понятия

Эталон затрат гарантирующего поставщика – экономически обоснованная величина затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов, устанавливаемая по статьям расходов.

Эталон затрат – удельная величина затрат (на точку поставки или в процентах от валовой выручки).

Эталонная выручка гарантирующего поставщика – необходимая валовая выручка организации, осуществляющей деятельность в качестве гарантирующего поставщика, определяемая методом сравнения аналогов на основе **эталонов затрат гарантирующего поставщика**.

Новые понятия

Выпадающие доходы — доходы, не учитываемые при установлении регулируемых цен (тарифов) по соответствующим регулируемым видам деятельности в электроэнергетике и (или) для соответствующей группы потребителей в случае дифференциации в соответствии с настоящим документом цен (тарифов) по группам потребителей, если в соответствии с настоящим документом предусматривается их учет при установлении регулируемых цен (тарифов) по другим видам деятельности и (или) для других групп потребителей в случае дифференциации цен (тарифов) по группам потребителей, а также в случае их возмещения за счет бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Общее понятие для всех регулируемых видов деятельности в электроэнергетике!

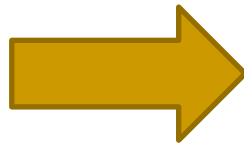
Недополученные/излишне полученные доходы — отклонение полученных доходов от осуществления регулируемого вида деятельности за расчетный период регулирования от необходимой валовой выручки, учтенной при установлении регулируемых цен (тарифов) на указанный период регулирования.

Общее понятие для всех регулируемых видов деятельности в электроэнергетике!

Предложение по изменению формы принятия решения об установлении сбытовой надбавки:

~~Формула~~

~~$$СН = ДП \times К_{рег} \times Ц$$~~



В рублях за единицу
электрической
энергии (мощности)

Необходимая валовая выручка ГП учитывает:

- 1.Экономически обоснованные расходы, связанные с обеспечением деятельности гарантирующего поставщика, определяемые методом экономически обоснованных затрат (метод экономически обоснованных затрат – на переходный период).
- 2.Эталоны затрат гарантирующего поставщика.
- 3.Величину перекрестного субсидирования (при установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков в отношении сетевых организаций).
- 4.Выпадающие, недополученные/излишне полученные доходы от осуществления деятельности в качестве гарантирующего поставщика за период регулирования, за который известны результаты деятельности ГП.

Особенности учета результатов деятельности ГП

Предусматривается учет выпадающих, недополученных/излишне полученных доходов от осуществления деятельности в качестве гарантирующего поставщика за период регулирования (период, за который известны фактические параметры расчета сбытовых надбавок), обусловленных :

а) отклонением фактической величины перекрестного субсидирования от учтенной при установлении сбытовых надбавок;

б) разницей между сбытовой надбавкой, установленной для организации, которой был присвоен статус гарантирующего поставщика, и сбытовой надбавкой организации, ранее осуществлявшей функции гарантирующего поставщика;

в) организацией принятия на обслуживание покупателей электрической энергии в соответствии с пунктом 15 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии;

г) установлением «конечных регулируемых цен» (население и прочие потребители);

д) недополученные/излишне полученные доходы, обусловленные отклонением величины полезного отпуска от величины, учтенной при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика:

е) иные выпадающие, недополученные/излишне полученных доходы в соответствии с методическими указаниями.

Переходный период

2017 год $HBB = 0,7 * \text{Расходы по методу экономически обоснованных затрат} + 0,3 * \text{Эталонная выручка}.$

2018 год $HBB = 0,5 * \text{Расходы по методу экономически обоснованных затрат} + 0,5 * \text{Эталонная выручка}.$

2019 год $HBB = 0,3 * \text{Расходы по методу экономически обоснованных затрат} + 0,7 * \text{Эталонная выручка}.$

2020 год $HBB = \text{Эталонная выручка}.$

Если расходы по методу экономически обоснованных затрат отличаются не более чем на 5% от эталонной выручки, то HBB устанавливается методом сравнения аналогов.

Если регулирование сбытовой надбавки в отношении гарантирующего поставщика осуществляется впервые, то сбытовые надбавки устанавливаются методом сравнения аналогов.

Дифференциация сбытовых надбавок

Группы потребителей:

Население и приравненные к нему категории потребителей

Сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии

Прочие потребители

Эталонная выручка гарантирующего поставщика

рассчитывается органами исполнительной власти субъектов РФ исходя из:

- эталонов затрат гарантирующего поставщика (устанавливаются в зависимости от масштаба, территориальных и иных параметров деятельности ГП);
- количества точек поставки на розничном рынке по группам потребителей и сетевых организаций с учетом данных, предоставленных ГП;
- прогноза объемов потребления электрической энергии (мощности) по группам потребителей и прогноза объемов потерь сетевых организаций, сформированных на основании прогнозного баланса;
- цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям (покупателям);

Эталоны затрат гарантирующего поставщика

устанавливаются отдельно для следующих групп потребителей:

- население, проживающее в городских населенных пунктах;
- население, проживающее в сельских населенных пунктах;
- исполнители коммунальных услуг;
- прочие потребители, приравненные к населению;
- прочие потребители;
- сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии.

Значения эталонов затрат гарантирующего поставщика

для каждой из групп потребителей устанавливаются в методических указаниях:

Переменные компоненты (в % от валовой выручки ГП от продажи электрической энергии (мощности) соответствующей группе потребителей. Отражают следующие статьи расходов: расходы на обслуживание кредитов, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам.

Постоянные компоненты – в рублях на одну точку поставки на розничном рынке. Отражают следующие статьи расходов: расходы на оплату труда, на содержание помещений, на печать и доставку документов, на колл-центры и иные расходы.

Значения эталонов затрат гарантирующего поставщика

1. Дифференцируются по субъектам Российской Федерации.
2. Пересматриваются не чаще чем один раз в 3 (три) года на основании анализа изменения величины затрат гарантирующих поставщиков (за исключением случаев изменения ставок налогов, размеров страховых взносов, иных изменений действующего законодательства).

Принцип расчета эталонной выручки гарантирующего поставщика

$$\begin{aligned} \text{Эталонная} \\ \text{выручка ГП} &= \left\{ \begin{array}{l} \text{по каждой группе} \\ \text{потребителей} \end{array} \right\} \left\{ \begin{array}{l} \text{Сумма} \\ \text{переменных} \times \text{Валовая} \\ \text{компонентов} \quad \text{выручка ГП} \\ \\ + \\ \\ \text{Сумма} \\ \text{постоянных} \times \text{Количество} \times \text{Коэффициент} \\ \text{компонентов} \quad \text{точек поставки} \quad \text{по уровню} \\ \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \text{качества} \\ \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \quad \text{обслуживания} \end{array} \right\} \\ &+ \text{Расчетная предпринимательская} \\ &\quad \text{прибыль гарантирующего поставщика} \end{aligned}$$

Три уровня качества обслуживания потребителей

1. Базовый

Задается эталонами затрат ГП.

2. Повышенный

Задаются путем установления
повышающих коэффициентов к

постоянным компонентам

эталонов затрат ГП

3. Высокий

При недостижении гарантирующим поставщиком
планируемого качества обслуживания его эталонная выручка
подлежит корректировке.

Ограничение области применения метода сравнения аналогов

Метод сравнения аналогов не применяется при установлении сбытовых надбавок в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

В технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, а также на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами сбытовые надбавки устанавливаются без дифференциации по группам потребителей.



Спасибо за внимание!